

*Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі  
Ш.Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті*



## ***ТОМ 5***

*«ШОҚАН ОҚУЛАРЫ - 22» атты  
халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция  
МАТЕРИАЛДАРЫ  
27 сәуір*

*МАТЕРИАЛЫ  
международной научно-практической конференции  
«ШОҚАН ОҚУЛАРЫ - 22»  
27 апреля*

*MATERIALS  
of International practical science conference  
«SHOQAN OQULARY – 22»  
27 st of April*

*Көкшетау, 2018*

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ**

**Ш.УӘЛИХАНОВ атындағы  
КӨКШЕТАУ МЕМЛЕКЕТТІК УНИВЕРСИТЕТІ**



**«ШОҚАН ОҚУЛАРЫ - 22» атты  
халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция  
МАТЕРИАЛДАРЫ  
27 сәуір**

**МАТЕРИАЛЫ  
международной научно-практической конференции  
«ШОҚАН ОҚУЛАРЫ - 22»  
27 апреля**

**MATERIALS  
of International practical science conference  
«SHOQAN OQULARY – 22»  
27 st of April**

**Том 5**

**Көкшетау, 2018**

УДК 001.83

Ш 17

**«Шоқан оқулары - 22» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары жинағы. Қазақстан, Көкшетау, 2018. Т.5. – 335 б.**

Ш 17

**«Уалихановские чтения – 22» . Сборник материалов международной научно-практической конференции. Казахстан, Кокшетау, 2018. Т.5. – 335 с.**

**Materials of International practical science conference "Shoqan Oqulary - 22". Kazakhstan. Kokshetau. T.5. – 335 p.**

**ISBN 978-601-261-370-4**

Бұл басылымға 2018 жылдың 27 сәуір күні өткен «ШОҚАН ОҚУЛАРЫ - 22» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары енген. Жинақ ғылыми қызметкерлерге, ЖОО оқытушыларына, PhD докторанттарға, магистранттарға арналған әр түрлі ғылым салаларындағы өзекті мәселелерді қамтиды.

В настоящее издание вошли материалы традиционной международной научно-практической конференции «ШОҚАН ОҚУЛАРЫ - 22», проходившей 27 апреля 2018 года. Они отражают проблемы различных отраслей науки, рассчитанные на широкий круг работников, преподавателей ВУЗов, PhD докторантов и магистрантов.

УДК 001.83

#### **СЕКЦИЯЛАР:**

**«ЭКОНОМИКА»**

**«ЗАҢ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ»**

**«ТУРИЗМ ЖӘНЕ СПОРТ»**

#### **СЕКЦИИ:**

**«ЭКОНОМИКА»**

**«ЮРИСПРУДЕНЦИЯ И ПРАВО»**

**«ТУРИЗМ И СПОРТ»**

#### **РЕДКОЛЛЕГИЯ:**

Әбжаппаров Ә.Ә. – Ш. Уәлиханов атындағы КМУ ректоры, т.ғ.д., профессор

Жарқынбеков Т.Н. – бірінші проректор, г.-м.ғ.к., РЖА профессоры

Ысқақов А.Ж. – С.Сәдуақасов атындағы АЭИ директоры, э.ғ.д., профессор

Шапауов Ә.Қ. – ғылым және коммерциялау қызметі жетекшісі, ф.ғ.к., профессор

Қақабаев Ә.А. – ХЫ АҰ және КО жетекшісі, доцент

Кусаинов К.К. – э.ғ.д., профессор;

Сакипов Н. – м.ғ.к.

Сатиев О.Ж. – к.м.с.

Громова О.В. – БРБ жетекшісі

ISBN 978-601-261-375-9 (5)

ISBN 978-601-261-370-4

© Ш.Уәлиханов атындағы  
Көкшетау мемлекеттік университеті, 2018

## **АЙМАҚТАРДЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫ**

Г.А. Абдулина  
Нархоз Университеті, Алматы қ.  
[ga.abdulina@gmail.com](mailto:ga.abdulina@gmail.com)

### *Kipicne*

Бүгінде барлық экономикалық реформалар орталықтан аймақтарға ауыстырылуда. Инновациялық сала нысандарының басым бөлігі өңірлерде орналасқан. Бұл халықтың инвестициялық, экономикалық және азаматтық белсенділігінің артуына мүмкіндік беріп отыр. Осы орайда Қазақстан өңірлері, облыс орталықтары, қалалар, аудандар серпінді даму үстінде екендігін атап өткен орынды.

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың «Қазақстан халқының әл-ауқатын арттыру – мемлекеттік саясаттың ең басты мақсаты» деп аталатын Қазақстан халқына Жолдауында: « ... қоғамдық өмірдің барлық салаларындағы ілгерілеу серпіні – біздің экономикамыздың өркендеуінің, сындарлы әлеуметтік саясатымыздың және тұрақты саяси жүйеміздің тиімділігінің айқын айғағы» — деп көрсетілгендей, мемлекетте жүргізілген саясаттың нәтижесінде Қазақстанның аймақтары әлеуметтік-экономикалық дамуда ілгерілей бастады [1].

Әлемдік тәжірибе географиялық орналасуының, табиғи-климаттық, демографиялық жағдайының, тарихи дамуының сан алуандығына және басқа да факторларға орай өңірлердің әлеуметтік-экономикалық даму деңгейінің әркелкі болып келетінін көрсетеді. Сондықтан әрбір мемлекет өңірлердің тұрмыс деңгейін жақсартуға ұмтылады, яғни өңірлердің даму деңгейін арттыруға бағытталған өңірлік саясат жүргізеді [2].

Республикамыздың әрбір аймағы еліміздің шаруашылық кешенінде белгілі бір орынды ала отырып, осыған қоса басқа аймақтармен бүтіндей экономикалық бірлікті құрайды. Сондай-ақ әр аймақтың өзіндік табиғи ресурстары, оларды орналастырудағы ерекшеліктері, экономикалық даму деңгейі, өзіндік шаруашылық құрылымы бар.

Соған байланысты аймақтық саясат қалыптастырылып, жүзеге асырылады. Аймақтық саясатты жүзеге асыруда мемлекеттік басқару мәселесі ерекше маңызға ие болары ақиқат. Бүкіл әлемде мемлекеттік басқару тиімділігін көтеру міндеті үлкен мәнге ие болуда. Бірақ барлық мемлекеттер қолдану үшін оңтайлы болып табылатын әмбебап үлгі жоқ, әрбір мемлекет тарихи дамуының белгілі бір кезеңінде өзінің ұлттық ерекшеліктеріне сай келетін ыңғайлы үлгіні жасақтауы тиіс. Мұның барлығы да өз еліміздің және шет мемлекеттердің даму

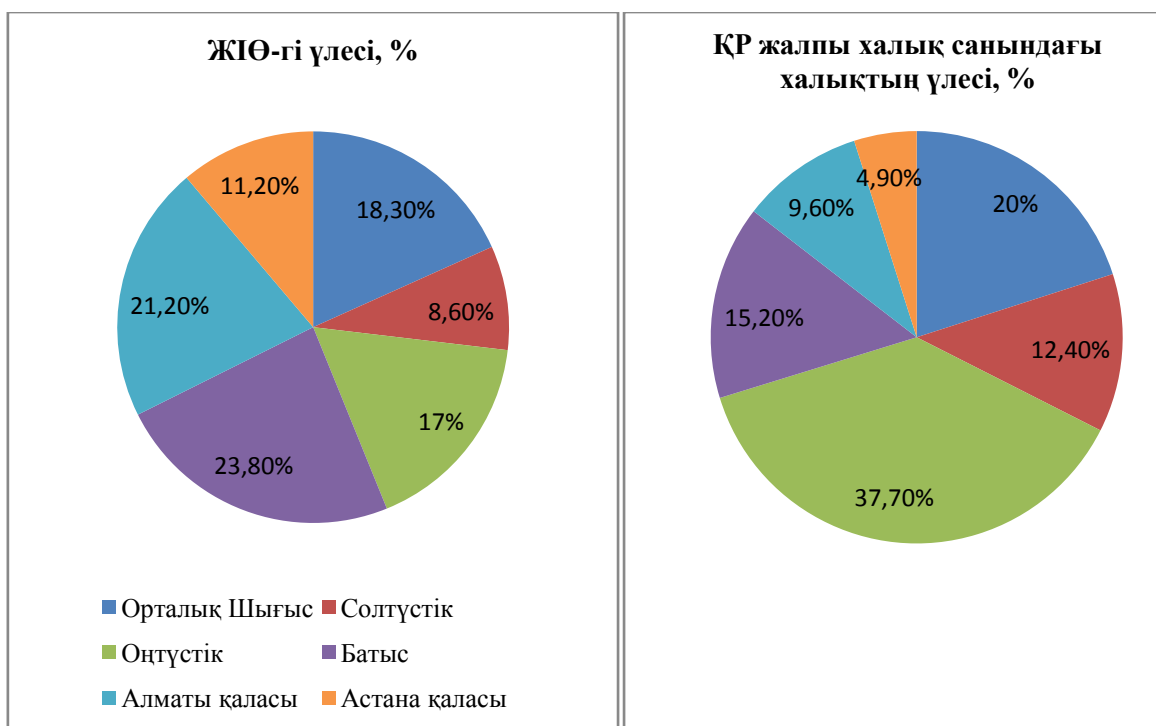
тәжірибелерін тереңірек талдау, ой елегінен өткізу міндеттерін жүктейді. Қазіргі кезеңде негізгі шаруашылық қызметтің аймақтарда жүзеге асырылатындығын ескерсек, оларға әлеуметтік –экономикалық мәселелерді өздігінен шешуге лайықты қаржылық дербестіктің берілуі маңызды болып табылады. Осымен байланысты бүгінгі таңда мемлекеттік басқару деңгейлері арасындағы өкілеттіліктерді ажырату, бюджетаралық қатынастарды реттеу мәселелері еліміз аймақтарының экономикалық өсуіне мүмкіндік беретін негізгі шарттар ретінде қарастырылуда.

#### *Зерттеу әдістері және нәтижелер*

Мақалада зерттеу барысында автор тарапынан талдау, жүйелік талдау; салыстырмалы талдау пайдаланылды.

Топтастыру көмегімен Қазақстанда өңірлер ұқсас экономикалық, табиғи және әлеуметтік-демографиялық сипаттамаларға негізделе отырып, төрт макроөңірдің топтамасы келесідегідей: – Солтүстік (Ақмола, Қостанай, Солтүстік Қазақстан облыстары), Орталық-Шығыс (Шығыс Қазақстан, Қарағанды, Павлодар облыстары), Оңтүстік (Алматы, Жамбыл, Қызылорда, Оңтүстік Қазақстан облыстары) және Батыс (Ақтөбе, Атырау, Батыс Қазақстан, Маңғыстау облыстары). Макроөңірлердің әлеуметтік-экономикалық көрсеткіштері мен айрықша мәртебесіне ұқсас болғандықтан, Астана және Алматы хаб-қалалары да бөліп көрсетіледі.

Қазақстанның макроөңірлері әртүрлі әлеуетке ие және елдің экономикалық дамуына әртүрлі үлес қосуда (1-сурет)



*Сурет 1 – Қазақстанның макроөңірлерінің экономикалық дамудағы үлесі*

Айталық, мұнайлы Батыс макроөңірі ел халқының 15,2 % үлесімен ұлттық экономикаға үлес қосу (23,8 %) бойынша көшбасшы болып табылады. Ал

аграрлы Оңтүстік макроөңірі ел халқының 37,7 % үлесімен (Алматы қаласын есептемегенде) елдің жалпы ішкі өнімінің (бұдан әрі – ЖІӨ) 17,0 %-ын ғана өндіреді.

Бұл бірінші кезекте макроөңірлер экономикасының құрылымына байланысты. Батыс макроөңірі жалпы өңірлік өнімінің (бұдан әрі – ЖӨӨ) 90 % -дан астамын өндіру өнеркәсібі – құрылатын жұмыс орындарының саны шектеулі жоғары өнімді сектор қамтамасыз етеді. Сонымен бірге экономикасының құрылымы әртараптандырылған Алматы қаласы (ел халқының 9,6 %) ел экономикасына Батыс макроөңірімен салыстыруға болатын үлес қосуда. Сонымен бірге Оңтүстік және Солтүстік макроөңірлерінің дамуы құрылатын жұмыс орындарының саны шектеулі ауыл шаруашылығының төмен өнімді секторларына негізделген. Тиісінше, ел халқының үлесі жоғары болғанымен, олардың елдің ЖІӨ-ге үлесі төмен.

Бұдан шығатын қорытынды – макроөңір қаншалықты урбандалса, оның экономикасы соншалықты әртараптанады. Осылайша, Орталық-Шығыс макроөңірі салыстырмалы жоғары урбандалу деңгейіне және тиісінше, орташа республикалықпен салыстыруға болатын жан басына шаққандағы орташа табыс көрсеткішіне ие. Жан басына шаққандағы орташа кірістің ең жоғары көрсеткіші Астана және Алматы қалаларында байқалады. Сонымен бірге, жан басына шаққандағы орташа кірістің ең төмен көрсеткіші – аграрлы Солтүстік және Оңтүстік макроөңірлерінде. Батыс макроөңірі өндірістің мономамандануымен ерекшеленеді және сондай-ақ өндіру секторы шегінен тысқары жан басына шаққандағы орташа кірістің шамалы көрсеткіштеріне ие.

Әлемдік экономикадағы тұрақсыздыққа қарамастан ел экономикасы өсім көрсетуде. «Былтырмен салыстырғанда жағдай әлдеқайда тұрақты», – дейді Үкімет мүшелері. Бұл әрине, алдын ала қабылданған мемлекеттік бағдарламалар мен қызу жұмыстың нәтижесі. Биылғы жылы 7 ай көрсеткіштері бойынша алғаш рет тұрақты даму жолына түсті. Ел экономикасының өсімі қамтамасыз етілді. ІЖӨ өсуі 4 пайызды құрап отыр. Болжам бойынша егістіктің жағдайы жақсы, жиналған 19 млн. тоннадан астам астықтың сапасы әлдеқайда жоғары деп күтілуде. Үшінші кластағы өнім 20 пайызға артқалы отыр. Аграрлық аймаққа айналған Жетісу өлкесінің де биылдық көрсеткіштері оң серпін береді деп болжам жасалуда. Бірнеше жылдан бері қант қызылшасын көбейтуге ден қойған өңірде өсім бар. Жамбыл облысымен қосқанда екі аймақ 50 мың тонна қант өндірмек. Бұл ішкі сұраныстың небәрі 10 пайызы ғана [3].

Осы тұрғыда Қазақстандағы аймақтардың жылдық әлеуметтік-экономикалық көрсеткіштері назар аударарлық (2-сурет).





Сурет 2– Қазақстан Республикасының аймақтарының әлеуметтік-экономикалық даму бойынша көрсеткіштері, 2016 жыл қорытындысы бойынша

Қазақстан өңірлері аясында 2016 жыл қорытындысы бойынша 2015 жылмен салыстырғанда анағұрлым ауытқулар байқалған жоқ. Десек те, құрылыс нысандары бойынша Атырау облысы, Шығыс Қазақстан облыстарында жоғары серпін байқалса, керісінше Қызылорда облысында бұл көрсеткіш басқа аймақтармен салыстырғанда анағұрлым төмен. Жалпы, әр аймақтың табиғи, өндірістік әлеуетіне орай бұл көрсеткіштер әртүрлі сипатқа ие.

#### Талқылау

Әлеуметтік бағытталған экономиканың дамуы, тек облыстың ғана емес сонымен қатар, мемлекеттің халық шаруашылығының салаларын шикізаттармен, материалдармен қамтамасыз етуді, тұрақты экономикалық қатынастың болуын және сұранысқа сай дайын өнім өндіруді талап етеді. Қазіргі таңда, бәсекелестік ортада экономикалық құрылымды тиімді орналастыру негізінде көптеген жұмыстар атқарылуда, соның бірі және негізі индустриалды – инновациялық шаралар, оның нәтижесіне жетуге аймақтардың экономикалық даму деңгейінің мүмкіндігі толық жетеді.

Аймақтық саясаттың негізгі бағыттары елдің стратегиялық бағдарламалық құжаттары – «Қазақстан – 2050» стратегиясында (Қазақстанның әлемдегі ең дамыған 30 мемлекеттің қатарына кіру тұжырымдамасымен бірге), Елдің 2020 жылға дейінгі аумақтық-кеңістіктік дамуының болжамды схемасында (бұдан әрі - Болжамды схема), Аумақты ұйымдастырудың 2030 жылға дейінгі бас схемасында айқындалған.

Аймақтық саясат өңірлердің экономикалық бәсекеге қабілеттілігін арттыру, экономикалық өсу орталықтарында еңбек ресурстары мен капиталды аумақтық шоғырландыру, халықтың жұмыспен қамтылуын және кірісін

арттыру үшін қолайлы жағдайлар мен факторларды қалыптастыруға бағытталған. Бұл ретте экономикалық әлеуеті төмен өңірлерді (елді мекен жерлердің әртүрлі жүйелерін) өмір сүру сапасы стандартының ең төменгі жеткілікті деңгейінде бір уақытта қолдай отырып, перспективті экономикалық өсу орталықтарын басымды дамытудың ұтымды теңгерімі көзделген [4].

Болжамды схеманы іске асыру үшін халықтың өмір сүру сапасын арттыруға (тіршілікті қамтамасыз ету инфрақұрылымын дамыту – энергия және жылу көздері, газбен, жылумен, электрмен, сумен жабдықтау және су бұру) және өңірлердің экономикалық әлеуетін дамытуға бағытталған «Өңірлерді дамытудың 2020 жылға дейінгі» бірыңғай бағдарламасы қабылданды.

Ел өсуінің ұзақ мерзімді нүктесі (немесе полюстері) сияқты агломерацияларды дамыту мақсатында басқа аумақтар үшін «локомативтер» ретінде Астана, Алматы, Шымкент және Ақтөбе қалаларындағы орталықтарымен болатын агломерацияларды қалыптастыру бойынша шараларды іске асыру жалғастырылатын болады, олар елдің өңірлік жаһандық нарықтармен интеграциялануын қамтамасыз етеді.

Аймақтарды дамытудың Өңіраралық схемасының жобалық шешімдері негізінде әрекет ету мүмкіншілігін кеңейте отырып (2030 жылға дейін) Астана және Алматы қалаларындағы орталықтарымен агломерацияларды қалыптастырудың Ұзақмерзімді жоспарлары әзірленуде.

30 дамыған ел қатарына кіру Тұжырымдамасына сәйкес жоғары тұтынушылық потенциалымен нарықтарды қалыптастыру мақсатында Австралия және Канада тәжірибе негізінде қызмет көрсету саласын белсенді дамыту үшін (тұрғындардың урбанизация деңгейі – 80-90% және 60% 3 ірі қалада бағытталған) 2 агломерацияны дамытуды жеделдету жоспарлануда – Астана және Алматы, ал орта мерзімді перспективада - Шымкент және Ақтөбе.

Елдің бірыңғай нарығын қалыптастыру және ұлттық және халықаралық деңгейдегі хаб-қалаларды айқындай отырып елдің макроөңірлерін құру арқылы өңірлік теңсіздікті азайту үшін «Нұрлы жол» бағдарламасын іске асыру басталады.

Солтүстік макроөңірдің хабы - Астана қаласы барлық макроөңірлерді байланыстыратын орталық болады.

Орталық-шығыс макроөңір хабы Өскемен қаласы болып айқындалды, макроөңірдің тиімді көліктік-логистикалық жүйесін қалыптастыру көліктік инфрақұрылымды, трансшекаралық сауданы дамытуға жаңа серпін береді.

Ақтөбе қаласы негізгі теміржол желілері мен халықаралық автомагистральдар өтетін ірі көлік және транзиттік түйін болып табылатын батыс макроөңірінің хабы болады.

Оңтүстік макроөңірдің хабтары Шымкент және Алматы болады. Алматы хабын дамыту Алматы облысы аудандарының үшінші деңгейдегі қалаларын тарта отырып, Алматы агломерациясын желілік өсу аймағы ретінде қалыптастырумен байланысты болады.



### *Қорытынды*

Хаб-қалалар макроөңірлердің экономикалық белсенділік, капиталды, ресурстарды, алдыңғы қатарлы технологияларды және көрсетілетін қызметтерді шоғырландыру орталықтарына айналады және көші-қон ағындарын тарту нүктелері болады және табиғи урбанизацияға ықпал етеді. Осы орайда макроөңірлердің теңгерімді дамуы үшін инвестициялық және еңбек ресурстарының өндіру өнеркәсібінен және өнімділігі төмен ауыл шаруашылығы секторларынан экономиканың өңдеу өнеркәсібіне және өнімділігі жоғары сервис секторларына көшуін қамтамасыз ету арқылы олардың экономикасын әртараптандыру саясатын жүргізу қажет, ол ел халқының жан басына шаққандағы орташа кірісін арттырады.

«Өңірлерді дамытудың 2020 жылға дейінгі бағдарламасы» шеңберінде аудан орталықтары мен тірек ауылдық елді мекендерді дамытудың кешенді жоспарларын, Ауылдық округтердің орталықтарын, ауылдар мен кенттерді дамыту жөніндегі облыстық іс-шаралар жоспарларын, областардың шекара маңындағы аудандарын 2020 жылдарға дейін дамыту жөніндегі іс-шаралар жоспарларын іске асыру жалғасуы экономиканы әртараптандыру, шағын және орта бизнесті, көліктік-логистикалық, туристік инфрақұрылымдарды дамыту жөніндегі жобалар есебінен тиісті аумақта тұрып жатқан халыққа қажетті әлеуметтік стандарттарды ұсыну үшін жеткілікті өндірістік және әлеуметтік инфрақұрылым құруға мүмкіндік береді [5].

Осылайша, мемлекет тарапынан елдің ұтымды аумақтық ұйымдастырылуын қалыптастыру, экономикалық өсу орталықтарында халықтың және капиталдың шоғырлануын ынталандыру шаралары негізінде өңірлердің әлеуметтік-экономикалық әлеуетін дамыту белсенді жүзеге асуда.

### **Әдебиеттер:**

1 Қазақстан халқының әл-ауқатын арттыру - мемлекеттік саясаттың басты мақсаты ҚР Президенті Н.Ә.Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы // "Егемен Қазақстан" 2008 жыл 7 ақпан, N 36 (25008)

2 Видяпина, В. И., Степанова, М. В. Региональная экономика / учебник – М.:ИНФРА-М, 2007. – 666 с

3 <http://khabar.kz/kz/news/saysat/item/88434-elbasy-elimizdi-leumettik-ekonomikaly-damuy-zh-ninde-ke-es-tkizdi>

4 [http://economy.gov.kz/sites/default/files/pages/itogi\\_ser\\_zh\\_2016\\_god\\_kaz.pdf](http://economy.gov.kz/sites/default/files/pages/itogi_ser_zh_2016_god_kaz.pdf)

5 [https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo\\_respubliki\\_kazahstan\\_premier\\_ministr\\_rk/hozyaystvennaya\\_deyatelnost/id-P1100000862/](https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/hozyaystvennaya_deyatelnost/id-P1100000862/)

## ИНВЕСТИРОВАНИЕ В ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ

Абрамов А.В.<sup>1</sup>, Загородников М.А.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Санкт-Петербургский государственный морской технический университет,

<sup>2</sup>Крыловский государственный научный центр,

г. Санкт-Петербург

[abr\\_ek@mail.ru](mailto:abr_ek@mail.ru)

Для успешного решения задачи развития промышленности, как главного фактора устойчивого роста экономики страны, необходима современная, динамично развивающаяся научно-техническая система, способная обеспечить создание и производство конкурентоспособной наукоемкой продукции, необходимо совершенствовать управление инновационным и инвестиционным процессами.

Инновационная стадия экономического развития касается стран, которые совершили переход от экономики, импортирующей технологии, к экономике, создающей технологии. В этом случае «существует критическая связь между конкурентоспособностью и высоким уровнем образования (в особенности, в сфере точных и естественных наук) и способностью быстро переходить к новым технологиям». Этот переход, однако, считается труднейшим, поскольку развитие, основанное на инновациях «требуется непосредственного участия государства в поощрении высоких темпов инноваций, через инвестиции, как частные, так и государственные, в научные исследования и разработки, высшее образование и совершенствование рынков капитала и правовой базы, поддерживающих открытие новых высокотехнологичных предприятий» [1].

Управление инновационной деятельностью понимается не только как внедрение на предприятии какого-либо новшества, а как целенаправленный комплекс мероприятий по выбору, внедрению, освоению и коммерческому использованию этого новшества, как специфичная экономическая система.

В условиях динамичности современного производства и общественного устройства, управление инновационным и инвестиционным процессами находится в состоянии непрерывного развития, которое сегодня нельзя обеспечить без исследования путей и возможностей этого развития, без выбора альтернативных направлений.

Повышение конкурентоспособности продукции и переход к экономическому росту в России невозможны без широкомасштабного привлечения инвестиций в промышленность, и особенно, для коммерческого использования научно-технических достижений. Необходимо учитывать особенности современного этапа развития хозяйства, а именно: дефицитность трудовых, материальных, финансовых, энергетических, природных и других видов ресурсов. Это обуславливает переход к интенсивным методам развития, т. е. за счет преимущественного роста качественных показателей, показателей

эффективности производства, таких как производительность труда, фондовооруженность, фондоотдача, снижение материалоемкости.

Повышение конкурентоспособности экономики любой страны требует поддержки образования и подготовки кадров.

Наряду с социальной политикой еще одной ключевой специфической особенностью данного подхода к конкурентоспособности является ключевая роль образования и подготовки кадров в построении экономики знаний. Основанное на знаниях общество в действительности требует полного переосмысления функционирования всех национальных образовательных систем, начиная с дошкольного и среднего образования.

Еще один из ключевых пунктов называется «обучение в течение всей жизни». Это означает, что любому человеку из любой возрастной категории должны быть предоставлены возможности для адаптации и участия в жизни основанного на знаниях общества в любой момент.

Едва ли есть хоть одно современное исследование, которое бы не связывало конкуренцию, прежде всего с развитием знаний, преимущественно по двум причинам. Потенциал для инноваций, эффективного и быстрого распространения знаний, развития инновационных технологий сегодня считается необходимой предпосылкой устойчивого роста. Наряду с мощными финансовыми рынками и обоснованной макроэкономической политикой, создание этих институтов,

характеризующих, основанную на знаниях экономику, является фундаментальным аспектом конкурентоспособности экономики.

В действительности, в последнее время возникла целая новая волна литературы, посвященной этой теме, которая помогает прояснить эту концепцию и ее важность для национальной экономики. Здесь можно развивать исследования в двух различных сферах: потенциала для инноваций и развития высоких технологий (кодифицированное знание) и эффективность системы распространения информации, опыта и практики, соответствующей развитой, основанной на знаниях экономике (неформальное знание).

К началу экономических реформ Россия и Казахстан подошли с огромным научно-техническим и технологическим потенциалом, который в последующем был практически не востребован. Именно в настоящее время, стремления к расширению инвестиционных вложений, направленных на инновационное производство, становится наконец-то возможным реализовать накопленный потенциал и организовать научную деятельность в новой экономической среде.

Научная деятельность невозможна без постоянного притока специалистов, обеспечивающих выработку новых знаний, новых технических, технологических и организационных решений. На подготовку таких специалистов направлена национальная система образования, которая также должна быть направлена на развитие инновационного предпринимательства.

В настоящий момент необходимость развития инновационной деятельности, равно как и производственной, образовательной сферы, становится актуальной, так как без развития экономической и технической системы наукоемкого производства любой стране предстоит довольствоваться ролью «сырьевого придатка» мировой экономики.

### **Литература:**

1. The Global Competitiveness Report 2001–2002, Executive Summary: Competitiveness and Stages of Economic Development, Michael E. Porter, Jeffrey D. Sachs, John W. McArthur.

2. Абрамов А.В., Загородников М.А. Перспективы инновационного развития Арктической зоны России. Транспортные магистрали, Монография. СПб. СПбГМТУ. 2017.

3. Абрамов А.В. Развитие инновационной экономики России. МНТК «Проблемы теории и практики формирования и реализации модели устойчивого развития национальной экономики», Кокшетау, КИЭМ, 2012

4. Шумпетер Й. Теория экономического развития. М.: Прогресс, 1992.

5. Stiglitz, J.E. “Learning to learn, localised learning and technological progress.” In Economic Policy and Technological Performance, P. Dasgupta and P. Stoneman (eds), 125-153. Cambridge: Cambridge University Press. 1987

## **УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫМ ПРОЦЕССОМ**

Абрамов А.В.<sup>1</sup>, Загородников М.А.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Санкт-Петербургский государственный морской технический университет,

<sup>2</sup>Крыловский государственный научный центр,

г. Санкт-Петербург

[abr\\_ek@mail.ru](mailto:abr_ek@mail.ru)

Любая предпринимательская деятельность направлена на выпуск продукции (услуг) с целью удовлетворения общественных потребностей и поддержания материальных интересов предпринимателя. В свою очередь, организация производства продукции и оказания услуг требуют вложения каких-либо ресурсов с целью последующего получения дохода.

Рассмотрим специфику управления предпринимательской деятельностью в области инноваций.

Управление инновационным процессом основано на умении организации быстро реагировать на изменения, диктуемые внешней средой. Фактор времени становится определяющим при реализации инновационных проектов. Это касается внедрения нововведений, новых технических решений, неуклонного возобновления производства новых товаров и услуг для наилучшего удовлетворения потребностей рынка.

Изучая систему управления инновационными процессами, необходимо выделять требования, предъявляемые к системам управления, по которым можно судить о степени организованности систем. К таким требованиям относятся:

- детерминированность элементов системы;
- динамичность системы;
- наличие в системе управляющего и контролирующего параметров, а также каналов (по крайней мере, одного) обратной связи.

От правильного построения системы управления зависит успешное использование инновационного проекта.

Инновационная деятельность обязательно носит коммерческий характер. Подобное ограничение сразу же выделяет класс инновационных проектов, не входящих в данную типологию, например, большинство различных разработок предприятий, предназначенных и фактически осуществляющих деятельность в сфере фундаментальных и поисковых научных исследований, что объясняется принципиально некоммерческой ориентацией научных исследований данного типа и условиями их финансирования.

Стало общепризнанным положение о том, что развитие экономики промышленно развитых стран и повышение их конкурентоспособности на мировых рынках связано с разработкой и реализацией масштабных наукоемких инновационных программ и проектов. Качественные сдвиги, происходящие на конкурентоспособных предприятиях, в значительной степени объясняются их инновационной активностью. Успех бизнеса существенно зависит от применения новых технологий производства и сбыта, от налаживания производства инновационной продукции. Иными словами, необходимы инновации, ориентированные на текущие и перспективные потребности рынка. Однако инновационный путь развития экономики требует значительного объема долгосрочных инвестиций.

В задачи инвестора организации производства инновационной продукции, отличающейся высокой степенью риска вложений, входит мобилизация финансовых средств, экспертиза и отбор проектов, размещение капитала по конкретным проектам, оказание широкого спектра консультационных услуг и управленческая поддержка финансируемых предприятий.

При ограниченности инвестиций (как и любых других видов ресурсов), которые могут быть направлены на финансирование проведения исследований и инновационных разработок, на организацию коммерческого использования их результатов, возникают проблемы оптимизации вложения инвестиций в определенное (ограниченное) количество перспективных и актуальных инновационных программ и проектов. При многообразии предлагаемых проектов инвестору необходимо выбрать один или несколько проектов, основываясь на каких-то критериях оценки достижения желаемого результата.

От того, насколько обоснованно принятое в результате этой оценки решение, часто зависят конкурентоспособность инвестируемой фирмы, скорость ее адаптации к изменениям рыночной ситуации и в конечном итоге прибыльность и положение фирмы, а, следовательно, и успешность инвестора.

Система критериев оценки принимаемых решений наиболее полно разработана для хорошо структурированных проблем, позволяющих применять экономико-математические методы, просчитать и смоделировать последствия различных вариантов решения проблемы. С их помощью возможно определить наилучшие решения по таким параметрам, как сроки окупаемости вложений, минимизация текущих издержек, объем безубыточного производства и т. д.

При оценке инновационных проектов на ранних стадиях, когда проект зачастую представляет лишь идею решения проблемы, наиболее часто встречаются слабо структурированные ожидаемые технико-экономические результаты, что не позволяет использовать экономико-математические методы. Решение именно таких проблем является сложной задачей для менеджера при управлении отбором проекта, поскольку эффективность принятого решения во многом определяется учетом всех факторов в процессе его принятия (степень риска, фактор времени, патентоспособность нового технического решения и др.).

Таким образом, выбор окончательного решения из ряда предлагаемых инновационных проектов осуществляется инвестором на основе взвешивания важности и достижимости целей с учетом ресурсных ограничений и возможных рисков, оценки положительных и отрицательных последствий их реализации (технических, технологических, экономических, социальных, организационных и т.д.). При управлении отбором инновационных проектов для дальнейшей реализации всегда нужны ясность и простые критерии оценки для планирования инвестиций.

Очень часто в хозяйственной практике возникает проблема выбора лучшего варианта инвестирования свободных денежных средств. Обычно это происходит тогда, когда у инвестора имеются в достаточном объеме финансовые ресурсы и есть широкие возможности их использования. Как правило, задачи выбора бывают двух типов.

В первом случае осуществляется выбор вариантов вложений для достижения одной и той же цели, отличающихся между собой организационными, управленческими, технологическими, экологическими или хозяйственными решениями (например, решение транспортно -логистической задачи, проблема транспортировки товара в пределах определенной территории различными транспортными средствами). У таких задач цель одна, а средства для ее достижения могут быть разные, требующие различных инвестиций и обеспечивающие разные результаты при функционировании проекта. При этом отбирается инвестиционный проект, требующий минимальных вложений для достижения заданного результата.

Во втором случае осуществляется выбор вариантов инвестирования для достижения различных целей, у каждой из которых имеется своя потребность в



инвестициях и свои возможности получения дивидендов, доходов, прибылей и пр. (например, в разработку различных видов транспортных средств). При решении осуществления инвестиций в большинстве таких ситуаций отбирается проект, обладающий для инвестора наиболее высокими экономическими результатами.

В методологическом плане задачи выбора обоих типов практически одинаковы с точки зрения отбора лучшего варианта вложений. По своему характеру они относятся к задачам сравнительной экономической эффективности вложений, при решении которых из множества (во всяком случае, более двух) вариантов нужно отобрать для реализации только один, обладающий наилучшими показателями эффективности с позиций интересов инвестора.

### **Литература:**

1. Абрамов А.В. Развитие инновационного предпринимательства в России. Материалы международной научно-практической конференции «Проблемы развития мировой и казахстанской экономики в посткризисный период». Кокшетау, КИЭМ, 2010.
2. Абрамов А.В., Алехин М.Ю. Инвестирование в инновационное предпринимательство (монография). СПб; СПбГМТУ 2012.
3. Ван Хорн Дж. К. Основы управления финансами: Пер. с англ. Дж. К. Ван Хорн. - М.: Финансы и статистика, 1999.

## **ФОРМИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СЕВЕРНОЙ МОРСКОЙ ТРАНСПОРТНОЙ МАГИСТРАЛИ**

Абрамов А.В.<sup>1</sup>, Загородников М.А.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Санкт-Петербургский государственный морской технический университет,

<sup>2</sup>Крыловский государственный научный центр,

г. Санкт-Петербург

[abr\\_ek@mail.ru](mailto:abr_ek@mail.ru)

Для развития и роста национальной промышленности, которая является ключевым показателем развития экономики страны в целом, должен существовать современный динамически развивающийся научно-технический механизм, обеспечивающий инвестирование, разработку и практическое воплощение наукоемкой продукции, а также должна быть усовершенствована система управления инновационными проектами.

В периоды экономических кризисов особенно актуальным становится вопрос об участии государства в экономике. Со второй половине 2014 года в результате экономических санкций со стороны ЕС и США, Россия оказалась в условиях, при которых внешнее заимствование на крупнейших мировых

финансовых рынках стали ей практически недоступны. Это дало толчок поискам новой модели развития, при которой рост валового внутреннего продукта достигается лишь в условиях жесткой ограниченности капиталовложений.

Дефицит бюджетных средств и ограниченность Фонда национального благосостояния диктуют необходимость четкого определения перечня направлений инвестиционных вложений, развитие которых особенно важно для России.

Одним из приоритетных направлений развития российской экономики является освоение природных ресурсов Арктики, её дальнейшее вовлечение в хозяйственную деятельность, которая напрямую зависит от того, насколько хорошо функционирует Северный Морской Путь (СМП). [1]

Ресурсы – это очень важная составляющая, поэтому при разработке стратегии развития Арктической Зоны России необходимо уделять вопросам оптимизации ресурсов большое внимание. Стратегия развития должна быть обеспечена ресурсами, а их распределение по направлениям деятельности и по времени производиться в соответствии с выполняемыми задачами. Под каждую задачу необходимо выделить достаточные ресурсы и необходимые резервы, которые могут быть использованы при различных вариантах развития объемов грузоперевозок. Важно просчитать возможное изменение рыночной ситуации по объему грузопотока по СМП, оценивать настоящие и предвидеть дальнейшие действия конкурентов по организации транзитных перевозок по СМП (Суэцкий, Панамский каналы, международный транспортный коридор «Север – Юг» и пр.) при помощи анализа конкурентной среды.

Особого внимания заслуживает проблема формирования и распределения инвестиционных ресурсов, потребных как для развития территорий АЗР, так и развития инфраструктуры СМП.

Развитие АЗР возможно только при ускоренном строительстве разветвленной морской инфраструктуры, которая базируется преимущественно на продукции судостроительной промышленности. Одновременно развивая другие инфраструктурные составляющие кластера: порты, причалы, жилье для персонала, дороги, аэродромы, электростанции, водоканалы и пр.

Государство и частные предприятия осуществляют значительные усилия по повышению эффективности портовой инфраструктуры (стояночных операций), посредством строительства новых современных северных морских портов и технического переоснащения действующих портов.

В качестве примера можно перечислить следующие воплощаемые в жизнь инвестиционные проекты в АЗР (Таблица).

Таблица\*  
Инвестиционные проекты в АЗР

Наименование проекта	Проектная мощность	Номенклатура грузов	Стоимость реализации	Сроки осуществления
Строительство морского порта Сабетта	17,85 млн. тонн. (до 30 млн. т. к 2030 г.)	сжиженный природный газ (СПГ), газовый конденсат	102,9 млрд. руб., в т.ч.: 71,3 млрд. руб. (за счет средств фед. бюджета) 31,6 млрд. руб. (за счет соб. средств инвестора)	2012 –2017 г.г.
Строительство терминала по перевалке нефти с Новопортового сооружения	8,5 млн. тонн.	нефть	10,9 млрд. руб. (за счет соб. средств инвестора)	2013 –2016 г.г.
Реконструкция морского порта Нарьян-Мар	увеличение грузооборота порта на 350 тыс. тонн к 2020 году		3,7 млрд. руб.	
Строительство универсального и специализированного перегрузочных комплексов в порту Индига	-	СПГ, нефть, нефтепродукты, грузы снабжения.	-	-
Строительство нефтяного терминала на мысе Таналау	нефтяной терминал мощностью 5 млн. тонн.	-	8,9 млрд. руб.	-
Строительство глубоководного	глубоководный			

района в морском порту Архангельск	район с общим грузооборотом м 20 млн. тонн в год.	-	-	-
Строительство угольного терминала в морском порту Беринговский (лагуна Аринай)	угольный терминал мощностью 10 млн. тонн в год	уголь	-	-
Строительство морского терминала для перевалки СПГ	Планируемый объем перевалки СПГ – 16,5 млн. тонн.	-	-	-

- По данным Минтранса РФ

Кроме строительства и модернизации портов и портового оборудования проводятся мероприятия по осуществлению организационно-технических мер, например, таких как сокращение швартовно-шланговых операций, повышение производительности отгрузки, сокращение времени оформления документов, сокращение минимальной длительности используемых транспортным судном «окон погоды» и другие.

Для решения поставленной задачи – увеличения объема перевозок грузов по Северному морскому пути и организации регулярного судоходства, в первую очередь, необходимо повысить уровень технической оснащенности трасс, что определяет необходимость эффективного создания и использования продукции судостроения. А это соответственно также требует осуществления значительных инвестиционных вложений.

Судостроительные предприятия ведут разработку и строительство приоритетных проектов конкурентоспособной высокоэкономичной морской техники гражданского назначения [2]:

- газовозы для транспортировки сжиженного природного газа при температуре -163 °С от мест добычи на Арктическом шельфе;

- крупнотоннажные танкеры ледового плавания с новыми обводами, конструкцией и материалом корпуса, обеспечивающими снижение энергозатрат при их эксплуатации и весовых характеристик на 10 - 15%, повышенную на 20 - 25% ледопроемкость и увеличенную в 1,2 - 1,4 раза экономическую эффективность перевозок для транспортировки нефти и конденсата, добываемых на морских месторождениях Карского моря;

- атомные ледоколы нового поколения с улучшенными параметрами ледопроемкости и эксплуатационными характеристиками;

- контейнеровозы вместимостью порядка 4000 TEU ледового плавания для транспортного обслуживания Северного морского пути, включая транзитные плавания.

В целях повышения эффективности постройки и эксплуатации ледокольных судов и транспортных судов ледового класса (снижения величины инвестиционных вложений) Российский морской регистр судоходства (РС) в ближайшей перспективе будет вводить обновленные требования к судовому транспорту, эксплуатируемому в акватории СМП.

Ресурсы, вкладываемые в развитие АЗР, должны согласовано выделяться как государством, так и частными, в первую очередь, добывающими компаниями. Международная практика решения столь крупных народнохозяйственных задач в условиях рыночной экономики убедительно показывает, что реализация мегапроекта по развитию АЗР возможна только с привлечением отечественного государственного, отечественного частного, а также международного финансового капитала.

### **Литература:**

1. Справочная информация «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] Постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. N 366 г. Москва «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_162195/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162195/).

2. Рукша В. В., Смирнов А.А., Головинский С.А. Атомный ледокольный флот России и перспективы развития Северного морского пути // Арктика: экология и экономика 2013. № 1(9). С. 78–83. [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.ibrae.ac.ru/docs/1\(9\)/078\\_083\\_ARKTICA\\_1\(9\)\\_03\\_2013.pdf](http://www.ibrae.ac.ru/docs/1(9)/078_083_ARKTICA_1(9)_03_2013.pdf)

## **КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА: НАПРАВЛЕНИЯ И СПОСОБЫ РАЗВИТИЯ В КРИЗИС**

Акжанова Г.А., Жоламан У.Ш., Жапарова Д.К.  
Кокшетауский государственный университет им. Ш.Уалиханова  
[Gulzira\\_abd@mail.ru](mailto:Gulzira_abd@mail.ru)

В третьем разделе «Ключевые направления развития Казахстана до 2020 года» Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2020 года говорится, что Казахстан в 2020 году станет страной, которая выйдет из мирового кризиса более сильной и конкурентоспособной, с диверсифицированной экономикой и населением, активно вовлеченным в новую экономику[3:7].

Касательно этого, можно сказать, что для достижения конкурентоспособной экономики страны необходим качественный рост производительности труда, за счет внедрения современных инновационных технологий, ноу-хау.

**Конкурентные преимущества** – это те характеристики, свойства марки или товара, которые создают для предприятия определённое превосходство над прямыми конкурентами.

Устойчивое конкурентное преимущество компании – это разработка прибыльного плана развития предприятия, с помощью которого реализуются самые перспективные её возможности. Такой план не должен использоваться ни настоящими, ни предполагаемыми конкурентными компаниями, а результаты осуществления плана не должны быть ими переняты.

Развитие конкурентных преимуществ предприятия основывается на её целях и задачах, которые достигаются в соответствии с положением фирмы на рынке товаров и услуг, а также с уровнем успешности их реализации. Реформация системы функционирования должна создать основу для эффективной разработки задач конкурентных преимуществ предприятия, а также создать крепкую взаимосвязь между этим процессом и существующими условиями рынка. [1:546]

В рыночных условиях во всех отраслях рассматривая конкурентное преимущество, необходимо определить целевую аудиторию производимого товара и основных конкурентов предприятия.

Чтобы производимый товар был конкурентоспособным на рынке, необходимо не забывать о девяти критериях:

Критерий	Описание
Уникальность	конкурентное преимущество должно быть уникальным, не встречаться у конкурентов
Долгосрочность	конкурентное преимущество должно быть долгосрочным, т.е. оставаться уникальным и интересным для целевой аудитории как можно дольше (минимум 3-5 лет)
Сложность кооперирования	конкурентное преимущество должно быть сложно копируемым, т.е. конкурентам необходимо будет время и высокий уровень инвестиций для его достижения
Правдоподобность	конкурентное преимущество должно вызывать доверие покупателей
Привлекательность	конкурентное преимущество должно продавать Ваш товар, быть способным привлекать новых покупателей



Иметь Reasons to Believe	вместе с конкурентным преимуществом должны быть разработаны причины, чтобы в него поверить, другими словами «reasons to believe»
Быть лучше	правильное конкурентное преимущество дает простой и четкий ответ на вопрос: «Чем товар Вашей компании лучше?» «Почему потребитель должен купить товар именно у Вас?»
Иметь противоположность	у конкурентного преимущества должна существовать полная противоположность, в противном случае это не конкурентное преимущество
Краткость	хорошее конкурентное преимущество уместается в предложение из 20-30 секунд

В частности в высоко конкурентных отраслях для менее конкурентоспособных предприятий существует мало возможностей для создания и развития конкурентных преимуществ. [2:114]

В Республике Казахстан в период спада национальной экономики разработаны и применены антикризисные меры на макроэкономическом уровне. Совместно с государством предприниматели МСБ предпринимают все усилия для удержания своих позиции на рынке. Все это способствует формированию конкурентоспособности предприятия в условиях нестабильности.

За годы независимости регионы страны, имеющие мощную минерально-сырьевую базу, приумножили свои доли в ВВП. Наибольшее снижение удельного веса имели области, специализирующиеся в производстве сельхозпродукции, пищевой и легкой промышленности (Акмолинской, Алматинской, Жамбылской, Костанайской, Южно-Казахстанской, Северо-Казахстанской областях) [4].

Для решения проблем в регионах государства работают программы «Занятость – 2020», на что освоено 16,3 млрд. тенге, а программой охвачено 34,4 тыс. человек. Реализация стратегических целей в области в сфере занятости и трудоустройства должна быть взаимосвязана со специализацией региона, их кадрового обеспечения. Приоритетами новой стратегии занятости стали, следующие направления:

- «Дорожная карта бизнеса 2020».
- «Агробизнес 2020» .
- «Развитие регионов до 2020 года» и др.

Таким образом, повышение конкурентоспособности регионов является для региональных властей самой приоритетной задачей, где одну из главных ролей играет эффективное использование человеческого и интеллектуально-творческого потенциала. В этих вопросах чрезвычайно важную роль отводятся региональной специализации и развитию специализированных кластеров с

учетом местных особенностей, географической концентрации промышленного производства, способствующей росту производительности и инноваций, повышению конкурентоспособности регионов [3:9].

В заключении, можно сказать, что к 2020 году Казахстан уже будет в числе пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира с благоприятным деловым климатом, позволяющим привлекать значительные иностранные инвестиции в несырьевые секторы экономики государства. Экономика будет лучше подготовлена к следующим экономическим кризисам. Казахстан укрепит свои политические и экономические связи с сопредельными странами и другими государствами.

### **Литература:**

1. Ламбен Ж.Ж. Менеджмент, ориентированный на рынок. Стратегический и операционный маркетинг Учебник. СПб.: Питер, 2007. — 545-550 с.
2. Портер М. Конкуренция. М.: Вильямс, 2010, с.114
3. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. Астана, Акорда, 2018 год.
4. [www.economy.kz](http://www.economy.kz)

### **ЕЛДЕГІ КӘСІПКЕРЛІКТІҢ ДАМУЫ**

Ашимова И.Д., Каукенов А.Б.

Көкшетау қ., Ш.Уалиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті  
[adlet.kauken@bk.ru](mailto:adlet.kauken@bk.ru)

Экономикасы нарықтық бағытқа бет алған Қазақстан үшін кәсіпкерлікті даму мәселесі — өзекті мәселелердің бірі болып табылады. Өйткені, нарықтық экономиканың өзі – кәсіпкерлік экономика. Кәсіпкерлікті дамыту – нарықтық дамытудың кепілі. Сондықтан да, кәсіпкерлік төңірегіндегі көптеген мәселелердің көтеріліп жатуы да оның экономикадағы рөлінің өте маңыздылығын дәлелдейді. Қазақстан Республикасы Конституциясында былай деп жазылған: «Әркімнің кәсіпкерлік қызмет еркіндігіне, өз мүлкін кез келген заңды кәсіпкерлік қызмет үшін еркін пайдалануға құқығы бар». Бәрімізге мәлім, өндірістің негізгі факторлары табиғи, еңбек, өндірістік ресурстар болып табылады. Нарықтық экономика кезінде осы фактордардың жұмыс істеп, қозғалысқа түсуіне әсер ететін нақты күш бар. Олар, іскерлік, басқару және өз мүмкіндіктерін белгілі бір мақсатта жетістікке қол жеткізуге пайдалана білу икемділігі. Жалпы өркениетті елдердің қай қайсысын алсақ та өздерінің экономикалық және әлеуметтік мәселелерін шешуде кәсіпкерлікке арқа сүйейді. Себебі кәсіпкерлік халықтың әл-ауқатын арттырумен қатар қосымша жұмыс орындарының ашылуына да себебін тигізеді. Кәсіпкерліктің осындай

және басқа да экономикалық және әлеуметтік функциялары оны дамыту мәселесін маңызды мемлекеттік міндеттер қатарына жатқызуға және экономиканы реформалаудың ажырамас бөлігі деп қарастыруға негіз береді. Техникалық прогресс, тұтынушы сұранысын толық қанағаттандыру кәсіпкерліктің тиімділігіне байланысты болады. Кәсіпкерліктің түрі формаларының өзара тиімді антымақтастық құруы келешегі зор бағыт. Шағын кәсіпорындар ғылыми техникалық жетістіктерді қабылдауға анағұрлым қабілетті, нарықтағы сұраныс өзгерісіне оңай бейімделеді. Сондай-ақ ірі кәсіпорындарға тауарлар жеткізу мен қызмет көрсету құқығы үшін өзара бәсекеге барады, мұның өзі олардың тұрақты табыстарына кепілдік береді. Олар ірі кәсіпорындардың орнықтылығын және өндірістік диверсификациясын қамтамасыз етіп, монополистік бағытқа қарсы әрекет етеді. Кәсіпкерлік нарықта колсалтингтік, брокерлік, маклерлік, делдалдық, жарнама, қолданбалы зерттеу жұмыстары бойынша қызмет көрсетумен қамтамасыз етіліп, белсенді рөл атқарады. [1:13]

Кәсіпкерлер өздерінің күштері мен қаржыларын біріктіріп, жалғыз бастылықтан ұжымдық іскерлікке өтуге бейім тұрады. Бұл жағдайда ортақ біртұтас кәсіпорын құрамында жекелеген кәсіпкер өз мүлкіне жекеменшігін сақтайды. Дегенмен де серіктестіктерде, кооперативтерде оның құрылтайшылары мен қатысушылары құрал-жабдық және басқа да мүлікті толық немесе ішінара біріктіреді. Жеке кәсіпкерліктің бұл мүмкіндігі бизнесті дамытушы күш, маңызды фактор болып есептелінеді. Сонымен қатар, ұжымдық бизнестің көптеген формалары капиталдың қосылуы, ортақ меншіктің құрылуы, осы бірігудің барлық мүлкіне жауап беретін заңды тұлға жасаумен байланысты. Кәсіпкерлікті дамыту кез келген деңгейдегі басқаруды жетілдіру үшін қажет. Кәсіпкерлікті дамыту мынадай сұраққа жауап іздеуі керек: «Геосаясаттық өзгерістер іскерлік белсенділікке қандай әсер тигізеді»? Кез келген экономиканың бүгіні мен болашағында «стратегиялық көзқарассыз» ешқандай даму болмайды. Кәсіпкерлік мәселелері бүкіл іскерлік әлемді толқытып отыр. Сондықтан да 2012 жылы мамыр айында Вашингтонда өткен стратегиялық басқарудың халықаралық конференциясының лейтмотиві – «кәсіпкерлер жаңа шаруашылық ойлауды іздестіруде» деп аталды. Онда кәсіпкерлердің ұшқыр мәселелері, экономикаға, ұйымдастыруға, технологияға, өнімге деген жаңа қадам іздестіру туралы толғаныстар қарастырылды. Кәсіпкерлікті жетілдіру экономиканың тұрақтылығы мен оның бәсекелік сипатын қалыптастыруда басты күштерінің бірі болып табылады. Кәсіпкерлікті дамыту үшін субъектінің белгілі бір дәрежеде еркіндігі мен хұқығы, шаруашылық қызметінің бағытын таңдауда еріктігі, қабылданатын шешімдерге, одан туындайтын нәтижелерге тәуекелдіктің болуы қажет. Еркін кәсіпкерлік меншіктің әр түрлі формада, түрде, типте болуын қалайды. Кәсіпкерлік қызметтің орын алар жері ең алдымен – кәсіпорын. Заңмен бекітілген іскерлік қызметті ұйымдастырудың әдістері бизнестің немесе кәсіпкерліктің ұйымдық-құқықтық әдістері бизнестің немесе кәсіпкерліктің ұйымдық-құқықтық формасы деп аталады. Нарықтық қатынастарға өтуде

халықты кеңінен кәсіпкерлікке тарту қажет. Нарықтық экономиканың тиімді жұмыс істеуі үшін нарықтық іс басындағы субъектілердің толық өзін-өзі басқаруы мен олардың экономикалық тәуелсіздігі болуы қажет.[2:36]

Халық шаруашылығында жұмыс істейтін кәсіпорын ұйымдық-құқықтық құрылысы, масштабы, қызмет ауқымы жағынан әр түрлі болып келеді. Құқықтық және өндірістік жағынан алғанда олар жекелеген топтар мен түрлерге бөлінеді. Олар: шаруашылық серіктестіктері, акционерлік қоғамдар, өндірістік кооперативтер, сондай-ақ мемлекеттік секторында – мемлекеттік немесе ұлттық және муниципалдық кәсіпорындар. Республикада кәсіпкерлікті дамытуға үлкен ден қойылып, бірқатар заңдар мен жарлық, қаулылар қабылданған. Алғашқы құжаттардың бірі болып «Жеке кәсіпкерлікті қорғау мен қолдау туралы» Заңы 2012 жылдың 4 шілдесінде қабылданып, онда кәсіпкерлікті мемлекеттік қорғау және қолдаудың мәні мен мазмұны, басты бағыттары мен мақсаттары айқындалады. Кәсіпкерлікті мемлекеттік қорғау және қолдау дегеніміз – аталған қызметті орындаудағы құқықтық, экономикалық және ұйымдастырушылық жағдайды қалыптастыру, мемлекетте жаңа экономикалық құрылымдарды орнату болып табылады. Республикада «Кәсіпкерлікті қолдау мен бәсекені дамыту» Қоры құрылып, Президент жарлығымен «Кәсіпкерлікті қолдау мен бәсекені дамыту жайындағы» мемлекеттік комиссия өз қызметін бастады. Жалпы бағыттық іс-әрекеттерді жүйелі орындау мақсатында Қазақстан Республикасы кәсіпкерлікті мемлекеттік қорғау және қолдаудың 2008-2010жж. арналған бағдарламасы жасалынды. Аталған бағдарламаның басты мақсаты – экономикада жеке меншіктік секторын қалыптастыру және дамыту, кәсіпкерліктің инфрақұрылымын жетілдіру болып табылады. Ел Президентінің «Азаматтар жөніндегі хұқығын қорғау туралы» жарлығының қабылдануы мемлекеттік кәсіпкерлікті дамыту мәселесіне зор маңыз бергенін дәлелдейді. Әр жылдың сәуір айында Алматыда өтетін республика кәсіпкерлерінің жыл сайынғы форумында да осы мәселеге көп көңіл бөлінеді. Мұнда кәсіпкерліктің дамуына баға беру мәселесі қаралып, оның нәтижесінде кәсіпкерлікті дамытудағы кедергілер мен оларды жою бағыттары қарастырылады. Әрине, кәсіпкерліктің құқықтық-ұйымдастырушылық негізін құруда әлі де болса шешімін күткен мәселелер айтарлықтай. Оның үстіне лицензия беруші, тексеруші органдардың көптігі, кеден және салық заңдарының жетілмегені, кемшіліктер, несие алудың қиындығы, кәсіпкердің мүддесін қорғайтын органның болмауы, бюрократия кәсіпкерлікті дамытуға елеулі кедергі жасайды. Сондықтан да экономикада кәсіпкерлік субъектілерінің сандық үлесі артса да, одан түсетін салықтық кіріс мөлшері аз. Бюджетке салықтың аз түсуі салық жүйесінің жетілмегені де әсер етеді. Себебі салықтың жоғары болуынан кәсіпкерлер табыстарын жасырады. Кәсіпкерлік қызметті дамыту мақсатында мынадай іс-шараларды жүзеге асыру қажет:

- мемлекет тарапынан кәсіпкерлікті барынша қолдау;
- мақсатты бюджеттік қаржыландыру саясатын жүргізу;
- жеңілдетілген несие беру саясатын жүргізу;

- кәсіпкерлер құқығын қорғайтын орган жұмысын жандандыру;
- кәсіпкерлік қызметті тіркеуден өткізу кезіндегі қиыншылықтарды жою;
- тексеруші органдар санын қысқарту;
- заңдардың орындалуын қамтамасыз ету, т.б.

Жоғарыда аталған факторлар кәсіпкерлік субъектілерін «көлеңкелі экономикаға», салық төлеуден жалтаруға итермелейді. Қазіргі кезде бизнестегі кризистік процестер оның жүйесіз және хаостық түрде құрылғандығымен айқындалады. Бұл жағдайдың басты себебі – несие алудың жоқтығы ғана емес, сонымен бірге кәсіпкерлікті қолдаудың мемлекеттік стратегиясының жоқтығы. Бұл шараның көмегімен шағын және орта кәсіпкерлік нарықта өз арнасын, жаңа нарықтарды, жаңа тауар түрлерін алады, сонымен қатар экономикада бәсекені жақсартады. [3:26]

Нарықтық экономика жағдайында кәсіпкерлік – шаруашылық қызметінің маңызды түрі. Оның рөлін Адам Смит былай деп бағаланған болатын: «Кәсіпкер өз мүддесін өзі үшін ұтымдылық жағдайды көздейді дей тұрғанмен, ол қоғам мүддесіне де қызмет етеді». Қазіргі экономика кәсіпкерлікті шаруашылықты ұйымдастырудың түрі ретінде анықтайды. Кәсіпкерлердің экономиканы өрлетуге қосар үлесі өте зор. [4:54]

#### **Әдебиеттер:**

1. Кулбаева М.А. “Қазақстан Республикасында кәсіпкерліктің инновациялық түрлерін жетілдірудің нарықтық механизмдері” 2009 жыл
2. Аташева Д.О. “Шағын кәсіпкерлік: тәжірибесі, өзекті мәселелері және дамуын кешенді бағалау” 2004 жыл.
3. Асан Д.С. “Экономиканы тұрақты дамытуды қамтамасыз етудің механизмдерін жетілдіру” 2006жыл.
4. Киздарбекова А.С; Асетова Г.Б. Кәсіпкерлік құқық, оқулық, Алматы, 2011

### **ВТОРИЧНАЯ ПЕРЕРАБОТКА КАК НОВЫЙ ВИТОК СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ**

Байгарина А.Т., Бекетова А.М., Кальжанова К.А., Утегенов Е.К.  
Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, г. Кокшетау  
[baygarina78@mail.ru](mailto:baygarina78@mail.ru)

Из докладов Комитета ООН по охране природы известно, что каждый год на земле миллион птиц, сотни тысяч морских млекопитающих и огромное количество рыб погибает из-за пластиковых отходов. Миллионы тонн мусора, большую часть которого составляет пластик, ежегодно сбрасываются в воды мирового океана. В Тихом океане уже дрейфует настоящий «Великий мусорный остров», представляющий собой очень плотные залежи пластика и

других отходов. Остров разросся и по размеру в два раза превышает территорию США! Это самая большая свалка планеты! [1]

Экономика не может игнорировать экологию. Можно даже сказать, что экология – центральная тема современной экономики всей планеты, а не отдельно взятой страны. В связи с этим большое значение приобретает тема переработки использованных трудноразлагаемых материалов.

Всемирный день вторичной переработки отмечается 15 ноября. В этот день организации и учебные заведения собирают макулатуру, пластиковые бутылки, пластиковые пакеты и т.д.

Многие эксперты отмечают, что вторичная переработка в будущем станет основой для многих предприятий. Вторичная переработка – это ответ на многие экологические и экономические вопросы.

Ниже мы приведем примеры, когда вторичная переработка принесла реальную финансовую выгоду предприятиям.

Компания Geox развернула кампанию по рекламированию экологичности не только своих товаров, но и самого процесса производства.

На Гаити есть целый лес площадью полтора гектара, посаженный под эгидой Geox. Фабрика Geox оборудована энергосберегающими лампочками, а электроэнергия, потребляемая Geox на производстве, вырабатывается из возобновляемых источников. Участвует компания и в имиджевых проектах по защите природы. Ну и конечно, в коллекциях этот подход продолжается. В частности, обувь и одежду в линейке New Do шьют из хлопка, выращенного в соответствии с протоколами Better Cotton Initiative, а краски добывают из растительного сырья и ракушечника.

Функцию создания идеального микроклимата для тела в любую погоду выполняет специальная прокладка из запатентованного высокотехнологичного материала Cardo, представляющего собой смесь нейлона и шерсти. При разработке хлопковых курток New:do применена фирменная технология Geox Breathing System. Хлопок, в свою очередь, выращен в соответствии с протоколами природозащитной организации Better Cotton Initiative. Ткань окрашена только натуральными красителями из природного сырья (листья и ракушечник), а молнии, пуговицы и эластичные ленты изготовлены из вторично переработанных материалов.

Маркетинговый ход прост: компания заявив о себе, как о заботящихся об окружающей среде может сэкономить на рекламе. Потребителю приятно осознавать, что он делает что-то хорошее не только для себя, но и для природы. Это становится дополнительным стимулом к покупке. [2]



Не только Geox, но и Nike со своим слоганом Just do it (просто сделай это) выпустили целую серию одежды для футбольных команд из переработанных пластиковых бутылок. От этой акции выиграли все:

- компания Nike показала себя как заботящаяся об окружающей среде компания, вызвав лояльность потребителей к своей марке;
- футбольные команды, которые играли в этой одежде – как спортсмены, которым не чужда забота об окружающей среде;
- получили работу те, кто занимался сбором пластиковых бутылок;
- ну и конечно же, наша планета стала чище.

В 2011 году уругвайский художник Хуан Муцци выпустил первый в мире велосипед с рамой, сделанной полностью из переработанного пластика. Эти велосипеды получили название Muzzicycles. На производство одной рамы уходит около 200 бутылок. Велосипед получился не только экологичным, но и очень легким и ударопрочным. Такая рама никогда не заржавеет, поэтому транспорт прослужит долго. Уже есть масса заказов на данный вид велосипедов. Их производители не останутся без работы.

Голландские инженеры и ученые разработали проект современных дорожных покрытий из переработанных пластиковых бутылок и других полимерных материалов. Самое интересное, что дороги будут служить без ремонта в три раза дольше, чем самые современные асфальтовые покрытия.

В толще таких покрытий предусмотрены пустоты для проведения труб и кабелей. Также, по мнению разработчиков, такие дороги не будут нуждаться в техническом обслуживании и они легко выдерживают температуру от минус 40 до плюс 80 градусов! [3]

На этом примере мы опять отмечаем, что забота об окружающей среде может быть экономически выгодна.

Более 5 млн тонн мусора в год производится по всему Казахстану. В одном только Алматы ежегодный его объем составляет примерно миллион тонн, в столице – 300 тысяч. Сегодня в стране накопилось около 43 миллиардов тонн отходов производства и потребления, из которых лишь 5 процентов идет на переработку, остальное отправляется на захоронение. Это в лучшем случае. Чаще значительная часть отходов просто сбрасывается на стихийные свалки, потому как вместимость официальных полигонов недостаточна для растущих в геометрической прогрессии объемов мусора.

К тому же не все полигоны имеют соответствующее изоляционное покрытие и систему сбора и переработки сточных вод, вредные вещества проникают в почву и грунтовые воды. А ведь чаще всего такие полигоны, а по сути открытые свалки, находятся в непосредственной близости к жилым массивам крупных городов.[4]

В Казахстане 2018 году Министерством энергетики будут вноситься изменения в действующее законодательство по части внедрения запрета на бесплатную реализацию полиэтиленовых пакетов.

Ежегодно выброшенные полиэтиленовые пакеты образуют устойчивые загрязнения экосистем. При сжигании и разложении полиэтиленовых пакетов

образуются опасные химические соединения. В среднем полиэтиленовые пакеты используются на протяжении 20 минут, при этом период их разложения составляет от 100 до 500 лет. Решением данной проблемы является использование экопакетов (бумажные пакеты, биоразлагаемые пакеты, матерчатые многоразовые сумки). [5]

Тему экологичности упаковки подхватили супруги Дмитрий и Лаура Севостьяновы, которые в г. Алматы создали компанию по производству экопакетов LifeBag из материала «спанбонд» (продукт нефтепереработки, который полностью разлагается за 12-18 месяцев). [6]

Но такие примеры в Казахстане можно посчитать по пальцам.

Также в Казахстане строятся заводы по переработке вторичного сырья, но их ничтожно мало и работают они не в полную силу, поскольку отважившись заняться таким благородным и не легким делом, они столкнулись с множеством проблем.

Таким образом, в Казахстане необходимо проблему вторичной переработки освещать со всех сторон во всех СМИ. Самое главное, необходимо на государственном уровне сделать экономически выгодные предпосылки для субъектов малого и среднего бизнеса заниматься производством продукции вторичной переработки, поскольку экономика не может развиваться в условиях загрязненной экологии.

### **Литература:**

- 1.<http://recyclemag.ru> Ангелина Хазан. Как делают одежду из переработанных пластиковых бутылок. 2014
2. <http://modanews.ru> Geox представил одежду линии New:do
- 3.<http://www.ntv.ru/novosti/> В Голландии начнут строить дороги из переработанного пластика. 15.07. 2015
- 4.<http://namig.kz/news/problema-pererabotki-othodov-ostro-stoit-v-kazahstane>. Нургуль Салыкжанова, г. Алматы
- 5.Бесплатную выдачу полиэтиленовых пакетов запретят в Казахстане <https://www.zakon.kz>
6. <https://specials.nur.kz/madeinkz-ecobag> Спецпроект «Сделано в Казахстане» Руслан Ажибаев.

## **ОРГАНИКАЛЫҚ АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫ: ЕЛДЕГІ ЖАҒДАЙЫ МЕН ДАМУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ**

Бельгибаева А.С., Ахмедьяров Е.А., Джакупова А.Н.  
Көкшетау қ., Ш. Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті  
[Aimgul.Djakupova@mail.ru](mailto:Aimgul.Djakupova@mail.ru)

Әлемде экологиялық таза тауарларға көшу үрдісі өткен ғасырдың 50-ші жылдарынан бастап байқалды.

Қазіргі кезде әлемдік тәжірибеде ауыл шаруашылығы өндірісін экологияландыру ғылыми-техникалық революцияның жетекші бағытына айналады. Бағыттардың бірі - органикалық ауыл шаруашылығы. Әлемнің 179 елі органикалық өнімдерді өсіреді. Органикалық өнімдер нарығы ең қарқынды дамып келеді. 2000-2016 жж. ол әлемдегі ауылшаруашылық нарығының 10% - дан астамын құрайтын бес есе (18-тен 90 миллиард долларға дейін) өсті. [1].

Бүгінгі күні бұл әлемдік үрдіс ғана емес, сонымен қатар тиімді бизнес. Қазақстандық өндірушілер осы үрдісті қолдайды және жыл сайын Қазақстандағы эко-өнімдерге сұраныс артуда [1].

Қазақстанда халықаралық ережелерге сәйкес шамамен 300 мың гектар сертификатталған, оннан астам қазақстандық компаниялар экологиялық таза өнімдерін экспорттайды. Әдетте, бұл ірі астық компаниялар. Мысалы, «Иволга-Холдинг» сияқты осындай алыптар 2007 жылдан бастап осы бағытта жұмыс істеп келеді. Шаруашылықта 12 мың гектарға органикалық бидай бөлінді. Өндірістің жылдық көлемі 13-15 мың тонна экологиялық таза бидайды құрайды [2].

Әлемдік тәжірибе мен органикалық нарықтың өсіп келе жатқан көлемін ескерсек, Қазақстан органикалық ауыл шаруашылығы елі ретінде әлемдік жүйеде лайықты орын алуы мүмкін. Республикада елеулі сусымалы егістік жерлер мен жайылымдар болған кезде, нарық үшін қажет мөлшерде экологиялық таза ауыл шаруашылығы өнімдерін шығаруға болады [3].

Экономиканы экологияландыру үрдістерін дамыту және қоршаған ортаны қорғау іс-шараларына экономикалық компоненттерді енгізу арқылы экологиялық тауарлар мен қызметтерді өндіру және сату перспективалық және экономикалық тиімді қызмет болып табылады. Қазірдің өзінде қоршаған ортаға зиянды әсер етпейтін өнімдерді шығару бойынша іс-шаралар - бизнесті дамытуға және пайда әкелуге ықпал етеді. Мысалы, Канадада 3500-ден астам компания қоршаған ортаны қорғау техникасын жасап шығарады және оларға байланысты қызметтер көрсетеді. Бұл компанияларда 150 мың астам адам жұмыс істейді [1].

Жапонияда 80-ші жылдардың аяғынан бастап экологиялық кәсіпкерлікті дамытуға байланысты түрлі мәселелерді үйлестіретін экологиялық бизнес бойынша сараптама кеңесі қызмет етуде. Экологиялық кәсіпкерлікпен айналысатын 10 мыңнан астам фирмалар Еуропалық Одақ елдерінде сәтті жұмыс істейді. Олардың жалпы сатылымы жылына 40 млрд еуродан асады.

Соңғы жылдары экологиялық бағыттағы бизнес АҚШ экономикасының барлық салаларына әсер етті.

Қазақстандық өндірушілер бұл үрдісті қолдайды және жыл сайын Қазақстандағы эко-өнімдерге деген сұраныс артуда.

2015 жылы Қазақстанда «Органикалық өнімдерді өндіру туралы» Заң қабылданды [4]. Құжатта органикалық өнімдерді өндірушілер органикалық өнімдерді өндіру және айналымы туралы ережелерді қоспағанда, синтетикалық заттардың, пестицидтердің (пестицидтердің), гормондардың, антибиотиктердің және тағамдық қоспалардың қолданылуын болдырмауға міндетті, екені айтылған. Сондай-ақ, генетикалық түрлендірілген объектілерді пайдалану алынып тасталды. Сонымен қатар, органикалық өнім өндірушілер сәйкестік сертификатын алу үшін растау рәсімінен өтуі тиіс, содан кейін олар органикалық өнімдердің ұлттық сәйкестік белгісін пайдалануға құқылы.

2010 жылдан бері Астанада, супермаркеттерде азық-түлік тауарларын ерікті экологиялық таңбалау жүйесі енгізілді. Белгісі - көгілдір тамшылар мен «Қазақстандық экологиялық өнім» деген жазуы бар жасыл қайың жапырағы бар эмблема.

Органикалық өнімдерді өндіруде ірі компаниялар да, кішігірім жеке шаруашылықтар да айналысады. Олар тұрақты және мамандандырылған дүкендермен, мейрамханалар мен кафелермен жұмыс жасайды. Мысалы, 2010 жылы «Амиран» Қазақ тағамтану академиясының (Талғар ауданы, Шымбұлақ ауылы) алғашқы емдік-профилактикалық сүт өнімдерін өндірумен айналысатын алғашқы зауыты ашылды. «Bio-product.kz» компаниясы (Алматы) сонымен қатар «денсаулық және функционалдық тамақ өнімдерін өндіруші» ретінде өзін ұстайды [5].

Экологиялық дүкендер алты жыл бұрын пайда болды, олар ресейлік немесе еуропалық компаниялармен ынтымақтасып, негізінен органикалық өнімдерді таратуымен айналысады. Эко- дүкендер отандық өндірушілерге бағдарланған, жергілікті фермерлік шаруашылықтарда тауарлар сатып алады немесе өз өнімдерін шығарады. Мәселен, BIOrganic.kz дүкенінің негізін қалаушы, ANADAR (Алматы қ.) органикалық және табиғи тағам өнімдерін шығарады. [6].

Қазақстан нарығында Organic органикалық өнімдер дүкендерінің желісі, сондай-ақ денсаулық сақтау жүйелері, QUAN органикалық өнімдер дүкені және басқа да өнімдер желісі дамып келеді. 1-кесте био-өнімдерді тұтынудың кейбір артықшылықтарын жинақтайды.

### 1-кесте - Био-өнімдерді тұтынудың кейбір артықшылықтары

№ п/п	Артықшылықтары
1.	Күннің энергиясын сақтап қалған таза шалғындарда, жемістер мен көкөністерде жайылған сиыр сүті - табиғаттың осы бірегей сыйлықтары өнімдерге қарағанда 10-50% артық витаминдер, өңдеу

	технологиясымен өндірілген минералдар мен басқа қоректік заттардан тұрады
2.	Тамақты өзгертетін адамның қанында, ішінара органикалық болса да, иммундық жасушалардың саны артады, бұл иммундық аурулардың қаупін төмендетеді
3.	Жүктілік кезінде органикалық заттардың қолданылуы - ана сүтінің сапасын жақсартады, мұндай сүтте омега-3 май қышқылдары мен қанықпаған май қышқылдары әлдеқайда көп.

Осылайша, био- өнімдердің пайдасына таңдау жасай отырып, адамдар өздері ғана емес, бүкіл қоғам пайдасын көреді - органикалық өнімдерді өндіру планетаның ластануына, оның экологиясына аз әсер етеді деген объективті дәлелдер бар [1].

«Эко» тіркесі бар өнімдердің бағасы басқа тауарларға қарағанда жоғары. Бірақ, айырмашылық өте үлкен емес. Экологиялық тұрғыдан бағдарланған өнімдер өнеркәсіп өнімдері мен тұтыну тауарларын шығаруда әлдеқайда жоғары позицияларға ие болып келеді [1].

Қазақстанда органикалық өнімдер нарығын қалыптастыру өте баяу жүзеге асырылады. Жағдай мен әлеуметтік-экономикалық факторларды зерделеу елдегі эко-өнімдерді белсенді және ауқымды іс-қимылмен қамтамасыз ете отырып, нарықтың дамуы үшін жағдай жасалып, сұраныс тез қарқынмен өсетіндігін көрсетеді. Органикалық өнімдерге баға сыйақысы жоғары болғандықтан, қазіргі кезде негізгі тұтынушылар ең көп табыс алатын әлеуметтік топтар болып табылады [7].

Шет елдердің тәжірибесі органикалық өндірушілерді мемлекеттік қолдау қажеттілігін дәлелдейді. ел кепілдік жүйесі органикалық өндірістік технологияларды сертификаттау, тексеру және пайдалану қамтамасыз етеді құрылуы тиіс. Өндірушілер органикалық өнімдер нарығындағы «ойын ережелерін» сақтауға ынталандыруы керек. органикалық фермерлер санатына жылжыту үшін негізгі ынталандыру ретінде жауап кезде, олар Конверсиялау кезеңі (70%), сертификаттау және тексеру (93%) құнын жабуға, биологиялық өсімдік қорғау агенттер және тыңайтқыштар (73%) субсидиялау көрсетеді. [8] өндірістік цикл кредиттік қолдау - Сонымен қатар, респонденттердің жартысына жуығы (49%) бұл (37%), үшінші қарағанда неғұрлым тиімді заңнамалық қолдау қажеттігін атап өтті.

Қазақстанда Қазақстанда экологиялық қауіпсіздікті растайтын азық-түлік өнімдерін сертификаттау болмағанымен, қазақстандық органикалық өнімдер нарығы еуропалық елдерден импорт алмастыру арқылы қамтамасыз етіледі. Қазақстанда органикалық өнімдер нарығы жаңадан дами бастайды, бірақ бұл үшін елде барлық алғышарттар бар - ауыл шаруашылығы жерлеріне арналған үлкен талап етілмеген жерлер.

Бүгінгі күні Қазақстанда экологиялық таза өнімдерді енгізу және оларды өндірушілерді ынталандыру үшін барлық қажетті жағдайлар жасалған.

Экологиялық таза өнімді дамыту нарығы қазақстандық кәсіпорындар үшін маркетингтік мүмкіндіктердің кең спектрін ашады:

- перспективалық бағытта өнімнің ауқымын кеңейту;
- тұтынушылардың жаңа дамушы және жоғары табысты сегментін енгізу;
- еркін нарық кеңістігін меңгеру;
- қазақстандық және шетелдік нарықтарда теңдесі жоқ бірегей отандық өнімдердің ұсынысы;
- халықаралық сертификаттауды алу және экологиялық таза өнімдер үшін ірі халықаралық нарыққа кіруді жеңілдету;
- Қазақстандағы эко-өндіріс үшін жақсы бастаушы мүмкіндіктер, соның салдарынан халықаралық нарықта қазақстандық экологиялық таза өнімнің жоғары бәсекеге қабілеттілігі: төмен шығындар, жоғары экологиялық достық;
- Батыста жоғары өнімді және танымал эко-жобаларға шетелдік серіктестер мен инвесторларды тартудың нақты мүмкіндіктері.

### **Әдебиеттер:**

1. <http://www.admin.inform.kz>
2. <http://www.ictsd.org/bridges>
3. Григорук В.В. Органикалық ауылшаруашылық өнімдері: әлемдік тәжірибе, өндірістік әлеует, тиімділік, нарық қуаты - Алматы: LEM Баспа үйі, 2014.- 200 б.
4. «Органикалық өнімдерді өндіру туралы» Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 27 қарашадағы № 423-V Заңы <http://online.zakon.kz>
5. <http://group-global.org/ru>
6. <https://kapital.kz>
7. Орлов В.Н. Экологиялық қауіпсіз өнімдерді сатып алушылардың профилін зерттеу / VNOrlova // Халықаралық Нобель Экономикалық Форумы бюллетені .- 2012.- №1 (5) .- Т.2.- Р.280-286
8. Григорук В.В. органикалық тағам өндірушілер мен тұтынушылардың экономикалық және әлеуметтік проблемалары // Агроөнеркәсіп нарығының мәселелері - 2017.- №3.- Р.7-12



## **ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОСТОВЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ О МЕСТНОМ СОДЕРЖАНИИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ**

Даулетбеков К.К., Джапарова К.К.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова,

г. Кокшетау

[dauletbekov12@gmail.com](mailto:dauletbekov12@gmail.com)

Государственные закупки Республики Казахстан - приобретение заказчиками на платной основе товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения функционирования, а также выполнения государственных функций либо уставной деятельности заказчика, осуществляемое в порядке, установленном настоящим Законом РК О государственных закупках, а также гражданским законодательством РК, за исключением услуг, приобретаемых у физических лиц по трудовым договорам либо у физических лиц, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности, по договорам возмездного оказания услуг, в рамках выполнения государственного задания, а также внесения взносов (вкладов), в том числе в уставный капитал вновь создаваемых юридических лиц. Государственной информационной системой, предоставляющей единую точку доступа к электронным услугам электронных государственных закупок является веб-портал государственных закупок

Анализ мировой практики показывает, что государственные закупки являются важным инструментом регулирования рынка, поддержки экономической и социальной стабильности, обеспечения роста экономики.

Сегодня наблюдается устойчивый рост объема закупок товаров, работ и услуг для нужд государства, муниципальных образований и компаний, контролируемых государством. Растет государственный заказ на областном уровне.

Ольга Александровна Попова считает [1:4], что государственные закупки выполняют ряд важнейших функций в развитии экономики:

1. **Воспроизводственная функция.** Механизм государственных закупок позволяет удовлетворить государственные нужды в товарах, работах и услугах в заданных объемах и с требуемым уровнем качества, что обеспечивает стабильные экономические взаимосвязи с участием государства как хозяйствующего субъекта.

2. **Стимулирующая функция.** Государственные закупки являются инструментом создания инвестиционного климата, регулирования отраслевой и региональной структур экономики и служат фактором роста совокупного спроса.

3. **Функция ценового регулирования.** Государственные закупки, влияя на уровень цен, оказывают косвенное воздействие на динамику цен в рыночной экономике в целом.

4. Стратегическая функция. Направленность развития является одним из ключевых факторов существования социально-экономической системы, и с этой позиции государственные закупки задают такую направленность на краткосрочную перспективу, обеспечивая, в частности, определенный уровень государственных услуг, что, в свою очередь, свидетельствует о степени социальной ориентации политики государства.

5. Инновационная функция. Государственные закупки через закупки инновационной и высокотехнологичной продукции реализуют один из принципов контрактной системы — принцип стимулирования инноваций. Реализация данной функции может происходить через бюджетное финансирование инновационных разработок напрямую, путем проведения конкурсных процедур, или через стимулирование спроса на новые продукты и технологии, регулируя и стимулируя инновационную деятельность.

Эффективная система государственных закупок повышает возможности государства в регулировании бизнеса, создавая формы воздействия системы государственных заказов на экономику, стимулирующие ее развитие. Это действенный способ как для государства, при выборе наиболее приемлемого метода удовлетворения государственных нужд, так и для поставщика, при получении заказа и шанса рекомендовать себя с лучшей стороны. Закон РК «О государственных закупках» регулирует отношения, возникающие в процессе осуществления государственных органами, государственными учреждениями, государственными предприятиями, а также акционерными обществами, контрольный пакет акций которых принадлежит государству, и аффилированными с ними юридическими лицами закупок товаров, работ и услуг у поставщиков в целях эффективного использования имеющихся в их распоряжении средств.

Согласно Закону [2:12] «О государственных закупках» государственные закупки осуществляются одним из следующих способов:

- конкурс;
- запрос ценовых предложений;
- из одного источника;
- аукционы;
- товарные биржи.

На протяжении многих лет объем государственных закупок в таких отраслях, как машиностроение, электротехническая отрасль, компьютерные технологии и др., был невысоким, в результате чего произошло техническое и технологическое отставание предприятий, банкротство или перепрофилирование таких производств, как производство медицинской аппаратуры, электротехники, спецтранспорта и др. Рост спроса на такую продукцию со стороны государственных заказчиков показал зависимость от импорта и неспособность промышленности удовлетворить спрос на современную продукцию [3:14].

Таким образом, государство как субъект экономической деятельности, осуществляя значительные объемы закупок для удовлетворения

общественных потребностей, содействует росту экономики и ее инновационному развитию.

Как Вам известно, развитие казахстанского содержания имеет важное стратегическое и социальное значение для Республики Казахстан и реализуется в соответствии с Посланием Главы государства Н.Назарбаева к народу Казахстана.

Государство уделяет особое внимание в развитие отечественного производства, например разработка Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан. Одним из ключевых вопросов указанной государственной программы является поддержание казахстанского товаропроизводителя.

Следует отметить, что основным критерием при осуществлении закупок являются деньги и развитие казахстанского содержания предлагаемая методика направлена на максимальное использование казахстанских товаров, работ и услуг, предоставление приоритета казахстанскому производителю с соблюдением баланса между деньгами и казахстанским содержанием, что действующая методика не учитывает [4:48].

В 2008-2010 гг. в законодательные акты РК были введены понятия «отечественный (казахстанский) поставщик работ, услуг» и «отечественный (казахстанский) производитель товаров».

Отечественным (казахстанским) поставщиком работ, услуг считаются граждане РК и казахстанские юридические лица, в которых  $\geq 95$  % работников являются гражданами РК.

Отечественным (казахстанским) товаропроизводителем считаются граждане РК и казахстанские юридические лица, производящие товар, в отношении которого имеется сертификат СТ-KZ. Данный сертификат выдается на товары, полностью произведенные или подвергнутые достаточной переработке на территории РК (т.е. подвергнутые последней существенной переработке товара, достаточной для придания товару его характерных свойств).

Согласно законодательству о недропользовании [5] национальные поставщики имеют право на 20% условную скидку при участии в тендерах недропользователей.

Пример: при подаче заявки на 100 миллионов тенге, с учетом условной скидки, цена заявки отечественного поставщика будет рассматриваться равной 80 миллионам тенге.

Однако хотелось бы отметить, что государственные органы имеют проблемы с предоставлением точной информации о местном содержании, в частности, информация не включена своевременно или фактическая ситуация искажена, иногда бывают случаи, когда информация о местном содержании не включена в отчет.

Также на законодательном уровне не предусмотрена ответственность заказчиков и поставщиков за недостоверную информацию о местном содержании в поставляемых товарах, работ, услуг.

Согласно пункту 426-3 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, поставщик только после полного исполнения договорных обязательств одновременно с актами приема-передачи товаров, актами выполненных работ, оказанных услуг направляет заказчику отчет о местном содержании в товарах, работах, услугах по формам согласно приложениям 22-4 и 22-5 к Правилам [6:33].

В процессе исполнения договора о государственных закупках возможно изменение доли местного содержания, в связи с чем, считаю необходимым внести изменения в пункт 426-3 Правил и обязать поставщиков заполнять отчеты о местном содержании после каждого выставленного акта приема-передачи товаров, выполненных работ, оказанных услуг. Что также позволит получать достоверную информацию о доле местного содержания по договорам со статусом «на исполнении».

Также, при заполнении отчета о доле местного содержания, немаловажную роль играет наличие у поставщиков сертификата СТ-KZ. Сертификат формы «СТ-KZ» – сертификат, подтверждающий происхождение товара на территории Республики Казахстан. Сертификат формы «СТ-KZ» выдается на товары, подвергнутые достаточной обработке/переработке, предназначенные для дальнейшего обращения на территории Республики Казахстан или вывозимые с территории специальных экономических зон и со свободных складов на остальную часть таможенной территории Республики Казахстан.

При исполнении обязательств по заключенным договорам о государственных закупках, поставщики при выставлении актов не заполняют отчеты о доле местного содержания с учетом сертификатов СТ-KZ, как того требует Инструкции поставщика, а сохраняют отчет о доле местного содержания с данными из договора и актов, которые система заполняет автоматически. Таким образом, заполнение отчета о доле местного содержания зависит от наличия у поставщика сертификата СТ-KZ.

Однако, получение сертификата СТ-KZ является добровольной процедурой, и государственные органы не вправе обязывать поставщиков получать сертификаты для заполнения отчетов о доле местного содержания.

Вместе с тем, принимая во внимание, что одной из основных функций Палаты предпринимателей является поддержка отечественного производства и повышение доли местного содержания в государственных закупках, считаю, что участие Палат предпринимателей в стимулировании отечественных (местных) поставщиков к получению сертификатов СТ-KZ и заполнению отчетов о доле местного содержания при исполнении договоров о государственных закупках также будет способствовать продвижению отечественных товаров на региональном уровне.

### **Литература:**

1. Попова О.А. Государственные закупки как эффективный инструмент регулирования развития экономики, 2014.
2. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках».
3. Лукьянова И.И. Политика по увеличению эффективности государственных закупок, 2016.
4. Еркебуланов Е. Казахстан: закупки и национальные поставщики, 2015.
5. Закона РК «О недрах и недропользовании» от 24.06.2010 г.
6. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок».

### **РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ АКТИВНОСТИ И ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ**

Джапарова К.К., Султанова А.Б., Алпысбаева Ж.Ж.  
Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова,  
г. Кокшетау  
[kadisha59@mail.ru](mailto:kadisha59@mail.ru)

В целях развития конкурентной среды и формирования общего рынка страны осуществляют последовательное устранение барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Как следствие, дополнительный стимул к развитию получают практически все отрасли национальных экономик государств, для которых имеет значение масштаб общего рынка. Участие государств в интеграционных процессах преследует цель либерализации условий доступа товаров и услуг на мировой рынок, а также привлечения долгосрочных инвестиций.

Вектор, к направлению которого решаются экономические проблемы Казахстана, заключается в том, что посредством интегрирования рождается возможность решения задачи повышения конкурентоспособности производимой продукции в стране.

Доля конкурентоспособных товаров в общем объеме экспорта страны незначительна. При этом количество экспортируемых товарных позиций возрастает, следовательно, этот прирост обеспечивают неконкурентоспособные товары. [2:13].

В целом же можно отметить, что экспортная продукция Казахстана обладает значительным потенциалом роста уровня конкурентоспособности,

который может быть реализован на рынке. Примечательно, что создание Таможенного союза в целом способствовало росту взаимной торговли между странами-участницами. Количество ежегодно экспортируемых в Беларусь казахстанских товарных позиций стало возрастать с 2010 года, что является, несомненно, положительной тенденцией.

Доля конкурентоспособной продукции в общем объеме экспорта РК, направляемого в Беларусь, является преобладающей в течение всего рассматриваемого периода (в среднем более 55%).

Ряд товарных позиций, которые стабильно являются конкурентоспособными, поскольку присутствуют в категориях «конкурентоспособные товарные позиции» и «товарные позиции с улучшением позиции». В эту категорию относятся товарные позиции разделов «Минеральные продукты», «Недрагоценные металлы и изделия из них» и «Продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности». [2:15].

Низок уровень экспортной поставки на рынок Армении. Несмотря на наличие товарных позиций, которые являются конкурентоспособными в течение рассматриваемого периода, объем торговли между Казахстаном и Арменией остается незначительной. Практически весь объем экспорта данной товарной группы приходится на прокат плоский из железа или нелегированной стали и пшеницу. В составе обработанной продукции, преимущественно, занимает продукция машиностроения и металлургии, на долю которых приходится основная доля всего обработанного экспорта РК в Армению. Слабая торговля может быть объяснена географической удаленностью стран друг от друга. Несмотря на отдаленность и малонаселенность Армении, считаем, что при прочих благоприятных обстоятельствах, казахстанская продукция может занять определенную нишу на рынке товаров Армении. Положительный эффект от внешнеторговых связей может достигаться на основе так называемых сравнительных преимуществ. Наиболее перспективными товарными позициями могут послужить медикаменты, мебель, мука пшеничная или пшенично-ржаная, макаронные изделия, продукция машиностроения и металлургии.

Экспорт РК в Кыргызстан в совокупном экспорте Казахстана постепенно возрос. Товарная структура экспорта РК в Кыргызстан характеризуется существенным преобладанием продукции таких разделов ТН ВЭД как «Минеральные продукты», «Готовые пищевые продукты; алкогольные и безалкогольные напитки и уксус; табак и его заменители», «Продукты растительного происхождения» и «Недрагоценные металлы и изделия из них» как до, так и после созданий ЕАЭС. Динамика экспорта Казахстана по вышеуказанным товарным позициям подтверждает, что несмотря на незначительные объемы поставок, характер поставок остается постоянным. Также, к положительным тенденциям в экспортных поставках в Кыргызстан следует отнести, во-первых, увеличение доли товаров промежуточного потребления, составляющего основу казахстанского

экспорта. Необходимо устранить меры, которые мешают продвигать казахстанские товары на рынке Кыргызстана. [2:15].

Следует отметить, что в целом постоянно конкурентоспособными на рынке России являются сырьевые товары Казахстана с низкой добавленной стоимостью, например, руды цветных металлов, нефть, продукты неорганической химии, различные виды проката. Следует обратить внимание на сокращение уровня конкурентоспособности продукции пищевой промышленности и сельского хозяйства. Среди товарных позиций с сокращающимся уровнем конкурентоспособности занимают именно товары укрупненной группы «Продукция растительного происхождения».

Так, в зоне риска снижения уровня конкурентоспособности находится продукция агропромышленного комплекса, в то время как продукция добывающих отраслей демонстрирует относительно высокий уровень конкурентоспособности. [3:142].

Казахстан осознавал несовершенство структуры внутренней экономики, ее слабость, неготовность конкурировать с мировыми державами и значительная часть возникающих проблем на пути развития казахстанской экономики предопределена рядом факторов развития.

В целом можно отметить, что экспортная продукция Казахстана владеет значительным потенциалом роста уровня конкурентоспособности, который может быть реализован на рынке России, поскольку, функционирование ЕАЭС приведет к увеличению торговых отношений с новыми участниками интеграционного объединения, в свою очередь, углублению торгового сотрудничества с историческим партнером Россией. В рамках Единого экономического пространства, а затем и ЕАЭС ожидается появление огромного рынка сбыта для казахстанских производителей к производству конкурентоспособных товаров обрабатывающей промышленности, так как Россия считается основным потребителем казахстанской обработанной продукции. [1:25].

Хорошая возможность для Казахстана - осуществление технической модернизации производства. В то же время необходимо отметить интернационализацию производительных сил путем повсеместного распространения технологического способа производства. Он осуществляется через обмен средствами производства и технологическими знаниями, в форме международной специализации и кооперации, связывающих хозяйственные единицы в целостные производственно-потребительские системы; а также путем производственного сотрудничества, международного перемещения производственных ресурсов; формирования глобальной материальной, информационной, организационно-экономической инфраструктуры, обеспечивая процесс осуществление международного обмена.

В рамках евразийства Казахстан может использовать внутри интеграционный потенциал ЕАЭС в модернизации и индустриализации, а также на этой основе осуществления диверсификации экспорта, с точки зрения

географической и товарной структуры, развития экспорт ориентированного импортозамещения путем вовлечения собственных ресурсов.

Страны имеют возможность подключаться к современным телекоммуникационным системам и эффективно использовать свои «ноу-хау», интегрироваться в структуру транснациональных корпораций (ТНК) и через них получать гарантированный доступ на внешние рынки, мобилизовать более значительные объемы финансовых ресурсов, поскольку инвесторы могут использовать более широкий инструментарий на возросшем количестве рынков.

Наряду с учетом национальных отраслевых и секторальных приоритетов развития среднесрочная таможенно-тарифная политика Казахстана в Таможенном союзе должна обеспечивать и поддерживать согласованные направления промышленного сотрудничества, сформулированные в Решении Высшего Евразийского экономического совета «Об основных направлениях координации национальных промышленных политик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 30 января 2013 г. №4.

Требуется проведение системной работы по формированию оптимальной структуры ЕТТ ТС, исходя из имеющихся торгово-политических приоритетов, международных обязательств, степени соответствия тарифа и его ставок принципу эскалации тарифа, совершенствования фактически складывающейся структуры торговли и рыночной конъюнктуры, а также обеспечения сбалансированного подхода к формированию доходов бюджета.

Важное направление работы - углубление сотрудничества с партнерами по Таможенному союзу в области урегулирования вопросов по поставке нефти и нефтепродуктов. Повышение значения экономической интеграции со странами СНГ является важным дополнительным фактором экономического роста и создаёт значительные дополнительные возможности для преодоления сложившейся топливно-сырьевой направленности страновых экономик.

Концепция формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов предполагает, что на общем рынке будет осуществляться взаимная торговля нефтью и нефтепродуктами, как по двусторонним договорам, так и на бирже.

Формирование общего рынка газа ЕАЭС является неотъемлемой частью экономической интеграции в рамках ЕАЭС и направлена на обеспечение благоприятных условий для свободного движения товаров, услуг, технологий и капиталов между государствами-членами.

Основными целями формирования общего рынка газа ЕАЭС являются: повышение энергетической безопасности; повышение надежности, доступности и качества газоснабжения потребителей газа на территории ЕАЭС; повышение экономической эффективности использования газотранспортных систем, расположенных на общем рынке .

Ускорение развития обрабатывающих отраслей промышленности, продукция которых, как правило, неконкурентоспособна на западных рынках, возможно лишь при условиях форсированного создания общего внутреннего



рынка на постсоветском пространстве. То же справедливо и для остальных государств - членов ТС.

Особое значение имеет обеспечение эффективного развития экономики страны посредством решения проблем инфраструктуры рынка в рамках ЕЭАС в органической увязке с проблемами глобального масштаба. Тем самым Казахстан может реализовать себя на мировом рынке в качестве трансконтинентального экономического моста, современный потенциал рынка логистических услуг которого составляет примерно 10-11 млрд долл. США.

Обладание уникальной транзитной возможностью, поскольку территория расположена на направлении сухопутного моста для грузовых потоков между основными макроэкономическими полюсами - странами Европейского Союза и Азиатско-Тихоокеанского региона, Америки и Евразии, Казахстану дает возможность создания альтернативного пути, что позволит и в мировом масштабе сократить время движения транзитных грузов.

Потому в рамках Таможенного союза Казахстан имеет возможность увеличения эффективности транзитного потенциала государств союза. Росту грузоперевозок способствует отсутствие барьеров на внутренних границах. В будущем это открывает равный доступ к инфраструктуре, что особенно важно и актуально для Казахстана и Белоруссии как стран, не имеющих выхода к морю.

Идея создания Евразийского союза должно способствовать эффективному использованию транзитного потенциала государств-участников, модернизации транспортной инфраструктуры, развитию новых маршрутов.

Наблюдения за объективным ходом процессов глобализации требуют очерчивания траектории развития РК и фиксации возможного места на оси координат мирового хозяйства. Это требует, прежде всего, определения границ двух взаимосвязанных проблем: каковы возможности вписаться в складывающееся международное разделение труда и позиционирования возможного места, которое может занять Казахстан в складывающейся системе глобальной экономики.

В этой связи будущее развитие казахстанской экономики и степень реализация национальных интересов предопределяется степенью адаптации ее экономики к быстроизменяющимся событиям в мире и кризисным ситуациям; искусством вхождения в новую международную интернационализированную экономику и определения своего места в ней; осуществления структурной адаптации экономики, предполагающей модификацию ее международной специализации.

Проводя гибкую внешнеэкономическую политику и реформы Казахстан вполне способен стать успешным игроком на мировом рынке. Практический опыт многих стран мира, являющихся членами ВТО, особенно развивающихся стран, указывает на то, что большинство потенциально возможных положительных последствий для страны, ее производителей реализуется не автоматически, а в результате разумной политики, создающей потенциал для использования таких возможностей.

В целом, участие Казахстана в ЕЭП может открыть новые перспективные рынки, создать дополнительные возможности для развития предпринимательской активности и повысить конкурентоспособность экономики на международном рынке.

### **Литература:**

1. Аменов А.Ж. Аналитическая записка по результатам социологического исследования «Общественное мнение о евразийском интеграционном процессе и роли РК» , Астана 2015.
2. Мадиярова Д.М. Казахстан в системе международного разделения труда.// Вестник ЕНУ им. Л. Н. Гумилева, Астана 2007, №1, 13-18
3. Мадиярова Д.М Внешнеторговая ориентация РК Астана, 2014, ст. 141-144
4. Пресс-служба МЭ РК Пресс-релиз об утверждении Концепции формирования общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, 01 июня 2016, Tengrinews.kz со ссылкой на пресс-службу Министерства энергетики РК. 01 июня 2016г.

## **ЗАМАНАУИ ЖАҒАЙДА ИНТЕГРАЦИЯЛЫҚ ҮДЕРІСТЕРДІҢ ДАМУЫ**

Жолдасбекова Г.Ж.  
«Нархоз» университеті, Алматы қ.

Білім мен өндірістің интеграциясы – қазіргі заманғы кезеңдегі кәсіби даярлықтың объективтік даму үрдісі. Ол өндірістің ғылымды көп қажет етуімен және мамандардың кәсіби қызметінің мазмұнымен байланысты. Сарапшылардың бағалауы бойынша дәстүрлі, нақты кәсіпорынға бағдарланбаған оқу жоспарлары мен бағдарламалары бойынша даярлықтан өткен жас маман [1] кәсіпорында екі жыл жұмыс істеген уақытта ғана әлеуметтік және кәсіби жағынан бейімделеді екен, яғни ұжымда өз орнын ала отырып, оның бір мүшесіне айналады [2]. Мәселе тапсырыс беруші – кәсіпорынмен (ол тұтынушы - кәсіпорын) байланыс орнатылмаған оқу барысында тікелей бейімделудің өте қиын, ал көп жағдайда объективті мүмкін еместігінде. Синергетикалық теория үнемі сыртқы ортамен энергия, зат, ақпарат алмасатын ашық жүйелерде ғана даму мүмкін екенін сенімді түрде дәлелдеп берді. Алуан түрлі ақпаратты өңдеу, интеграциялау ұйымдастыру мен ретке келтірудің жаңа түрлеріне алып келеді (бұл дегеніміз өзін-өзі ұйымдастыру процесі) [3]. Пайдаланылатын ақпараттың жеткілікті және толық болмауы жүйенің жойылуына алып келеді. Сондықтан, жұмыс істеген алғашқы жылдары әлеуметтік бейімделумен қатар жас маман кәсіби салада білімін толықтырады. Ол басқарудың нақты әкімшілік схемасымен танысады, шешімдер қабылдау тәртібін түсінеді, осы кәсіпорынға тән құралдармен және

технологиялар мен технологиялық шешімдердің қол жетімді жинағымен танысады.

Тапсырыс беруші – кәсіпорынның аумағына ішінара ауыстырылған мақсатты даярлық кезінде оқу орны үшін қосымша мүмкіндіктер ашылады, олар:

- еңбек нарығы туралы ақпаратқа тұрақты қолжетімділік, бұл мамандықтар мен кәсіптер құрылымын және кадрларды даярлау көлемін нақтылауға мүмкіндік береді;

- мамандарды даярлау мазмұны бойынша жұмыс берушілердің талаптарын есепке алу: кәсіптік білім беру стандарттарын, оқу жоспарлары мен бағдарламаларын бірлесіп әзірлеу;

- өнеркәсіптің қазіргі заманғы секторында қолданылатын жабдықта студенттердің тәжірибеден өтуін ұйымдастыру;

- жабдықтардың жаңа үлгілерімен және технологиялық процестермен танысу үшін оқытушылардың жүйелі түрде тағылымдамадан өтуін ұйымдастыру;

- жұмыс берушілермен бірлесіп әзірленетін тесттер бойынша сараптау комиссияларының мамандарды даярлау сапасын тәуелсіз бағалау тетігін құру;

- нақты кәсіпорын үшін мамандарды мақсатты түрде даярлау, бұл түлектердің жұмысқа орналасу мүмкіндігін арттырады.

Мұндай даярлық оқу орнына еңбек нарығында бәсекеге қабілетті мамандарды дайындап шығаруына мүмкіндік береді. Оны қалайтын не қаламайтындығына қарамастан оқу орны жаңа әлеуметтік-экономикалық жағдайда нарықтық қатынастардың субъектісіне айналады, және нарықтың барлық субъектілері секілді кадрлардың тапсырыс берушісі ретінде жұмыс беруші анықтайтын сұранысқа, оның қажеттіліктеріне бағыт-бағдар алуы тиіс. Бұл оқу орнының тіршілік қабілетінің және оның қызмет ету тиімділігінің міндетті шарты. Сондықтан педагогикалық ұжым көп жағдайда өзіне тән емес ерекше жұмыс жасауға: еңбек нарығын зерттеуге, жұмыс берушілердің біліктілік талаптарын нақтылауға, кәсіптер мен мамандықтардың өзгеріп отыратын құрылымын бақылап отыруға, әлеуметтік әріптестерінің нақты қызығушылықтарын анықтауға, өзінің бәсекеге қабілеттілігін арттыруға мәжбүр. Бұл оқу орнының табысты қызмет етуі үшін де қажетті шарт.

Интеграция терминін алғаш рет XX ғасырдың 30-шы жылдары неміс және швед ғалымдары қолданған және латын тілінен аударғанда (лат. сөзі *integration* – қалпына келу, толығы *integer* - тұтас) интеграция қандай да бір бөліктерді, элементтерді тұтас етіп біріктіруді білдіреді [4].

Қазіргі уақытта бұл термин түрлі салаларда: биология, физика, химия, саясат саласында, ақпараттық, әлеуметтік, мәдени салаларда, математикада және т.б. кеңінен қолданылады. Бұл терминнің ең қарапайым және едәуір кеңінен қолданылатын мағынасы – біріктіру, өзара ену.

1 кесте. Авторлардың «интеграция» түсінігінің анықтамасына көзқарастары

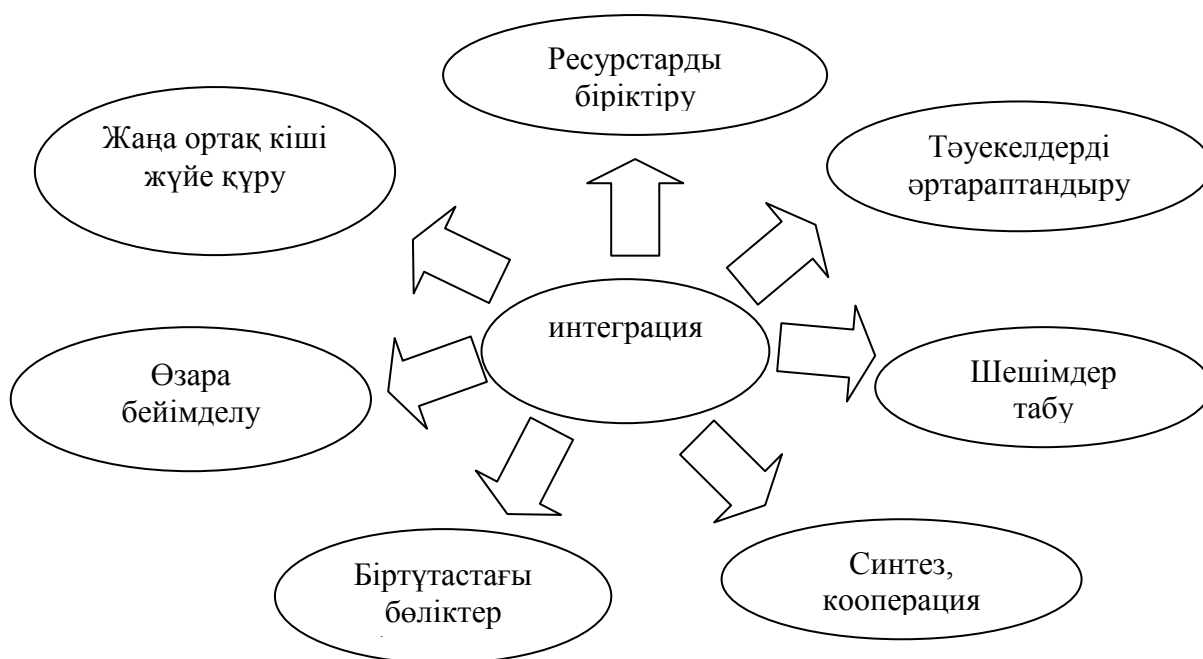
Авторлар	Мәні
А.Г.Санина. «Условия интеграции науки, образования и бизнеса в современной России», 125 бет.	Интеграция – халық шаруашылығы және коммерциялық әсерлер алу үшін ресурстарды біріктіру.
Латфуллин Г.Р., Никитин А.С., Серебренников С.С. Теория менеджмента: ЖОО-на арналған оқулық. 2-ші басылым. 3-ші буын стандарты.	Интеграция ымырасыз немесе басымдықсыз екі тарапты да қанағаттандыратын шешімді табудан тұрады
Б.А. Райзберг, Л.Ш Лозовский, Е.Б. Стародубцеваның Қазіргі заманғы экономикалық сөздігі, 479 бет.	Интеграция – экономикалық субъектілердің бірігуі, олардың өзара іс-қимылының тереңдеуі, олардың арасындағы байланыстың дамуы. Экономикалық интеграция тұтас елдердің ұлттық шаруашылықтары деңгейінде, сонымен бірге кәсіпорындар, фирмалар, компаниялар, корпорациялар арасында да болады. Экономикалық интеграция өндірістік-технологиялық байланыстардың кеңеюі мен тереңдеуінде, ресурстарды бірлесіп пайдаланудан, капиталды біріктіруден, сонымен қатар экономикалық қызметті жүзеге асыру үшін бір-біріне қолайлы жағдайлар жасаудан, өзара кедергілерді алып тастаудан көрінеді.
В.Н. Скворцов «Экономика и управление в отрасли: образование», Экономика жаршысы, 2014(4)	Білім берудегі интеграция – білім беруде табиғаты әр түрлі объектілерге қатысты болып жатқан немесе жүзеге асырылатын біріктіру, синтез немесе кооперация процестері.
«Об образовании» Ресей Федерациясының 2012 жылғы 29 желтоқсандағы № 273-ФЗ Федералдық заңы	Білім берудегі интеграция білім беру ұйымдары үшін ғылыми-білім беру байланыстарын кеңейту мен тереңдетуден, ресурстарды барынша толық пайдаланудан көрінеді; мемлекет деңгейінде – бірыңғай білім беру кеңістігін құрудан, негізгі білім беру бағдарламаларының сабақтастығын қамтамасыз етуден, білім берудің жоғары сапасына кепілдік беруден көрінеді.
Мескон, М. Основы менеджмента: ағылш. тілінен аударма / М. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури. – М.: Дело, 1997. – 704 б.	Қазіргі заманғы экономикада интеграция оның экономикалық бірліктерінің арасындағы өзара іс-әрекеттердің дамуынан, жаңа түрлерінің пайда болуынан, барынша синергетикалық әсер алу мақсатында жүйелердің тұтастық қасиеттерінің пайда болуынан, өсуінен көрінеді. Интеграциялық функциялар жүйенің бұрын бөлек-бөлек болған элементтерінің арасында байланыс орнатудан тұрады.
Борисов, А.Б. Большой экономический словарь / А.Б. Борисов. – М.: Книжный мир, 2003. – 895 б.	Интеграция – (лат. сөзі integer – бүтін, біртұтас) экономикалық субъектілердің бірігуі, олардың өзара іс-әрекеттерінің тереңдеуі, арасындағы байланыстардың дамуы

Галпин Т.Дж., Хэндон М. Полное руководство по слияниям и поглощениям компаний: ағылш. тілінен аударма / Т.Дж. Галпин, М. Хэндон. – М., СПб., Киев: Вильямс, 2005. – 240 б	Интеграция тәуекелдерді әртараптандыру; бұзылған ұйымдастырушылық байланыстарды қалпына келтіру және оларды құрылымдық қайта құру, экономикалық реформалар барысында кәсіпорындардың арасындағы өзара қарым-қатынастар сипатының өзгеруі нәтижесінде транзакциялық шығындарды төмендету мақсатында компаниялардың бірігу процесі ретінде.
Кэмпбел, Д. Стратегический менеджмент: оқулық: ағыл. тілінен ауд. / Д. Кэмпбел, Дж. Стоунхаус, Б. Хьюстон. – М.: Проспект, 2003. – 336 б.	Интеграция субъектілердің тұрақты келісілген іс-қимыл жасауы жағдайындағы ішкі өсуден көрінеді, олардың дамуының экономикалық циклінің барлық сатыларында жүреді.
Герштейн, Е.Ф. Дифференциация и интеграция в промышленности: Теория и практика развития: Экон. ғыл. док. ....дис. / Е.Ф. Герштейн. – Минск, 1993. – 353 б.	Интеграция – өзара іс-қимылдың жаңа түрлерінің пайда болуы, жүйелердің біртұтас қасиеттерінің артуы. Оның мәні: әрі қарай тереңдету мен күшейту, бір жүйеге келтіру және бұрыннан бар байланыстарды келісумен, жүйеде жаңа интеграциялық (біртұтас) қасиеттердің пайда болуымен және оның құрылымының өзгеруімен жүйенің бөлек-бөлек элементтерінің арасында байланыстар орнату арқылы көрініс табады.
Клейнер, Г.Б. Стратегии бизнеса: аналитикалық анықтамалық / Г.Б. Клейнер. – М.: КОНСЭКО, 1998. – 443 б.	Интеграция – ұйымдардың арасында олардың басты мақсаттарының ұзақ мерзімге жақындауын қамтамасыз ететін өзара қарым-қатынастар орнату.
Самуэльсон, П.А. Экономика: ағылш. тіл. аудар. / П.А. Самуэльсон, В.Д. Нордхаус. – М.: Вильямс, 2006. –1360 б	Интеграция қолда бар ресурстарды жақсы пайдалануға жағдай жасауды қамтамасыз етеді
Современный словарь иностранных слов – М.: Русский язык, 1993 – 240 б.	Интеграция – бұл экономикалық және өндірістік ынтымақтастықты өзара бейімдеу, кеңейту, екі және одан да көп мемлекеттердің ұлттық шаруашылықтарын біріктіру процесі, шаруашылық өмірді интернацияландыру нысаны
Джонсон Дж. Және т.б. Современная логистика. – 7-ші басылым: Ағылш. тіл. аудар. – М.: Вильямс, 2002. – 559 б.;	Интеграция – күш-жігер, іс-әрекеттер, мүмкіндіктерді біріктіру
Уваров С.А., Эмирова А. Е. Становление концепции современной логистики и проблемы ее развития на этапе глобализации // Логистика: теория и практика: екінші Оңтүстік Ресей логистикалық форумының материалдары. 9-10 желтоқсан 2004 ж. - 108-116 (115) б.	Интеграция – ұйымдастырушылық қатынастар құру

Хэндфилд Р.Б., Эрнест Л. Реорганизация цепей поставок: Создание интегрированных систем формирования ценностей. – М.: Вильямс, 2003. – 23 б.	Интеграция – қосу, қатыстыру
Суханова И.Ф. Закономерности развития интеграционных отношений России в условиях становления рыночной экономики. экон. ғыл. док.дис. М., 2001. 29 б.	Интеграция – жекелеген тараптардың ұдайы өндірістік процестерді жүзеге асыруы барысында органикалық келісімділікке қол жеткізілетін ынтымақтастықтың жоғары деңгейі

Бұл терминнің анықтамаларына жоғарыда келтірілген шолудан көретініміздей интеграцияның жалпы түсінігімен байланысты негізгі сөздердің арасында (1 суретті қараңыз), осылайша: интеграцияны жағдай ретінде түсіну кезінде: біртұтас, бірыңғай, бөлінбейтін, байланыстылық, байланысты.

Интеграцияны процесс ретінде түсіну кезінде: біріктіру, байланыстыру, жақындастыру, бейімдеу, ынтымақтастық, біріктіру, нығайтуды енгізу қажет.



1-сурет. «Интеграция» терминінің жалпы мағыналары

Жекелеген мемлекеттің экономикасындағы интеграция компаниялардың өндірістік-технологиялық байланыстарын кеңейту мен тереңдету ретінде сипатталады, бұл шикізатты, энергетикалық және басқа да ресурстарды, материалдық-техникалық базаны бірлесіп пайдаланудан, сонымен бірге капиталды құю мен өзара көмек көрсетуден көрінуі мүмкін. Экономикалық интеграция бизнестің барынша жоғары тиімділігіне қол жеткізу үшін кәсіпорындардың бір-біріне өзара көмегінің болуын көздейді деп айтуға болады. Осы орайда бірлескен экономикалық дамуға кедергі келтіретін

ынтымақтастыққа қатысты шектеулер алынуы, кедергілер жойылуы, істі жүргізу үшін қолайлы жағдайлар жасалуы мүмкін. Капиталдар қосылып, кәсіпорындар бірігуі ықтимал. Қазіргі жағдайлардағы шаруашылық жүргізуші субъектілердің ынтымақтастығын тереңдету процесі ретінде интеграция қоғамдық дамудың объективті заңдылығы болып табылады. Интеграциялық процестерге қатыса отырып, бизнес өндірістің аралық сатыларында және тауарларды ілгерілетуде бәсекелестікті жойып, нарық, ресурстар үшін күресте күш-жігерін біріктіреді [5].

Шаруашылық практикада ынтымақтастықтың мақсаттарына, қатысушылар арасындағы қарым-қатынастардың сипатына, интеграция субъектілерінің өзара іс-қимыл жасау ерекшелігіне және функционалдық ерекшеліктеріне байланысты өзгешеленетін интеграцияның алуан түрлері қалыптасқан.

Интеграцияның екі түрі бар – көлденең және тік интеграция. Көлденең интеграция кезінде ұқсас кәсіпорындардың бірігуі жүреді, мұндай интеграцияның мақсаты – өндірістің тиімділігін арттыру. Тік интеграция кезінде өндіріске ортақ қатысатын компаниялар бірігеді [20].

Экономикалық интеграцияны ұйымдастыру практикасына жүргізілген талдау негізінде біріктіру және қосу барысында ұйымдардың бірігуі интеграцияның классикалық көрінісі болып табылады деген қорытынды жасауға болады, бұл активтердің меншігіне ғана емес, сонымен бірге оларды басқаруға бақылау орнатумен сипатталады және ұйымдарды күшейту арқылы иерархиялық жүйелердің қалыптасуына алып келеді [20]. Интеграцияның мұндай нысанын классикалық интеграция деп атаған жөн.

Сонымен бірге күн санап өршіп келе жатқан жаһандық бәсекелестік бұл қиын басқарылатын құрылымдарды әрдайым тиімді ете бермейді және қазіргі экономикада кешенді ішкі иерархиялық құрылымнан бас тартып, басқарудағы икемділікті қамтамасыз ететін интеграцияның өзге нысандарына көшу, яғни интеграцияның әріптестік нысанын пайдалану қажеттігі туындайды. Алайда, интеграциялану әрдайым біріктіру немесе жұтып алу есебінен активтердің артуын көздей бермейді. Құрылым бір заңды тұлғаның құрамындағы бөлімшелерден емес, формальды түрде тәуелсіз экономикалық субъектілерден тұрған жағдайда интеграциялық процестерді іске асыру үшін жағдайлар жасалуы мүмкін. Мәселен, қазіргі заманғы салалық нарықтарда маңызды рөл атқаратын дәстүрлі интеграциялық құрылымдармен қатар ақпараттық қоғамда формальды түрде автономды экономикалық субъектілерден тұратын және бұл ретте олардың әрқайсысының қасиеттерінің жиынтығына алып келмейтін өзара бірін бірі толықтыратын қасиеттерге ие интеграциялық құрылымдар пайда болады.

Интеграцияның қаралып өткен нысандарының негізгі айрықша ерекшелігі классикалық («қатаң») интеграция меншікке, сонымен бірге біріктірілген активтерді басқаруға толық бақылау орнатуды көздейтіндігінде [5], сонымен бірге интеграцияның әріптестік («икемді») нысанында формальды түрде дербес ұйымдардың меншігіне заңды бақылау болмаған жағдайда олардың әрекетіне бақылау жасалатындығында. Бұл орайда нұсқалардың

әрқайсысы интеграция барысында экономикалық субъектілердің арасындағы қарым-қатынастар сипатының өзгеретінін білдіреді, ресурстар мен негізгі компоненттер және оларды әрі қарай пайдалану келісіледі.

Жоғары білім беру жүйесінде интеграциялық процестерді жүргізудің базалық негіздеріне: мотивтер, стимулдар, шарттарды жатқызу қажет [10]. Білім беру жүйесінде интеграция жүргізу үшін бірнеше мотивтер бар, едәуір маңыздыларына келесілерді жатқызуға болады:

- техникалық және әдістемелік жарақтандырылу деңгейін арттыру;
- білім беру процесіне инновацияларды енгізу;
- білім беру қызметтерінің қолжетімділігін қамтамасыз ету және сапасын арттыру;
- шығыстарды, оның ішінде жіберіп алынған мүмкіндіктер шығындарын азайту;
- білім беру мекемелері мен өнеркәсіптік кәсіпорындар арасында сенімді, өзара тиімді ынтымақтастық орнату;
- сыртқы әсерлерге байланысты икемді әрекет ету, оның ішінде мемлекеттік реттеу;
- жоспарлау, үйлестіру мен бақылаудың тиімді жүйелерін құру.

Интеграцияның нақты себептері келесіден тұрады [10]:

- экономикалық артықшылықтардың күшеюі (қызметтер көлемінің өсуі, үлестік шығындардың азаюы, көрсетілетін қызметтер тиімділігінің артуы);
- нарық үлесінің артуы;
- көрсетілетін қызметтердің сапасын жақсарту;
- инновациялық саясатты жүргізу;
- нарықтың талаптарына үтқыр әрекет ету.

Қазіргі заманғы интеграциялық процестерді жүзеге асырудың негізгі ынтасы келесілер болып табылады:

нарықтағы, бұл жағдайда білім беру қызметтерінің нарығында алатын орынды кеңейту, бұл өз кезегінде білім беру ұйымдарының бәсекелестік артықшылықтарының күшеюіне ықпал етеді.

Білім берудегі интеграциялық процестерге ықпал ететін едәуір маңызды факторлардың қатарына келесілерді жатқызамыз:

ұйымдардың саяси, экономикалық және әлеуметтік қайта құруларға бейімделуінен көрінетін ұйымдастырушылық; білім беру ұйымдарын өңірлер мен мемлекеттің экономикалық дамуының өзгерістеріне бейімдейтін экономикалық, бюджеттік, салалық саясат; сұраныстың төлем қабілеттілігінің деңгейі; білім беру жүйесін жаңа білім беру технологияларының дамуы мен оларды білім беру жүйесіне енгізудің халықаралық, салалық, әлеуметтік үрдістеріне бейімдейтін техникалық; білім беру жүйесін білім беру реформаларын іске асыруға бағыттайтын, білім беру жүйесін тұтынушылық сұраныс деңгейінің өзгеруіне бейімдейтін әлеуметтік; демографиялық процестер.

Осылайша, жоғарыда мазмұндалғанның негізінде интеграциялық процестер білім беру ұйымдары мен бизнестің ресурстарды және байланыстарды бірлесіп пайдалануынан көрінетіні айқын.



Біліктілігі жоғары мамандар даярлайтын білім беру жүйесінің субъектілері нарық жүйесінің түрлі субъектілерімен өзара іс-қимыл жасайды және осы себеппен мемлекеттік реттеуге, сонымен бірге білім беру қызметтерін тұтынушылардың, оның ішінде жұмыс берушілердің талаптарына бейімделуге мәжбүр.

### **Интеграциялық процесс алты өзара байланысты кезең ретінде.**

Білім беру мекемелері мен кәсіпорынның арасында болып жатқан интеграциялық процестерге аналитикалық зерттеу жүргізу мақсатында біз интеграциялық процесті интеграциялық процестің теориялық түсініктерінің ара-қатынасын көрсететін өзара байланысты алты кезеңін бөліп алу арқылы құрылымдауды ұсынамыз.

1. Интеграциялық процестің **мақсаты жасалады**, ол интеграциядан пайда алуға түрткі болатын себептерге негізделеді.

2. Жасалған мақсаттың негізінде **интеграцияның стратегиясы** дайындалады, ол фирманың таңдап алынған негізгі іскерлік стратегиясының шеңберінде іске асырылады және экономикалық субъектілердің арасындағы байланыстарды дамытуға, ресурстарды бірлесіп пайдалануға, технологияларды, ақпарат пен капиталды біріктіруге, экономикалық қызметті жүзеге асыру үшін қолайлы жағдайлар жасауға, өзара кедергілерді алып тастауға негізделген экономикалық субъектілердің арасында өзара іс-қимылдар орнатуға немесе оларды күшейтуге бағытталған ішкі және сыртқы өзара байланыстарды көрсететін фирманың саналы әрекеті болып табылады.

3. Жекелеген мүдделі компаниялар нарықтағы жағдайын күшейту жолымен бәсекеге қабілетті артықшылықтарға қол жеткізу немесе болашақта тиімді бәсекеге қабілетті жағдайды иелену мақсатында бір бірімен өзара іс-қимыл жасайтын тәсілді білдіретін **интеграция тетігі** қолданылады. Интеграцияның бұрыннан бар тетіктері: ішкі даму, альянстар мен әріптестер құру, бірігу және жұтып алу / қосылу.

4. Жаңа заңды тұлғаның құрылуымен (немесе құрылмайтын), меншік құқығының өзгеруімен (немесе өзгермейтін), жекелеген функционалдық салаларда кәсіпорынның дербестігін сақтаумен (немесе жоғалтумен) байланысты интеграция субъектілері пайдаланатын өзара іс-қимыл жасау түрін білдіретін **интеграция нысаны** таңдап алынады. Интеграцияның бұрыннан бар нысандары: «икемді» нысан және «қатаң» нысан.

5. **Интеграция түрі**, яғни бірігу барысында интеграцияланатын технологиялық цикл сатыларының, өнімдердің біркелкілік дәрежесімен байланысты интеграция субъектілерінің өзара іс-қимылының бағыты пайдаланылады. Интеграцияның бұрыннан бар түрлері: тік, көлденең, конгломератты.

6. Экономикада түрлі белгілеріне қарай жіктелетін бірлестіктердің интеграциялық нысандарының алуан түрлерінен **нақты бірігу нысаны** қалыптасады.

Білім беру ұйымдары білім беру қызметтерін көрсеткен кезде көп жақты интеграциялық байланысқа түседі, яғни отандық білім беруді реформалау жөніндегі жаһандық міндеттерді шешуді басқарудың интеграциялық тәсілдері

арқылы қараған орынды. Болашақ техниканың жоғары деңгейдегі дамуымен ғана емес, сонымен бірге социологиялық бағытпен (конструкт), әсіресе әлеуметтік тұрғыдан бәтуаластықты (консенсус) табумен анықталады [6]. Дамудың интеграциялық форматы ғылым, білім беру және өндірістік құрылымдарға жаңалықтарды енгізу білім беру процестерін әркелкілік пен белгісіздік тән болып келетін саяси, экономикалық және әлеуметтік өзгерістерге бейімдеуге мүмкіндік беруіне алып келеді.

Білім, ғылым мен өндірістің интеграциясы Қазақстан Республикасында білім беруді дамыту тұжырымдамасының негізгі міндеттерінің бірі болып табылады. Қазақстан Республикасының қолданыстағы «Ғылым туралы» Заңында жоғары оқу орнының негізгі қызметінің түрлері білім беруден басқа ғылыми, ғылыми-техникалық және инновациялық қызмет деп белгіленген. Қазақстан Республикасында білім беруді дамытудың 2011-2020 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасында білімнің, ғылымның және өндірістің бірігуін қамтамасыз ету, зияткерлік меншік пен технологиялардың өнімдерін коммерцияландыру үшін жағдай жасау ғылыми және ғылыми-педагогикалық кадрларды дайындаудан маңыздылығы төмен емес міндеттер деп танылған. Соңғы жылдары Қазақстан Республикасында ғылымның, білім беру мен өндірістің бірігуі бағытында белгілі бір қадамдар жасалды. Алайда, Қазақстан Республикасындағы ғылыми ұйымдардың қызметін талдау инновациялық өнімді әзірлеу жөніндегі жобалардың көпшілігі өңірлік немесе ғылыми-техникалық тапсырыстар емес бастамашылық сипаттағы әзірлемелер екенін көрсетеді, яғни әзірлеушілер өздері қандай да бір өнімді ойлап табады және әрі қарай оны қолдану жолдарын іздестіруге және осы өнертабыстарға сатып алушыларды табуға мәжбүр. Сонымен бірге, мемлекеттік тапсырыс, өз кезегінде бизнестің қажеттіліктерімен тікелей байланысты емес және оны мемлекеттік органдар өз бетімен анықтайды. Бұл ғылым мен кәсіпорындардың арасында байланыстың жоқ екенін білдіреді [8].

«Ұлттық ғылыми-техникалық ақпарат орталығы» АҚ-ның деректеріне сәйкес 2010 жылдан 2017 жылға дейінгі кезеңде Қазақстанның жоғары оқу орындары тіркелген ҒЗТҚЖ жалпы санының 60%-нан астамын орындаған. Бұл жоғары оқу орындары ұсынған жобалар бойынша өтінімдердің едәуір көп мөлшері мақұлданған конкурстың нәтижелері бойынша гранттық қаржыландырудың енгізілуімен байланысты болды. Бұл орайда іргелі зерттеулерге барлық жұмыстардың 53,5%-ы, қолданбалы зерттеулерге – 46,2% келеді. Жобалау-технологиялық және тәжірибелік-конструкторлық жұмыстар әзірге тек 3%-ды ғана құрайды. Жоғары оқу орындарының бюджеттен тыс (өз қаражаттарының) есебінен орындайтын ғылыми зерттеулері санының өсуін жағымды жәйт ретінде атап өтуге болады. 2011–2017 жылдардың ішінде ғылымның жоғары оқу орны секторының зерттеушілері өндіріске, оның ішінде жақын шет елдерге (Беларусь және Украина) 23 жаңа зерттеме енгізген. Әлемдік академиялық нарықтан зерттеушілерді тартуды, жоғары оқу орындарының ғылыми-техникалық саладағы халықаралық ынтымақтастықты дамытуға, оқытушылар және студенттермен ғылыми-білім беру бағытында

алмасу бағдарламаларына инвестициялар бағыттауы маңызды сәт болып табылады.

Жоғары оқу орнында ғылымды қолдау жөніндегі мемлекеттік саясат зерттеу университеттерін құру арқылы да іске асырылатынын жеке айта кеткен жөн. 2010 жылдың жазында Қазақстанның астанасында ашылған Назарбаев Университеті он жыл бойы тексерілген ұлттық білім беру жүйесінің және ең үздік әлемдік ғылыми-білім беру тәжірибесін өзінде үйлестіре отырып, бұл жағынан отандық жоғары білімнің ұлттық брендіне айналып үлгерді. Бірақ, Назарбаев Университетінен басқа бізде 2014 жылдан бері институционалдық өзгеру процесі жүрген бірқатар табысты университеттер бар. Қ. Сәтбаев атындағы ҚазҰТУ мен «Парасат» ұлттық ғылыми-технологиялық холдингі, Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, «Ғылым ордасы» ҒЗИ, Қазақ ұлттық аграрлық университеті және «КазАгроИнновация» АҚ, С. Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық университеті және Ұлттық биотехнология орталығы ғылыми-зерттеу институттары ғылыми әлеуетті біріктіру жолынан өтті [25].

Қорытындылай келе жоғарғы оқу орындары мен бизнестің арасындағы қарым-қатынас жүйелі түрге қойылып, интеграция үрдісін жүргізу заман талабы. Өйткені жоғарыда айтылған жоғарғы білім мектебі мен бизнестің арасындағы байланысты нығайтпай елдің адами капиталын сапалы қалыптастыру мүмкін емес. Осыған орай жоғарғы оқу орындарының алдына қойылған мақсатына байланысты интеграцияның тетіктерін қарастыра отырып әр жоғарғы оқу орыны өзіне тән ерекшеліктеріне байланысты, ыңғайлы түрлерін қолдана білуі қажет.

### Әдебиеттер:

1. Алматы қаласының аймақтық қаржы орталығы рейтингтік агенттігі/Қазақстанның жоғарғы оқу орындары/Алматы, 2012.
2. «Мемлекеттік жастар саясаты туралы» № 285-V, 09.02.2015 ж., Қазақстан Республикасының заңы.
3. С.С. Шевелева/К становлению синергетической модели образования/1997, 125 б.
4. Журавская Е.Г. Региональная интеграция в развивающемся мире: немарксистские теории и реальность (на примере АСЕАН). — М.: Наука, 1990, с. 7
5. А.В. Иванов/Промышленное предприятие как объект вертикальной интеграции/Научные сообщения, 2010, 428 б.
6. А.Г.Санина, «Условия интеграции науки, образования и бизнеса в современной России», 125 б.
7. Современный экономический словарь Райзберга Б.А., Лозовского Л.Ш., Стародубцевой Е.Б., 479 б.
8. В.Н. Скворцов «Экономика и управление в отрасли: образование», Вестник экономика, 2014(4)
9. Борисов, А.Б. Большой экономический словарь / А.Б. Борисов. — М.: Книжный мир, 2003, 895 б.

10. Галпин Т.Дж., Хэндон М. Полное руководство по слияниям и поглощениям компаний: пер. с англ. / Т.Дж. Галпин, М. Хэндон. – М., СПб., Ки-ев: Вильямс, 2005, 240 б.
11. Клейнер, Г.Б. Стратегии бизнеса: аналитический справочник / Г.Б. Клейнер. – М.: КОНСЭКО, 1998, 443 б.
12. Самуэльсон, П.А. Экономика: пер. с англ. / П.А. Самуэльсон, В.Д. Нордхаус. – М.: Вильямс, 2006, 1360 б.
13. Современный словарь иностранных слов – М.: Русский язык, 1993, 240 б.
14. Джонсон Дж. и др. Современная логистика. – 7-е изд.: Пер. с англ. – М.: Вильямс, 2002, 559 б.
15. Уваров С.А., Эмирова А. Е. Становление концепции современной логистики и проблемы ее развития на этапе глобализации // Логистика: теория и практика: Материалы второго Южно-Российского логистического форума. 9-10 желтоқсан 2004 жыл, 108-116 б.
16. Хэндфилд Р.Б., Эрнест Л. Реорганизация цепей поставок: Создание интегрированных систем формирования ценностей. – М.: Вильямс, 2003, 23 б.
17. Қазақстан Республикасының Статистика Агенттігінің статистика бойынша ресми сайты: [www.stat.kz](http://www.stat.kz);
18. <http://www.kazpravda.kz/articles/view/integratsiya-nauki-i-obrazovaniya--gosudarstvennii-prioritet1/>

## **БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІК ФАКТОРЫ РЕТІНДЕ – АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫ САЛАСЫНДАҒЫ КӘСІПОРЫНДАРДЫ ТИІМДІ БАСҚАРУ**

Искаков А.Ж., Джакупова А.Н., Кажатова Г.Н.  
Көкшетау қ., Ш. Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті  
[Aimgul.Djakupova@mail.ru](mailto:Aimgul.Djakupova@mail.ru)

Қазақстан мемлекетінің экономикалық саясатының басым бағытының бірі-кәсіпкерлікті дамыту нарығына ауысудағы алғашқы қадамдары болып табылады.

Шағын және орта кәсіпкерлік немесе бизнес – бүгінгі өркениетті дүниежүзілік экономикалық даму жүйесіндегі болашағы күмән келтірмейтін салалардың бірі болып саналады. Аграрлы сектор және сауда кәсіпорындары мен компаниялары Қазақстан экономикасының дамуына, өсуіне, ұлттық табыс, жалпы ішкі өнім, жалпы ұлттық өнім, жұмыспен қамтылу дәрежесі және тағы да басқа көрсеткіштердің артуына тікелей әсер етеді.

Көп салалы экономика қалыптастыру және нарықтық қатынастарды дамыту аграрлық өндірістің тиімділігін арттыруда, елімізді азық-түлікпен қамтамасыз етуде, халықтың тамақ азық-түлігіне деген қажеттілігін қамтамасыз етуде және ауылдың әлеуметтік проблемаларын шешуде маңызды.

Ауыл шаруашылығындағы кәсіпорындарды, қайта өңдеу және рыноктың басқа да шаруашылық жүргізу субъектерін қайта қалыптастыру бұрыннан келе жатқан агроөнеркәсіптік интеграция мен шаруашылық жүргізудің кооперативтік формаларын өзгертіп жіберді. Шағын жеке шаруашылық құрылымдарын қалыптастыру өте тиімді.

Бәсекеге қабілетті агроөнеркәсіптік кешенді дамыту АӨК-дегі экономикалық механизмдердің теориялық-әдіснамалық көзқарастарын талап етеді және соның негізінде бәсекеге қабілетті саланың да дамуын, аграрлық саланың экономикасын мемлекеттік және нарықтық басқаруды қарастырады.

Ауыл шаруашылығының сала ретіндегі өзгешелігімен байланысты ауыл шаруашылығындағы басқарудың белгілі бір ерекшеліктері бар. Қазіргі уақытта ауыл шаруашылық еңбегінің қормен жарақтануының техникалық деңгейі өнеркәсіптік деңгейден едәуір дәрежеде кейін қалып отыр, ауыл шаруашылығы қызметкерлерінің біліктілік деңгейі белгілі шамада төмен.

Басқару жоғарыда аталған мәселелерді және әрбір шаруашылықты жеткілікті қорлар мен резервтерді, өндірістің қажетті материалдық-техникалық ресурстарын қамтамасыз етуге тиіс.

Кәсіпорынды басқарудың негізгі мақсаты- өндірісті қамтамасыз ету және тауарлар мен қызметтерді өткізу, кәсіпорынның негізгі іс- әрекетін тиімді түрде жүзеге асыру.

Жұмыс істеп тұру үшін кәсіпорын өндіріс құралдарын пайдалануға және шығарылған өнімді өткізуге тиіс, яғни жабдықтау мен өнім өткізуді де басқаруы қажет.

Тиімді менеджментсіз шағын кәсіпорындардың бар болуы және олардың кәсіпкерліктің осы заманғы бәсекеге қабілеттілік ортадағы жемісті дамуы мүмкін емес.

Агроөнеркәсіптік кешеннің осы және басқа да міндеттері біз қарастырып отырған проблеманың өзектілігін және оның ішкі және сыртқы рыноктарда басқару жүйесінің қалыптастырудағы практикалық мәнін көрсетеді.

Дегенмен, агроөнеркәсіптік өндірісті басқару саласы, мемлекеттік экономикалық реттеудің теориялық-әдіснамалық негіздері экономиканың жаһандану жағдайында толық ашылған емес. Қазақстанның аграрлық сала экономикасын басқару механизмдерін жетілдіру керек.

Қазақстан аграрлық саласында басқарудың экономикалық механизмдерін қалыптастыру бойынша әдіснамалық тәсілдемелер, тәжірибелік ұсыныстар әзірлеу, ішкі және сыртқы рыноктарда бәсекеге қабілетті ауыл шаруашылығы өнімдері өндірісінде анықтау болып табылады.

Осы мақсатты орындау үшін келесі міндеттерді алға қойдық:

- аграрлық саланың экономикасын басқаруды қалыптастырудың теориялық және методологиялық (әдіснамалық) негіздерін зерттеу;
- агроөнеркәсіптік өндірісті басқару стратегиясын негіздеу;
- аграрлық өнімдер өндірісінің бәсекелестік қабілетін қалыптастыру;
- нарықтық қатынастар жағдайында шаруашылық жүргізу механизмінің экономикалық тиімділік критерийлерін анықтау;

- Қазақстан агроөнеркәсіп кешеніндегі бәсекеге қабілетті өндіріс қалыптастыруды талдау;
- өнім және азық-түлік өндіруде аграрлық саланы басқаруды болжау және бәсекеге қабілетті экономика қалыптастырудың әдістемелік көзқарастарын дайындау;
- экономиканың жаһандануы жағдайында аграрлық өндірісті мемлекеттік басқарудың экономикалық әдістерін дайындау;
- бәсекелестік қабілеті бар азық-түлік тауарларын өндіруде қаржылық менеджменттің стратегиясын негіздеу және ауыл шаруашылығы өнімдері мен азық-түлік өндіруде кластерлік жүйе қалыптастырудың баға және сақтандыру әдістерін жетілдіру.

Қазақстанда экономиканың ғаламдануы жағдайында бәсекеге қабілетті ауыл шаруашылығы өнімдері мен азық-түлік өндірісін басқару проблемалары болып саналады. Жүргізілген зерттеулер экономикалық ғылымға үлес қосатын ғылыми нәтижелер алуға мүмкіндік береді:

Экономиканың жаһандануы барысында бәсекеге қабілетті аграрлық өндіріс қалыптастырудың теориялық-методологиялық негіздері анықталды:

- шағын және орта бизнесті дамыту сияқты экономикалық терминдердің ұғымдары зерттеліп және олар бойынша авторлық көзқарастар ұсынылды;
- Қазақстандағы шағын және орта бизнесті дамыту факторлары құрастырылып, бір жүйеге келтірілді;
- бәсекеге қабілеті бар аграрлық өнім өндіруге жағдай туғызатын экономиканы басқарудың жалпы принциптері;
- ауыл шаруашылығы өнімдері мен азық-түлік өндіруде диверсификация тәсілі ұсынылған.

Қазақстан Республикасындағы шағын кәсіпкерлік ұйымдары, сонымен бірге ауыл шаруашылық саласында қызмет атқаратын механизмдерінің қызмет етуінде және экономикалық оқу орындарының, қайта даярлау және мамандардың біліктілігін жетілдіру институттарының оқу үдерісін ұйымдастыру барысында қолдануға болады.

Осы нәтижелердің практикада жүзеге асырылуы елдің экономикалық қарқынының өсуі мен ауыл шаруашылығы саласының дамуына әрі тиімділігін жоғарылатуға мүмкіндік береді.

### **Әдебиеттер:**

1. Қазақстан Республикасының «Шағын кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау туралы» 1997 ж. 19 маусымдағы №131-І Заңы;
2. Сәбден О. С « Шағын кәсіпкерлікті басқару: Теория және практика сұрақтары» – Астана: Елорда, 2001 жыл
3. Жакупова Б.А. «ҚР –да жеке –дара кәсіпкерліктің қалыптасуы және даму жолдары», 2003 жыл.
4. Бердалиев К. Б. «Қазақстан экономикасын басқару негіздері», алматы: Экономика, 2001 жыл

# АНАЛИЗ ОБЪЕМА УСЛУГ, ОКАЗАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОБРАЗОВАНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

Какимжанова М.С.

Руководитель Искендинова С.К., к.э.н., и.о.профессора  
Кокшетауский государственный университет им. Ш.Уалиханова, г. Кокшетау  
[maiyaaserikovna@gmail.com](mailto:maiyaaserikovna@gmail.com)

Одной из важнейших закономерностей развития любой национальной экономики является взаимосвязь экономического роста и повышения роли услуг. В перспективе по мере достижения отраслями сферы услуг высокой степени зрелости развитие будет проявляться в более сложном взаимодействии факторов роста и его подавления; несомненно, усилится перелив ресурсов в рамках самой сферы услуг [1: 78].

Нами был проведен анализ рынка услуг в Казахстане в соответствии с данными Агентства Республики Казахстан по статистике.

Были обработаны данные по образовательным услугам с 2000 года по 2016 год [2]. (рис.1)

Вырисовывается следующая картина: прослеживается стабильный рост предоставления услуг. Можно предположить, что толчком к достижению высокого показателя послужила политика государства. Она заключалась в серьезных вливаниях денежных средств во все области образования.

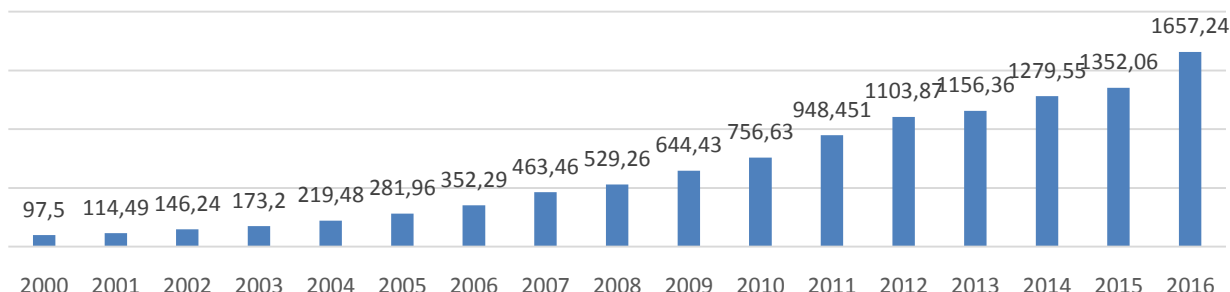


Рисунок 1- Объем услуг, оказанных организациями образования в Республике Казахстан, млрд.тенге

Объем услуг, оказанных учреждениями образования, в 2016 году возрос на 23%, составив 1,657 млрд. тенге в сравнении с предыдущим годом. Этот показатель является максимальным за промежуток времени с 2000 по 2016 годы. За последние годы услуги в области образования в структуре всех видов оказанных услуг стабильно преобладает, поскольку в этой сфере появились альтернативные виды услуг (эстетические центры, дошкольные группы и детские сады при лицеях, гимназиях и т.п.).

Темпы роста объема предоставляемых образовательных услуг в Казахстане с 2000 по 2006 годы росли поступательно без резких колебаний и

скачков. Наибольший прирост объема этих услуг пришелся на периоды с 2010 по 2011 годы и составил 948 млрд. тенге, показатель увеличился на 191 млрд. тенге. Также с 2011 по 2012 годы объем образовательных услуг увеличился 155 млрд. тенге и составил 1,103 млрд. тенге.

За последние 10 лет самое минимальное увеличение показателя объема образовательных услуг пришлось на 2013 год и составило всего 4,8% по сравнению с предыдущим годом.

Кроме того, был проведен анализ общего объема оказанных в Казахстане услуг за тот же период в разрезе областей республики. (табл.1)

В соответствии с приведенными графиками можно сделать вывод, что наиболее динамично развивающимися регионами республики в плане образовательных услуг являются Алматинская, Карагандинская и Южно-Казахстанская области, также города Астана и Алматы. Это отражает действительную картину, так как указанные города являются Южной и официальной столицами Казахстана, а области густонаселенными учащимися и молодежью.

Так в городе Алматы объем образовательных услуг в 2000 году составлял всего 16 млрд. тенге, а в 2016 году стал 252 млрд. тенге, т.е. возрос на 236 млрд. тенге. Этот показатель является максимальным по республике на данном промежутке времени.

Касаемо нашей столицы, то объем услуг, оказанных организациями образования в 2016 году, составил 162 млрд. тенге. Особенно резко объем возрос в период с 2011 по 2012 годы на целых 43 млрд. тенге по сравнению с предыдущим годом. В совокупности наблюдается постепенный рост объема образовательных услуг в городе Астана, исключение лишь составляет 2013 год, где объем сократился на 10 млрд. тенге, возможно это связано с экономическим кризисом этих лет.

В Алматинской, Карагандинской и Южно-Казахстанской областях наблюдается ощутимый рост объема образовательных услуг и составляет 119 млрд. тенге, 106 млрд.тенге и 232 млрд. тенге соответственно.

Западно-Казахстанская, Мангистауская и Северо-Казахстанская области являются регионами, где наблюдается минимальный прирост объема услуг, оказанных организациями образования. В Северо-Казахстанской области данный показатель равен 50 млрд. тенге на 2016 год, таким образом, за 16 лет он увеличился всего на 46 млрд. тенге, такая тенденция, по нашему мнению, связана с оттоком молодежи в столицу и другие густонаселенные регионы республики.

В предлагаемой работе проведен анализ рынка образовательных услуг в Казахстане и в разрезе областей за период с 2000 по 2016 гг.

В результате определено, что в соответствии с мировыми тенденциями прослеживается стабильный рост предоставления образовательных услуг. Наиболее интенсивно образовательные услуги развиваются в последние годы в связи с появлением альтернативных видов образовательных услуг.



	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
<b>Республика Казахстан</b>	<b>97, 5</b>	<b>114, 4</b>	<b>146, 2</b>	<b>173, 2</b>	<b>219, 4</b>	<b>281, 9</b>	<b>352, 2</b>	<b>463, 4</b>	<b>529, 2</b>	<b>644, 4</b>	<b>756, 6</b>	<b>948, 4</b>	<b>1 103, 8</b>	<b>1 156, 3</b>	<b>1 279, 5</b>	<b>1 352, 0</b>	<b>1 657, 2</b>
Акмолинская	4, 7	5, 3	7, 1	8, 3	10, 5	14, 2	17, 2	22, 5	22, 8	27, 8	33, 9	41, 9	45, 8	50, 9	55, 9	51, 8	66, 8
Актюбинская	4, 7	5, 8	7, 3	8, 5	10, 5	14, 3	18, 4	23, 9	28, 6	35, 6	42, 6	50, 4	58, 4	59, 8	65, 6	66, 4	80, 6
Алматинская	5, 9	6, 8	9, 2	10, 7	14, 2	16, 8	19, 6	26, 7	29, 6	38, 7	45, 8	59, 3	69, 6	73, 1	84, 4	91, 4	119, 5
Атырауская	3, 9	3, 8	5, 4	6, 3	7, 3	10, 4	12, 0	15, 4	18, 9	23, 9	26, 7	31, 5	37, 7	40, 5	45, 4	51, 3	66, 9
Западно-Казахстанская	10, 0	10, 9	12, 7	8, 7	10, 3	14, 9	16, 5	22, 6	25, 2	28, 4	33, 1	38, 7	46, 1	47, 3	49, 4	51, 9	62, 3
Жамбылская	3, 7	5, 2	6, 7	7, 8	10, 9	12, 8	16, 8	23, 1	27, 5	33, 7	40, 2	48, 0	56, 8	62, 0	76, 6	76, 3	87, 2
Карагандинская	4, 0	4, 9	7, 4	14, 5	19, 3	23, 5	28, 0	36, 7	41, 5	53, 0	59, 3	71, 1	82, 8	86, 4	90, 7	95, 1	106, 5
Костанайская	9, 0	10, 3	13, 1	8, 3	10, 6	13, 8	17, 3	24, 6	27, 9	30, 4	35, 2	43, 1	48, 2	49, 9	53, 9	56, 7	66, 4
Кызылординская	4, 2	5, 0	6, 3	6, 5	8, 1	10, 6	12, 6	19, 1	21, 9	26, 8	32, 6	41, 5	48, 4	51, 4	61, 1	61, 0	74, 9
Мангистауская	3, 8	4, 4	5, 4	4, 2	5, 5	5, 6	8, 7	12, 0	16, 7	19, 1	22, 0	28, 7	33, 0	33, 6	43, 3	42, 5	53, 5
Южно-Казахстанская	2, 8	2, 7	3, 2	20, 4	25, 0	31, 8	41, 1	54, 9	63, 1	78, 9	93, 7	118, 2	135, 8	152, 9	173, 2	182, 5	232, 4
Павлодарская	4, 6	5, 3	6, 8	8, 0	10, 0	12, 9	15, 8	20, 3	24, 0	28, 7	33, 3	40, 5	46, 0	48, 9	51, 6	54, 6	63, 6
Северо-Казахстанская	4, 6	5, 1	6, 4	7, 6	10, 1	12, 9	15, 3	20, 0	22, 6	25, 8	29, 2	34, 7	38, 6	40, 7	40, 2	40, 9	50, 6
Восточно-Казахстанская	10, 8	13, 0	17, 0	14, 6	17, 8	21, 5	26, 3	34, 7	40, 4	47, 8	53, 2	64, 6	73, 7	80, 0	86, 6	89, 0	110, 2
г. Астана	3, 8	5, 3	6, 6	7, 6	11, 1	17, 2	25, 2	27, 6	28, 7	34, 7	43, 5	56, 4	100, 0	89, 8	113, 0	123, 7	162, 4
г. Алматы	16, 2	20, 0	24, 9	30, 5	37, 4	48, 1	60, 7	78, 6	89, 0	110, 5	131, 7	179, 0	182, 1	188, 3	187, 8	216, 3	252, 8

С 2000 по 2016 гг.

Наиболее динамично развивающимися в плане образовательных услуг регионами Республики Казахстан являются Алматинская, Карагандинская и Южно-Казахстанская области, также города Астана и Алматы.

### **Литература:**

1. Батталов А. Ж. Анализ сферы услуг в Казахстане/ Вестник КазНУ, Серия экономическая, N 1 (95), 2013, с. 78-85
2. Сайт агентства Республики Казахстан по статистике stat.gov.kz

## **НЕСИЕЛІК ТӘУЕКЕЛ-МЕНЕДЖМЕНТТІҢ НӘТИЖЕЛІЛІГІН ЖОҒАРЫЛАТУ ЖОЛДАРЫ**

Конуспаев Р.К., Демесинов Т.Ж., Искакова С.М.

Ш.Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті, Көкшетау қ.

[konuspaev@list.ru](mailto:konuspaev@list.ru)

Банктердің несиелік қызметіндегі тәуекелдерді басқару және төмендету әрқашанда өзекті мәселелердің бірі болып табылады. Несиелік тәуекелдерді басқару күтілетін нәтижелердің болмыстан ауытқу мүмкіндігін болдырмауға бағытталған саналы мақсатты бағытталған өзара байланысты және өзара тәуелді әдістер жүйесін білдіреді.

Табысты менеджментті жүзеге асырудың кепілі жасалған қағидаларды сақтау болып табылады, несиелік тәуекелді басқару қағидаларына келесілер жатады:

- бүтіндік ( несиелік тәуекелдің элементтерін жиынтықты бүтін жүйе ретінде қарастыру қажеттілігі);

- интеграция (жүйенің қасиеттері – оның элементтерінің қасиеттерінің жай ғана жиынтығы емес, ал олардың интеграциясы синергетикалық тиімділік береді);

- ашықтық (бұл жүйені автономиялы ретінде қарастыруға тыйым салу, өйткені ол бірқатар сыртқы факторлардың әсеріне түседі және өз кезегінде «банк тәуекелдері» жүйесінің бір бөлігі болып табылады);

- құрылымның иерархиялылығы;

- құрылымдау (жүйенің нақты құрылымы болуы керек, оның негізгі критерийі оның элементтері арасындағы тұрақты өзара байланыстадың, сонымен қатар аталған өзара байланыстар заңдарының біртұтастығы);

- тиімділік;

- регламенттілік (жүйедегі барлық үрдісте қатаң регламенттелуі керек);

- артықшылықтық (несиелік тәуекелдерді басқарудағы артықшылықтарды нақты түсіну);

- келісімділік ( жүйе элементтерінің қызмет етуі олардың өзара әрекет етуі және ұйым стратегиясы деңгейінде келісілуі қажет) [1: 15].

Несиелік тәуекелді басқаруды келесі кезеңдерден тұратын үрдіс ретінде қарастыруға болады:

- тәуекелді идентификациялау;
- тәуекел болуының салдарын бағалау;
- басқарушылық әсер ету шешімдерін талдау;
- бақылау (мониторинг және есепке алу, есептілік, жауапкершілік).

Жоғарыда аталған әрбір кезеңдердің барлығы белгілі бір міндеттер мен қызметтерді орындайды, жиынтығында несиелік тәуекелдерді басқару әдістемесін (1сурет), стратегиялық талдау деңгейін құрайды. Әдістемелік міндеттерді орындау дұрыс таңдап алынған тактикада ғана мүмкін болады. Ол несиелік тәуекелді басқару әдістерінің жүйесі, яғни зерттеудің талдау аппараты болып табылады. Бұл аспектідегі басқару ғылыми негізделген әдістеме, табысты тәжірибеден өткен әдістермен несиелік тәуекелдерді минимизациялау құралдарының жиынтығы болып табылады.

Несиелік тәуекелді анықтау несиелік тәуекелдерді басқару үрдісіндегі негізгі кезең болып табылады, тәуекелді анықтаудың басты мақсаты - несиелік тәуекелдерді басқарудың, басқарушылық ықпал ету жайлы шешімді таңдау жүзеге асырылатын үшінші кезеңіне жағдай жасау.



Сурет 1 Несиелік тәуекелді басқару әдістемесі

Несиелік тәуекелдерді анықтау кезеңі оны басқарудың нәтижелерін басқарушылық факторлардың мүмкін комбинацияларын бойынша болжауға, сондай – ақ басқару нұсқаларын салыстырып, талдап олардың ең қолайлыларын белгілі бір сипаттары бойынша таңдауға мүмкіндік беретіні анық. Егер тәуекел тұрғысының анықтау класы ретінде оның мақсатты және қазіргі жағдайын, ал сипаттары ретінде – оған әсер ететін факторларды алатын болсақ, онда несиелік тәуекелді анықтау кезеңінде факторлардың және тәуекел тұрғысының жағдайларының себеп – салдарлық байланыстарының сандық шарасы қалыптасуы мүмкін. Мұның өзі банкке тәуекел тұрғысының берілген мақсатты тұрғысы бойынша зерттелетін тәуекел тұрғының осы жағдайға ауысуына жағдай жасайтын не болмаса кедергі келтіретін факторлардың бағыты және күші бойынша ақпарат алуға және басқарушылық ықпал ету туралы шешім даярлауға мүмкіндік береді [2: 29].

Несиелік тәуекелді анықтау кезеңінде банктің ұйымдық және өнімдік құрылымын түсіну өте маңызды. Мұнда өнімдік құрылым түсінігінде банктің несиелік өнімдерінің барлық ассортименттік қатары (автонесиелеу, ипотека, жобалық қаржыландыру және т.с.с.) қарастырылады. Жүйелі талдау мен статистикалық байқаулар көмегімен банктің көбінесе «тәуекелдер картасы» түріне ие болатын тәуекелдер тізімі анықталады. Тәуекелдер картасы мәні бойынша банктің ұйымдық және өнімдік құрылымдарының, негізгі бизнес үрдістердің бір жағынан және банкпен таңдап алынған несиелік тәуекелдер жіктелуінің екінші жағынан салғастыру нәтижесі болып табылады. Сонымен бірге несиелік тәуекелдер картасын банктің тәуекелдік тұрғыларының жинақталған тізімі ретінде де көрсетуге болады.

Несиелік тәуекелді тиімді басқару және оның негативті әсерін төмендету үшін мүмкін қауіптердің себептерін, факторларын және ерекшеліктерін анықтау жеткіліксіз. Несиелік тәуекелдің болу салдарын оның әсерінің масштабтылығы және болу мүмкіндігі тұрғысынан объективті бағалау қажет [3: 128].

Идентификация кезеңінде анықталған несиелік тәуекелдер келесі категориялар шегінде бағалауға жатады:

- өткен кезеңдер мәліметтері. Несиелік тәуекелдердің болу салдарын бағалау жүргізуге және бұл тәуекелдердің пайда болуымен байланысты оқиғалардың статистикалық сипаты туралы қорытынды жасауға мүмкіндік беретін статистикалық мәліметтер жиналады;

- қазіргі кезең. Тарихи мәліметтер негізінде құрылған бағалауларды түзетуге мүмкіндік беретін ақпарат қазіргі уақытта қолданылу мақсатымен жинақталады, өйткені мұндай ақпарат банктің операциялық ортасындағы уақыттық өзгерістерді ескеруге мүмкіндік береді;

- болашақ кезең. Болжау үшін қажет, сонымен қатар операциялық ортаның сипаттамаларына әсер ететін болашақтағы өзгерістерді ескеретін ақпарат жинақталады.

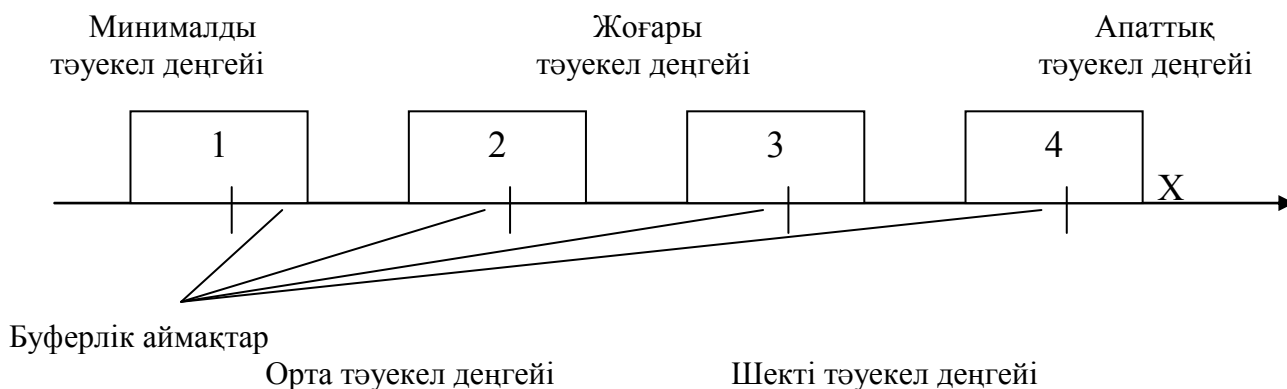
Сонымен банк басшылығы өзі үшін минималды келісуге боларлық немесе жоғары тәуекелдерді анықтауы керек, сонымен бірге реттеуші органдардың ұсыныстары мен нұсқаулықтарын ескеру қажет, басқаша айтсақ тәуекел дәрежесі критерийін анықтауы қажет. Біздің пікірімізше, тәуекелдің 4 – 5 дәрежесін енгізу қажет, өйткені бір – бірінен қиын ажыратылатын дәрежелердің болуына жол бермеу керек. Тәуекелдердің әрбір дәрежесі сандық бейнеленген шекараларға ие болуы керек. Сандық түрде бұл шекараларды банк басшылығының несиелік тәуекелге қатынасына байланысты баластық және қаржылық көрсеткіштер көмегімен анықтауға болады. Ең сәтті нұсқасы біздің ойымызша тәуекел дәрежесін тәуекелге арналған резервтік капиталмен байланыстыруға болады. Тәуекел дәрежесінің әрбір көрсеткіші тәуекелдік позицияның мәнінен алынған нәтижелердің ауытқу сомасы ретінде анықталады. Тәуекел деңгейінің келесі көрсеткіштерін енгізейік:

- несиелік тәуекелдің минималды деңгейі  $L_{\min}$  (берілген тәуекелдік позиция бойынша қабылданған резервтік капиталдан тәуекел сомасы аспайды);

- несиелік тәуекелдің орташа деңгейі  $L_{avr}$  (несиелік сома тәуекелдік позициялар жиынтығына қабылданған резервтік капиталдан аспайды);
- несиелік тәуекелдің жоғары деңгейі  $L_{high}$  (тәуекел сомасы нақты тәуекелге қабылданған резервтік капиталдан аспайды);
- несиелік тәуекелдің қиын деңгейі  $L_{cr}$  (несиелік сома тәуекелге қабылданған резервтік капиталдан аспайды);
- несиелік тәуекелдің апаттық деңгейі  $L_{crus}$  (тәуекел сомасы тәуекелге қабылдаған резервтік капиталдан асады).

Жоғарыда аталған несиелік тәуекелдер деңгейінің көрсеткіштерін тәуекелдер шкаласы түрінде көрсетуге болады, мұнда  $X$  мәні коммерциялық банкпен ашылған барлық тәуекел позицияларын қабылдайды. Айта кететін жайт шекара маңындағы шамалардың болуы, өйткені нақты тәуекел позициясының мәні минималды тәуекел деңгейімен сипатталып, сол уақытта орта тәуекел деңгейімен сипатталатын мәнінен аз ерекшеленуі мүмкін. Мұндай миграция тәуекелдің ұлғаю бағытында ғана емес, сонымен бірге азаю бағытында да болуы мүмкін [4: 95].

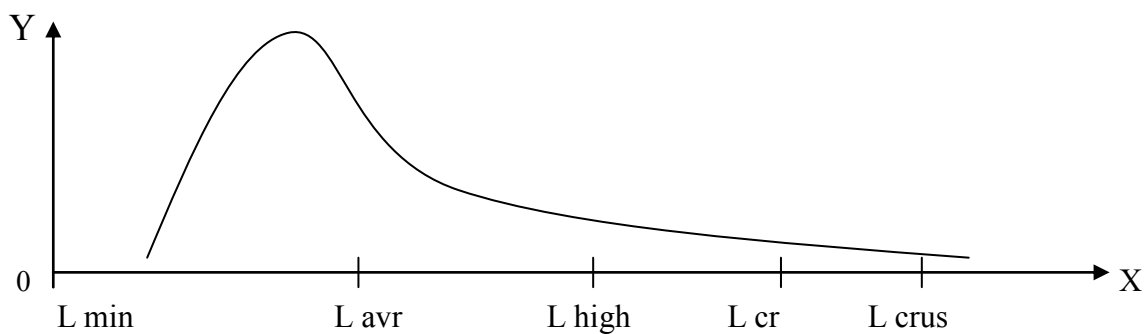
Осылайша біз тағы бір мәселемен ұшырасамыз – белгілі бір сандық әдістер арқылы шекаралық мәндердің жиынтыққа бірігуі. Мұндай жиынтықтарды буферлік зоналар деп атап, ыңғайлылық үшін өсу тәртібінде номерлейміз (2 сурет).



Сурет 2 Тәуекелдің көлденең деңгейі

Мұндай буферлік зоналардың болуы тәуекел менеджеріне тәуекел деңгейінің қажетсіз миграциясын алдын – ала ескертуге мүмкіндік береді.

3 суретте бейнеленген шкала тарихи және статистикалық мәліметтер негізінде банктің несиелік тәуекелін шартты түрде өткен кезеңге және қазіргі кезеңге бөлуге мүмкіндік береді. Сонымен бірге банк тәуекелдерін басқару үрдісінде назарға тек қана тарихи емес, сонымен қатар болжамдың мәліметтер де алынады. Осыған байланысты тағы бір шкаланы - тәуекелдік жағдайдың пайда болу мүмкіндігін енгізу мақсатқа сай болып табылады (3 сурет).



Сурет 3 Идентификациялы несиелік тәуекелдердің басталу нәтижелерін бағалау координаталары

Несиелік тәуекелді бағалау және идентификациялау қорытындылары бойынша несиелік тәуекелді басқарудың үшінші кезеңі басқарушылық әсер ету шешімін қабылдау қажеттілігі туындайды, бұл кезеңде стратегияның мүмкін үш нұсқасының (тәуекелден қашу, қабылдау және елемеу, қабылдау және басқару) ең жарамдысы таңдалады.

Келесі жағдайда: тәуекелді оқиғаны жүзеге асыру құны тәуекел әсеріне жатқан объектінің бағалық құнынан асқан кезде және берілген объектіге үлкен қажеттілік жоқ болған кезде тәуекелден қашу стратегиясы қолданылады.

Егер тәуекелдік позицияны басқару шығындары тәуекелдік оқиғаны жүзеге асыру құнынан асса, ал қашу мүмкін емес болса қабылдау және елемеу стратегиясы қолданылады.

Несиелік тәуекелді басқару үрдісі тәуекелдік позицияны ашу шешімімен аяқталмайды. Несиелік тәуекелдің өзгеру мүмкіндігі оның динамикасына мониторинг қажеттігін шарттайды. Несиелік тәуекелді басқарудың соңғы кезеңі – бақылаудың мәні осында.

Жоғарыда аталған стратегияларды қолдану мүмкіндігі болмаса банк тәуекелдерін басқарудың арнайы құралдарын қолдану жолымен қабылдау және басқару стратегиясы пайдаланылады.

### Әдебиеттер:

1. Мадиярова Д.М., Марчевский В.С. Основы современного банковского дела. – Алматы, 2007.
2. Маркова О.М. и др. Коммерческие банки и их операции. – М., Юнити, 2005.
3. Новиков И.А., Чумаченко Б.П., Шалгимбаев Г.Н. Стратегия управления банковскими рисками. - Алматы: «Каржы-каражат», 2008. - С. 29
4. Банковское дело: Учебник/Под ред. Сейткасимова Г.С.- Алматы: «Каржы-Каражат», 2008.- С. 576

## **ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РЫНКА БАНКОВСКИХ УСЛУГ**

Конуспаев Р.К., Садуов Ш.А.

Кокшетауский государственный университет им. Ш.Уалиханова, г.Кокшетау  
[konuspaev@list.ru](mailto:konuspaev@list.ru)

Глобализация финансовой сферы обострила конкуренцию в области банковских услуг. Банки, предлагающие кредиты частным лицам и предприятиям, планы управления сбережениями и обеспечения граждан по старости или болезни, а также консультирование по финансовым вопросам, сталкиваются с конкуренцией не только других банков, но и кредитных союзов, брокерских и финансовых компаний, страховых и консалтинговых агентств. Конкуренция, в свою очередь, приводит к необходимости нового расширения перечня предлагаемых услуг и снижения их стоимости.

Создание таких корпоративных структур управления вывело банки на новый уровень развития, превратило их из организаций, обслуживающих движение денежных капиталов общества, в самостоятельные коммерческие предприятия, оказывающие определенные услуги другим участникам рынка, мотивируемые целью получения прибыли, конкурирующие друг с другом и заинтересованные в расширении своей доли на рынке. Все больше внимания банки уделяют вопросам материального стимулирования в увязке с реализацией стратегических и текущих планов, поскольку опыт показал, что отсутствие эффективной системы стимулирования провоцирует менеджеров к наращиванию краткосрочной доходности в ущерб долгосрочной устойчивости банка, к игнорированию рисков, проявление которых растянуто во времени.

В настоящее время, по мнению аналитиков, для удержания лидерства в международном банковском бизнесе банк должен располагать капиталом, превышающим 20 млрд. USD.

В то же время статистика свидетельствует о том, что доля расходов в доходе находится на самом низком уровне - 55% у банков с активами от 20 до 50 млрд. USD; у банков с активами менее 5 млрд. USD и свыше 50 млрд. USD она оставляет более 60%.

Конкуренция вынуждает банки не только внедрять новейшие информационные технологии, оптимизировать бизнес-процессы, совершенствовать внутренние системы управления и контроля издержек, но и разрабатывать новые банковские продукты и услуги. К этому их иницируют и клиенты, которые в поисках более выгодного размещения свободных капиталов отказываются от традиционных банковских депозитов и обращаются к более доходным и ликвидным ценным бумагам, предъявляя банкам спрос на услуги по финансовому консультированию и управлению портфелями. Корпорации и фирмы, нуждающиеся во внешнем финансировании, предпочитают получать его путем эмиссии собственных ценных бумаг, а не за счет банковских кредитов. Четко обозначилась тенденция к увеличению консультационных

банковских услуг, где банк выступает посредником между заемщиком и кредитором, не привлекая ресурсы и не выдавая кредиты. Подобные внебалансовые банковские услуги включают гарантийные кредитные письма и другие финансовые гарантии, секьюритизацию, продажу облигаций, гарантированных займами. В итоге банки теряют традиционные доходы от прямого кредитования; но одновременно расширяют объем и спектр услуг по сопровождению выхода своих клиентов на открытый рынок инструментов внешнего финансирования (облигации, ноты, бонды, краткосрочные коммерческие бумаги и т.п.).

Таким образом, в банковском бизнесе происходит сокращение доли традиционных банковских операций в пользу увеличения новых, отвечающих качественно изменившемуся запросу клиентов. Новые услуги интенсивно поступают на рынок, в том числе под воздействием повышения грамотности клиентов, их стремления к использованию современных достижений. Среди новейших услуг, предлагаемых некоторыми банками, - брокерские услуги по купле-продаже страховых полисов, участие в деятельности страховых компаний, предложения инвестирования средств во взаимные фонды, брокерские услуги в организациях с ценными бумагами, финансовое планирование, консультирование в области налогообложения, управление пенсионными программами, финансовое консультирование руководящего персонала предприятий - клиентов, предложение займов по региональным программам развития, брокерские услуги по операциям с недвижимостью.

Глубокая реструктуризация коснулась розничного обслуживания частных лиц. Во всем мире розничное кредитование населения - одна из основных операций банков. В то же время период быстрого роста выдачи кредитов частным лицам в развитых странах уже пройден. Этот рыночный сегмент близок к насыщению, отыскивать на нем свободные ниши становится всё труднее, а конкуренция между банками возрастает, что и подтолкнуло банки к радикальному изменению организации розничного банкинга. Смысл происходящих изменений в более глубокой ориентации услуг на потребности конкретных групп клиентов, их стандартизации и автоматизации и достижении на этой основе общей рентабельности данного направления банковской деятельности.

Компромисс между повышением качества услуг для частных лиц и сокращением затрат на них был найден путём сегментации клиентов по социальному и имущественному признаку.

Для сокращения затрат банка на разработку и сбыт услуг при одновременном повышении качества и степени удовлетворения потребностей клиентов применяется принцип «индивидуального массового производства», когда из большого, но ограниченного числа параметризованных стандартных продуктов формируется множество услуг, имеющих индивидуализированный характер [1, с. 28].

Важным представляется анализ тенденций развития современных международных банковских услуг, поскольку это позволит банку,



интегрирующемуся в МФС, воспользоваться самыми современными технологиями предоставления услуг. В условиях глобализации мировой экономики постоянно возрастает значимость банковских услуг по обслуживанию внешнеэкономической деятельности, увеличивается объем инвестиционных, консультационных, информационных услуг, возрастает роль услуг в сфере финансового консультирования, управления активами, на передний план выходят банковские услуги в сфере информационных технологий с использованием Интернета.

Целесообразность и эффективность систем филиалов и отделений является первостепенной проблемой современных транснациональных банков. С одной стороны, такие банки, как «Чейз Манхеттен бэнк», «Ситибэнк», «АНБ АРМО Банк», «Дойче банк», благодаря развитым филиальной и корреспондентской сетям (около 2 тыс. отделений и 4 тыс. банков-корреспондентов), предоставляют комплексные портфели банковских услуг независимо от географического положения клиента. С другой стороны, одной из проблем ведущих банков является реструктуризация филиальной сети, поскольку современные системы управления многофилиальных банков ведут к удорожанию стоимости банковских услуг и дополнительным издержкам. Таким образом, каналы реализации банковских услуг должны, с одной стороны, обеспечивать оптимальный уровень продаж, а с другой, - снижение затрат. Современные банки решают эту проблему с помощью использования новейших информационных технологий с использованием Интернета. При переводе банковского обслуживания в режим «он-лайн» существенно уменьшается количество посетителей филиалов и, соответственно, объем филиальных операций с 44 % до 28 %. В результате чего снижение расходов банков составит от 8 % до 20 % [2,с. 13.].

Повышается необходимость текущего пересмотра каналов реализации банковских услуг в целом, а не только системы филиалов. Такие факторы, влияющие на эффективность обслуживающей сети, как развитие информационных технологий, стандартизация банковских услуг и улучшение их качества, усиление интеграционных процессов в финансовой сфере, ведут к новым принципам сегментирования клиентов и появлению новых форм обслуживания.

В целом, перспективы развития банковских услуг на ближайшие годы основаны на следующих трех факторах структурных изменений в банковском секторе:

- вхождение в отрасль;
- диверсификация деятельности банка за счет предоставления внебалансовых услуг;
- развитие услуг на рынке ссудных капиталов [3,с. 22.].

Итак, можно сделать вывод, что тенденции развития мировой экономики и МФС свидетельствуют о том, что современные тенденции приобретают выраженный международный характер. Это нашло свое отражение в активизации международных экономических и торговых отношений, как на

уровне индивидуума, так и на государственном уровне, которые стали технически возможными благодаря деятельности банков и предоставляемым ими международным банковским услугам. Таким образом, одной из основных тенденций развития банковского бизнеса становится увеличение роли международных банковских услуг.

Практический интерес представляет использование мирового опыта по размещению облигаций и акций клиентов банков на мировых финансовых рынках. Освоение данных услуг позволит отечественным банкам, с одной стороны, установить экономические отношения с участниками МФС, а с другой стороны, наилучшим образом удовлетворить потребности клиента в инвестициях.

Предоставление вышеуказанных международных банковских услуг позволит удовлетворить возрастающие потребности динамично развивающегося бизнеса. Решение комплекса связанных с этим вопросов возможно при условии развития экономических отношений отечественных банков с участниками МФС. Насколько успешно и быстро будет происходить этот процесс зависит от того, кто будет предоставлять международные банковские услуги казахстанскому бизнесу, – отечественные или иностранные банки, – и, следовательно, от того, кто займет лидирующие позиции на отечественном рынке банковских услуг.

Современное развитие финансовых рынков характеризуется такими тенденциями как – глобализация, либерализация, консолидация, которые бесспорно изменяют мировую финансовую архитектуру. Так как повсеместное сокращение условий, ограничивающее движение капитала, отмена многих других факторов, препятствующих развитию финансового рынка, внедрение современных информационных и телекоммуникационных технологий позволило локальным финансовым рынкам стать составной частью все более интегрирующегося мирового рынка финансовых и банковских услуг, на котором банки и другие финансовые институты могут встретиться в непосредственной конкурентной борьбе. В этой связи увеличивается интерес государства и органов банковского регулирования и надзора к финансовым показателям деятельности банков. Как правило, государство напрямую не вмешивается в деятельность банков, не отвечает по закону по обязательствам банков, но, защищая интересы клиентов и вкладчиков регулирует их косвенно, с помощью пруденциальных (обязательных) экономических нормативов и уполномоченных органов.

Изучив зарубежный опыт развития рынка банковских услуг и возможность его трансформации в условиях РК можно сделать следующие выводы:

- современные тенденции развития мирового хозяйства, основной из которых является глобализация, оказывают большое влияние на банковские услуги. Под воздействием глобализации активизировался процесс интеграции банков в мировую финансовую систему в целях предоставления банковских услуг клиентам;

- анализ основных тенденций развития банковских услуг, таких как рост значения телекоммуникаций в процессе предоставления банковских услуг, кардинальное изменение каналов сбыта банковских услуг в сторону их реализации при помощи электронных систем связи, стандартизация и сегментация услуг, увеличение значения консультационных, инвестиционных банковских услуг, услуг по сопровождению внешнеэкономической деятельности клиента, услуг на рынке ссудных капиталов, позволяет сделать вывод, что банковская деятельность приобретает масштабный международный характер и на первый план выходят международные банковские услуги;

- анализ международных банковских услуг казахстанских банков показал, что они не предоставляют всего перечня международных банковских услуг своим клиентам, и, соответственно, экономические отношения с участниками МФС не развиты в полной мере. Международные банковские услуги, характерные для более высоких уровней интеграции в МФС (организация выпуска акций, облигаций и других ценных бумаг и их размещение на международных финансовых рынках, секьюритизация клиентских активов, организация еврооблигационных займов и синдицированных кредитов для своих клиентов в качестве Лид - менеджеров), казахстанские банки предоставляют недостаточно. Отсутствие данных услуг в ассортименте банков РК и большая их значимость для отечественного банковского дела определяет перспективы развития международных банковских услуг отечественных банков: использование опыта ведущих иностранных банков по организации международных корреспондентских отношений; предоставление международных банковских услуг по развитию международных торговых операций клиентов; развитие международных инвестиционных банковских услуг; использование мирового опыта по размещению облигаций и акций клиентов казахстанских банков на мировых финансовых рынках.

### **Литература:**

1. Орлова Н.Е. Слияния и поглощения как инструмент диверсифицированного роста коммерческих банков // Банковское дело. - 2015. - № 1. - С. 28 - 33.
2. Афанасьева О.А. Тенденции развития и направления совершенствования краткосрочного кредитования предприятий // Банковское дело. - 2012. - № 6. - С. 13.
3. Чернявский С.П. Международный офшорный бизнес и банки. - М.: Финансы и статистика, 2012. - С. 22.

## РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКОМ АСПЕКТЕ

Кусаинова А.А.

Омский государственный педагогический университет, г.Омск

[Kusainova-76@bk.ru](mailto:Kusainova-76@bk.ru)

В структуре социальной защиты населения одной из важнейших составных является социальное страхование, которое имея глубокие исторические корни, постоянно продолжает развиваться и совершенствоваться. В мировой практике существуют различные модели, формы, принципы организации социального страхования. Есть немало передового опыта по управлению и использованию данной финансовой категории. В отдельных государствах, на первый взгляд даже нет необходимости что-либо развивать дальше в этой области, настолько все выглядит благополучно и совершенно. Это, конечно, касается только благополучно развитых в этой области государств, о развивающихся странах речь не идет абсолютно, так как у большей части развивающихся государств система социального страхования еще не может удовлетворить в полной мере даже присущие данной финансовой категории функциональные задачи.

Целью любого развития является достижение положительного эффекта. Для оценки эффективности, как правило, используются критерии оценивания. Далее попытаемся представить методологическую цепочку (структуру) развития социального страхования, в частности ее практическую сторону, ориентированную на решение проблем финансового характера и улучшение качества жизни граждан в социальном аспекте.

За основу взята структура методологии [1], которая включает следующие элементы:

1. Основания методологии.
2. Характеристику деятельности.
3. Логическую структуру деятельности.
4. Временную структуру деятельности.
5. Технологию выполнения работ и решения задач.

Теперь перейдем непосредственно к анализу структурных элементов методологии в развитии социального страхования. Итак,

*Во-первых:* Основания методологии, которые охватывают широкий спектр наук, а именно философию, логику, системологию, психологию, информатику, системный анализ, науковедение, этику, эстетику социального страхования. Здесь за основу для анализа будут взяты только философия и логика социального страхования, как основополагающие на наш взгляд для исследуемой категории.

Философия социального страхования, которая проявилась в формировании мировоззренческих взглядов общества в целом, на необходимость привлечения механизмов социального страхования была представлена многими историческими личностями (английской королевой Елизаветой I, И Кантом,

Г.Гегелем, Э.Клавьером, А.Вагнером, Л.Гобби, О.Бисмарком, Бевериджем и другими) и прописана во многих теоретико-концептуальных и законодательных источниках. Исходными постулатами в формировании философских взглядов на введение и дальнейшее развитие институтов социального страхования послужили такие понятия, как социальная справедливость, всеобщее равенство, свобода личности, чувство долга, общественное благо, культура ответственности, которые опирались на морально-этические и религиозно-философские ценности. Таким образом, можно прийти к выводу, что философия развития социального страхования остается неизменной, так как вышеуказанные постулаты остаются актуальными и на современном этапе развития общества. Данный факт на наш взгляд не свидетельствует об отсутствии развития в философии социального страхования, а наоборот доказывает верность исторически определенных общепринятых постулатов социального страхования.

Далее рассматривая логику развития социального страхования, где сам термин «логика» дословно означает «наука о правильном мышлении» можно свидетельствовать о логичном развитии института социального страхования на основе следующих даже нескольких примеров:

- Изначально в качестве единственного страхового случая в рамках цеховой (корпоративной) взаимопомощи рассматривалась только смерть члена союза. Впоследствии перечень страховых случаев все более расширялся (пенсии по инвалидности вследствие несчастного случая на производстве, выплаты членам семьи погибшего и др.) [2];

- Формирование статистической базы на основе построения таблиц смертности, далее получившее свое развитие в математической теории вероятности, а затем и в появлении актуарных расчетов в области социального страхования;

- Введение пенсионного обеспечения по средствам механизмов социального страхования, установление пенсионного возраста исходя из множества факторов (половые признаки, продолжительность жизни, условия труда, уровень экономического развития отдельно взятого государства и пр.);

- Появление изначально только обязательной формы, а затем для более качественного улучшения и расширения социальных условий и добровольной формы социального страхования наряду с обязательной формой.

Таким образом, философия и логика, рассмотренные в качестве оснований методологии в данном случае неоспоримо свидетельствуют о развитии социального страхования в обществе.

*Во-вторых:* Характеристика деятельности, которая включает особенности, принципы, условия, нормы деятельности социального страхования. В этом пункте будут рассмотрены особенности и принципы социального страхования.

Изначальной особенностью системы социального страхования являлось то, что страховые риски в социальном страховании были тесно связаны с трудовыми отношениями и в случае их появления включался механизм, в основном государственных гарантий по защите имущественных интересов застрахованных. Но в связи с улучшением экономического положения

отдельных государств, развитием моделей социального страхования в мировой практике и другими факторами защита имущественных интересов граждан не всегда является заботой только государства. Это свидетельствует об изменении мировоззрения общества в отношении социального страхования, а значит и свидетельствует о развитии системы социального страхования.

Принципы социального страхования, которые характеризуют деятельность в области социальной защиты граждан, определяются в соответствии с Конвенциями МОТ №№ 67, 102, 118, 157 [3], законодательствами государств и прописываются в Законах об обязательном и добровольном социальном страховании, а также литературных источниках в качестве рекомендаций. Развитие принципов в организации системы социального страхования проанализировать в рамках одной статьи является невозможным. Поэтому для рассмотрения предлагаются наиболее оптимальные из них, которые исторически совершенствовались:

1. всеобщая доступность и равенство в реализации социальных гарантий;
2. сочетание обязательной и добровольной форм социального страхования;
3. взаимная ответственность страхователя, страховщика и государства за обеспечение прав застрахованных лиц;
4. личная материальная ответственность и заинтересованность граждан в сохранении своего здоровья и трудоспособности;
5. финансовое участие и солидарная взаимопомощь всех субъектов социального страхования;
6. сочетание государственного регулирования и рыночного саморегулирования системы социального страхования;
7. баланс экономической эффективности и социальной справедливости.

В настоящее время нельзя сказать, что все вышеуказанные принципы в нашем обществе соблюдаются в полной мере, но в тоже время положительная динамика есть. Для этого особо хотелось бы остановиться на втором принципе. Итак, второй принцип «Сочетание обязательной и добровольной форм социального страхования». Данный принцип социального страхования предполагает всеобщую обязательность и в качестве дополнения есть возможность осуществления аналогичного вида социального страхования и в добровольной форме. Так, например, казахстанское пенсионное страхование, которое предполагает 10 %-е обязательное отчисление с ежемесячной заработной платы, но для увеличения пенсионных накоплений, а также с целью увеличения будущего размера пенсии некоторые граждане, особенно предпенсионного возраста осуществляют дополнительные отчисления по пенсионному страхованию. Или, в качестве другого примера можно рассмотреть случаи, когда предприятия с целью мотивации сотрудников, осуществляют дополнительные виды социального страхования (дополнительное медицинское страхование, страхование от безработицы и т.д.) в добровольной форме. Эти примеры свидетельствуют об ответственности самого страхователя и работодателя, изменении мировоззрения нашего общества, которое привыкло перекладывать ответственность только на государство. Также можно

констатировать о наметившейся тенденции повышения финансовой грамотности в области социального страхования, что также свидетельствует о развитии.

*В-третьих:* Логическая структура деятельности, которая состоит из субъектов, объектов, предметов, форм, средств, методов, результатов деятельности и решения задач. В данном пункте для анализа развития системы социального страхования необходимо рассмотреть результаты деятельности и решения задач общества в историческом аспекте. Так, первопричиной принятия государственных законов о социальном страховании, было стремление властей обеспечить социальный статус наемных работников и обеспечить стабильность политического режима с целью обезопасить государство от социальных потрясений. Для этого в этом направлении была проделана колоссальная работа. Результатом этой деятельности явились: перераспределительная концепция Бевериджа, страховая концепция Бисмарка, советская модель социальной защиты. Каждая из этих моделей социального страхования преследовала конкретный результат и достигла поставленных целей в «свое время».

Так, результатом перераспределительной концепции Бевериджа явилось повышение роли государства в социальной сфере: принятие мер по предотвращению массовой безработицы, развитие системы государственного вспомоществования, введение государственной службы здравоохранения, гарантирующей предоставление всем слоям населения бесплатной медицинской помощи [4].

Страховая концепция Бисмарка основана на профессионально-трудовой социальной солидарности и благодаря этому отличается высокой надежностью предоставления качественной медицинской и реабилитационной помощи, высоким уровнем страховых выплат (пенсий и пособий), демократичностью управления и прозрачностью финансовых потоков. Товарищества взаимного страхования действуют на основе самоуправления, самофинансирования и некоммерческого хозяйствования под общим государственным правовым контролем [5].

Результатом советской модели социального страхования явилось улучшение быта, материального и культурного положения рабочего класса [6]. Достигнутый СССР уровень социальной защиты населения, ликвидация нищеты, безграмотности, введение государственного здравоохранения и др. большинство отечественных и зарубежных исследователей оценивают достаточно высоко [7].

*В-четвертых:* Временная структура деятельности, которая включает фазы, стадии, этапы. Для анализа временной структуры деятельности в методологической цепочке развития социального страхования рассмотрим этапы становления.

Становление социального страхования в мировом сообществе происходило с конца XIX по первую половину XX вв., хотя в истории развития социального страхования известны и более ранние эпизоды социальной защиты граждан, но его законодательное оформление, широкомасштабное применение как полноценного института датируется именно этим временным периодом.

Период с 80-х гг. XIX в. до конца 20-х гг. XX в. определяют как первый этап становления систем социальной защиты трудящихся в индустриальную эпоху, в этот период было разработано социальное законодательство, сформированы системы социального страхования и обеспечения.

Период после окончания Второй мировой войны до середины 80-х гг. XX в. – это второй этап развития социального страхования. Во второй половине XX в. развитие систем социального страхования в индустриально развитых странах происходило под влиянием ориентации мирового сообщества на базовые гуманистические ценности – права человека, правовое и социальное государство, получившие свое практическое применение в конституциях многих стран, включая постсоветское пространство.

Период с 90-х гг. XX в. по настоящее время считается третьим этапом развития социального страхования.

*В-пятых:* Технология выполнения работ и решения задач. Она состоит из средств, методов, способов и приемов. Средствами для решения задач в исследуемой области естественно являются денежные средства, мобилизуемые в фонды социального страхования посредством отчислений. Методами является установление различных шкал, градаций и т.д., которые исторически совершенствуются и видоизменяются. Способы – есть механизмы обязательного и добровольного социального страхования. В целом технология решения задач социального страхования в настоящее время находится в активной фазе совершенствования.

Таким образом, подводя итоги развития социального страхования в теоретико-методологическом аспекте, можно констатировать, что система социального страхования имеет свое исторически верное и непрерывное развитие.

Методологические аспекты, а также институциональные подходы в постоянном совершенствовании системы социального страхования являются основными задачами любого динамично развивающегося государства.

### **Литература:**

1. <https://ru.wikipedia.org/wiki/Методология>
2. Н.А.Волгин, Н.Н.Гриценко, Ф.И.Шарков. Социальное государство. Москва. 2004. Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», с.313.
3. Конвенции и рекомендации, принятые Международной Организацией Труда. 1919 – 1956. – Женева: Международное бюро труда, 1991. – Т.1.
4. Beveridge W. Social insurance and allied services. L.: HMSO, 1942.
5. Элементы системы социального обеспечения в условиях социально ориентированной рыночной экономики. На примере Федеративной Республики Германия. Общество теории и практики страхования. Кельн, 1992. С.8-84.
6. Пост. ЦК партии от 28 сентября 1929 г. «О социальном страховании».
7. Модели социального страхования: ретроспективный и сопоставительный анализ. Роик В. Страховое дело. 2006. № 3. С.32-40.



## **ОЦЕНКА ЛИКВИДНОСТИ И ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ АО «БАНК ЕВРАЗИЙСКИЙ»**

Мыктыбаева С.Н.,

К.э.н., профессор Омарханова Ж.М.

Казахский агротехнический университет имени С.Сейфуллина, г. Астана

Банковская система, как никакая другая, весьма восприимчива к колебаниям в экономике. В условиях экономической нестабильности значительное число небольших отечественных банков, в связи с финансовыми трудностями, фактически сразу объявляют себя банкротами. Более крупные коммерческие банки, даже при столкновении с некоторыми трудностями, стараются достойным образом выйти из кризиса и продолжить отвечать по своим обязательствам. Данный факт свидетельствует о том, что в условиях нестабильности экономики повышается социально-экономическая ответственность некоторых коммерческих банков. Возникает необходимость обеспечения собственной финансовой устойчивости и платежеспособности банков, а это возможно только лишь при эффективном управлении возрастающих рисков.

Одним из основных банковских рисков считается риск ликвидности. Ликвидность - одна из обобщенных качественных характеристик деятельности банка, обуславливающая его надежность. Ликвидность банка - способность своевременно и без потерь выполнять свои обязательства перед вкладчиками и кредиторами [1].

Обязательства банка складываются из реальных и потенциальных. Реальные обязательства отражены в балансе банка в виде депозитов до востребования, срочных депозитов, привлеченных межбанковских ресурсов, средств кредиторов. Потенциальные обязательства в первую очередь выражены забалансовыми пассивными операциями банков (например, гарантии и поручительства, выданные банком), а также активными забалансовыми операциями (неиспользованные кредитные линии, выставленные аккредитивы и др.). К этой группе обязательств банка следует отнести и своевременное удовлетворение потребности клиента в получении новых ссуд без открытия кредитных линий. Выполнение указанной просьбы клиента означает, что банк способен оперативно обеспечить себя необходимыми ресурсами.

Источниками средств для выполнения обязательств являются денежная наличность банка, выраженная в остатках денег в кассе и на корреспондентских счетах (в НБ РК и других коммерческих банках); активы, которые можно быстро превратить в наличность; межбанковские кредиты, которые при необходимости можно получить с межбанковского рынка или от НБ РК.

Использование указанных источников не должно сопровождаться потерями для банка, т.е. оборачиваться убытками. К примеру, продажа ценных бумаг или других активов как источник появления ликвидных средств должна осуществляться в обычном режиме на заранее оговоренных условиях по цене и

срокам.

Но присутствие двух указанных признаков ликвидности банка (своевременность выполнения обязательств и без потерь) обуславливается множеством факторов внутреннего и внешнего порядка, определяющих качество деятельности банка.

К числу факторов внутреннего порядка относятся: крепкая капитальная база банка, качество его активов, качество депозитов, умеренная зависимость от внешних источников, сопряженность активов и пассивов по срокам, грамотный менеджмент, первоклассный имидж банка.

Крепкая капитальная база банка означает наличие значительной абсолютной величины собственного капитала как главного защитного источника поглощения риска активов и гарантирования средств вкладчиков и кредиторов. Основу собственного капитала составляют уставный фонд и другие фонды банка, предназначенные для разных целей, в том числе и для обеспечения финансовой устойчивости банка. Чем больше собственный капитал банка, тем выше его ликвидность.

Другим фактором, влияющим на ликвидность банка, является качество его активов. Качество активов определяется на основе четырех критериев: ликвидности, рискованности, доходности и диверсифицированности. Ликвидность активов - это способность активов трансформироваться в денежную наличность посредством их реализации или погашения обязательств должником (заемщиком). Степень ликвидности активов зависит от их назначения [2].

Общая политическая и экономическая обстановка в стране создает предпосылки развития банковских операций и успешности функционирования банковской системы, обеспечивает стабильность экономической основы деятельности банков, укрепляют доверие отечественных и зарубежных инвесторов к банкам. Без указанных условий банки не способны создавать устойчивую депозитную базу, добиваться рентабельности операций, развивать свой инструментарий, повышать качество своих активов, совершенствовать систему управления.

АО "Банк Евразийский" стремится быть заслуживающим доверия, современным, конкурентным, коммерческим банком, работающим на казахстанском рынке и служащим финансовым интересам общества.

Банк предлагает своим клиентам все необходимые финансовые продукты и услуги. Для этих целей вся деятельность банка фокусируется на [3]:

- стимуляции экономического и социального развития в регионе деятельности банка;
- предоставлении качественных услуг на приемлемых условиях;
- развитию долгосрочного сотрудничества с клиентами;
- индивидуальном подходе к потребностям клиента.

Анализ баланса позволяет определить состояние ликвидности и степени рискованности отдельных банковских операций, выявить источники собственных и привлеченных средств, структуру их размещения на

определенную дату или за определенный период, а также установить специализацию и значимость деятельности отдельных банков или их группировок в банковской системе страны.

На основе качественного распределения активов и использования метода сравнения определяются пропорции между счетами, выявляются тенденции в их изменении и оценивается, в какой мере эти динамические изменения и отклонения повлияли на ликвидность и прибыльность операций банка. При анализе нами применяются два временных периода - 2015- 2016 годы.

Проведем отдельный анализ статей актива и пассива баланса.

Активы могут быть подразделены для анализа на следующие группы :

- 1 высоколиквидные;
- 2 медленнореализуемые;
- 3 труднореализуемые;
- 4 прочие активы.

Структура активов представлена в таблице 1.

Таблица 1 - Структура активов по балансу

Наименование	2015 г		2016 г		изменения 2015-2016 г.г
	млрд. тенге	%	млрд. тенге	%	
Высоколиквидные:					
-наличные денежные средства,резервы в Нацбанке	847,4	65,9	1793,9	46,3	946,5
Медленнореализуемы е					
- кредиты, всего в т.ч.:	5533,9	60,3	9279,9	68,1	3746
краткосрочные	335,4	60,3	1253,2	68,1	917,8
среднесрочные,	5198,5	60,3	8026,7	68,1	2828,1
Труднореализуемые:	386,59 1	4,2	544,7	4,0	158,1
-основные средства,	367,6	4,2	497,6	4,0	130,0
-нематериальные	19,0	4,2	47,1	4,0	28,1
Прочие активы	163,1	3,3	74,9	5,2	-88,1
Итого активов:	9176,7	100	13614,4	100	4437,7

К первой группе относятся наличные денежные средства, которые имеются в банке, резервы в Национальном банке:

В 2015 году имелось в наличии денежных средств в сумме 847,4 млрд. тенге, удельный вес 85,26 %. За 2015-2016 гг. наблюдается резкое увеличение до 1793,9 млрд. тенге.(46,4 %).

В структуре активов основной удельный вес занимают ссуды предприятиям, организациям. В 2015 году их доля в общей сумме активов

составила 60,3%, в 2016 году наблюдается увеличение до 68,1 %. Эти ссуды носят краткосрочный средне -срочный характер. Уровень дохода от средств, размещаемых в этот вид активов, наиболее высок, что позволяет банку подавляющую часть прибыли получать от ссудных операций. К группе труднореализуемых относятся основные средства и нематериальные активы. Здесь наблюдается снижение их удельного веса с 4,2 % в 2015 году до 4,0 % в 2016 году. В статью «Прочие активы» входит стоимость малоценного инвентаря за вычетом износа, расчеты между учреждениями, подведомственными банку, в т.ч. и по оборотным средствам; дебиторскую задолженность по расчетам, имеющим временный и случайный характер, невыясненного назначения; расходы будущих периодов. Сумма прочих активов снизилась с 163,1 млрд. тенге в 2015 году до 74,8 млрд. тенге в 2016 году. Общая сумма активов в 2015 году составила 9176,7 млрд. тенге., в 2016 году увеличилась до 13614,4 млрд. тенге.

На основе анализа в структуре активов, в разрезе отдельных их групп в динамике за 2 года банк может перемещать средства с одного вида активов в другой при неизменных источниках средств или при проявлении новых денежных ресурсов, размещать их в активы с таким расчетом, чтобы обеспечить формирование наиболее приемлемой структуры активов с точки зрения надежности размещения и исходя из уровня дохода.

Общий объем и структура активов в разрезе отдельных статей баланса определяется теми источниками средств, за счет которых они сформированы, или иначе пассивами, структура которых отражена в таблице 2.

Таблица 2 - Структура пассивов банка

Наименование	2015 г		2016 г		Отклонени е	Прирос т %
	млрд. тенге	%	млрд. тенге	%		
Собственные средства	1292,6	14,1	1754,6	12,9	462,3	1,3
Привлеченные А) Нацбанк, Б) клиенты -депозиты до востребования, - сберегательные - срочные	7884,4	85,9	11859,8	87,1	3975,4	1,3
Итого пассив	9176,7	100	13614,4	100	4437,7	100

Анализ пассивов банка показывает уменьшение доли собственных средств в пассивах с 14,1 % в 2015 году до 12,9 % в 2016 году, а это означает снижение действия их основной функции.

Одним из основных видов пассивов, как по величине, так и по значению,

являются собственные средства банка. Главной их функцией является защита интересов вкладчиков, акционеров, всех кредиторов банка, то есть собственные средства служат обеспечением его обязательств перед контрагентом.

Основное место в ресурсах банка занимают привлеченные депозиты. Привлеченные средства по срокам востребования, то есть степени ликвидности, могут быть подразделены на:

- депозиты до востребования;
- сберегательные депозиты;
- срочные депозиты.

Удельный вес отдельных подгрупп в общей сумме привлеченных средств характеризует место и роль в кредитном потенциале каждого вида ресурса и соответствующих экономических контрагентов. Анализ структуры привлеченных средств банка по балансу 2016 года показал, что их основным источником являются депозиты до востребования - 28,3 %.

Депозитные операции в целом по сравнению с 2015 годом увеличили доход банка на 2920 млрд.тенге или на 52%. В составе депозитов наблюдается снижение удельного веса депозитов юридических лиц на 5,1%,это связано со снижением удельного веса депозитов до востребования на 10,6% и повышением удельного веса депозитов срочных на 5,5%.

В целом можно сделать вывод о том, что наибольшим спросом у физических лиц пользуются депозиты срочные, темп прироста которых составил по сравнению с 2015 годом 1,9%, у юридических лиц большая часть денежных средств находится в депозитах до востребования, - 50,9% из 78,1% но в целом срочные вложения юридических лиц имеют больший прирост 1,9%.

Самый большой прирост, на 2,7%, наблюдается по срочным депозитам физических лиц, снижение в 0,7% наблюдается по депозитам до востребования физических лиц ( таблица 3).

Таблица 3 - Анализ депозитных операций

Наименование	2015 г		2016 г		Отклонени е млрд. тенге	Темп прироста, %
	млрд. тенге	%	млрд. тенге	%		
Депозиты, всего	5530	100	8450	100	2920	52
Депозиты юридических лиц, в том числе:	4600	83,2	6600	78,1	2000	1,4
Срочные	1200	21,7	2300	27,2	1100	1,9
До востребования	3400	61,5	4300	50,9	900	1,3
Депозиты	930	16,8	1850	21,9	920	2,0

юридических лиц, в том числе:						
Срочные	590	10,7	1600	18,9	1010	2,7
До востребования	340	6,1	250	3,0	- 90	0,7

В 2016 году произошло незначительное улучшение качества кредитного портфеля, что привело к увеличению соотношения суммы созданных провизий к сумме выданных кредитов с 8,1% за 2015 г до 10% - 2016.

В 2016 году в связи с увеличением клиентской базы банка и ростом ее диверсифицированности, банк активизировал свою деятельность в обслуживании торгового финансирования. Объем произведенных документарных операций увеличился по сравнению 2015 г на 37% и сумма выданных аккредитивов на конец 2016 г составила 1699,3 млрд. тенге

Основным источником финансирования банка, помимо собственного капитала, в 2016 году оставались депозиты юридических и физических лиц.

По сравнению с 2015 годом произошел значительный рост депозитной базы банка. Объем депозитов физических лиц вырос в 2,2 раза, объем депозитов юридических лиц увеличился на 43% по сравнению с 2015 годом.

В приведенной ниже таблице 4 видно, что в структуре активных операций банка наибольший удельный вес имеет кредитная деятельность банка - 60,44%, в том числе предоставлено краткосрочных кредитов - 59,48%.

Таблица 4 - Анализ структуры активных операций, 2016 г

	млрд. тенге	%
1. Основные средства и хозяйственные затраты	544698	0,72
2. Ликвидные активы, в т.ч.	13539,6	99,01
Средства, перечисленные предприятиям	7,6	0,05
Корреспондентские счета	1793,9	8,26
Дебиторская задолженность	1756,1	0,03
Кредиты выданные - всего, в т.ч.	9279,9	60,44
Краткосрочные	8026,7	59,48
Долгосрочные	1253,2	0,96
3. Прочие активы, в т.ч.	74,9	0,18
Неоплаченная в срок задолженность по	24,9	0,06

краткосрочным ссудам		
Всего активов	13614,4	100

Анализ структуры активных операций коммерческого банка делится на качественный и количественный. В случае осуществления качественного анализа определяют перечень активных операций (направлений использования средств банка) на момент проведения анализа.

Банк является платежеспособным, поскольку средства на корреспондентском счете в НБ РК составляют 8,26% и кассе - 3,58%. Следовательно, активы банка состоят в основном из займов клиентов. Безнадежные долги по этим займам смогут причинить банку убытки, особенно в случае, если недостаточно обеспечены кредиты. Поэтому банк ведет очень осторожную кредитную политику - 98,3% всех выданных кредитов - краткосрочные. При этом неоплаченная в срок задолженность по краткосрочным ссудам составляет 0,06% актива.

Сравнительный качественный анализ структуры привлеченных средств за определенный период дает возможность оценить работу банка по привлечению новых источников средств. Привлеченные средства одновременно являются кредитными ресурсами, поэтому целесообразно привлечь такую сумму средств, которую в дальнейшем можно разместить в активах как кредитные вложения.

### **Литература:**

1. Ларионова И.В. Управление активами и пассивами в коммерческом банке/М.: Консалтбанкир, 2011.
2. Дюсембаев К.Ш. и др. Аудит и анализ финансовой отчетности. Учеб. пособие.-А.1998 –512с.
3. Банковское дело. Под ред. Г.С.Сейткасимова-А.Каржы-каражат.1998 – 576 с.

## **ҚАРАҒАНДЫ ӨНІРІНІҢ ТҮРАҚТЫ ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУЫН ЖЕТІЛДІРУ БАҒЫТТАРЫ**

Нәбиев Е.Н., Рақымбек Д.М.

Қарағанды қ., Е.А.Бөкетов атындағы ҚарМУ  
[n.erboz@bk.ru](mailto:n.erboz@bk.ru). [diana.rakymbek@mail.ru](mailto:diana.rakymbek@mail.ru)

Н.Ә.Назарбаев «Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» атты Жолдауында «Бүгінде әлем Төртінші өнеркәсіптік революция дәуіріне, технологиялық, экономикалық және әлеуметтік салалардағы терең және қарқынды өзгерістер кезеңіне қадам басып

келеді, «Көл көсір мұнайдың» дәуірі аяқталып келеді. Елімізге дамудың жаңа сапасы қажет. Жаһандық трендтер көрсетіп отырғандай, ол, бірінші кезекте, Төртінші өнеркәсіптік революция элементтерін кеңінен енгізуге негізделуі тиіс» - деді[1].

Тұрақты экономикалық даму бірқатар элементтерден қалыптасады. Біріншіден, бұл басты макроэкономикалық көрсеткіштердің орта және жоғары өсу қарқынымен сипатталатын, ұлттық экономиканың абсолютті көптеген салаларын қамтитын, оның ұзақ мерзімді дағдарыссыз үдемелі дамуы. Екіншіден, бұл барлық меншік нысандарының тиімді қызмет етуін, белсенді кәсіпкерлік үшін сенімді жағдай және кепіл жасауын, тұрақтылықты бұзу факторларын тежеуін болжамдайтын, ұлттық экономиканың тұрақтылықтығы және орнықтылығы. Үшіншіден, бұл инвестиция және инновация үшін қолайлы ахуал жасау есебінен, өндірісті тұрақты жаңғырту және оның бәсекеге қабілеттілігінің өсуі, табиғатты оңтайлы пайдалану, адами капиталдың сапасын жоғарылату, сыртқы экономикалық байланыстарда тең құқықты және өзара тиімді қатысуы арқылы қол жеткізілетін ұлттық экономиканың өздігінен дамуға және прогреске кеңейтілген қабілеттілігі [2:15-16].

Республиканың, оның ішінде өңірдің тұрақтыэкономикалық дамуының тиімді моделін қалыптастыру, оның қалыптасу және қызмет ету принциптерінің бірлігін, стратегиялық болашақтағы қалыптастыру және кеңейту кезеңдерінің негізділігін, сонымен қатар, оны іске асыру тетіктерінің пәрменділігін болжамдау кешенді негізді мүмкін болады.

Қарағанды облысының 2016-2020 жылдарға арналған әлеуметтік – экономикалық даму болжамы «Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік жоспарлау жүйесі туралы» қаулысына сәйкес әзірленген. Болжам бес жылдық кезеңге облыстың әлеуметтік-экономикалық дамуының көрсеткіштері мен нысаналы индикаторлары, басымдықтары мен бағыттарынан, үш жылға арналған бюджет параметрлерінің болжамынан тұрады және үш жылдық кезеңге арналған жергілікті бюджеттерді, облысты дамыту бағдарламасын әзірлеу үшін негіз болып табылады.

2017 жылы 2016 жылмен салыстырғанда жалпы өңірлік өнім көлемі 2,1 пайызға артты[3]. 2016-2020 жылдары жалпы өңірлік өнім өсу қарқынының артуы 2016 жылы 2,3%-дан 2020 жылы 3,8%-ға дейін болжамдануда.

Өңдеуші өнеркәсіп өнімін өндіру 2016 жылы 2%-дан 2020 жылы 3,5%-ға дейін артады[4].

Жан басына шаққандағы ЖӨӨ ресми бағам бойынша 2020 жылға болжамдар шамамен 9 мың АҚШ долларын құрайды (2016ж. – 7,8 мың АҚШ доллары).

Өндіріс өнеркәсібі өнімдерінің көлемі 2017 жылы 2016 жылмен садыстырғанда 4,1 пайызға өсті және 2,3 трлн. теңгені құрады.

2016-2020 жылдарда өнеркәсіптік өнім көлемінің өсу қарқыны 2016 жылы 101,9%-дан 2020 жылы 104,7 %-ға дейін ұлғаятыны болжанған.

Тау – кен өнеркәсібінің өнім көлемінің өсу қарқыны 2016 жылы 102,7%-дан 2020 жылы 103,8 %-ға дейін артады[5].



Өнеркәсіптік өндіріс көлемінің өсуі өңдеуші секторда өндіріс көлемінің өсуіне жол береді.

Мемлекет басшысы бекіткен (01.09.2014 жылғы №874) Индустрияландырудың екінші бес жылдығы бағдарламасын әзірлеу аясында Министрлік Индустрияландыру картасын құрастыру бойынша жаңа тәсілдер дайындаған.

Индустрияландыру картасының 31 индустриялық жобаларын іске асыру және «Сарыарқа» АЭА дамуы облыстың өнеркәсіптік кешенінде құрылымдық ілгерілеуін, сонымен қатар инновациялар мен технологиялық жаңғыртулар есебінен еңбек өнімділігін арттыруды қамтамасыз етеді.

АЭА аумағында орналасқан әзірлік деңгейі бойынша барынша қарастырылған жобалар: «SteelManufacturing» ЖШС; «Севен Рефракториз Азия» ЖШС. Индустриялық дамудың басым бағыттары болып өңдеу секторындағы өндірістер анықталды: металлургия, металл өңдеу, машина жасау, құрылыс индустриясы жеңіл өнеркәсіп, орта және жоғары химия өнеркәсібін өндіру жоспарланған.

2017 жылы негізгі капиталға инвестиция көлемі 258,0 млрд. теңгені құрады, 2016 жылдың деңгейімен салыстырғанда 10,2%-ға артты [3].

2020 жылы негізгі капиталға инвестиция көлемі 323,7 млрд. теңгені немесе 2015 жылдың деңгейімен салыстырғанда 161,8% -дықұрайды.

Бөлшек сауда айналымының өсу көлемі 2016 жылы 101,3% -дан 2020 жылы 101,9%-ға дейін болжамданып отыр (салыстырмалы бағада).

2016 жылы сыртқы сауда айналымы 4,97 млрд. АҚШ долларын, экспорт – 4,19 млрд. АҚШ долларын, импорт – 0,77 млрд. АҚШ долларын құрады.

2020 жылы сыртқы сауда айналымы – 5,22 млрд. АҚШ долларын (2016 жылдың 105,3% деңгейіне), экспорт – 4,41 млрд. АҚШ долларын, импорт – 0,81 млрд. АҚШ долларынқұрайды деп болжамдануда.

Ауыл шаруашылығы өнімдерін өндіру көлемі 2017 жылы 2016 жылмен салыстырғанда 101,6 пайыз деңгейінде қамтамасыз етілді.

Өсімдік шаруашылығы саласында негізгі көрсеткіштерге жататын ауылшаруашылығы дақылдарының егістік алқабын әртараптандыру шегінде дәнді дақылдар алқабын оңтайландыру, жаңа технологиялар енгізу (ылғал сақтау технологиясын, тамшылатып суару) ауыл шаруашылығы дақылдарының өнімділігін арттыру болып табылады.

Мал шаруашылығы көрсеткіштерін орындау үшін ірі қара мал етінің экспорттық әлеуетін дамыту, тұрақты жем-шөп базасын құру, мал шаруашылығы өнімін өткізуді ұйымдастыру, асыл тұқымды мал басының үлесін арттыру, мал шаруашылығында жайлымдық шаруашылықты дамыту, мал шаруашылығының субъектілерінің техникалық паркін жаңғырту, ауыл шаруашылығы өнімінің экспортын арттыру, дайын өнімді және жоғары технологиялық өнімді өткізу, қайта өңдеуші кәсіпорындардың жүктелуін қамтамасыз ету қажет[6].

2020 жылға дәнді-дақылдардың егістік алқабы 2016 жылмен салыстырғанда 7,5 пайызға, картоп 2,9 пайызға, көкөністер алқабы 6,7 пайызға

өседі. Өсімдік шаруашылығы өнімінің өндірісі: 693,7 мың тонна бидай, 323,2 мың тонна картоп, 93,3 мың тонна көкөністерді құрайды.

Егіншілік шаруашылығы саласында дәнді-дақылдарды өңдеуде ылғалқорын сақтау технологиясы енгізіледі. 2020 жылға дәнді-дақылдарды өңдеуде ылғалқорын сақтау технологиясын қолдану арқылы барлық жердің үлесі 90 пайызға жетеді, тамшылатып суарылатын жердің көлемі 1,5 мың гектардан асады.

Суармалы егіншілік шаруашылығында картопты өңдеуді жаппай алдыңғы қатарлы технологияға көшіру жүргізіледі.

Мал мен құстың барлық түрлерінің басы 2020 жылға 2016 жылмен салыстырғанда орташа есеппен алғанда 8,5 пайызға өсіріледі, ірі қара мал басы 502,6 мың басты, оның ішінде сиыр 261,9 мың басты, қой мен ешкі 1169,5 мың басты, жылқы 252,3 мың басты, шошқа 93,9 мың басты, құс 4219,8 мың басты құрайды.

Өнеркәсіп өнімдерінің өндірісі (ауыл шаруашылығы өнімдерін қайта өңдеу) 2020 жылға құндық тұлғада 94,8 млрд.теңгені құрап, 11,3 пайызға артады [7].

Мал, өсімдік шаруашылығының өнімінің өсуінің және инвестициялық жаңа жобалардың іске қосылуының арқасында ауыл шаруашылығы жалпы өнімінің көлемі 12,8 млрд. теңгеге өсіп, 2020 жылға 159,8 млрд. теңгені құрайды (2016 жылы - 147 млрд. теңге). Агроөнеркәсіп саласында 2020 жылға еңбек өнімділігі бір адамға шаққанда 1353 мың теңгені құрап, немесе 2016 жылға 8,6 пайызға өседі

Құрылыс жұмыстарының көлемі 2016 жылда 101,5%-дан 2020-да 104,5 %-ға өседі. Болжанған құрылыстағы өсім қарқынына жету үшін «Нұрлы жол», «Өңірлерді дамыту 2020» бағдарламаларын дамыту, әлеуметтік сала нысандары мен инфрақұрылымдар, индустриаландыру Картасында қарастырылған барлық нысандарды пайдалануға берілуі қамтамасыз етіледі [6].

Алдын ала мәліметтер бойынша барлық қаржыландыру көздерінің есебінен тұрғын-үйді пайдалануға беру жоспарлануда: 2017 жылы - 368,0 мың шаршы м., 2018 жылы - 389,4 мың шаршы м., 2019 жылы - 450,8 мың шаршы м., 2020 жылы - 507,2 мың шаршы м.

«Қол жетімді баспана – 2020» бағдарламасы шеңберінде кезекте тұрғандарға және жас отбасыларына қолжетімді жалға берілетін тұрғын үй құрылысы есебінен тұрғын үй қорын ұлғайту жоспарлануда.

2016-2020 жылдары 202 мың шаршы м. пайдалануға беру жоспарлануда, оның ішінде: 2017 жылы – 41,5 мың шаршы м., 2018 жылы – 42,2 мың шаршы м., 2019 жылы – 42,7 мың шаршы м., 2020 жылы – 43,9 мың шаршы м.

2012-2020 жылдары Жезқазған, Сәтбаев қалаларының Ұлытау, ауданының әлеуметтік-экономикалық дамуының кешенді жоспарында Қызылорда-Жезқазған телімін, Қызылорда-Павлодар-Ресей шегінің автомобиль жолдарын қайта құру ескерілді. Осы құжатқа сәйкес ағымдағы жылда Есіл-Петропавл республикалық автожолдарының телімін аяқтау жоспарланды.

Жезқазған-Арқалық телімі, Жезқазған-Есіл-Петропавл автомобиль жолдарын қайта құру белгіленген. Барлық аталған жобаларды қаржыландыру республикалық бюджеттен жүзеге асады.

«2012-2020 жылдары моноқалаларды дамыту» бағдарламасы бойынша бюджеттен «Әлеуметтік және инженерлік инфрақұрылымды дамыту» бойынша қаржы бөлу жоспарлануда:

2017 жылы - 1 281 876 мың теңге;

2018 жылы - 1 371 607 мың теңге.

Осы бағдарламаның шараларын өткізу көлік қозғалысын жақсарту есебінен халықтың әлеуметтік-экономикалық жағдайын жақсартуға, сонымен қатар елді мекендердің экономикалық деңгейін жоғарылатуға үлкен мүмкіндік беретін елді мекендер арасындағы ауданаралық байланыстарды жақсартуға бағытталады. «Жұмыспен қамту жол картасы 2020» бағдарламасы аясында жол-жөндеу жұмыстарын жүргізуді жалғастыру үшін 564 жұмыс орындарының құрылуымен 2016 жылы 1 413 553 мың теңге сомасында қаражат бөлу жоспарланған, 2017 жылы – 1 640 108 мың теңге және 2018 жылы – 1 866 664 мың теңге жоспарланды.

2016-2020 жылдардың болжамына сәйкес 2020 жылға экономикалық белсенді халықтың саны 1,5 мың адамға өседі және 716,2 мың адамды құрайды (2016 жылда 714,7 мың адам). Қамтылған халықтың саны 1,8 мың адамға өседі және 681,3 мың адамды құрайды (2016 жылда 679,5 мың адам); оның ішінен жалданбалы жұмыскерлердің саны 3,9 мың адамға өседі, өзін-өзі жұмыспен қамтығандардың саны 2,1 мың адамға төмендейді және 94,6 мың адамды құрайды. Жұмыссыздардың саны 34,9 мың адам деңгейінде болжамдалады, жұмыссыздықтың деңгейі – 4,9%.

Құрылыс индустриясында индустриялық – инновациялық дамуы, құрылыс материалдарының тұрақты өндірісі мен құрылыста сметалық бағаның құрылуы жүйесін жетілдіру, елді мекендерде өңірлік жоспарлау мен қала құрылысын дамытуды жетілдіру қамтамасыз етіледі.

Қарағанды облысының географиялық тиімді ортаналасуы транзиттік әлеуетті арттыруда аса зор мән береді, соның себебінде инвестиция енгізуге мүмкіндік туғызады. Облыс аумағы арқылы меридиандық Петропавл-Астана-Қарағанды-Шу теміржол көлік магистралі және Трансазиаттық теміржол магистралінің Солтүстік коридоры өтеді.

Қарағанды облысының 2011-2015 жылдардағы даму жағдайының орындалуын, 2016-2020 жылдарға арналған даму жоспарын талдау негізінде келесідей ұсыныстар жасауға болады:

1. Экономика саласы бойынша:

- экономиканың шикізатық бағытын сақтай отырып, қайта өңдеу салаларына басымдылық беру;
- «ЭКСПО-2017» Халықаралық мамандандырылған көрмесі негізінде жасыл энергия бойынша шетелдік және отандық тәжірбиені енгізу;
- әлемдік нарық конъюктурасының ықпалына бейімделу;
- ауыл шаруашылығын жаңа, қуатты техникамен жабдықтау;

- ауыл шаруашылығында кооперативтер құру.
- ауыл шаруашылығы саласында қайта өңдеу өндірісін дамыту;
- ауыл шаруашылығына инвестицияларды тарту деңгейін көтеру;

2. Әлеуметтік сала бойынша ұсыныстар:

- медициналық мекемелердің ғимарттарын, медициналық жабдықтарды қайта жаңарту;
- денсаулық сақтау саласында мамандардың тапшылығын азайту;
- ауылдық жерлердегі кәсіби тәртіптегі және өндірістік оқытудағы инженерлік-педагогикалық кадрлардың тапшылығын азайту;
- халықтың еңбекке жарамды аз қамтылған азаматтарын жұмысқа ынталандыру және еңбек нарығына тартуды күшейту;
- ғылым мен өндіріс арасындағы үйлесімділікті азайту;
- облыстағы инновацияның ұлттық, өңірлік және салалық деңгейлерін бағыттаушы жүйесін қалыптастыру;

Өңірдің әлеуметтік-экономикалық дамуының 2016-2020 жылдарға арналған стратегиялық жоспары айқын және тұрақты даму жолына түскен. Облыстың әлеуметтік-экономикалық даму көрсеткіштері елдің даму қарқынын және отандық сұраныс болжамын, әлемдік экономиканың үрдістерін ескере отырып анықталған. Облыста мемлекет басшысының және өңір басшысының берілген тапсырмалары уақытылы және ұтымды жүзеге асырылып келеді. Осы қарқынмен өңір экономикасы 2020 жылы елдің дамуын алдыңғы облыстар қатарына енуі сөзсіз.

### Әдебиеттер:

1 ҚР Президенті Н.Ә.Назарбаевтың ««Төртінші өнеркәсіптік революция жағдайындағы дамудың жаңа мүмкіндіктері» атты Жолдауы» 10 қаңтар 2018 жыл. -//<http://www.egemen.kz>.

2 Кенжегузин М.Б. Казахстанская модель устойчивого экономического развития (научные основы построения и реализации)//Проблемы устойчивого экономического развития в условиях глобализации. В двух томах/Ответ ред. М.Б Кенжегузин. Том 1.-Алматы, ИЭ МОН РК, 2003.-400 с.

3.Кошанов Е. Болашақтың берекелі бағдары//Орталық Қазақстан. 16 қаңтар 2018 жыл.

4. «Қазақстан Республикасының 2015-2019 жылға дейінгі аумақтық даму стратегиясы туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің № 167 Жарлығы, - тамыз 2013.-// <http://www.resurs.kz>.

5. Өнеркәсіптік және индустриалық-инновациялық даму басқармасының ресми сайты.-//<http://uppkg.kz/kk>.

6.Қазақстан Республикасының Президентінің ресми сайты.-//<http://www.resurs.kz>-

7.«Қазақстан 2050» Стратегиялықбағдарламасыныңресми сайты. <https://strategy2050.kz/ru>.

## **ҚАЗАҚСТАНҒА ТІКЕЛЕЙ ШЕТЕЛДІК ИНВЕСТИЦИЯ ТАРТУДЫ ИНСТИТУЦИОНАЛДЫ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ЖӘНЕ ТАЛДАУ**

Нәбиев Е.Н., Самбай Д.Е.

Е.А.Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университеті, Қарағанды қ.  
[n.erboz@bk.ru](mailto:n.erboz@bk.ru), [bucho9@mail.ru](mailto:bucho9@mail.ru)

Отандық экономиканың табысты дамуына кедергі келтіретін, негізгі себептердің бірі, оның институционалдық құрылымындағы кемшіліктер болып табылады.

Ресейлік ғалым Загашвили В.С. сыртқы экономикалық қызметтің институттарын төрт топқа біріктіреді: реттеу (кедендік, валюталық және басқа да тауарлар, қызметтер, капиталдар ағымдарына әсер етуші іс-шаралар); жәрдемдесу (халықаралық келісімдер, саудалық өкілдіктердің қызметі және басқа да экономикалық дипломатияның іс-шаралары); ынталандыру (экспортты қолдау, тартымды инвестициялық ахуалды қамтамасыз ету); бақылау және есептеу (кедендік тәртіптер, кедендік статистика жүргізу, сыртқы сауда мәмілері бойынша төлемдердің түсіуін қадағалау)[1].

Қазақстан Республикасының сыртқы экономикалық қызметін институционалды қамтамасыз ету мақсатында жүйелік тәсілді қолданудың маңызы зор. Бұл бағытта экономиканың сыртқы секторында институционалды түрлендірулер жүргізілуі тиіс. Сыртқы экономикалық қызметте басқарушы жүйе ретінде экономикалық ынтымақтастықты ұлттық және ұлтүстілік мемлекеттік басқарудың көп деңгейлі құрылымдары жүзеге асырады. Ұлттық элементтерге келесілер жатады: Мемлекет басшысы (жүйенің жоғары деңгейі ретінде), үкімет, сыртқы саяси экономикалық ведомстволар және басқа мемлекеттік басқару органдары, олардың құзіретіне сыртқы экономикалық қызмет кіретін бөлімшелері (халықаралық департаменттер және министрліктер мен ведомстволардың басқармалары).

Қазақстандағы шетелдік инвестициялық қызметті басқарудың мемлекеттік тетіктерін және оны институционалды қамтамасыз етуді жетілдіру келесі бағыттармен жүргізілуі тиіс. Инвестициялық қызметті мемлекеттік басқару және реттеудің ұйымдарына Шетелдік инвесторлар кеңесі, Қазақстан Республикасының Инвестициялар және даму министрлігінің Инвестициялар бойынша комитеті, облыстардың сыртқы экономикалық департаменттерінің Инвестиция бөлімдері және т.б. кіреді.

Тәуелсіздік жылдарында шетелдік инвестиция тартуды басқару және реттеудің құқықтық-нормативтік негізі қалыптасып, замана талаптарына сай жетілдіріп келеді.

Инвестиция және даму министрлігі «KazNex Invest» экспорт және инвестиция ұлттық агенттігі» АҚ шикізаттық емес, экспортты дамытуға және экономиканың басым салаларына тікелей шетелдік инвестиция тарту үшін мейлінше қолайлы жағдай жасау арқылы ұлттық экономиканы әртараптандыруға атсалысатын ұлттық даму институты. Мұндай агенттік

Ирландия, Түркия, Чехия мемлекеттерінде сәтті қызмет атқарып жатқан көрінеді. Агенттік шетелдік инвесторды қазақ нарығы мен еліміздегі түрлі сала жайлы ақпаратпен қамтамасыз етеді. Сонымен қатар серіктес іздейді, мемлекеттік мекемелердің өкілдерімен кездесу ұйымдастырады, инвестициялауға қатысты мәселе төңірегінде кеңес береді. Осы арқылы елге инвестор тартады. Ұлттық агенттіктің шетелде 5 өкілдігін ашу жоспарланып отыр. Шетелдердегі бұл өкілдіктер инвесторлармен тығыз жұмыс істеп, елдегі жеңілдіктерді түсіндіруге тырысады. Өкілдіктер АҚШ, Германия, Түркия, Біріккен Араб Әмірліктері, ҚХР-да ашылатын болыпты[2].

«Шетелдік инвестициялар туралы» (1994 ж.), «Тікелей инвестицияларды мемлекеттік қолдау туралы» (1997 ж.), «Инвестициялар туралы» (2003 ж.) және т.б. да заңнамалық актілер қабылданды.

Қазақстанға шетел инвесторлары мына 3 фактор арқылы қызығушылық танытады. Біріншісі-еліміздегі қолайлы инвестициялық заңнамалық бизнес-ахуалы, инвестицияны қолдауға арналған бағдарламалар және орнықты экономикалық-саяси тұрақтылық. Екіншісі – мол пайдалы қазбалар қорының болуы. Ғалымдардың есептеуі бойынша, табиғи ресурстардың қоры бойынша біздің еліміз әлемде 6 орынға ие. Д.И.Менделеевтің химиялық элементтер кестесіндегі 110 элементтің 99 элементі біздің елімізде анықталған, барланғаны – 70, алынып пайдаланылатыны – 60. Қазақстан әлемде барланған цинк пен вольфрамның қоры бойынша бірінші орында, күміс қоры бойынша екінші, флюориттің қорымен үшінші, молибден бойынша төртінші, алтын қорымен алтыншы орынды иеленеді. Үшіншісі – ыңғайлы географиялық орналасуы болып табылады [3].

Қазақстан Республикасы экономикасының осы заманғы дамуында шетелдік инвестициялардың ролі жоғары. Қазақстанның тәуелсіз мемлекет ретінде құрылуынан бастап шетелдік инвестициялардың көлемінің екпінді өсуін байқаймыз. Әлемдік шаруашылықтың дамуының қазіргі деңгейінде шетелдік инвестициялардың көлемінің артуы байқалады, оның қарқынды халықаралық сауда өсуінің қарқынды асып түседі. Қазақстан экономикасына тартылған тікелей шетелдік инвестиция (ТШИ) көлемі біздің еліміздің қолайлы инвестициялық ахуалы мен беделін көрсетеді. Жалпы Қазақстан экономикасына 127-ден астам мемлекеттен инвестиция тартылады.

2012 – 2016 жылдар аралығында Қазақстанға шетелдерден тартылған тікелей инвестиция көлемінің серпінікесте 1-де көрсетілген. Талдау жасалған кезеңде елдердің ТШИ-дің жалпы ағыны көлемінде Нидерланды көш бастап келеді, одан кейін Қытай, АҚШ, Франция, Ұлыбритания, Ресей, Виргин аралдары орналасқан. Әлем бойынша 2016 жыл көрсеткішін 2012 жылмен салыстырғанда, Қазақстанға тартылған ТШИ көлемі 72,7% дейін төмендегені байқалады. Алайда, жекелей елдердің көрсеткіштеріне назар аударсақ, Нидерландыдан тартылған ТШИ көлемі 91,03% дейін төмендегенімен, әлі де шетелдік инвесторлардың көшін бастап тұр. Ал, АҚШ-тан тартылған ТШИ көлемі болса 73,2% өскен. Сонымен қоса, Франциядан тартылған ТШИ көлемі

97,2%, Қытайдан 39,8%, Ресейден 81,1%, Ұлыбританиядан 49,1%, Виргин аралдарынан 40,6% төмендегенін көреміз.

Кесте 1 - Әлем елдері бойынша Қазақстанға тартылған тікелей шетелдік инвестицияның серпіні

млн.АҚШ доллары						
Елдер	2012 ж	2013 ж	2014 ж	2015 ж	2016ж	2016 ж %-бен 2012 ж
Барлығы	28885	24098	23726	14847	21006	72,7
Оның ішінде						
Нидерланды	8692,2	6520,9	6795,8	5715,3	7913,2	91,03
Ұлыбритания	1395,7	937,6	747,2	372,2	684,8	49,1
Франция	1168,7	954,0	837,5	963,6	1136,2	97,2
АҚШ	1975,7	2438,7	4123,6	2772,2	3422,7	173,2
Қытай	2414,6	2246,0	1861,2	503,9	960,9	39,8
Ресей	1069,5	1299,2	1580,1	527,7	867,4	81,1
Виргин аралдары	492,4	1120,9	129,3	17,6	200,0	40,6
Басқа елдер	11676,2	8580,7	7651,3	3974,5	5820,8	49,8
Ескерту – автордың [4] дерек көзімен құрастырылған						

Кесте 2-де негізгі инвестор-елдер бойынша ТШИ-дің жалпы ағынының құрылымы келтірілген. Әлем елдері бойынша тартылған жалпы ТШИ-дің құрылымында 2016 жылы Нидерланды басым болды (37,7%), одан кейінгі орындарға АҚШ (16,3%), Франция (5,4%), Қытай (4,6%), Ресей (4,1%), Бельгия (3,4%), Ұлыбритания (3,3%), Швейцария 12,5% орналасқан. Негізгі инвестор елдер бойынша ТШИ көлемі 2015 жылмен салыстырғанда 2016 жылы 21006 млн.АҚШ долларын құрап 41,5 %-ға артты.

Кесте 2 – негізгі инвестор-елдер бойынша ТШИ жалпы ағынының құрылымы

Елдер	2015 ж		2016 ж	
	млн. АҚШ доллары	%	млн. АҚШ доллары	%
Барлығы	14847	100	21006	100
Оның ішінде				
Ресей	527,7	3,6	867,4	4,1
Нидерланды	5715,3	38,5	7913,2	37,7
АҚШ	2772,2	18,7	3422,7	16,3
Ұлыбритания	372,2	20,5	684,8	3,3
Франция	963,6	6,5	1136,2	5,4
Қытай	503,6	3,4	960,9	4,6
Швейцария	1865,3	12,6	2589,4	12,5
Бельгия	693,0	4,7	710,6	304
Ескерту – автордың [4] дерек көзімен құрастырылған				

Жүргізілген зерттеулер негізінде келесідей қорытындылар жасауға болады. Қазақстанға тартылған ТШИ көлемінің 2012 жылмен салыстырғанда 2015 жылы үлкен көлемде төмендегені байқалады. Ал, 2016 жылы ТШИ көлемінің қайта жанданып көтерілгенін көреміз. Оның басты себебі, әлемдік қаржы-экономикалық дағдарыс, соған сәйкес энергия ресурстарына, металл өнімдеріне және шикізатқа әлемдік бағаның төмендеуі болып табылады.

Алдағы уақытта ірі инвестициялық жобалар іске асырылатын болады. Нәтижесінде қара және түсті металдар, минералды тыңайтқыштар өндірісі, мұнай-газ химиясы, машина жасау секторлары, сондай-ақ олармен сабақтас өндірістер дамиды, бұл өнімділігі жоғары жаңа базалық индустрияны дамытуға күшті серпін береді. Осылайша, Қазақстан экономикасындағы шикізаттық емес сала бойынша жобаларды іске асырушы инвесторларға төмендегідей инвестициялық преференция түрлері беріледі: инвестициялық жобаларды жүзеге асыру үшін әкелінетін құрал-жабдықтармен олардың құрамдастырушыларын кеден баждарын салудан босату; мемлекеттік заттай сыйлар (мемлекеттік заттай сыйлар ретінде жер телімдері, ғимараттар, құрылыстар, машиналар мен құрал-жабдықтар берілуі мүмкін); инвестициялық салықтық преференциялар. Жобаны іске асырудың бастапқы кезеңінде бәсекеге қабілеттілік факторларын іске асыру үшін қажетті сапалы және қымбат емес көлік, энергетика, коммуналдық және газ инфрақұрылымына қол жеткізуді қамтамасыз ету мәселесі шешілетін болады.

Экономикалық ынтымақтастық және даму ұйымымен (бұдан әрі – Ұйым) бес жыл тұрақты бірлескен жұмыстың арқасында ағымдағы жылдың қазан айында Қазақстанда аталған Ұйымның Инвестициялар комитетіне қатысушы ретінде қабылдауға ұсыныс берілді. Ұйымның кеңесінде қаралуда. Бұл Қазақстанға деген үлкен сенімнің белгісі және еліміздің инвестициялық ахуалының әлемдік стандарттарға сәйкестігінің көрсеткіші.

ЭЫДҰ ұсыныстарына сәйкес, бүгінгі таңда инвесторларды тартудың 3 деңгейлі жүйесі құрылды[5]:

Сыртқы деңгейде басымдық берілетін 10 елде инвестиция тарту жөніндегі кеңесшілер айқындалды (АҚШ, Ұлыбритания, Италия, Оңтүстік Корея, Иран, Жапония, Германия, Франция, ҚХР, Үндістан). Сонымен қатар, шетелде «KaznexInvest» АҚ-ның 5 аймақтық фронт-офисі ашылды (АҚШ, Германия, Түркия, БАӘ, ҚХР).

Орталық деңгейде Қазақстан Республикасы Премьер-министрі жанынан инвесторлардың жүйелік мәселелерін шешу үшін Үкіметтік кеңес құрылған (Инвестициялық штаб).

Аймақтық деңгейде облыс әкімдерінің басшылығымен инвестиция тарту жөніндегі Кеңес құрылған.

Бюрократия мен жемқорлықтың ықтималдарын азайту мақсатында биыл барлық инвесторлар үшін «бір терезе» қағидаты енгізілді (300-ден астам мемлекеттік қызмет). Қазақстан бойынша Мемлекеттік корпорациялар жанынан «Үкімет азаматтар үшін» деп аталатын 19 инвесторға қызмет көрсету секторлары ұйымдастырылды. «Бір терезе» үлкен сұраныспен қолданылып



жатыр. Бүгінгі таңда 3500-ден астам кеңес беріліп, 3400-ден жоғары мемлекеттік қызмет көрсетілді. 2017 жылы «бір терезе» электронды форматқа көшеді.

Мемлекет басшысы сапарларының қорытындысы бойынша көптеген әлеуетті инвесторлармен келісімдерге қол жеткізілді. Кейбір елдермен инвестициялық жобаларды тұтас жүзеге асыру туралы келісімдерге қол қойылды. 300-ден астам жобаны қамтитын шетелдік инвесторлармен болған барлық келісімдерді бақылау үшін арнайы база құрылды. Олардың ішінде 30 млрд. доллардан астам қаржыны құрайтын белсенді 220 жоба бар. Сонымен қатар, 25 трансұлттық компания мен «зәкірлік» инвесторлар бар. Сондай-ақ, химия өнеркәсібі, ауыл шаруашылығы өнімдері өндірісіне, тағы да басқа салаларға 5 зәкірлік инвестор тарту бойынша жұмыстар жүріп жатыр. Биыл жұмыс істеп жатқан 7 инвестор, оның ішінде 4 ТҰК (Кока-Кола, Тикурилла, Эджибаши, Басф) құрылыс материалдарын шығару, фармацевтика, жеңіл және тамақ өнеркәсібі салаларында жаңа өндірістер құру үшін қайтадан инвестиция салды.

Қазақстанда шетелдік инвесторларды тарту бағытында инвестициялық қызметтің дамуына барлық жағдайлар жасалынған. Республика экономиканың шикізаттық емес секторына тікелей инвестицияларды тарту мақсатында барлық құралдарды пайдалануды.

### **Әдебиеттер:**

1. Загашвили В.С. Институциональные проблемы внешнеэкономической деятельности России.//Мировая экономика и международные отношения.- 2014.-N1.C.92-97.

2. <http://abctv.kz/kz/news/kazakstanga-kelip-zhatkan-tikelej-investiciya-turasynda>

3. Доскеева Г.Ж. Оценка современного состояния инвестиционного климата и прямых иностранных инвестиций в Казахстане //Инвестиционная политика Республики Казахстан.

4.Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі деректеріжелісі-  
[www.nationalbank.kz..](http://www.nationalbank.kz..)

5. [https://primeminister.kz/page/government\\_house](https://primeminister.kz/page/government_house) (03.02.2017 ж.)

## АЙМАҚ ЭКОНОМИКАСЫН КЛАСТЕРЛІК ДАМУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ

Нурмухамбетова З.С.

Тараз қ., М.Х.Дулати атындағы Тараз мемлекеттік университеті

[Zaure.tarsu@gmail.com](mailto:Zaure.tarsu@gmail.com)

Қазіргі уақытта көптеген дамыған елдердің экономикасы бәсекелестіктің негізгі құралы болып табылатын кластерлерді дамытудың үлгісін пайдаланады. Кластерлер қаржыландырудың артуына және өнім өткізу нарығын арттыруға мүмкіндік береді. М. Портер әзірлеген кластерлік тәсіл, бастапқыда бәсекеге қабілеттілік мәселелері бойынша зерттеулерде ғана қолданылып келді. Қазіргі кезде кластерлер арқылы өте ауқымы мәселелер қарастырылады[1;30].

Кластерлердің экономикалық дамуының айрықша ерекшелігі - инновациялық бағытталуы. Сондықтан, кластердің ажырамас бөлігі ретінде - зерттеу институттары, университеттер, зерттеу орталықтары болып табылады. Кластерлер мемлекет, жергілікті билік және бизнес арасындағы өзара іс - әрекет нәтижесінде қалыптасады [2;185].

Аймақ экономикасының салалық бағытталуына және оның өндірістік және ғылыми-техникалық потенциалының даму дәрежесіне байланысты аймақтық инновациялық саясаттың басым бағыттарының бірі кластерлер үшін жағдайлар жасау болуы мүмкін. Бұл жағдайда бір жағынан аймақтың атқарушы билік органдары, ал екінші жағынан - іскерлік қоғамдастық арасындағы әріптестік маңызды рөл атқарады [3;193].

Жамбыл облысы өзінің географиялық орналасуы бойынша аграрлық аймақ болғандықтан, агроөнеркәсіп кешені - аймақтың даму дәрежесін анықтайтын ең басты секторлардың бірі болып табылатыны анық. Аймақ экономикасының бұл секторы тұрғындарды азық-түлікпен қамтамасыз етіп ғана қоймай, сондай-ақ жұмыспен қамту деңгейіне және өңірлік өндіріс нәтижелілігіне тікелей әсерін тигізеді.

Облыс республикада келесі көрсеткіштер бойынша көшбасшы позицияларға ие: қант қызылшасы өндірісі бойынша - 1-орын, сафлор және бау -бақша дақылдары бойынша – 2-орын, көкөніс дақылдары бойынша – 3-орын, жүн өндіру бойынша – 3-орын, ет өндіру бойынша – 6-орын алады.

Мал шаруашылығы өнімдерін өндірудің негізгі бағыттары ет, сүт, жүн, жұмыртқа және қаракөл елтірісін өндіру болып табылады.

Жамбыл облысының ЖӨӨ – де ауыл шаруашылығының үлесі 10,3%, бұл салада облыстың жұмысқа жарамды халқының 24,9% жұмыс істейді. Жалпы, бұл көрсеткіштер елімізде сәйкесінше 4,4% және 18,9% құрайды.

Жамбыл облысының әлеуметтік-экономикалық дамуының негізгі бағыттарының бірі ауыл шаруашылығы өнімдері мен ауыл шаруашылығы секторында тиімді шараларды жүзеге асыру арқылы бұл саланың бәсекеге қабілеттілігін арттыру болып табылады.

Ауыл шаруашылығы саласының негізгі көрсеткіштерін келесі кесте мәліметтері негізінде қарастырамыз.

Кесте 1 - Ауыл шаруашылығы саласының негізгі көрсеткіштері

Көрсеткіштер	2014	2015	2016	Өзгеру қарқ, % (2016/2014)
1. Ауыл шаруашылығы саласының өнім көлемі, млн тг	218577,7	218726,5	237065,9	108
оның ішінде:				
- өсімдік шаруашылығы	115132,4	114612,4	129662,4	113
- мал шаруашылығы	102539,5	103154,0	106218,5	104
2. Ауылшаруашылық кәсіпорындары саны, бірлік	572	574	598	105
3. Ауылшаруашылық дақылдарының нақтыланған егіс алқабы, мың га	580,5	587,7	589,6	102

Кестеден көрініп тұрғандай, Жамбыл облысында ауыл шаруашылығының жалпы өнім көлемі 2016 жылы 237065,9 млн. теңгені құрады және ол 2014 жылмен салыстырғанда 8% өсті. Ауыл шаруашылығының құрылымында негізгі бөлігі өсімдік шаруашылығына тиесілі. Оның көлемі де 2014 жылмен салыстырғанда 13% өсіп отыр. Аймақтағы ауылшаруашылық кәсіпорындары санының да артып отырған айтып өтуге болады.

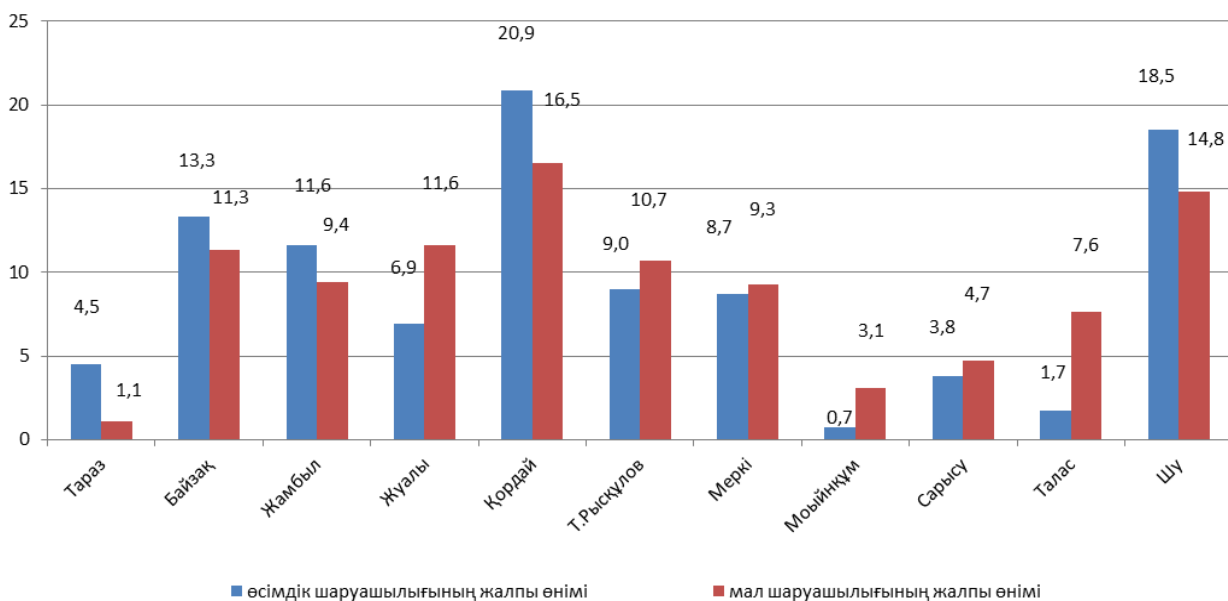
Ауыл шаруашылығының негізгі өнім түрлерінің өндіріс динамикасын келесі кесте мәліметтері негізінде қарастырамыз.

Кесте 2 - Ауыл шаруашылығының негізгі өнім түрлерінің өндіріс динамикасы

Көрсеткіштер	2014 жыл	2015 жыл	2016 жыл	Өзгеру қарқ, % (2016/2014)
1. Дән, мың тонна	288,5	452,6	615,5	2 есе
2. Көкөніс, мың тонна	616,3	645,3	716,6	116
3. Картоп, мың тонна	183,8	189,9	201,6	110
4. Ет, мың тонна	103,9	107,7	113,4	109
5. Сүт, мың тонна	290,1	294,7	297,6	103
6. Жұмыртқа, млн дана	109,0	117,0	108,1	99

Ауыл шаруашылығының негізгі өнім түрлерінің өндіріс көлеміне келетін болсақ, Жамбыл облысында 2016 жылы, өндіріс көлемінің айтарлықтай өскенін байқауға болады. Мысалы, дән өндіру көлемі 2014 жылмен салыстырғанда 2 есе, ет өндіру көлемі 9%, сүт өнімдерін өндіру 3% артты. Сонымен қатар, көкөніс пен картоп өндірісінің өскенін де көріп отырмыз.

Жамбыл облысындағы 2016 жылы аудандар бойынша өсімдік және мал шаруашылығы өнімдерінің жалпы шығарылымының құрылымын қарастырып өтейік.



Сурет 1. Облыстағы 2016 жылы аудандар бойынша өсімдік және мал шаруашылығы өнімдерінің жалпы шығарылымының құрылымы, %

Облыстағы 2016 жылы аудандар бойынша өсімдік және мал шаруашылығы өнімдерінің жалпы шығарылымының құрылымына келетін болсақ, ең негізгі үлес Қордай және Шу аудандарына тиісті болып отыр. Бұл аудандарда мал және өсімдік шаруашылығы да қатар дамыған. Ауыл шаруашылығы ең төмен аудандар – Мойынқұм және Сарысу аудандары. Аталған аудандардағы ауыл шаруашылығы саласының нашар дамуы табиғи – климаттық жағдайлармен байланысты.

Ауыл шаруашылығын кластерлі бағытта дамытудың жолдарын анықтау үшін, біз аймақтағы ауыл шаруашылығы өнімдерін қайта өңдеу мүмкіншіліктерін анықтауымыз қажет.

Кесте 3 - Облыс тұрғындарының кейбір көкөніс түрлеріне қажеттілігі

Аталуы	Жылдық қажеттілік мөлшері, мың.тонна	Нақты өндіру көлемі, мың.тонна	Өзгеруі, %
1. Пияз	19	115,8	6 есе
2. Сәбіз	18,2	49,9	2,7 есе
3. Қызанақ	27	75,8	2,8 есе
4. Қияр	18,1	34,4	1,9 есе

Кестеге сәйкес, Жамбыл облысының тұрғындары көкөністердің белгілі бір түрлеріне толығымен қанағаттандырады, сонымен қатар оларды өңдей алады және дайын өнім шығара алады.

Кесте 4 - Аймақтың негізгі азық-түлік тауарларындағы қажеттілігі

Тауарлар	Бір айлық тұтыну көлемі, мың.тонна	Өндіру көлемі мың.тонна	Өзгеруі, %
1. Ұн 1 сорт	7,5	7,7	105,0
2. Қант	1,2	1,3	108,3
3. Қой еті	0,7	0,7	100,0
4. Сиыр еті	1,3	1,3	100,0
5. Құс еті	0,5	0,5	100,0
6. Ірімшік	0,3	0,3	100,0
7. Жұмыртқа	11,6	11,9	102,5

Кестеден көрініп тұрғандай, аймақтағы негізгі азық-түлік тауарларындағы қажеттілік толық қамтамасыз етілген.

Осыған сәйкес, Жамбыл облысында жемістер мен көкөністерді қайта өңдеу бойынша кластер құру бойынша толық жағдай бар.

Аймақтың ауыл шаруашылығының қазіргі жағдайын талдаудан көрініп отырғандай, Жамбыл облысында жеміс – көкөніс кластерін қалыптастырудың төмендегідей алғышарттары бар:

- Көкөніс - жеміс өндіру көлемінің өте жоғары болуы;
- Өндірілетін шикізат көлемінің ішкі қажеттілік көлемінен артық болуы;
- Дайын өнім өткізу нарықтарының жақын болуы;
- Пайдаланылмай тұрған өндірістік қуат көлемдері.

Жамбыл облысында көкөніс – жеміс кластері консервіленген көкөністерді, әр түрлі шырындарды шығара алады. Өңдеу кәсіпорындары ретінде аймақтағы ірі агроөнеркәсіптік кәсіпорындар таңдап алынады.

### Әдебиеттер:

1. Шамардин Д. Н. Социально-экономическое развитие региона через кластеры // Российское предпринимательство. 2013. №13.- б.30-37
2. Маркушина Е.В. Региональные кластеры как основа повышения конкурентоспособности регионов России // Инновационная наука. 2017. №3-1.- б.185-187
3. Сапегина О. П. Кластеры как инициаторы инновационных процессов в экономике региона // Теория и практика общественного развития. 2014. №4. – б.193-195

## ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫНДАҒЫ ИННОВАЦИЯЛЫҚ КӘСІПкерлікТІң ЖАҒДАЙЫН ТАЛДАУ

Нурмухамбетова З.С.

Тараз қ., М.Х.Дулати атындағы Тараз мемлекеттік университеті

[Zaure.tarsu@gmail.com](mailto:Zaure.tarsu@gmail.com)

Ұлттық экономиканы прогрессивті дамытудың маңызды факторларының бірі болып тиімді инновациялық саясатты әзірлеу және оны еңгізу болып табылады. Бұл саясаттың түпкілікті нәтижесі - ғылыми - техникалық прогрестің жетістіктеріне негізделген жаңа, озық технологияларды еңгізу. Көптеген дамыған елдердің әлеуметтік - экономикалық дамуы инновацияларға негізделген экономиканы құрумен байланысты болып отыр[1;178].

Классикалық, репродуктивтік кәсіпкерлікпен салыстырғанда инновациялық кәсіпкерлік кәсіпорынның дамуының жаңа жолдарын іздестіруге негізделген бағытпен ерекшеленеді. Инновациялар ретінде жаңа өнімдер, технологиялар, материалдар, басқару нысандары немесе жаңа, инновациялық - бағытталған кәсіпорын болуы мүмкін [2;31].

Қазіргі экономикада инновацияның рөлі айтарлықтай өсті. Инновация еңгізбей жоғары дәрежелі бәсекеге қабілетті өнімді шығару мүмкін емес [3;26].

Бұл мақалада Жамбыл облысындағы инновациялық кәсіпкерліктің қазіргі жағдайын қарастырамыз.

Жамбыл облысының ғылым мен инновация саласының негізгі көрсеткіштері келесі кестеде келтірілген.

Кесте - Жамбыл облысының ғылым мен инновация саласының негізгі көрсеткіштері

Көрсеткіштер	2014	2015	2016	Өзг. қарқ, % 2016/2014
1. Инновациялық өнім көлемі, млн. теңге	25250,3	23163,7	34104,1	135,1

2. Ғылыми-техникалық жұмыстарды орындаған кәсіпорындар саны, бірлік	11	11	11	100
3. Ғылыми зерттеулер мен әзірлемелерді орындайтын зерттеуші-мамандар саны, адам	298	318	327	109,7
4. Технологиялық инновацияларға жұмсалған шығындар, млн. теңге	15007,5	16474,7	12908,8	86
5. Ғылыми-зерттеу және тәжірибелік-конструкторлық жұмыстарға жұмсалған ішкі және сыртқы шығындар, млн. теңге	1558,9	833,6	924,5	59,3

Жамбыл облысында инновациялық өнім көлемі есепті жылы 34104,1 млн.теңгені құрады және ол 2014 жылмен салыстырғанда 35,1% өсті. Облыста ғылыми – зерттеу жүргізетін 11 мекеме бар. Ғылыми мекемелердің ішінде аймақтағы «Су шаруашылығы ғылыми – зерттеу институты» мемлекеттік кәсіпорыны, «Наноинженерлік зерттеу әдістері» ғылыми – зерттеу лабораториясы сияқты мекемелерді ерекше атауға болады. Технологиялық инновацияларға жұмсалған шығындар көлемі есепті жылы 12908,8 млн теңгені құрады. Кестеден көрініп тұрғандай, Жамбыл облысының ғылыми потенциалы өте күшті.

Аймақта инновациялық кәсіпкерлікті дамытуға бағытталған жұмыстарға ерекше көңіл бөлініп, инновациялық инфрақұрылымдарды қолдау мақсатында біршама жұмыстар атқарылуда. Атап айтсақ, облысымызда 10 кәсіпкерлердің бизнес ассоциациясы, 3 бизнес инкубатор және 7 бизнес орталықтары қызмет етуде. Бизнес орталықтар – Тараз қаласында, Байзақ, Жамбыл, Қордай, Сарысу, Талас және Т.Рысқұлов аудандарында орналасқан. Бұл орталықтар негізінен консалтингтік қызмет беруге бағытталған.

Инновациялық-белсенді кәсіпорындар – жаңа немесе жетілдірілген өнімдерді, технологиялық процестерді және өзге де инновациялық қызмет түрлерін әзірлеуді және енгізуді жүзеге асыратын кәсіпорындар.

Жамбыл облысындағы кәсіпорындардың инновациялық белсенділігінің көрсеткіштері келесі кестеде көрсетілген.

Кесте – Аймақтағы кәсіпорындардың инновациялық белсенділігінің негізгі көрсеткіштері

Көрсеткіштер	2014	2015	2016	Өзг қарқ, 2016/2014
1. Облыстағы өнеркәсіптік кәсіпорындар саны, бірлік	808	852	834	103,2
2. Инновациялық өнім шығарумен айналысатын кәсіпорындардың саны, бірлік	98	90	90	92

3. Аяқталған технологиялық инновациялары бар кәсіпорындар саны, бірлік	13	9	-	-
4. Инновациялық өнім көлемі, млн. тг	25250,3	23163,7	34104,1	135
5. Кәсіпорындардың инновациялық белсенділігінің деңгейі, %	12,2	10,6	10,8	88,5

Кестеден көрініп тұрғандай, облыста инновациялық өнім шығарумен айналысатын кәсіпорындардың саны біршама азайып, 2016 жылы 90 кәсіпорынға тең болды. Кәсіпорындар санының азаюына қарамастан инновациялық өнім көлемінің өсуіне әкеліп отыр. Егер 2014 жылы облыста 25250,3 млн. теңге көлемінде инновациялық өнім өндірілсе, 2016 жылы бұл көрсеткіш 34104,1 млн. теңгені құрады. Оның себебі – ол жылы бірнеше үлкен инновациялық жобалар толық қуатына жұмыс істей бастады. Нәтижесінде облыстағы кәсіпорындардың инновациялық белсенділігінің деңгейі 10,8% құрады және ол 2015 жылмен салыстырғанда 0,2% жоғары болып отыр. Жалпы алғанда, аймақтағы инновациялық даму қарқынды дамып келеді.

Технологиялық инновациялар – бұл ұйымның инновацияларды әзірлеу және енгізуге байланысты қызметі. Сондықтан, аймақтағы технологиялық инновацияларға жұмсалған қаржы көлемінің өзгеруін қарастырып өтейік.

Кесте - Қаржыландыру көздері бойынша технологиялық инновацияларға жұмсалған шығындар, млн тг

Шығындар көлемі	2013	2014	2015	2016
Барлығы	16 901,0	15 007,5	16 474,7	12 908,8
оның ішінде:				
- республикалық бюджет	200,6	3 358,5	519,3	240,8
- жергілікті бюджет	128,7	91,7	19,1	60,3
- кәсіпорынның жеке қаржысы	9 962,2	4 861,2	6 301,0	8 607,0
- шетел инвестициялары	3,0	3,5	-	-
- өзге де қаражаттар	6 606,5	6 692,6	9 635,3	3 977,7

Жамбыл облысында қаржыландыру көздері бойынша технологиялық инновацияларға жұмсалған шығындардың құрылымында кәсіпорындардың жеке қаржысы мен өзге де қаражаттар көлемі негізгі үлесін алып отыр.

Аймақтағы инновациялық кәсіпкерлікті ары қарай дамыту үшін келесідегі іс-шараларды іске асыру қажет деп санаймын:

- облыстағы өндіріс пен ғылымның өзара байланысын ынталандыру;
- экономиканың негізгі салаларын (химия саласы, ауыл шаруашылығы) кластерлік тұрғыда дамыту.



### **Әдебиеттер:**

1. Метлюк Н.В. Роль и место инновационного предпринимательства в современной экономике // Проблемы современной экономики. 2012. №4. – б.178 - 181
2. Рябова Н. Ю. Роль инновационного предпринимательства в развитии экономических систем // Проблемы современной экономики. 2009. №4. – б.31-33
3. Голикова О. А. Инновационное предпринимательство в эпоху глобализации // Социально-экономические явления и процессы. 2011. №7. – б.26 - 30

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДИКИ АНАЛИЗА СОСТОЯНИЯ БЮДЖЕТА В РК**

Омаров С.Х., Ргебаева Р.М., Тюлегенова А.Т.

Кокшетауский государственный университет им. № III. Уалиханова, г. Кокшетау  
[Kumar1958@mail.ru](mailto:Kumar1958@mail.ru)

Следует отметить, что в современной практике работы финансовых органов применяется главным образом анализ исполнения бюджетных показателей. Вопросы же, связанные с анализом состояния бюджетов, их устойчивости, еще недостаточно разработаны. В то же время в условиях кризисного состояния экономики в стране и в регионах, повышения роли территориальных органов власти и территориальных бюджетов в решении экономических и социальных задач проблемы устойчивости территориальных бюджетов, а, следовательно, и анализ этих проблем очень актуальны.

Для проведения анализа бюджета используются определенные методы и инструментарий.

Наиболее простой метод — сравнение, когда бюджетные показатели отчетного периода сравниваются либо с плановыми, либо с показателями за предыдущий период (базисными). При сравнении показателей за предыдущий период необходимо добиться их сопоставимости, т. е. показатели следует пересчитать с учетом однородности составных элементов, инфляционных процессов в экономике, методов оценки и др.

Следующий метод — группировки, когда показатели группируются и сводятся в таблицы. Это позволяет проводить аналитические расчеты, обнаружить тенденции развития отдельных явлений и их взаимосвязи, факторы, влияющие на изменение показателей.

Метод цепных постановок, или элиминирования, заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным. При этом все остальные показатели остаются неизменными. Этот метод позволяет определить влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель.

В качестве инструментария для бюджетного анализа могут использоваться бюджетные коэффициенты — относительные показатели финансового состояния территории, которые выражают отношения одних абсолютных бюджетных показателей к другим.

Бюджетные коэффициенты могут использоваться для сравнения показателей финансового состояния конкретной территории с аналогичными показателями других территорий, для выявления динамики развития показателей и тенденций изменения финансового состояния территории.

Анализ бюджета должен вестись отдельно по доходам и расходам.

Для бюджетного анализа могут использоваться:

1. горизонтальный анализ, в ходе которого сравниваются текущие показатели бюджета с показателями за прошлый период, а также плановые показатели с фактическими;

2. вертикальный анализ, в результате которого определяется структура бюджета, доля отдельных бюджетных показателей в итоговом показателе и их влияние на общие результаты;

3. трендовый анализ, который проводится в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей. В ходе этого анализа сравниваются плановые или отчетные показатели за ряд лет. На основе ретроспективного анализа возможно прогнозирование бюджетных показателей на будущее;

4. факторный анализ, суть которого заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели (например, влияние на величину показателей расходов на социально-культурные мероприятия таких факторов, как численность контингента бюджетных учреждений, период функционирования этих учреждений, уровень цен, индексы инфляции и т. д.).

В ходе аналитической работы могут использоваться кроме абсолютных показателей доходной и расходной частей бюджета, и относительные показатели — бюджетные коэффициенты (бюджетной автономии, обеспеченности собственными доходами, соотношения собственных и регулирующих доходов и др.); выявляться тенденции развития бюджетных показателей, количественные и качественные стороны влияния отдельных факторов на процесс формирования и исполнения бюджета.

В качестве примера бюджетного анализа приведем метод анализа устойчивости территориального бюджета.

Уровень устойчивости территориального бюджета может определяться объемом средств, необходимых для обеспечения минимальных, детерминированных бюджетных расходов. Минимальные бюджетные расходы — понятие, неоднократно отраженное в законодательных актах Республики Казахстан. Это средства, предусмотренные в бюджете для финансирования конституционно гарантированных мероприятий по жизнеобеспечению населения. Это бюджетные средства, направляемые на содержание учреждений, предприятий и организаций, состоящих на бюджете и предоставляющих бесплатные или на льготных условиях услуги и товары населению.

Устойчивость бюджета характеризуется четырьмя типами его состояния:

1. абсолютно устойчивым;
2. нормальным;
3. неустойчивым;
4. кризисным.

Существуют следующие методы определения степени устойчивости территориальных бюджетов.

1. Абсолютно устойчивое состояние бюджета возможно при условии, если

$$P_m < D_c + D_r ,$$

где  $P_m$  — минимальные расходы бюджета;

$D_c$  — собственные доходы бюджета;

$D_r$  — регулирующие доходы бюджета.

2. Нормальное состояние

$$P_m = D_c + D_r .$$

3. Неустойчивое состояние

$$P_m = D_c + D_r + D_d ,$$

где  $D_d$  — дополнительно привлеченные финансовые ресурсы (свободные остатки бюджетных средств, внебюджетные средства и др.).

4. Кризисное состояние:

$$P_m > D_c + D_r$$

Возможны и следующие количественные критерии для определения степени устойчивости бюджета.

1. Абсолютно устойчивое состояние бюджета возможно при следующих условиях:

$$D_c : D = 60-70\% ,$$

$$D_r : D = 30-40\% ,$$

$$Z : P = 10-15\% ,$$

где  $D$  — общая сумма бюджетных доходов;

$P$  — общая сумма бюджетных расходов;

$Z$  — бюджетная задолженность (в % к планируемым расходам бюджета).

2. Нормальное состояние бюджета:

$$D_c : D = 40-50\% ,$$

$$D_r : D = 50-60\% ,$$

$$Z : P = 30-35\% ,$$

3. Неустойчивое состояние:

$$D_c : D = 5-10\% ,$$

$$D_r : D = 90-95\% ,$$

$$Z : P = 40-50\% ,$$

Для анализа бюджета в качестве инструментария могут использоваться бюджетные коэффициенты. Они позволяют сравнивать характеристики бюджета за различные периоды времени, сравнивать показатели бюджета конкретной территории с аналогичными показателями бюджетов других территорий. Такие коэффициенты могут быть использованы в качестве

нормативов (критериев) состояния бюджета. Эти критерии могут разрабатываться на базе наиболее успешно составленных и исполненных бюджетов, на базе групп бюджетов, сформированных по территориальному признаку, и т.д.

Для анализа бюджета предлагаем использовать следующие бюджетные коэффициенты:

1. Коэффициент соотношения регулирующих и собственных бюджетных доходов:

$$Kp.c = Dp : Dc$$

2. Коэффициент автономии:

$$Ka = Dc : D.$$

3. Коэффициент обеспеченности минимальных расходов собственными доходами:

$$Ko.p = Dc : P_m$$

4. Коэффициент бюджетного покрытия:

$$Kb.p = D : P_m$$

5. Коэффициент бюджетной задолженности

$$Kb.z = Z : P.$$

6. Коэффициент бюджетной результативности региона:

$$Kb.p = Dt : Ч,$$

где  $Dt$  — территориальные бюджетные доходы,

$Ч$  — среднегодовая численность населения региона.

7. Коэффициент бюджетной обеспеченности населения

$$Kb.o = P : Ч.$$

С помощью этих инструментов достигается объективизация в оценке состояния территориальных бюджетов, выявляются факторы, влияющие на это состояние.

В свою очередь знание этих факторов и меры их влияния на бюджет позволяют определить причины негативных явлений в бюджетной сфере и более качественно готовить мероприятия по их устранению.

Бюджетный анализ может проводиться по результатам как составления, так и исполнения бюджета.

Анализ составления бюджета включает следующие направления исследований:

- анализ финансового состояния отраслей сферы материального производства;
- анализ ожидаемого исполнения бюджета текущего года;
- анализ показателей сводного финансового баланса;
- анализ доходной части проекта бюджета по источникам доходов;
- анализ расходной части проекта бюджета по направлениям использования бюджетных средств.

Анализ исполнения бюджета включает:

- анализ выполнения показателей поступления доходов по отдельным источникам и отраслям хозяйства;

- анализ исполнения плана расходов по направлениям финансирования и отраслям производственной и непроизводственной сферы;
- анализ исполнения долговых бюджетных обязательств;
- анализ кассового исполнения бюджета.

Проведение комплексного анализа бюджета позволяет получить необходимую информацию представительным и исполнительным органам власти для принятия решений при формировании и осуществлении финансовой политики, выявления резервов в мобилизации средств в бюджет, повышения эффективности их использования, усиления контроля за их освоением.

### **Литература:**

1. Закон Республики Казахстан от 1 апреля 1999 года № 357-1 - «О бюджетной системе» последующими внесенными изменениями.
2. Приказ Министерства финансов Республики Казахстан от 24 июня 1998 года № 288 «Инструкция по бухгалтерскому учету исполнения местных бюджетных в финансовых органах».
3. Приказ Министерства финансов Республики Казахстан от 19 января 2001 года № 27 - «Об утверждении правил составления и утверждения планов финансирования государственных учреждений, финансируемых из республиканского и местных бюджетов, и внесения изменений в них».
4. Агleshов К. «Финансовые основы местного самоуправления»././ «Каржы-Каражат».- 2004.- № 1.
5. Садыкова Р. «О проблемах бюджетной обеспеченности регионов»././ «Каржы-Каражат».- 2004.- № 2.
6. Дюсембаев Н. «Совершенствование бюджетной системы»././ «Каржы-каражат».- 2004.- № 3.
7. Еркинов С. «Планы финансирования бюджетных программ»././ «Каржы-каражат».- 2002.- № 3.
8. . [www.minfin.kz](http://www.minfin.kz)

## **ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ И ПУТИ ЕЕ ПОВЫШЕНИЯ (НА МАТЕРИАЛАХ ГОРОДА ПАВЛОДАР)**

Оспанов К.М.

Инновационный Евразийский университет, г.Павлодар

[kanat.ospanov.2018@bk.ru](mailto:kanat.ospanov.2018@bk.ru)

Проблема занятости населения является острой и актуальной в современных социально-экономических и политических условиях. В настоящее время трансформационные процессы и преобразования не всегда положительно оказывают воздействия на занятости населения, поэтому возникает потребность в постоянном исследовании и выявлении сложившихся

социальных проблем. Занятость – это основной макроэкономический показатель, характеризующий благосостояние нации, продуктивность труда, а также социально-экономическое развитие региона в целом. Необходимое условие улучшения качества жизни граждан – это полная и эффективная занятость, от результатов трудовой деятельности которой зависит достаток всего общества [1].

Административным центром Павлодарской области является город Павлодар, расположенный в центральной части Павлодарской области.

На сегодняшний день, город Павлодар – крупный центр машиностроительной, металлообрабатывающей, нефтехимической промышленности, занимающий по своему потенциалу одно из ведущих мест в Республике Казахстан. В городе Павлодар располагаются: Павлодарский алюминиевый завод, Казахстанский электролизный завод, Павлодарский машиностроительный завод, Павлодарский тракторный завод, Павлодарский нефтехимический завод, Павлодарский химический завод, Павлодарский картонно-рубероидный завод, ПФ ТОО «KSP Steel», АО «Казэнергокабель». Основными производителями энергоресурсов являются ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3.

Численность населения города Павлодар в 2016 году составила 360 088 человек. Городское население насчитывает 345 308 (95,9%), сельское – 14 780 человек (4,1%) (Таблица 1).

Таблица 1 - Численность населения по городу Павлодар

Наименование	2014г	2015г	2016г	2016 г. в % к	
				2014	2015
все население	356 091	358 895	360 088	101,1	100,3
городское население	342 199	344 730	345 308	100,9	100,2
сельское население	13 892	14 126	14 780	106,4	104,6
мужчины	162 093	163 328	163 951	101,2	100,4
женщины	193 998	195 567	196 137	101,1	100,3

Из данных, приведенных в таблице 1 видно, что численность населения в 2016 году увеличилась по сравнению с 2014 годом на 1,1%, по сравнению с 2015 годом на 0,3%, доля мужчин в 2016 году увеличилась по сравнению с 2014 годом составила 45,5%. Доля женщин в численности населения превышает долю мужчин и в 2016 году составила 54,5 %. В целом, просматривается устойчивая тенденция увеличения численности населения[2].

Следующим показателем, влияющим на численность населения, в том числе занятого является миграция.

В 2016 году, по сравнению с аналогичным периодом 2014 года, число прибывших в город Павлодар увеличилось на 33,6%, а число выбывших из города Павлодар увеличилось на 169,1%. В 2016 году по городу Павлодар наблюдается отрицательное сальдо миграции и составила – 1487 человек. Основной миграционный обмен по внешней миграции происходит с государствами СНГ. Так в 2016 году прибыло из стран СНГ и дальнего

зарубежья 326 человек, что больше по сравнению с 2014 годом на 18,9 % и 9,4% в 2015 году. Однако, сохраняется тенденция выехавших за рубеж, что повлияло на отрицательное сальдо миграции и составило в 2016 году – 2771 человек. Выбыло в 2016 году 3097 человек, что больше аналогичного показателя в 2014 году на 62,5 % и 25,8 % в 2015 году. За счет внутренней миграции как региональной и так межрегиональной снизилось отрицательное сальдо в 2016 году и составило -1487 человек [2]. Число прибывших из других областей, а также из других районов Павлодарской области в 2016 году по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 17,8%, а выбывших увеличилось на 42,3% (Таблица 2).

Таблица 2 - Миграция населения по г. Павлодар человек

Наименование показателя	2014г.	2015г.	2016г.	2016 г. в % к	
				2014 г.	2015г.
Прибыло	7 967	9049	10 642	133,6	117,6
Выбыло	7 171	8 811	12 129	169,1	137,6
Сальдо миграции	796	238	-1 487	-	-
В том числе: Внешняя миграция					
Прибыло	274	298	326	118,9	109,4
Выбыло	1906	2 462	3 097	162,5	125,8
Сальдо миграции	-1 632	-2 164	-2 771	-	-
В том числе: внутренняя миграция					
Прибыло	7693	8751	10316	134,1	117,8
Выбыло	5265	6349	9032	171,5	142,3
Сальдо миграции	2428	2402	1284	-	-

Как известно, от решения проблемы занятости во многом зависит экономическое равновесие, без которого невозможно добиться стабилизации прогресса экономики города и республики в целом. Ситуация на рынке труда оценивается не только через абсолютную численность занятых и безработных, но и через уровень безработицы и уровень занятости. Экономически активное население (рабочая сила) – часть населения в возрасте, установленном для измерения экономически активного населения, что обеспечивает предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. Численность экономически активного населения включает в себя занятых во всех видах экономической деятельности и безработных. К безработным относят лиц в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в разрезе рассматриваемого периода отвечали одновременно трем основным критериям: не имели постоянного места работы (не имели доходного занятия), находились в его активном поиске, выражали готовность приступить к работе в

течение определенного периода времени. Таблица 3 раскрывает основные показатели рынка труда по г. Павлодар.

Таблица 3 - Основные индикаторы рынка труда по г. Павлодар

Наименование	Ед.изм.	2014г.	2015г.	2016г.	2016 г. в % к	
					2014г.	2015г.
Экономически активное население	тыс. человек	196,7	198,6	196,3	99,8	98,8
Занятое население	тыс. человек	187,0	188,8	186,6	99,8	98,8
Наемные работники	тыс. человек	165,0	166,4	166,8	101,1	100,2
Самостоятельно занятые	тыс. человек	22,1	22,3	19,8	89,6	88,8
Безработное население	тыс. человек	9,7	9,8	9,7	100	98,9
Экономически неактивное население	тыс. человек	86,8	86,7	89,4	103,0	103,1
Уровень экономической активности населения	%	69,4	69,6	68,7	99,0	98,7
Уровень занятости: Доля наемных работников в численности занятого населения	%	88,2	88,2	89,4	101,4	101,4
Доля самостоятельно занятых в численности занятого населения	%	11,8	11,8	10,6	89,8	89,8
Уровень безработицы	%	4,9	4,9	4,9	100	100
Уровень молодежной безработицы (15-24 лет)	%	-	3,4	2,9	-	85,3
Уровень молодежной безработицы (15-28 лет)	%	-	3,7	3,3	-	89,2
Уровень экономической неактивности (пассивности) населения	%	30,6	30,4	31,3	102,3	102,3
Примечание: Составлено автором на основе данных						

Из данных, приведенных в таблице 3, видно снижение экономически активного населения в 2016 году по сравнению с 2014 годом составил 99,8 % и 98,8 % в 2015 году [2]. Этот показатель позволяет оценивать уровень и качество вовлеченности населения в процессы производства. Соответственно экономически неактивное население в 2016 году увеличилось по сравнению с 2014, 2015 годами на 3,0 и 3,1%. Экономически неактивное (пассивное) население – лица, в возрасте установленном для измерения экономической активности населения, которые в течение рассматриваемого периода не являются занятыми или безработными.

Что же касается соотношения наемных работников и самостоятельно занятых, то тут просматривается тенденция к увеличению числа первых и



уменьшению количества вторых.

Согласно Закону РК «О занятости населения», самостоятельно занятые - физические лица из числа индивидуально занятых производством (реализацией) товаров, работ и услуг для получения дохода, членов производственных кооперативов, неоплачиваемых работников семейных предприятий (хозяйств) и работодателей, использующих труд наемных работников[3].

Количество самозанятых уменьшается с каждым годом, тогда как наемные работники увеличивают свои показатели. Такое явление обусловлено предпочтением населения выступать в роли наемных работников, т.к. это, дает определенные гарантии, такие как стабильный доход, не зависящий от результата деятельности, соответствующие ежемесячные социальные выплаты и т.д., и это несмотря на упрощение налогового законодательства по отношению к самостоятельно занятым работникам.

Снижение показателя самостоятельной занятости и переход к роли наемных работников имеет положительные стороны, в противном случае может привести к увеличению занятости и применение своих способностей в основном в неформальном секторе. Результатом для них становится риск социальной незащищенности, потому как эти люди остаются вне пенсионного обеспечения и обеспечения социальных фондов — как в качестве потребителей этих фондов, так и в качестве вкладчиков, кроме того, квалификационные и профессиональные навыки самозанятых людей со временем обесцениваются. В неформальном секторе самозанятые граждане работают, как правило, не по специальности.

Государственная политика в области занятости должна решать два основных вопроса:

- во-первых, удовлетворение потребности в рабочей силе функционирующего инвестирующего капитала. Энергично и прибыльно функционирующий капитал - лучшее свидетельство эффективного использования рабочей силы;

- во-вторых, обеспечение рабочими местами трудоспособного населения как условие нормального существования людей. Забота о благосостоянии населения является традиционной функцией государства.

По методам воздействия государственная политика занятости населения делится на прямые (регулирование совместительства, стимулирование гибких форм занятости) и косвенные (регулирование демографии, увеличение госзаказов, смягчение налогов, поощрение инвестиционной деятельности) [4].

В РК 2017 году принята программа — «Продуктивная занятость и массовое предпринимательство», которая является продолжением «Дорожной карты занятости-2020». Государственными органами проводится работа по реализации направлений вышеуказанных программ. Современное развитие любой страны и эффективная реализация различных государственных программ зависят от соответствующего им качественного информационного сопровождения и обеспечения. В этой связи для эффективного взаимодействия

необходимо принятие мер, обеспечивающих плодотворное сотрудничество государственных органов по оперативному обмену информацией.

Также для решения проблемы сокращения неформальной занятости на государственном уровне необходимо создать благоприятные условия функционирования зарегистрированного малого и среднего бизнеса, оптимизировать его налогообложение, повысить уровень оплаты труда, совершенствовать правовые нормы и повысить ответственность предпринимателей за осуществление неформальной деятельности. Решение проблемы безработицы, проблемы миграции, развитие возможностей достойно зарабатывать являются важными факторами повышения занятости населения[5].

Перед государственными органами стоит серьезная задача – эффективная и полная занятость, конкурентоспособность индивидуальной рабочей силы, а также здоровая нация. Для достижения этих задач целесообразно совершенствовать действующий государственный механизм регулирования занятости населения.

### **Литература:**

1. Романюк Е.В., Волошин А.И. Анализ факторов, влияющих на занятость населения в Республике Крым в новых экономических условиях // Экономика труда. – 2016. – Том 3. – № 4. – С. 307-314
2. [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz)
3. Закон Республики Казахстан «О занятости населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.12.2017 г.)
4. <https://otherreferats.allbest.ru>
5. Низова Л.М., Вафина Р.Р. Эффективность мер государственного регулирования занятости населения в условиях современной экономической системы (на примере Республики Марий Эл) // Экономика труда. – 2015. – Том 2. – № 4. – С. 277–300

## **АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ**

Ргебаева Р.М., Султанова А.Б., Тюлегенова А.Т.

Кокшетауский государственный университет им. Ш.Уалиханова, г. Кокшетау  
[rgebaeva.roza@inbox.ru](mailto:rgebaeva.roza@inbox.ru)

Рынок ценных бумаг является сегодня одним из важнейших направлений развития экономики страны. Развитие рынка ценных бумаг характеризуется положительными тенденциями и происходит на фоне сохраняющегося равновесного состояния системы долгосрочных базовых факторов, в числе которых устойчивая динамика обменного курса и относительно низкий уровень инфляции. Многие десятилетия в Казахстане, по существу, не было ни

финансового рынка, ни его инфраструктуры: частных коммерческих и инвестиционных банков, бирж, страховых обществ и т.п. В стране не существовало конкуренции между производителями товаров и услуг, в том числе финансовых, которые являются двигателем общественного прогресса. Рыночная экономика требует использования потенциальных возможностей финансового рынка, который представляет собой важнейший источник ее роста. По структуре финансовый рынок страны состоит из трех взаимосвязанных и дополняющих друг друга рынков: денежный, кредитный и рынок ценных бумаг.

На фоне мощного рынка государственных ценных бумаг рынок акций в Казахстане пока развит недостаточно. Одна из основных проблем рынка ценных бумаг – отсутствие акций в свободном обращении, несмотря на большое количество акционерных обществ. Акции предприятий сосредоточены в основном в контрольных пакетах стратегических инвесторов, которые не заинтересованы в потере контроля над предприятием и раскрытию финансовой информации. Поэтому на рынке обращается ограниченное количество акций. Состояние финансового рынка зависит от ряда факторов, среди которых главную роль играют темпы инфляции. Дело в том, что при спаде производства и безудержном росте инфляции многие преимущества фондового рынка, всегда считающегося надежным средством защиты сбережений от инфляции, становятся абсурдом. При высокой инфляции, свойственной начальным этапам перехода к рынку, доходы на ценные бумаги не компенсируют инфляционных потерь. Деньги инвесторов охотнее вкладываются в операции с иностранной валютой.

Сегодня всем ясно: без подъема реального сектора экономики Казахстана нет будущего. Подъем экономики невозможен без инвестиций. Активизация инвестиционного спроса, структурная перестройка экономики, ее радикальное технологическое обновление, - все это должно служить основой для проводимых реформ. В сложившейся экономической ситуации в Казахстане требует ускоренного и научно обоснованного создания финансового рынка и его ключевого звена - рынка ценных бумаг, способного оперативно отрегулировать структуру национального хозяйства, остановить спад производства, развить наиболее перспективные отрасли производства.

Значительная роль рынка ценных бумаг отводится и в стабилизации национальной валюты Казахстана, снижении темпов инфляции. Рынок ценных бумаг - это не обособленная система, а сегмент рынка, который не может функционировать без всестороннего развития рыночной экономики в целом.

Итак, рынок ценных бумаг - регулятор многих стихийно протекающих процессов в рыночной экономике. Это относится, прежде всего, к процессу инвестирования капитала. Рынок ценных бумаг позволяет конкретным формам капитала оперативно концентрировать и продавать необходимые средства для осуществления конкретных проектов по ценам, устраивающим и кредиторов, и заемщиков. Разного рода кризисы и потрясения являются неизбежными

спутниками рыночной экономики – без них было бы невозможно развитие и движение вперед. Но они оказывают очень сильное влияние на экономику всего мирового хозяйства, а так как рынок ценных бумаг является одной из наиболее важных составляющих инфраструктуры рыночной экономики, то, соответственно он первым принимает на себя «удар» разразившегося очередного кризиса. Таким образом, можно сделать вывод, что тема влияния рынка ценных бумаг на экономическое развитие является в настоящее время достаточно актуальной и в данной курсовой работе сделана попытка проанализировать влияние экономических циклов и разного рода потрясений на фондовый рынок.

Таблица 1. Анализ современного состояния фондовой биржи в РК

Объем биржевых торгов, за период	01.2016 г.	01.2017 г.	01.2018 г.	изменения 2016/2017г		изменения 2017/2018г		изменения 2016/2018г	
	млн. ед	млн. ед	млн. ед	млн. ед	%	млн. ед	%	млн. ед	%
USD	2 322	1 631	3 799	-691	-29,76	2 168	132,92	1 477	63,61
EUR	2 000	17 250	2 900	15 250	762,50	-14 350	-83,19	900	45,00
RUB	1 022	1 807	587	785	76,81	-1 220	-67,52	-435	-42,56

Сейчас Казахстан стоит на пути развития рынка ценных бумаг, учитывающего как исторические казахстанские традиции, так и опыт стран с развитой рыночной экономикой. Как известно, основная цель развития рынка ценных бумаг - содействовать эффективному развитию экономики Казахстана, ускорению финансовой стабилизации и экономическому росту на основе активизации работы всех субъектов рыночной экономики, в первую очередь, населения.

Одной из основных проблем, тормозящих развитие рынка ценных бумаг в Казахстане, является неразвитая законодательная база.

Действующее законодательство не полностью раскрывает такие вопросы функционирования рынка ценных бумаг, как обеспечение защиты прав и интересов инвесторов. А также создание и деятельность управляющих инвестиционными фондами, эмиссия и обращение производных ценных бумаг и др.

Основной причиной, негативно повлиявшей на развитие казахстанского рынка ценных бумаг, стал глобальный финансовый кризис развивающихся рынков, в результате которого иностранные инвесторы начали ускоренный вывод из Казахстана своих капиталов.

Существовал также ряд субъективных причин, по которым рынок не получил нормального развития.

Как уже было отмечено, процесс развития рынка ценных бумаг носит сложный и зачастую неоднозначный характер. Основополагающим принципом данного процесса должны быть комплексность и системность, что позволит сбалансировано и гармонично эволюционировать всем элементам рынка.

Анализ современного состояния фондовой биржи в РК показывает, что в течение 2016-2018 гг. менялась структура торгов валютами так, что изменения 2016/2017 гг. показали объем торгов доллара США, который составил -691 млн.ед или -29,76%. А при сравнении данных 2017/2018 гг., показатели объема биржевых торгов доллара США возросли, и составили 2168 млн.ед. или 132,92%. В течение же 2016/2018 гг. мы видим, что объем торгов доллара США составил 1477 млн.ед. или 63,61%.

При сравнении изменений объема биржевых торгов Евро, за период 2016/2017 гг. показатели составили 15250 млн.ед. или 762,50%. А за 2017/2018 гг. показатели объема биржевых торгов Евро значительно сократились и составили -14350 млн.ед. или -83,19%. В течение 2016/2018 гг. мы видим, что объем торгов Евро составил 900 млн.ед или 45,00%.

Объем биржевых торгов Рубля, в течение 2016-2018 гг. менялся так, что изменения за 2016/2017 гг. составили 785 млн.ед или 76,81%. Изменения объема биржевых торгов за 2017/2018 гг. сократился и составил -1220 млн.ед или - 67,52%. За период 2016/2018 гг. мы так же наблюдаем сокращение Рубля в размере -435 млн.ед или -42,56%.

Развитие рынка ценных бумаг вовсе не ведет к исчезновению других рынков капиталов, происходит процесс их взаимопроникновения и взаимостимулирования. С одной стороны, рынок ценных бумаг оттягивает на себя капиталы, а с другой, перемещает их через механизм ценных бумаг на другие рынки, способствуя их развитию. Масштабы и значение рынка ценных бумаг таковы, что его разрушение прямо ведет к разрушению экономического процесса, процесса воспроизводства вообще. Поэтому все участники рынка имеют прямую заинтересованность в том, чтобы рынок был правильно организован и жестко контролировался в первую очередь самым главным его участником - государством.

Казахстанский фондовый рынок пока не перешел к стадии активного роста, что выражается в низкой эмиссионной активности организаций – эмитентов негосударственных ценных бумаг. Определенный оптимизм вызывает тот факт, что в IV квартале 1999 г. произошло повышение цен и увеличение объемов сделок со всеми наиболее популярными акциями.

Можно сделать вывод о подтверждении сделанных ранее Национальной комиссией прогнозов относительно постепенного увеличения объемов сделок с наиболее популярными акциями и цен на них вследствие повышения инвестиционной активности КУПА. Положительный опыт в выпуске облигаций местных исполнительных органов будет способствовать тому, что в будущем финансовый рынок получит дополнительные инструменты, а казахстанская экономика - дополнительные финансовые ресурсы. Следует напомнить, что все сделки с ценными бумагами осуществляются профессиональными участниками

рынка ценных бумаг, имеющими разрешение на совершение тех или иных операций, купля-продажа ценных бумаг производится в письменной форме путем подписания сторонами договора. Фондовые биржи в своих правилах ведения биржевой торговли могут предусмотреть и иные требования к форме совершения сделок с участием профессиональных посредников. При совершении сделок с ценными бумагами профессионалы рынка ценных бумаг, осуществляя консультационную деятельность при даче рекомендаций по операциям с ними, должны прежде максимально полно установить инвестиционные цели и задачи клиента, сохранять коммерческую тайну обо всех его сделках и не допускать ознакомления с ней третьих лиц. Все операции с ценными бумагами (с фондовыми особенно) подробно регламентируются нормативными актами.

### **Литература:**

1. Гражданский кодекс РК. Закон Республики Казахстан о рынке ценных бумаг: Учебное пособие. - Алматы.: Атамұра, 2008. –180 с.
2. Алёхин Б.И. Рынок ценных бумаг: Справочник. - М.: Высшее образование, 1998. –554 с.
3. Закон РК от 30.05.1995 №2115 (гл.1 ст.4) «О рынке ценных бумаг».
4. Лялин В.А. Ценные бумаги и фондовые биржи: Учебник. - М.: Юрайт, 1998. –408 с.
5. «Перспективы РК» // Каржы Каражат, 2008, №45- С.23-78.

## **ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ**

Сарсембаев Ж.Ж., Бакибаева А.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова г. Кокшетау  
[zhosars@mail.ru](mailto:zhosars@mail.ru)

Понятие «менеджмент» можно рассматривать с трех сторон: как систему экономического управления, как орган управления (аппарат управления), как форму предпринимательской деятельности. Менеджмент (англ., management - управление) в общем виде можно определить как систему экономического управления производством, которая включает совокупность принципов, методов, форм и приемов управления. Собственно к менеджменту относятся теория управления и практические образцы эффективного руководства, под которыми понимается искусство управления. Обе части имеют дело с управлением как комплексным и конкретным явлением.

Исходя из этого банковский менеджмент направлен, прежде всего, на управление финансовыми потоками банковской организации. Поэтому сводить

банковский менеджмент только к управлению кадрами и рассматривать его только с позиции науки о принятии управленческих решений неправомерно.

Банковский менеджмент – это специфическая система управления денежными потоками, движением финансовых ресурсов и соответствующей организацией финансовых отношений в банковской организации.

Совершенствование системы управления интегрированной банковской структуры должно осуществляться по различным направлениям, в частности, с позиции более полной реализации функций управления, применительно к каждому виду объектов управления, путем разработки и реализации методов современного менеджмента: контроллинга, маркетинговой логистики и др.

В первую очередь, указанную проблему необходимо решать, посредством более полной реализации всех основных функций управления: планирования, организации, координации, регулирования, стимулирования, учета и контроля.

Теория и практика менеджмента и применяемая классификация общих управленческих функций и механизмов была сформулирована его основателями Ф. Тейлором [1] при активном участии таких выдающихся фигур, как М.Дуглас[2], Г. Эмерсон, Г.Файоль и др.

Работы казахстанских ученых [3] посвящены теории и методологии банковского менеджмента. Как показывает практика, большинство финансово-кредитных учреждений не уделяет должного внимания вопросам стратегического планирования, среднесрочного планирования. Следствием этого являются: отсутствие у многих банков четких программ развития, финансового планирования, неэффективная организационная структура, несовершенство внутренних процедур выполнения банковских операций и бизнес-процессов, низкий уровень внутреннего контроля.

Для устранения вышеуказанных проблем следует эффективно использовать модели банков развитых стран. Направления деятельности коммерческих банков с учетом передового американского, европейского и японского опыта дает основание утверждать, что все они могут быть условно дифференцированы на две больших группы:

- виды деятельности, которые связаны с денежными потоками, обслуживающими движение товарных потоков;
- виды деятельности, основу которых составляют самостоятельные денежные потоки, напрямую не связанные с процессом движения товаров, работ, услуг.

Речь идет об операциях банка, которые, во-первых, осуществляются при обслуживании специфического по-своему содержанию и характеру движения товарного потока (торговля золотом, сейфинг, инкассация); во-вторых, виды деятельности, имеющие цель обслуживание потока товаров, работ, услуг и создание условий для ускорения движения и повышения надежности денежного потока (такие как факторинг, лизинг, форфейтинг).

Совершенствование менеджмента Банка должно осуществляться также через развитие интегрированных информационных систем управления. На рисунке 1 представлена информационная система управления Банком, которая

также учитывает взаимосвязь уровней иерархии (центр, филиал, отделение) и групп банковских систем (Back office, Middle office, Front office).

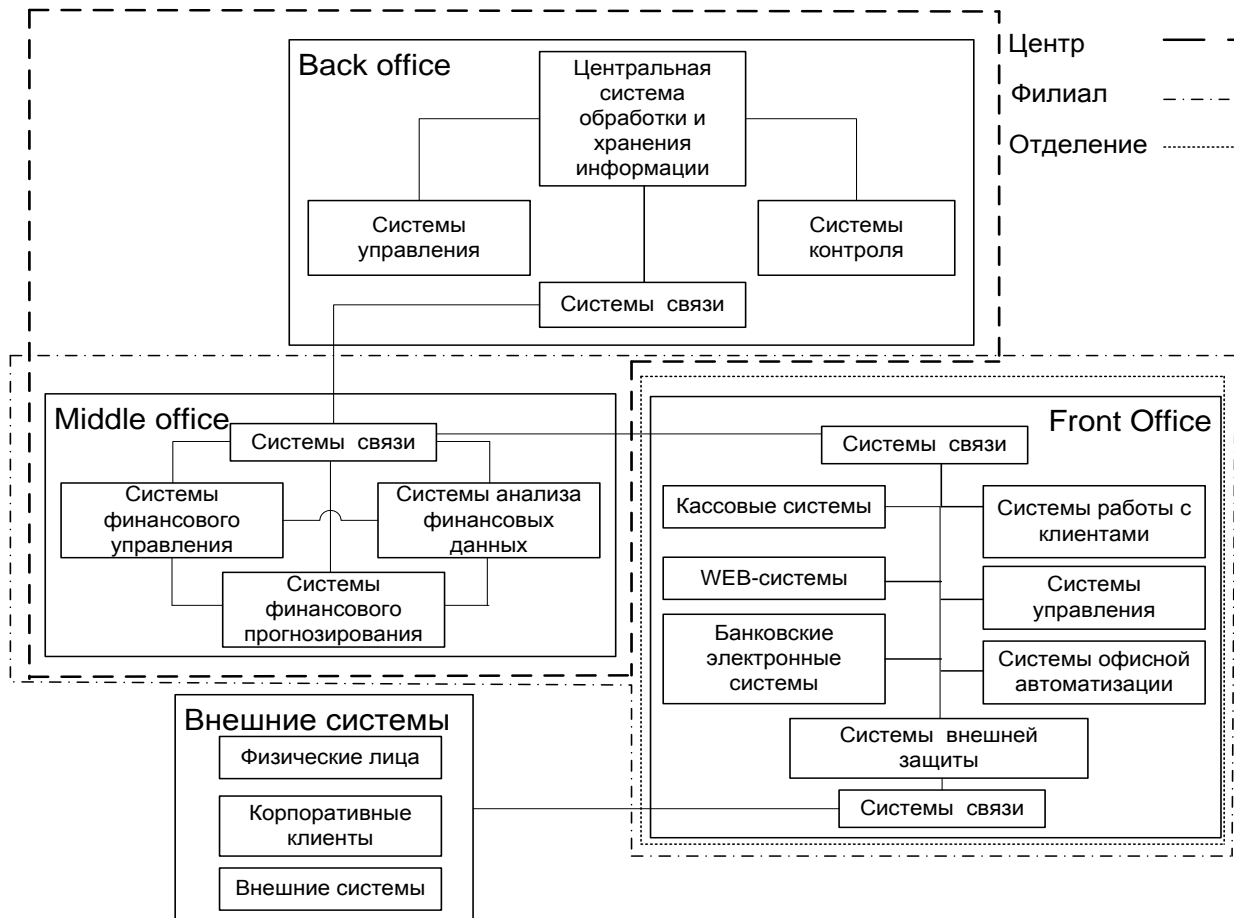


Рисунок 1. Информационная система управления банком по уровням иерархии.

Кроме того, к банковским операциям, характеризующим специфическую форму обслуживания товарного потока, можно отнести классические операции банков - кредитование коммерческих предприятий и ту часть расчетно-кассового обслуживания, которая связана с движением товаров, работ, услуг. Привлеченные же депозиты играют для банка почти ту же роль, что для промышленного предприятия материальные ресурсы. Без этого невозможно выполнение главной функции банка - аккумулярование и дальнейшее распределение денежных средств.

Отметим, что использование современных информационных технологий и функционального моделирования бизнес-процессов обслуживания корпоративных клиентов в банках позволяет избавиться от лишних звеньев в механизмах планирования и реализации их обслуживания.

Для активизации привлечения крупных корпоративных клиентов в первую очередь необходимо создание подразделения, выполняющего исследовательскую, маркетинговую и посредническую функции по связи между производителями и потребителями, являющихся клиентами банковской группы (с последующей информационной поддержкой и организацией сделок



через все предприятия банковской группы). Постоянно меняющиеся рыночные условия, усиление конкуренции на финансово-кредитных рынках Казахстана, усложнение банковских технологий, укрупнение банковских учреждений и филиальной сети требуют применения адаптивных организационных структур, которые по сравнению со структурами функционального типа легче приспосабливаются к нестабильным условиям внешней среды. Важной особенностью адаптивных организационных структур является то, что они основаны на разделении труда не по функциональному признаку, а в соответствии с видами финансово - банковских продуктов. Организуясь, таким образом, банковская группа сосредоточивает основное внимание на определенных группах клиентов, что позволяет компаниям с максимальной эффективностью удовлетворять их целевые запросы.

Осуществление банковской деятельности сопряжено с высокими рисками, поэтому и относится к наиболее регулируемой со стороны государства. Управление рисками в банковской деятельности называется риск-менеджментом. В банковской деятельности риск присутствует при выполнении разных операций: риск невозврата кредитов и процента за кредит, риск ликвидности, риск, связанный с изменением процентных ставок, и т.д. Без риска нет предпринимательства. Поэтому вопрос заключается в умении управлять им. Главные задачи, которые решаются в процессе управления рисками, состоят в том, чтобы, во-первых, возможные случаи возникновения риска; во-вторых, оценить масштаб предполагаемого ущерба; в третьих, найти способы предупреждения ущерба, источники его возмещения. Управление риском строится на изучении всех случаев возникновения ущерба, прогнозирования вероятности их появления в данной ситуации, предварительном обосновании способов предупреждения или возмещения возможного ущерба. Такая постановка вопросов для нашей практики является новой, и по этому управление риском является первоочередной задачей менеджмента. В связи с этим основным методом банковской деятельности является исполнение законодательства и нормативных документов органов банковского контроля и надзора, т.е. законодательных актов, регулирующих деятельность банков как на центральном, так и на местных уровнях власти. В целом это зависит от административного устройства той или иной страны. Однако в настоящее время в любой стране с рыночной экономикой действуют законы о центральном банке, о банкротстве и реструктуризации. Эти законы составляют первый блок правовых документов, который определяет и устанавливает требования к организации банковской деятельности. В качестве второго блока нормативных документов выступают правовые акты центральных банков страны, которые определяют состав процессуальных норм и требований ко всем видам действующих банков (коммерческих, сберегательных, ипотечных и т.д.) [4]. Третий блок нормативных документов определяет содержание самого банковского менеджмента, поскольку они разработаны самими банками – положения, инструкции, методики, которые определяют политику самого банка, так и конкретных направлений

деятельности.

Правовая основа банковского менеджмента постоянно расширяется и совершенствуется, что требует повышения профессионализма менеджеров. Функциональные области - основные виды деятельности, объединенные специфической целью и однородностью выполняемых взаимосвязанных задач, реализация которых необходима для достижения поставленных целей. Функциональные области выступают в качестве объектов менеджмента и определяют их структуру. Типичными функциональными областями являются: маркетинг, технологии и разработки, логистика, кадры, производство.

Организационная структура банка тесно связана с разработкой деловой стратегии и степенью детализации процесса принятия управленческих решений. Структура банка определяет основные логические взаимоотношения уровней управления и функциональных областей, определяет сферы ответственности и подотчетности, минимизирует дублирование функций, что позволяет наиболее эффективно достигать поставленных целей и задач.

### **Литература:**

1. Тейлор Ф. Принципы научного менеджмента. – М.:Гардарики, 2013 – 410 с.
2. Дуглас М. Основопологающие идеи менеджмента. – М.: Гардарики. 2012 - С. 136
3. Искендинова С. Стратегические направления развития коммерческих банков в Казахстане. - Астана, 2016.- 426 с.
4. [www.nationalbank.kz](http://www.nationalbank.kz)

## **ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ИСЛАМСКИХ ФИНАНСОВ**

Сырлыбаева Н. Ш.  
КазНУ им Аль-Фараби, г.Алматы  
Маулина Н. Х.  
Университет Нархоз, г.Алматы

**Ключевые слова:** ислам, коран, исламский банкинг, инструменты, проценты, услуги, финансы

Актуальность темы: Последний мировой финансовый и экономический кризис, поразивший общество, показал нам насколько нестабильна наша экономическая система. Уже ни для кого не секрет, что подобные явления рождаются в банковской сфере, сфере кредита. Чтобы ликвидировать последствия и обезопасить общество от подобных потрясений многие экономисты начали проводить различного рода исследования, направленные на выявление альтернатив классическому банкингу.

Внимание многих экспертов привлекли методы ведения банковского дела в странах, где официальной религией является Ислам. По его нормам брать и давать кокой либо процент запрещено, но при этом исламский банкинг существует и показывает значительные темпы роста, в то время как классические банки с трудом перенесли кризис.

Исламская экономическая модель привлекла и моё внимание. В своей работе я постараюсь разобраться в основных принципах работы исламских банков и методах получения ими прибыли. Это представляет большой интерес для меня, так как возможно за этой моделью будущее всей банковской системы.

Исламское возрождение 1940-1950-х годов привлекло серьезное внимание к социально-экономическому и политическому измерению ислама и идее исламской банковской системы – т.е. системы, в которой не было бы ссудных процентов.

В доисламскую эпоху финансирование строилось либо на принципе риба, либо на моделях мудараба и мушарака. Поскольку ислам запрещает «риба» – ростовщичество, или процент – юристы раннеисламского периода тщательно изучили свойства мударабы и мушараки и разработали доскональную правовую базу из разных правовых мнений в отношении этих двух типов финансирования, чтобы они были полностью совместимы с шариатом. Обилие правовых мнений по этим двум типам финансирования позволило заложить фундамент современной теории исламского банкинга.

Одним из первых современных ученых, изложивших теорию исламской экономической модели, стал в 1946 году Анваль Икбар Куреши в книге «Ислам и теория процента». Он предлагал строить отношения между исламским банком и клиентом по принципу партнерства. Однако он не дал четкого определения партнерства, предложив, чтобы капитал обеспечивала одна сторона, а работу – другая, тогда как прибыль и убытки возлагались на обе.

В 1947 году шейх Махмуд Ахмад в своей книге «Экономика ислама» повторил ту же точку зрения с предложением об учреждении исламских банков как акционерных компаний с ограниченной ответственностью. Он считал, что размещение капиталов клиента может осуществляться по принципу партнерства.

Авторы, откликнувшиеся позднее – Мохаммад Узайр (в 1955), Иршад (в 1964), Аль-Араби (1966) – тоже видели главным принципом исламского банкинга мударабу.

В 1968 году вышла книга Сиддики на урду с детальным изложением теоретической базы исламской экономики и правовых рамок исламского финансового посредничества. Согласно предложенной им банковской модели, работавшей на базе мударабы и мушараки, исламские банковские операции делились на три категории: услуги, оказываемые за комиссионное вознаграждение и другие виды фиксированных платежей, финансирование по схеме «мудараба» или партнерское соглашение и услуги, предоставляемые безвозмездно.

В 1985 году Чапра предложил концепцию исламских банков, основанную на том же принципе участия в прибылях и убытках. Новаторским в его подходе было продвижение идеи исламского финансового учреждения как, в первую очередь, инвестиционного института. Его представление о банковской системе перекликалось с высказанными ранее идеями других ученых и обеспечивало более плодородную почву для заключения договоров о долевом участии в прибыли и расходах между банком и клиентом. Далее он утверждал, что исламский банк должен служить, прежде всего, интересам общества, а не отдельного лица или группы лиц. Таким образом, его роль – ориентироваться на обеспечение социального блага, а не просто стремиться к максимальной прибыли.

Современные исламские ученые также подчеркивают, что исламский банк должен участвовать в деятельности, направленной на выполнение социально-экономических задач – таких как искоренение бедности, равное распределение материальных благ и доходов, создание рабочих мест – и модель участия в прибылях и убытках как нельзя лучше приспособлена для выполнения всех этих задач.

Таким образом, в основу исламской банковской теории с самого начала были заложены модели участия в прибылях и убытках, например, двухуровневая мудараба. Согласно этой теории, исламский банк, будучи посредником, не получает процент ни за какие-либо операции, а работает на принципах партнерства и участия в прибылях. При этом, как и традиционный банк, он может оперировать средствами вкладчиков и предлагать другие услуги за комиссионное вознаграждение.

Основное различие между капиталистической и исламской экономикой.

Несколько удивительно и странно звучит для современного общества понятие исламской экономики. Эксперты мировой экономики называют парадоксальным такое явление, тем не менее, в последнее время оно начинает занимать исключительное место в традиционной капиталистической формации.

Экономическая исламская модель, в рамках которой существуют и действуют финансовые институты, схематично может быть сведена к нескольким равноценным в концептуальном отношении положениям. Они в той или иной форме содержатся в Коране и других сакральных текстах ислама.

Учение гласит, что человек – не собственник некоего имеющего рыночную стоимость и общественную ценность ресурса (денежных средств, товаров, недвижимости, новаторской идеи, управленческого опыта и т. д.), а на время своей жизни является поверенным Аллаха по распоряжению этим ресурсом. Этот ресурс не должен оставаться втуне, например, обращаться в сокровище, равно как и направляться на спекулятивные операции. Ресурс, доверенный человеку, – должен рачительно использоваться на благо всего общества, в том числе обеспечивая материальное вознаграждение распорядителю, для создания реальной добавленной стоимости, приращения массы товаров и услуг, а не денежной массы.

Применение ресурсов или обмен ими не считается актом эксплуатации, если при этом не нарушаются экономически оправданные стоимостные пропорции, а также заблаговременно не устанавливается обязательное к безусловной выплате, априори фиксированное вознаграждение за ресурс. В силу этого, во-первых, не допускается обмен разновеликими суммами денег, как это имеет место при кредитной операции. Во-вторых, использование ресурсов, если требуется их объединение, происходит через долевое участие их обладателей в прибылях и убытках делового предприятия. Это в полной мере распространяется и на банки, играющие свою общепринятую роль финансового посредника. Вознаграждение финансиста, следовательно, напрямую и полностью зависит от конечного результата этого предприятия и правильности произведенной оценки его экономической жизнеспособности, перспектив конъюнктуры в данном сегменте рынка, управленческих и предпринимательских способностей партнера-бизнесмена.

Существенно упрощая, допустимо сказать, что главное техническое отличие исламских финансов от господствующей в мире модели может быть сведено к отказу от ссудного процента. Это позволяет исламским экономистам вместо такого инструмента, как "цена денег", подверженного огромному числу субъективных, в том числе сугубо спекулятивных, частных воздействий, ввести значительно более адекватную категорию "эффективности капитала".

Теоретическая основа исламской экономики охватывает все сферы хозяйственной деятельности, начиная с частных интересов индивида и заканчивая проблемами государства. Практически исламская экономика применима и реализуема в первую очередь в обществе, где имеется законодательная, политическая, социальная базы, претворяющие в жизнь нормы Шариата. При этом не следует умалять роль отдельных исламских структур, функционирующих во вне мусульманской среде. Ярким примером служат исламские банки, финансовые институты, торговые предприятия, занимающих прочное место в современных рыночных отношениях западных стран. Рассмотрение идеи применения исламских инструментов для управления и организации банковско-финансовой сферы как противовеса западным финансовым учреждениям, связано с общим подъемом ислама, его возрождением в новых исторических условиях.

Исламские банки завоевали устойчивые позиции своих стран. В Пакистане, Иране, Судане и Малайзии исламские банки внедрены на макроэкономическом уровне. Есть они и в немусульманских странах, - Великобритании, Дании, Филиппинах.

В настоящее время исламские финансы и банковские учреждения имеют преимущество по сравнению с традиционными финансами. В 2009 г. обследование Banker исламского финансирования показало, что активы 500 крупнейших финансовых институтов соответствующих шариату увеличились на 28,6%, достигнув US \$ 822 млрд из \$ 639 млрд в 2008 году (прогнозы, что эта цифра превысит \$ 1 трлн в 2010 году). В то время как рост активов в топ 1000 мировых банков упал до 6,8% с 21,6% в предыдущем году.

В мире все организмы проходя определённые стадии жизни: рождение развитие, расцветание, этап взрослой жизни, угасание и смерть. После приходит другая особь, которая более приспособлена к жизни. Так и классическая банковская система, зародившись давно в прошлом, проходит по очереди все этап жизненного цикла, и как мне кажется, сегодня вступает на ступень угасания. И уже зародилась весьма не плохая альтернатива для переживающей далеко не лучшие годы системы, это банки, использующие исламские принципы.

На взгляд, это наилучшая замена существующей системы. Она исключает то многое, что и привело нынешние банки в кризисное состояние и при этом сохраняет положительные черты своего предка.

Конечно, нельзя забывать, что рост экономики восточных стран, а вследствие и рост банков, во многом обязан пятилетнему буму на рынках недвижимости и нефти, но это не умаляет достоинств разработанной системы.

Это означает реализацию, в первую очередь, принципа справедливости кредитования, ведь многие промышленные предприятия нуждаются в модернизации, но их рентабельности не достаточно для покрытия нынешних банковских процентов. Может быть, на базе уже существующих банков создадут другие, изменив лишь отношения между кредитором и заёмщиком, а может это будут новые банки, которые впитают всё лучшее и в корне изменят понятие банка.

### **Литература:**

1. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнении в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам организации и деятельности исламских банков и организации исламского финансирования» от 12.02.2009 г.

2. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнении в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам организации исламского финансирования» от 22.07.2011 г.

3. Поручения Главы государства по развитию исламского финансирования No 61-17.307 от 20.10.2012г.

4. Хроника развития исламского финансирования в Казахстане// <http://www.nationalbank.kz/document/?docid=4680&switch=rus>

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ФОНДОВЫХ РЫНКОВ РАЗВИТЫХ СТРАН

Сырлыбаева Н. Ш.  
КазНУ им Аль-Фараби, г.Алматы  
Маулина Н. Х.  
Университет Нархоз, г.Алматы

**Ключевые слова:** фондовые рынки, торговые системы, национальные рынки, государство, ценные бумаги, инструменты, биржа, развитие  
Фондовые биржи являются неперенным институтом рыночной экономики. Фондовая биржа – это организованный, регулярно функционирующий рынок ценных бумаг и других финансовых инструментов.

Фондовые биржи благодаря торговле ценными бумагами, могут сосредотачивать в своих руках большие капиталы, которые в дальнейшем привлекаются для развития производства. Здесь осуществляется купля – продажа акций и облигаций акционерных обществ, а также облигаций государственных займов.

Биржевая игра весьма заманчива. Покупая, ценные бумаги по низкому и продавая, по высокому курсу, можно получить крупную биржевую прибыль. Являясь организатором рынка ценных бумаг, фондовая биржа первоначально занимается исключительно созданием необходимых условий для ведения эффективной торговли, но по мере развития рынка её задачей становится не только организация торговли, сколько её обслуживание. Механизм биржи разнообразен. Для осуществления работы на бирже выбирается руководящий орган биржи – биржевой комитет, в который входят крупные товаропроизводители или же их доверенные лица. Члены биржи подразделяются на биржевых посредников (брокеров и маклеров) и дельцов (или дилеров), которые проводят операции с ценными бумагами. При фондовых биржах создаются валютные биржи, где продаётся и покупается иностранная валюта.

Биржевая деятельность рассматривается в её эволюционном развитии: от сделок на наличный расчёт к форвардным сделкам, через них – к фьючерсным контрактам и, наконец, к опционной торговле, что позволяет значительно снизить риски.

Основные тенденции развития современных фондовых рынков  
Основными тенденциями развития современных фондовых рынков в странах с развитыми рыночными отношениями на современном этапе являются:

- концентрация и централизация капиталов;
- интернационализация и глобализация рынка;
- повышение уровня организованности и усиление государственного контроля;
- компьютеризация фондовых рынков;
- нововведения на рынке;
- секьюритизация;

· взаимопроникновение с другими рынками капиталов.

Тенденция к концентрации и централизации имеет два аспекта. Речь идёт о процессах, которые свойственны данному рынку, как и любому другому рынку. С одной стороны, на рынок вовлекаются все новые участники, для которых данная деятельность становится основной, профессиональной, а с другой – идёт процесс выделения крупных, ведущих профессионалов рынка на основе как увеличения их собственных капиталов (концентрация капитала), так и путём их слияния в еще более крупные структуры на фондовом рынке (централизация капитала). В результате на фондовом рынке появляются торговые системы типа NASDAQ или других организаторов рынка, а также несколько наиболее известных фондовых компаний, которые обслуживают крупную долю всех операций на рынке.

В то же время фондовый рынок сам по себе притягивает все большие капиталы общества.

Интернационализация фондового рынка означает, что национальный капитал переходит границы стран, формируется мировой фондовый рынок, по отношению к которому национальные рынки становятся второстепенными. В связи с этим, по моему мнению, инвестор из любой страны получает возможность вкладывать свои свободные средства в ценные бумаги, обращающиеся в других странах. Фондовый рынок принимает глобальный, все земной характер. Национальные рынки – это просто составные части глобального всемирного фондового рынка. Торговля на таком глобальном рынке ведется непрерывно и повсеместно. Его основу составляют ценные бумаги транснациональных компаний.

Надежность фондового рынка и степень доверия к нему со стороны массового инвестора напрямую связаны с повышением организованности рынка и усиления государственного контроля за ним. В современных условиях масштабы и значения фондового рынка таковы, что его разрушение прямо ведет к разрушению экономического процесса и процесса воспроизводства вообще. Государство в современную эпоху не может допустить, чтобы вера в этот рынок была бы поколеблена, и массы людей, вложивших свои сбережения в ценные бумаги своей страны или любой другой, вдруг потеряли бы их в результате каких-либо катаклизмов или мошенничества. Все участники рынка поэтому имеют прямую заинтересованность в том, чтобы рынок был правильно организован и жестко контролировался в первую очередь самым главным участником рынка – государством.

Но есть и другая причина данного процесса – фискальная. Усиление организованности рынка и контроля за ним позволяет каждому государству увеличивать свою налогооблагаемую базу, а значит и размер налоговых поступлений от участников рынка. Одновременно все более и более перекрываются возможности для «отмывания» денег, полученных от незаконных видов бизнеса – торговли наркотиками и др.

Компьютеризация фондового рынка – результат широчайшего внедрения компьютеров во все области человеческой жизни в последние десятилетия. Без



этой компьютеризации фондовый рынок в своих современных формах и размерах был бы просто невозможен. Компьютеризация позволила совершить революцию как в обслуживании рынка, так и в его способах торговли. компьютеризация составляет фундамент всех нововведений на фондовом рынке.

Нововведения на фондовом рынке:

- v новые инструменты данного рынка;
- v новые системы торговли ценными бумагами;
- v новая инфраструктура рынка.

Новыми инструментами фондового рынка являются, прежде всего, многочисленные виды производных ценных бумаг, создание новых ценных бумаг, их видов и разновидностей.

Новые системы торговли – это системы торговли, основанные на использовании компьютеров и современных средств связи, позволяющие вести торговлю в полностью автоматическом режиме, без посредников, без непосредственных контактов между продавцами и покупателями.

Новая инфраструктура рынка – это современные информационные системы, системы клирингов и расчеты, депозитарного обслуживания фондового рынка.

Секьюритизация – это тенденция перехода денежных средств из своих традиционных форм (сбережения, наличность, депозиты и т.п.) в форму ценных бумаг; тенденция превращения все большей ценных бумаг в другие, более доступных для широких крупных инвесторов.

Развитие фондовых рынков вовсе не ведет к исчезновению других рынков капиталов, происходит процесс их взаимопроникновения, взаимостимулирования. С одной стороны, ценные бумаги, фондовый рынок оттягивают на себя капиталы, но с другой – перемещают эти капиталы на другие рынки, тем самым способствуя их развитию.

Разница между развитыми и развивающимися рынками инвестиций обычной практикой является разделение финансовых рынков на развитые и развивающиеся, главным образом с точки зрения инвестиционных возможностей и рисков. В этой статье рассмотрена разница между этими двумя частями мира в условиях экономической и инвестиционной среды.

Нет конкретного определения для развитой и развивающейся экономики. В общем, такие понятия, как развитая экономика или развитый рынок, как правило, относятся к странам с относительно высокими показателями экономического роста и безопасности. Одними из самых распространенных критериев для оценки уровня развития страны являются доход на душу населения или валовый внутренний продукт (ВВП), уровень индустриализации, общий уровень жизни и развитость инфраструктуры. Наиболее известные на данный момент примеры развитых стран – это США, Канада и большинство стран Западной Европы, включая Англию и Францию.

### Разница между развитыми и развивающимися рынками

В общем, развивающийся рынок – это страна с некоторыми признаками развитого рынка, которая еще не соответствует стандартам развитой, но обладает потенциалом получить статус развитого рынка в будущем. Страны, попадающие под эту категорию, от больших до маленьких, обычно рассматриваются как развивающиеся в плане своего развития и реформ. Страны, ранее известные как «слаборазвитые» или «страны третьего мира», внезапно воодушевились надеждой, что они смогут выйти на более качественный уровень. С 80-х годов прошлого века этот термин стремительно вошел в обиход. Тем не менее, универсальные характеристики для определения данного термина так и не были установлены.

Как пограничные, так и развивающиеся рынки находятся в одном общем секторе мирового рынка. Однако между этими двумя подсекторами есть некоторые различия. Развивающиеся рынки предлагают большую ликвидность и стабильность, чем пограничные. Пограничные рынки состоят из компаний и инвестиций в странах, которые в экономическом плане еще менее развиты, чем страны развивающихся рынков.

Развивающимися обычно считались страны, у которых нет такого стабильного уровня экономической безопасности, индустриализации и роста экономики, как у развитых стран. Тем не менее, растет ощущение того, что развивающиеся страны перехватывают инициативу на международной арене у развитого мира. По некоторым направлениям развивающиеся страны уже набрали силу. Например, при расчетах в соответствии с паритетом покупательной способности (ППС), при котором учитываются изменения курсов обмена валют, развитые страны показали результат всего в 43% от мирового ВВП в 2015 г., который снизился с 54% 2004 года.

В долгосрочной перспективе инновационные правительственные реформы и подъемы в экономических моделях находятся среди основных факторов, определяющих рост развивающихся рынков, в частности, двух самых больших стран с развивающейся экономикой – Индии и Китая. Согласно прогнозам Международного валютного фонда, на развивающихся рынках к 2020 году ожидается увеличение показателей роста ВВП до 5,3%, в то время как прогнозы для развитых рынков дают цифру порядка 1,9%. А в соответствии с прогнозами Pricewaterhouse Coopers, к 2050 году Индия и Китай достигнут цифры в 50% от мирового ВВП. Этот рост отражается на увеличении рыночной капитализации, которая подчеркивает господствующее положение развивающихся рынков в мировых инвестиционных процессах.

Множество сценариев роста, которые когда-то превалировали на развитых рынках, вероятно повторятся и на развивающихся рынках. В таких секторах, как инфраструктура, технологии, автомобильная промышленность и здравоохранение, присутствуют возможности для улучшения и модернизации. Так как развитые рынки перестали расти, развивающиеся рынки догоняют их семимильными шагами и стремятся не только с ними сравняться, но и

захватить лидирующие позиции в промышленности. В любом случае, везде есть свои риски.

Будущее фондового рынка, без преувеличения, во многом зависит от психологической готовности среднего класса пересмотреть форму ведения своего бизнеса. Без изменений в ментальности топ-менеджеров все попытки расшевелить рынок за счет выпуска новых видов ценных бумаг и привлечения частных инвесторов к биржевым операциям окажутся безуспешными. Да, появятся дополнительные возможности вложения свободных капиталов, в том числе населения, но как же быть с доверием к новым и прежним ценным бумагам? Без доверия они могут значить не больше, чем фантики. Тем более, что рынок готовится к появлению еще одной категории финансовых инструментов, для выпуска которых не обязательно вводить их в листинг биржи и, соответственно, эмитент освобождается от необходимости проходить «фэйс-контроль». Значит, на рынок придут новые игроки, никак себя ранее не зарекомендовавшие. Они могут предложить привлекательные облигации с точки зрения доходности и обеспеченности. Однако недоверия к ним от этого меньше не будет, если не наоборот. Осторожного инвестора, прежде всего, интересует, как собственник, занимающий деньги на рынке, управляет своим предприятием: коллективно ли акционеры принимают решения, делегируются ли полномочия и ответственность или будущее компании зависит от поведения лишь одного человека.

Очевидно, что развитие фондового рынка принесет дополнительные риски. Тот же российский рынок, который шагнул намного дальше казахстанского, богат на спекулятивные сделки, у нас пока маловато бумаг - различных фьючерсов и опционов, но все идет к тому, что выбор инструментов в ближайшие год-два расширится. Ориентиром для инвестора, столкнувшегося с нарастанием рисков, станет именно качество корпоративного управления. И те компании, которые оперативно сумеют перестроиться, демонстрируя свое умение вести транспарентный и этичный бизнес, несомненно, будут иметь большие преимущества перед другими эмитентами акций и облигаций.

Таким образом, решение проблем развития фондового рынка в Казахстане будет способствовать вхождению Казахстана в 50 наиболее конкурентоспособных государств мира.

### **Литература:**

- 1.Фондовый рынок». Берзон Н.И., Буянова Е.А. Москва. Юнити. 2016г.
- 2.Искаков У.М. и др. Финансовые рынки и посредники: Учебник.- Алматы.- Экономика, 2015.
- 3.Биржевое дело: Учебник/ Под ред. В.А.Галанова, А.И.Басова-М.: Финансы и статистика, 2009.-304с
- 4.Матросов С.В Европейский фондовый рынок-М.: Экзамен, 2014.-256с

## **ГЕНДЕРНАЯ ПОЛИТИКА В УСЛОВИЯХ ИНДУСТРИАЛЬНО-ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

Темирханова А.Б., Искендинова С.К.  
Кокшетауский государственный университет им. Ш.Уалиханова,  
г. Кокшетау  
[temirkhanova22@gmail.com](mailto:temirkhanova22@gmail.com)

Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек – это одна из 17 целей устойчивого развития, принятых мировым сообществом до 2030 года на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Современная гендерная политика суверенного Казахстана направлена, прежде всего, на достижение гендерного равенства, в том числе и в экономической сфере: на дальнейшее развитие предпринимательства среди женщин, повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда.

Гендерное равенство является одним из ключевых направлений социальной модернизации общества, так как создание равных возможностей является важной составляющей в обеспечении активного участия женщины в политической, экономической и социальной жизни страны.[1, с.5]

Развитие гендерной политики в Республике Казахстан нашло свое отражение в Концепции, разработанной на период до 2030 года, которая является логическим продолжением Стратегии гендерного равенства на 2006-2016 годы.

Целью Концепции является обеспечение условий для действительной реализации равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и международными правовыми актами, их равное участие во всех сферах жизнедеятельности общества, гармонизация семейных отношений, поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание благоприятных условий для выполнения семьей ее функций, повышение социального благополучия семей посредством развития и реализации социального партнерства, социальных гарантии и личной ответственности.[2, с.3]

Одной из главных задач Концепции является внедрение гендерных подходов к разработке, реализации и контролю реализации национального законодательства, национальных и местных бюджетов, и государственных, социальных и экономических программ. Наличие такой четко сформулированной задачи является обязательным первым шагом на пути к достижению настоящего гендерного равенства.

Программы индустриально-инновационного развития страны вносят целый комплекс задач, требующих своего решения, в отношении гендерных проблем.

Сегодня женщины продолжают активно работать, развивая свой бизнес в самых различных видах экономической деятельности. Женщины составляют

52% населения Казахстана, среди экономически активного населения их доля составляет 49%. Они же обеспечивают 30% всех рабочих мест в секторе малого и среднего бизнеса Казахстана (далее – МСБ). Вклад женщин в формирование ВВП страны достигает 40%.

Активная роль женщин проявляется в первую очередь в МСБ. Согласно расчетным данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики 45% всех активных субъектов МСБ страны возглавляют женщины. Следует отметить, что в некоторых регионах страны наблюдается дельнейшее расширение предпринимательской активности и самостоятельной деятельности женщин.

В основном возглавляемые женщинами субъекты МСБ действуют в отраслях оптовой и розничной торговли (их доля составляет 51% общего числа таких предприятий), сельского хозяйства (15,5%), предоставляют прочие услуги, в т.ч. услуги по проживанию и питанию (13%).

До реализации Стратегии доля женщин в бизнесе составляла 38%, на сегодня – 50%.

На сегодняшний день, развитие женского бизнеса осуществляется через правительственные программы - Единая программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020», «Дорожная карта занятости 2020», а также различные программы международных финансовых институтов и Фонда развития предпринимательства «Даму». Таким образом, принятые меры позволили Казахстану занять 26 место по показателю «Работающие женщины, доля по отношению к мужчинам» Глобального Индекса Конкурентоспособности Всемирного Экономического Форума (2015г.).

В то же время в Казахстане все еще наблюдается недостаточная представленность женщин на руководящих позициях корпоративного сектора. По данным Всемирного банка лишь в 9,8% крупных корпорациях женщины занимают высшие руководящие посты. В крупнейших мировых компаниях женщины составляют около 41% из общего числа работников, но лишь 19% занимают должности высшего руководящего звена и 12% должности в правлении. Это говорит о том, что имеются возможности для улучшения, и что должны быть приложены все усилия для повышения доступа женщин к руководящей роли в частном секторе.

В целом казахстанский рынок труда характеризуется высокой женской занятостью, наличием квалифицированных работников и низким уровнем безработицы. Если уровень безработицы женщин в 2006 году был 9,2%, то в 2017 году составил 5,5%. В различных сферах экономики Казахстана в 2017 году были заняты 8,6 млн человек, более половины занятых 51,9% (4,5 млн человек) - мужчины, 48,1% (4,1 млн. человек) – женщины. Уровень безработицы в 2017 составил 4,9%, причем доля мужчин в числе безработных составила 46,4%, женщин - 53,6%. Однако женщины, в основном, являются самостоятельно занятыми, а это значит, что у них меньше возможности иметь официальную занятость, достойные условия труда и соответствующие пособия по социальному обеспечению. Женщины также представляют более 70%

сотрудников в секторах, где традиционно занято большинство женщин, таких как здравоохранение и образование. Однако все это – секторы с низкой заработной платой, на долю которых приходится лишь 2% ВВП Казахстана. В 2009 году женщины составляли до 59,2% неформального сектора среди сельского населения, и эта цифра сохраняется на том же уровне и сейчас, свидетельствуя об упущенных возможностях инклюзивного роста.[3, с.10]

Несмотря на то, что размер средней заработной платы работающих женщин ежегодно увеличивается (за последние 5 лет - на 37%), разрыв в средней заработной плате мужчин и женщин остается на уровне 42%. Основная причина заключается в том, что женщины, в основном, работают в таких «традиционно» низкооплачиваемых сферах как здравоохранение, образование, социальная работа и т.п.

Таким образом, из изложенного можно сделать вывод, что гендерная политика выражает интересы прогрессивных слоев общества, опирается на объективные законы исторического процесса, предусматривает последовательную демократизацию власти путем вовлечения в управление женщин и мужчин, предполагает нахождение взаимоприемлемых решений, учитывающих гендерные интересы общества. Недопущение ущемления, как женщин, так и мужчин в возможностях и правах, правовых принципах, действиях, развитие общественных и государственных структур с учетом гендерных интересов, потребностей должно стать нормой цивилизованных государств.

### **Литература:**

1. Стратегия гендерного равенства на 2006-2016 годы
2. Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года
3. Выступление Президента РК Н.А. Назарбаева на V Форуме женщин Казахстана. 5 марта 2009 г. Астана, 2009.
4. Калашникова И., Недохлебова Е. Гендерные аспекты занятости населения // Человек и труд. 2005. № 11. С.62.
5. Сарсембаева Р.Б. Гендерные аспекты системных социально-экономических реформ в Казахстане: социологический анализ. Алматы: КазНУ им. аль-Фараби, 2005. С.56-57.

## **ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ ВЕНЧУРНОГО БИЗНЕСА И ЕГО РАЗВИТИЯ В КАЗАХСТАНЕ**

Тулегенова Д.М., Сабирова Р.К.

Атырауский государственный университет им. Х.Досмухамедова, г.Атырау  
[Tulegenova\\_dm@mail.ru](mailto:Tulegenova_dm@mail.ru)

Одна из важнейших проблем в сфере инновационного бизнеса – это финансирование инновационных проектов. О степени рискованности инновационного бизнеса свидетельствует тот факт, что в среднем из каждых десяти проектов успеха один – два. При этом прибыль от внедрения инновационных проектов бизнеса на свой страх и риск создал новую фирму настолько высока, что перекрывает затраты по всем неудавшимся начинаниям. Если же таких проектов много, по закону больших чисел риск минимизируется, и вероятность успеха инновационного бизнеса возрастает. С целью развития инновационного бизнеса во всех развитых странах широко практикуется венчурное финансирование, которое занимается централизацией инновационных проектов и организацией внедрения на основе диверсификации финансового риска. До возникновения венчурного капитала в мире были известны несколько источников финансирования малого и среднего бизнеса: банковский капитал, крупные корпорации и компании и состоятельные люди, которых американцы и англичане с присущей английскому языку многозначностью называют "ангелы бизнеса" businessangels. В 1957 году Артур Рок, работавший в инвестиционной банковской фирме Нью-Йорка, получил письмо от своего знакомого Ю.Клейнера – инженера фирмы Shokley Semiconductor Laboratories, расположенной в Калифорнской Силиконовой долине, с просьбой найти фирму, которая согласилась быстро финансировать разработку и наладить выпуск кремниевого транзистора совершенного типа. Ни одна компания не изъявила желания выделить средства для реализации предложенного сугубо теоретического проекта, и лишь изобретатель Шерман Фэрчайлд нашел средства, и впервые в истории бизнеса на свой страх и риск создал новую фирму Fairchild Semiconductor для будущего производства наукоемкого продукта, которого еще вообще не существовало в природе. Образованная фирма не только принесла огромную прибыль и успех, но и стало началом таких знаменитых компаний Силиконовой долины как: Intel, Apple Computer, Microsoft ит.д. И именно Артур Рок был первым человеком, который употребил неведомый никому тогда термин венчурное финансирование, то есть выделение средств на осуществление научно-технических проектов в частном бизнесе без четких гарантий на успех. Так и появился новый вид бизнеса – венчурный бизнес. Этот вид бизнеса заключается в выделении прямых инвестиций малым и средним компаниям, которые занимаются инновационной деятельностью, производят наукоемкую продукцию и базируются на высоких технологиях. [1]

**Венчурный бизнес** – рискованный научно-технический или технологический бизнес. Венчурный бизнес является производным от науки, фундаментальной и прикладной, и появился на свет как требование экономического развития в качестве недостающего звена между наукой и производством. Миссию создания кластеров высоких технологий и выполняет венчурный инновационный бизнес. Венчурный бизнес является ведущей креативной частью волнового инновационного процесса, так сказать его системным ядром. Развитый венчурный технологический бизнес является тем базовым сектором постиндустриальной и новой экономикой, который определяет способность страны удерживать конкурентоспособные мировые позиции в передовых технологиях. [2]

Венчурный бизнес начал формироваться правительством в США в 1950-х годах. Был создан с этой целью специальный институт – SBA (Small Business Administration) и принят специальный закон об инвестициях в малый бизнес. Государство начало осуществлять льготное кредитование малого бизнеса. В случае одобрения со стороны SBA какого-либо проекта государство предоставляло льготный кредит под него. Основные волны развития венчурного бизнеса в США были следующие: 1) 1970 годы – полупроводники и биотехнологии (генная инженерия); 2) 1980 годы – персональные компьютеры; 3) 1990 годы – Интернет-бизнес. Эксперты полагают, что следующими волнами развития венчурного бизнеса будут:

- технологии безопасности в широком смысле (личной, информационной, корпоративной, государственной и т. д.);
- нанотехнологии;
- биотехнологии.

Опыт финансирования развития венчурного бизнеса странами с «догоняющей» экономикой (Япония, Сингапур, Тайвань, Израиль, Финляндия, Южная Корея) подтверждает, что государство с высокой степенью коррумпированности бюрократии является неэффективным прямым инвестором. Смешанное или прямое государственное инвестиционное финансирование венчурных проектов оказалось достаточно эффективным в развитых странах со слабо коррумпированной бюрократией – Финляндии, США. Страны с догоняющими экономиками создают привлекательные условия для венчурных предпринимателей и менеджеров из США и других передовых стран. Так Израиль путем софинансирования частных фондов и принятия части рисков на государство сумел сравнительно быстро привлечь иностранных венчурных инвесторов и менеджеров и перенять их опыт. Сингапур прошел иной путь. Инвестиции им делались в 1980-х годах в Силиконовую долину, прибыль там же реинвестировалась. Постепенно у сингапурцев сложились с американскими венчурными предпринимателями и менеджерами прочные связи. И венчурные предприниматели пришли непосредственно в Сингапур к своим партнерам. Для успешного развития венчурного бизнеса необходимы:

- долгосрочная государственная инновационная политика и конкретная программа софинансирования венчурного бизнеса;



- значительные инвестиции в развитие человеческого капитала – основы создания и эффективности венчурного бизнеса;
- венчурные предприниматели (бизнесангелы), которые, как правило, вырастают из венчурных менеджеров;
- венчурные менеджеры;
- развитые фундаментальная и прикладная науки, способные производить открытия, изобретения и новшества для венчурного бизнеса;
- современная и развитая система образования;
- конкурентная среда в венчурном бизнесе.[3]

Особенностью венчурного бизнеса является очень высокий интеллектуальный и профессиональный уровень венчурных предпринимателей и менеджеров. Подобных профессионалов чрезвычайно сложно вырастить. Их знания и опыт лежат на пересечении фундаментальной и прикладной наук, инновационного менеджмента, знаний высокотехнологичных производств. Поэтому программы и проекты создания национального венчурного бизнеса должны быть комплексными и системными, решающими задачи полноценного финансирования, подготовки специалистов, создания инфраструктуры, системы безопасности и пр.

В настоящий момент остро встает вопрос о привлечении инвестиций в Казахстанскую экономику и бизнес. Одним из самых эффективных инвестиционных инструментов на данный момент является венчурное финансирование. Развитие венчурных инвестиций в инновационной сфере в Казахстане стало одним из приоритетных вопросов экономической политики. Хотелось бы отметить, что самая большая проблема венчурного бизнеса в Казахстане это тот факт что, большинство людей нашей страны возможно не сталкивались с таким понятием и даже не представляют что это такое. Второй же основополагающей проблемой развития венчурного бизнеса является коррумпированность выше стоящих лиц. Ведь мы все знаем, что большинство проектов на конкурсах выигрывают не те, у кого лучше, а те, у кого «шапка» больше. А людей, не борющихся с такой системой, и вовсе стараются не подпускать близко. Третьей проблемой развития «рискованного» предпринимательства является нехватка действительно качественно продуманных проектов и идей, второй стороной этой проблемы является зачастую нехватка спонсоров и инвесторов. Ведь никто не хочет просто рисковать своим капиталом вкладывая свои средства в сомнительный проект. Так же есть такая проблема не освоенности средств выделенных на какой либо проект. Всем известны случаи, когда выиграв тендер люди часто пускают средства не в проект, а другую сторону. На сегодняшний день венчурный бизнес в Казахстане находится на фазе формирования. Как нам известно, венчурное финансирование – это инструмент финансирования высоко-рисковых инновационных проектов. Во всем мире данный вид финансирования является самым эффективным методом инвестирования инновационной деятельности.[4]

С одобрением в 2004 году программы развития национальной инновационной системы РК осуществлением инновационной деятельности и созданием соответствующей инновационной инфраструктуры в Казахстане занимается целый ряд специально созданных учреждений: технопарки, бизнес инкубаторы, венчурные фонды, национальный инновационный фонд. Развитие венчурной инфраструктуры в Казахстане – одна из главных задач Национального инновационного фонда. С 2005 года Национальный инновационный фонд является оператором программы по формированию и развитию Национальной инновационной системы (НИС), разработанной на период до 2015 года. Национальный инновационный фонд осуществляет венчурное финансирование инновационных проектов, занимается созданием венчурной инфраструктуры в Казахстане, осуществляет трансферт передовых зарубежных технологий. В соответствии с аналогичным опытом стран Юга Восточной Азии, Израиля, Финляндии, Германии и ряда других стран, государство, в лице АО «НИФ» проводит целенаправленную политику в области развития рынка венчурного капитала, рассматривая его в качестве одного из механизмов экономического роста. С участием национального инновационного фонда были созданы первые венчурные фонды Казахстана. Фонд участвует в проектном финансировании путем долевого неконтрольного участия в уставном капитале (до 49%) инвестируемых компаний на сумму не более 6 млн. долл. США. Оставшаяся доля уставного капитала (51% и более) формируется самим заявителем проекта либо соинвесторами. В настоящее время совместно с отечественными партнерами в республике созданы шесть венчурных фондов: АО «АИФРИ «Венчурный фонд «Сентрас», АО «Фонд высоких технологий «Арекет», АО «Венчурный фонд «Адвант», АО «АИФРИ Glotur Technology Fund», АО "Logycom perspective innovations", а так же АО «Almaty venture capital. Кроме того, НИФ является акционером в пяти международных венчурных фондах: Wellington Partners III Technology Fund LP; "Центрально-Азиатский фонд поддержки малых предприятий "CASEF LLC"; Flagship Ventures Fund 2004 LP; Jaic-Mayban Asian Fund, Vertex III Fund LP. Национальный Инновационный Фонд с 2005 года является членом Европейской ассоциации венчурного инвестирования – EVCA и Сингапурской ассоциаций венчурного инвестирования – SVCA. Также Национальный Инновационный Фонд выступил инициатором создания Ассоциации венчурных фондов Казахстана, которая начнет работу в течение первого квартала 2007 года. Целью создания Ассоциации является содействие развитию венчурного финансирования в РК, создание благоприятных условий для развития венчурного бизнеса, разработка механизмов венчурного финансирования, формирование системы венчурного финансирования с участием отечественного и зарубежного капитала. Создание венчурных фондов будет способствовать привлечению частного капитала в инновационную деятельность, снижению их рисков, формированию механизма эффективного взаимодействия государства и частного предпринимательства в сфере коммерциализации инноваций. Одним из главных критериев инвестиционной политики созданных казахстанских

венчурных фондов является обоснованная экономическая эффективность инновационного венчурного проекта, направленность инновационного проекта на наращивание технологического потенциала предприятия, повышение качества и рост объема производства продукции и услуг. Инвестиционная политика венчурных фондов заключается в финансировании инновационных и высоко технологичных проектов, предоставлении стартового капитала новым технологически ориентированным компаниям, находящимся на начальной стадии коммерциализации инновационных проектов. В финансировании компаний, которым требуются дополнительные вложения для расширения объемов производства и сбыта инновационной продукции либо для повышения ее технического уровня и выхода на новые рынки. Кроме того, венчурные фонды привлекают средства инвесторов для увеличения объемов финансирования инновационных и высокотехнологичных проектов, а также работают на повышение привлекательности предприятий для потенциальных инвесторов за счет своего участия в уставном капитале и в управлении компаниями и проектами. Среди венчурных проектов отчетливо выделились три основных сектора: прорывные технологии, патентованные изобретения, инновационные бизнес-модели. Прорывные технологии, или инновационно-технологические проекты – продукт творческого коллективного труда. Такие проекты требуют современной аппаратной и аналитической базы. Индустрия венчурного капитала в Казахстане находится на очень ранней стадии, но, тем не менее, за последние годы она совершила огромный прогресс. Со временем институт венчурного финансирования основательно войдет в структуру казахстанской экономики. [5]

### **Литература:**

1. Купешова С.Т. Учебное пособие Инновационный менеджмент. – Алматы: Қазақ университеті 2011.
2. Тургинбаева А.Н. Инновации и риски. Учебное пособие. Алматы: Қазақ университеті 2008.- 118 с.
3. <http://ru.wikipedia.org>
4. [http://www.success.kz/ru/article\\_view/335](http://www.success.kz/ru/article_view/335)
5. [http://www.nif.kz/ouractivitiesinvestmentventure\\_financinggeneral\\_information](http://www.nif.kz/ouractivitiesinvestmentventure_financinggeneral_information)

## **АЙМАҚТАҒЫ ӨНЕРКӘСІПТІК ӨНДІРІСТІҢ ЖАҒДАЙЫНА БАҒА БЕРУ**

Шалдарбекова К.Б.

Тараз қ., М.Х.Дулати атындағы Тараз Мемлекеттік Университеті

[Karla80.taraz@mail.ru](mailto:Karla80.taraz@mail.ru)

Еліміздің индустриялық-инновациялық дамуын іске асыру алдағы жылдардағы басты бағыт болып табылады. Қазақстан Республикасы Президентінің тапсырмасы бойынша Қазақстан Республикасының индустриялық - инновациялық дамуының Мемлекеттік бағдарламасы және елімізді индустрияландырудың ауқымды картасы әзірленді. Бұл құжат – таяудағы жылдарда біз нені, қайда және қашан салатыны жөніндегі толық іс-қимыл жоспары.

Өнеркәсіп саласы қазіргі таңда ЖІӨ 40 пайызын құрап отыр және ел аймақтарындағы әлеуметтік, экономикалық жағдайдың жақсаруына үлкен үлес қосып отыр.

Сонымен қатар, республиканың барлық аймақтарында әлеуметтік-экономикалық жобаларды, яғни оның ішінде өнеркәсіп секторын дамыту, индустриялық-инновациялық жобаларды іске асыру жолымен қазақстандықтардың өмір сүру жағдайларын жергілікті деңгейде жақсарту, біздің ойымызша, елдегі барлық халықтың тұрмыс деңгейі мен оның сапасын арттырудың ең тиімді тәсілдерінің бірі болып табылады [3: 15].

Аймақтық басқару жүйесі ретінде экономикалық қызметтің элементін және өңірдегі жеткілікті экономикалық және әлеуметтік әлеуеттің жоқтығын ескере отырып, өңірлік үрдістердің динамикасы өңірлердің ұлттық экономикасын басқарудың тетіктерін қалыптастыру мен іске асыру мәселесі, олардың әлеуметтік - экономикалық дамуын ескеру керек. Аймақтағы жетекші өндірістердің әлеуметтік-экономикалық өсуін қамтамасыз ету, өңірлік басқару тетіктеріне әсер ететін ең тиімді шараларды іздестіру және негіздеу қажет. Бұл жағдайлар субъектінің өзектілігін анықтайды. Осыған байланысты, салалық стратегияны зерттеу және дамыту әлеуметтік-экономикалық дамуда, оның ішінде саланы дамытуға, оның әлеуметтік салаға әсер етуі және аймақты ұтымды пайдалану бағыттарын айқындайтын ғылыми негізделген шешімдерді ұсынатын басымдық болып саналады.

Кез-келген елдің экономикасының негізі өнеркәсіп болып табылады. Қарапайым экономикалық жағдай үшін ұлттық экономиканың барлық салаларын дамыту қажет болса да, сала, дегенмен, жетекші экономикалық сектор болып келеді.

Өнеркәсіптің дамуы, әсіресе химия өнеркәсібі, машина жасау және электр энергетикасы секілді салалардың дамуы, бұл ғылыми және техникалық прогресті жеделдету үшін негіз болып табылады. Өнеркәсіп - экономикалық дамудың негізі.

Елдің қауіпсіздік қабілеті индустриалды даму деңгейі сияқты көрсеткішпен анықталады. Азаматтарға қажетті тауарлармен қамтамасыз ету азық-түлік және жеңіл өнеркәсіптің дамуын қамтамасыз етеді.

Өнеркәсіптің дамуы бірнеше көрсеткіштермен сипатталуы мүмкін:

- сандық көрсеткіштер индустриалды өнімдердің көлемін, сондай-ақ оны жүзеге асыру көлемін сипаттайды.

- сапалы көрсеткіш өнім сапасының деңгейін, өндірістің өзіндік құнын, еңбек өнімділігін және т.б. сипаттайды.

Салалық құрылымда сәйкес елдің даму, өнеркәсіп және технологиялық деңгейде, әлеуметтік еңбек өнімділігін оның экономикалық тәуелсіздігі деңгейінде айтуға болады. Өнеркәсіп үлгісі оған сәйкес, өндіріс түрін білдіреді, немесе экономиканың барлық басқа салаларының түрленуі болуы мүмкін. Ол салыстырмалы жоғары өндіріс пен еңбекті шоғырлану деңгейі, жабдықтар мен технологиялар, икемді менеджмент жүйелерін және өндірісті басқару пайдалану, қоғамның еңбегінің ең білікті бөлігін пайдалану, экономика режимін жүзеге асырумен сипатталады [4: 23].

Жамбыл облысы - өнеркәсіптік потенциалы зор және сары фосфор мен минералды тыңайтқыштар өндірісі бойынша республикада жетекші орынға ие.

Соңғы жылдары аймақтағы өнеркәсіпте, ауылшаруашылығында, шағын кәсіпкерлікте өнім көлемінің өсімі байқалып, халыққа көрсетілген әлеуметтік көмек көлемі артты. Жамбыл облысы фосфор шикізатының ерекше базасы болып табылады. Оның территориясында республиканың фосфор қорының 71,9%, алтынның 8,8%, мыстың 3%, уранның 0,7 % шоғырланған. Облыс басқа да пайдалы қазбаларға: түсті металл, барит, көмір, техникалық тастар, құрылыс материалдары бай.

Жамбыл облысының минералды шикізатының негізгі түрлері бойынша баланстық қорының потенциалдық мүмкіншілігі 5,9 млрд. АҚШ долларын құрайды. Облыстың қазба байлықтары 142 млрд. АҚШ долларына бағаланып отыр.

Экономиканың басты салаларының бірі – өнеркәсіп саласы. Өнеркәсіп саласында жалпыұлттық өнімнің жартысына жуығы құрылады. Сонымен бірге өнеркәсіптің материалдық өндіріс саласы ретіндегі басыңқы рөлі – оның халық шаруашылығының басқа салаларын индустрияландырудың негізгі факторы екендігіне де байланысты. Өнеркәсіп негізгі 3 саладан тұрады ол кен өндіру өнеркәсібі, өңдеу өнеркәсібі және газ бен су өндіру және бөлу.

Облысымыздың негізгі өндірістік потенциалын - қайта өңдеу (70,1%) тау-кен өнеркәсібі (6,9%) және отын энергетика кешенінің кәсіпорындары құрайды (23,0%). Металлургия өнеркәсібінде өндіріс көлемі 24 млрд. 186,4 млн. теңгені құрап отыр. Салада қара металлургия өндірісі 94,9%, асыл және түсті металл өндірісі 40,9 % артқан. Сонымен қатар, тапсырыстың азаюына байланысты құйма өндірісі 7,5 % төмендеген.

2016 жылдың қорытындысы бойынша өңдеу өнеркәсібінің келесі салаларында өнім көлемі төмендеген, олар:

- химия өндірісі;

- дайын металл бұйымдарының өндірісі;
- машина жасау.

Химия өнеркәсібі облыстағы өндеу өнеркәсібінің басты саласының бірі болып табылады. Химиялық өнеркәсіп өнімдерінің көлемі 70 млрд. 981,8 млн. теңгені құрап немесе 2015 жылдың тиісті кезеңімен салыстырғанда 71,2% құрап отыр. Аталған саланың өндеу өнеркәсібіндегі үлесі – 20,9%.

Өндірістік өнім көлемінде үлес салмағы 11,2 % құрайтын тау-кен өндіру өнеркәсібінде 38 млрд. 092,9 млн. теңгенің өнім өндіріліп өткен жылмен салыстырғанда өсім 108,0 % құрады. Салада табиғи газ өндірісі 9,7%, газ конденсаты 11,9%, ұсақталған фосфат шикізаты 43,6 %, майда ұсақталған фосфат шикізаты 48,8% артқан.

Өнеркәсіп саласының негізгі көрсеткіштері келесі кестеде көрсетілген.

Кесте 1

Өнеркәсіп саласының негізгі көрсеткіштері

Көрсеткіштер	2014	2015	2016	Өзг қарқ, 2016/2014
1. Кәсіпорындар саны, бірлік	372	392	396	106,5
2. Өнеркәсіп өндірісінің көлемі, млрд. теңге	279 344,5	283 950,2	341 338,1	122
оның ішінде:				
- Кен өндіру өнеркәсібі	21 818,9	23 968,1	35 970,9	165
- Өндеу өнеркәсібі	203 518,3	198 622,7	239 800,1	118
- Электр энергиясын, газ бен су өндіру және бөлу	51 557,9	61 354,4	62 823,6	122
- Сумен жабдықтау, кәріз жүйесі	2 449,6	2 564,9	2 743,5	112

Кестеден көрініп тұрғандай, өнеркәсіп саласының негізгі көрсеткіштерінің барлығы жылдан-жылға жақсарып отыр. Өнеркәсіп өндірісінің жалпы көлемі 2016 жылы 341,3 млрд. теңгені құрады және ол 2014 жылмен салыстырғанда 22% өсті. Есепті кезеңде тау-кен өнеркәсібі 35,9 млрд. теңгенің өнімі өндіріп, 2014 жылдың осы кезеңімен салыстырғанда 65% - ға өсті. Өндеу өнеркәсібі аймақтағы өнеркәсіп саласының негізгі бөлігін алып отыр және оның көлемі есепті жылы 18% - ға өсіп отыр.

Сала бойынша өнімінің көлемі, ұнталған фосфат шикізаты 31,9%-ға, ұсақталған фосфат шикізаты 98,3 %-ға, барит кені және концентрат 28,8%-ға, құрамында алтыны бар кен өндіру 43,1 %-ға және әк, гипс 11,5%-ға ұлғайуы байқалуда. Сонымен қатар өткен жылдың осы кезеңінің көрсеткішіне қол жеткізе алмаған кәсіпорындар табиғи газ өндіру 971%-ға, газ конденсаты 93,8%-ға, құрамында алтыны бар концентрат 37,3 %-ға төмендеуі байқалды.

## Кесте 2

Облыстағы өнеркәсіп саласының құрылымы, %

Көрсеткіштер	2014	2015	2016
Өнеркәсіп өндірісінің көлемі	100	100	100
оның ішінде:			
- Кен өндіру өнеркәсібі	7,8	8,2	10,5
- Өңдеу өнеркәсібі	72,9	69,3	70,3
- Электр энергиясын, газ бен су өндіру және бөлу	18,1	21,6	18,4
- Сумен жабдықтау, кәріз жүйесі	0,9	0,9	0,8

Өнеркәсіп саласының құрылымына келетін болсақ, соңғы жылдарда аса үлкен өзгерістер болмаған. Өңдеу өнеркәсібінің үлесі ең көп екенін айта кету қажет. Есепті 2016 жылы оның үлесі 70,3% құрады. Кен өндіру өнеркәсібінің үлесі жылдан – жылға өсуде.

Өнеркәсіп саласындағы ахуалды түзеуде Қазақстан Республикасының 2015 - 2019 жылдары индустриялды - инновациялық дамуы Мемлекеттік бағдарламасының ойдағыдай жүзеге асуына ерекше ден қойылып отыр. Облыс аумағында Кәсіпкерлік қолдау картасы бойынша жалпы құны 512,9 млрд. теңгені құрайтын 35 инвестициялық жобаны жүзеге асыру жоспарланып отыр. Жобалардың құрылыс жұмыстары кезеңінде 5,8 мың, іске қосылған соң 5,4 мың жаңа жұмыс орындары ашылмақ.

Қазақстан Республикасындағы, оның ішінде Жамбыл облысында нарықтық қатынастардың дамуы кәсіпорындардың өндірістік қызметінің сыртқы ортасын өзгертті және осы өзгерістерге әрекет ету мәселесі шешуші болып табылады. Бұл жағдайда көптеген кәсіпорындар әртараптандыру стратегиясын таңдайды. Әртараптандыру үдерісі әртараптандыру стратегиясын, қызмет көрсету портфелін және өнім түрлерін таңдауды, кәсіпорынның салыстырмалы ұйымдастырушылық-құқықтық формасын таңдауды негіздеуге негізделуі тиіс.

Кәсіпорындарды әртараптандырудың салыстырмалы тәсілі салыстырмалы және салыстырмалы емес әртараптандыру стратегиясы ретінде қарастырылуы мүмкін.

Компания өз қызметін кеңейту үшін келесі мүмкіндіктерді пайдалана алады: жаңа кәсіпорынды сатып алу, ескі кәсіпорында жаңа бірлікті құру немесе бірлескен кәсіпорын құру.

Бар бизнесті игеру - кәсіпорынға мақсатты нарыққа тез жетуге және көптеген кедергілерді еңсеруге мүмкіндік беретін кеңінен қолданылатын әртараптандыру стратегиясы.

### Әдебиеттер:

1. Арзикулова Р. О комплексной оценке конкурентоспособности предприятия Т. Рысқұлов атындағы ҚазЭУ хабаршысы. – Алматы, 2014. – №6. –247-253б.-0,8б.т.
2. Каныбекова А. Қазақстандағы шағын бизнестің мемлекеттік қолдауының негізгі жолдамасы // «ТМД мемлекеттерінің аграрлық нарығы: даму және қарым-қатынас мәселелері». Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция. –Алматы: ҚазАӨК экономикасы және ААД ҒЗИ, 2015. –Б.77-79.
3. Кулбаева М.. Кәсіпкерліктің ресурспен қамтамсыз етудің инновациялық әдістері //«Хабаршы». Т.Рысқұлов атындағы ҚазЭУ, №6 – Алматы, 2015.
4. Кулбаева М. Бизнес-инкубаторлар және технопарктер индустриалды инновациялық қызметтің негізінде кәсіпкерлікті қолдаушы инфрақұрылымдық ұйымдар //«Хабаршы», Қ.Ясауи атындағы ХҚТУ, №2 - Түркістан, 2014 ж. Шілде-тамыз.
5. Козлова М. Формирование системы управления региональной экономикой на основе кластерного подхода // Вестник КазЭУ. – 2014. - №2. – б.156-162. – 0,44 п.л.



## **THE CONCRETIZATION OF LEGAL NORMS IN COURT HOLDING (THEORY AND PRACTICE)**

Beisbekova G.K.

L.N.Gumilyov Eurasian National University, Astana  
[pobedagulim@mail.ru](mailto:pobedagulim@mail.ru)

Currently social modernization is taking place in the context of a significant inconsistency of the legal framework, sometimes in the context of a clear lag of legal regulation from the really occurring social processes, the lack of specificity and the uncertainty of the norms of law. Abstractness, legal generalization of legal norms, the evaluative nature of numerous concepts, technical and legal means against the backdrop of intensive expansion of the legal regulation spheres stipulate the necessity of constant and multilateral detailing of existing legal provisions. One of the common technical and legal methods of correcting the impact on the content and implementation of the law is the concretization [1].

The demand for concretization of legal norms is objective and natural. The whole process of legal regulation becomes more complicated in the conditions of continuously renewed social relations, the increase of dynamics level and variability of their orientation. New and increasingly effective tools appear in the arsenal of legal technology. However, in most cases, a narrow specialization of legal impact is required.

There are disputes about a role of judicial power in the system of separation of powers up to now. Some authors believe that the court exercises justice only without interfering into the process of lawmaking activities. The other research workers point to the fact that the court directly or indirectly ensures the clarification of legal norms, resorting to such a form of activity as the interpretation of law, the concretization of legal regulations, in the process of which novelty is introduced into the content of legislative norms verging on lawmaking process while making decisions.

The other factor stipulating relevance of this topic is discussion of the concept of "the concretization of legal norms", its difference from related concepts of interpretation and explanation of legal norms, legal positions and legal provisions of the court. Some research workers consider specification to be a type, part, way, means of interpretation, the others- on contrary, consider interpretation as a way or a means of specification, i.e. include interpretation into specification process [2].

The concretization allows us to transfer conceptual approaches to legislative support of the constitutional state's domestic and foreign policy rules main directions, embodied in the Constitution, in the President Letters and, in practical measures to create an effective mechanism of the legal system formation and functioning.

The concretization becomes a struggle device for the legal regulation quality, the adoption of responsible decisions for the future, deliverance from populist promises and appeals. Similar trends are also observed in the sphere of interstate relations, where a qualitative transition from assurances and intentions to specific mechanisms of mutually beneficial relations in market conditions takes place.

Besides, an important issue of legal science and practice is a problem in determining specification limits of legal norms both in court holdings and regulatory resolutions of Supreme Court of Republic of Kazakhstan

In this regard analysis of theoretical insights in this field, disclosure of the legal nature, content, forms of expression of such a legal phenomenon as the legal norms specification, primarily in court holding, will enable revealing its influence on the whole law-enforcement process, and on improvement of national legislation norms as well. It is necessary to understand the depth and inconsistency of the mechanism of legal regulation, the theory of separation of powers, implying not only a system of checks and balances, but also a constructive interaction of the judicial power with other branches of state power, in the process of which judicial secrecy of the rule of law is being set up aimed at the supremacy of statute law and the protection of rights personality.

This is especially important due to the fact that today the issue of discretionary powers of the courts as a guarantee of the independence and effectiveness of the judiciary is sharply raised, among which it is necessary to consider the powers within the norms adopted by the legislator (to apply or not certain types of punishment, independently determine the amount of compensation for moral harm, etc.), powers on matters not regulated by the legislator, when judges reveal the deep meaning of the constitutional principle of the independence of the court. Naturally, discretionary powers are most often implemented in judicial practice, in the process of adoption of judicial acts, which may in content border on law-making process [3].

It is necessary to establish legal nature of the concept of legal norms specification in the court holding, its role in improving legal regulations and the protection of human rights, ensuring uniformity of judicial practice with the identification of criteria, on the basis of which it is possible to talk about the specification limits of the legal norms so that it would not lead to a violation of the law, would not distort the meaning and the legislature will.

The definition of the following tasks will help to study in more detail the question of the specification of the rules of law:

- analysis of approaches and positions in the scientific literature on the research topic;

- the study of the theory of legal norms specification in the process of direct lawmaking of state bodies and at the stage of the law enforcement process;

- delimitation of the legal norms specification from other related legal concepts;

- development of author's theoretical definition of "the concretization of legal norms" meaning;

- indicating necessity to specify law in the court holding through an analysis of judicial practice and the content of legislative acts applied by the judges;

performing functional analysis of the legal norms concretization in the court holding;

determining theoretical and practical problems of law specification by court bodies;

establishing competence limits of law-making and law enforcement specification;

developing legislative mechanisms for establishing specification limits;

disclosure of the legal norms specification peculiarities as a method of legal technique;

revealing leading defects of the legal norms specification in the mechanism of legal regulation and, in particular, the court holding;

formulation of the ways on improvement the process of legal norms specification in a court holding, aimed ultimately at guaranteeing legal and fair justice, protecting human rights and freedoms.

The concretization of law norms can pretend to the status of a general law institute, which has many characteristic traits and manifestation features in all branches of law without exception. It is difficult to indicate a specific branch of modern law, which completely "dispenses" without specifying its norms [4].

Meanwhile, the current level and the theoretical comprehension character of this phenomenon falls behind the existing needs of legal practice, the processes of legal matter updating. The number of scientific researches on the submitted problems is very insignificant. Some major scientific forums should be welcomed, but the number is clearly insufficient.

Thus, for all the variety of manifestations and penetration depth into the legal space, concretization remains beyond scrupulous comprehension from the theoretical-methodological point of view. The absence of a scientifically grounded methodology of concretization, removing the normative bodies from this process is a source of interpretation practice errors and collisions.

### **Literature:**

1. Hamidov M.Sh. "Specification of the law". dis. ... Cand. Legal. Sciences, Nizhniy Novgorod – 2010. Access from <http://www.dissercat.com/content/konkretizatsiya-norm-prava#ixzz58KQqaBY6>

2. Alimbekov M.T. "Limits of legislation specification in normative resolutions of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan"; Access from [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36249336#pos=1;-183](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36249336#pos=1;-183) ;

3. Abdrasulov Ye. B. "Civil law specification in court holding: experience of the Republic of Kazakhstan"; Access from <http://sud.gov.kz/rus/content/konkretizatsiya-grazhdansko-pravovyyh-norm-v-sudebnom-reshenii-opyt-respubliki-kazahstan>

4. Zaloilo M.V. "The concept and forms of legal norms concretization". dis. ... Cand. Legal. Sciences, Moscow – 2011. Access from [disserCat http://www.dissercat.com/content/ponyatie-i-formy-konkretizatsii-yuridicheskikh-norm#ixzz58L7qr1x9](http://www.dissercat.com/content/ponyatie-i-formy-konkretizatsii-yuridicheskikh-norm#ixzz58L7qr1x9)

## **РОЛЬ СЕМЬИ В ФОРМИРОВАНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ ПОДРАСТАЮЩЕГО ПОКОЛЕНИЯ**

Абдилова Д.Ж.

Многопрофильный колледж при КГУ им. Ш. Уалиханова, г. Кокшетау  
[abdilovakarapina\\_d@mail.ru](mailto:abdilovakarapina_d@mail.ru)

Говорят, «каково общество, такова семья». Семья – это ячейка общества, которая прививает ценности, традиции, культуру, образ жизни и мировоззренческие установки личности с малого возраста.

Все коллизии, которые происходят в обществе, так или иначе отражаются на семейных отношениях. Поэтому тезис о том, что семья является важным индикатором общественного развития остается в силе и соответствует действительности.

Семья как социальный институт выполняет множество функций: воспроизводство населения, хозяйственно-экономическую, воспитательную, социальную, в том числе функцию адаптации социального опыта, накопленного предыдущими поколениями, в новых условиях. Укоренение или отрицание того или иного социального опыта в рамках семьи затрагивают ценностные ориентации людей. В результате этого какие-то ценности уходят, а какие-то приходят, занимают свои места в духовном пространстве личности и становятся социально значимыми для ее жизни.

Семья как социальный институт общества является транслятором ценностей, который позволяет конкретному индивиду включиться в жизнь общества. Если взглянуть с этой высоты на современную казахстанскую семью, можно обнаружить как позитивные, так и негативные факты и тенденции в семейных отношениях.

И на фоне такой действительности мы хотим рассмотреть вопрос о том, какова роль семьи в воспитании антикоррупционного поведения личности и как формировать у нее нетерпимое отношение к коррупции и ее проявлениям. Сможет ли современная семья выработать противоядие от коррупции в обществе? Направлены ли семейные традиции, обычаи и культура на формирование антикоррупционного поведения личности? Как вообще семья оценивает и воспринимает коррупцию, которая проникла вглубь и вширь, в человеческие отношения в целом? Осуждает ли семья коррупцию как нарушение морально-этических норм, как чуждое культуре нации, как богохульство, как измену и предательство Родины? Все эти вопросы требуют серьезного анализа роли семьи в современном обществе. Сегодня очевидно одно, что семья для решения этой сложной и важной для общества проблемы не мотивирована, она не может стать активно действующим субъектом формирования антикоррупционного поведения личности. Прежде всего, в силу различных обстоятельств, как объективных, так и субъективных. Известно одно, когда снижается с подобными явлениями. Ей не под силу регулировать этот вопрос на уровне сознания и духовного мира личности, воспитать

устойчивый характер поведения противодействия коррупции и взяточничеству. Поскольку в обществе не создана тотальная, всеобщая атмосфера нетерпимости по отношению к коррупции, не совсем развита практика морального порицания, общественного осуждения всеми гражданами на уровне семьи. Хотя следует признать, что в последнее время делается очень многое в этом направлении. Общественность все больше узнает имена тех, кто совершил коррупционные преступления, кто злоупотребил своим служебным положением, кто нарушил свои обязательства перед государством и народом. Безусловно, каждый получает по заслугам, но в то же время очевидно одно, что путем применения одних законов эту проблему не решить. Нужны меры другого порядка.

Также, видимо, следует подчеркнуть, что в воспитательном контексте слабо используются созидательные силы таких ценностей, как совесть, честность, порядочность, неподкупность, принципиальность. Потому что многие считают, что быть честным, порядочным не всегда выгодно, а иногда эти качества могут мешать жить и решать проблемы в личной жизни. Более того, никому не хочется быть «белой вороной», «чужим среди своих». Именно на этом фоне формируется гипертрофированное сознание и поведение, которые в конечном итоге перестают реагировать и чувствовать коррупцию как антисоциальное явление. И, самое главное, в обществе тускнеет вера в эти ценности, их сторонников становится все меньше и меньше. Зато в сознании многих укрепляется мысль о том, что феномен коррупции и взяточничества якобы имеет исторические и культурные корни в народных традициях и обычаях и т. д.

Трудно согласиться с подобными утверждениями, поскольку ни одна национальная культура, обычаи и традиции не мотивируют человека к совершению коррупционных поступков. Дача и получение взятки как аморальное явление всегда осуждались и воспринимались как социальное зло, которое противоречит морально-этическим нормам и представлениям народа. Поэтому экстраполировать индивидуальные, психологические особенности отдельной личности на всеобщий уровень, мягко говоря, неверно и даже вредно. Следовательно, корни, причины коррупционного поведения личности надо искать не в национальном менталитете, а в духовно-нравственном мире индивида. Тогда все станет на свои места. И вы убедитесь, что это, без сомнения, закладывается в детстве, затем развивается в молодые годы и постепенно становится устойчивым стереотипом индивидуального поведения личности. Поэтому, мы полагаем, что семья должна заниматься этим вопросом целенаправленно, корректировать намечающиеся нежелательные социальные отклонения в поведении и сознании индивида на ранних стадиях жизни и т. д. Конечно, воспитание сегодня значительно усложняется с точки зрения не только его задач, но и методов, средств, ибо речь идет уже не просто о том, чтобы привить очередному поколению какой-то минимум «норм», а о том, чтобы сформировать у него устойчивый иммунитет к коррупции, создавая духовные предпосылки к решению стоящих перед обществом задач.

Особую тревогу вызывает распространение ценностей гедонизма. Демонстрация красивой, безмятежной жизни, наслаждений и удовольствий, праздности без активного участия в созидательном труде создает псевдоидеалы общества. СМИ, тиражируя и транслируя «гламурные» ценности, становятся источником формирования потребительской психологии. Об этом Президент Н. А. Назарбаев в своей статье «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» прямо писал: «Сегодня весь мир с особой остротой убедился, что идеология потребления оказалась губительной. Она породила массовое социальное иждивенчество развитых стран мира и является одной из главных причин глобального кризиса».

Если взять пример из национальной культуры, то в семье всегда существовала традиция воспитывать в детях уважение к труду, трудолюбие. Поэтому в семье честный, заслуженный труд должен быть доминирующим, как основа национального воспитания, как основа и стержень нравственности и поступка. Тогда мы сможем поставить заслон коррупции на семейном уровне. И этот заслон куда прочнее, эффективнее, чем законное регулирование данного вопроса.

С.А.Назарбаева отмечает: «Дети, их настоящее и будущее – это наша общая забота. Мы все и каждый из нас в отдельности несем ответственность за то, какой выбор сделают наши сыновья и дочери – пойдут ли они дорогой добра, будут ли они приносить пользу людям, помогать слабым, жить в гармонии с окружающим миром, созидать и творить, или же встанут на путь разрушения. Правильный выбор помогут им сделать просвещение и воспитательная работа по формированию у подрастающего поколения антикоррупционного мировоззрения по устранению причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в разных сферах жизни.

### **Литература:**

1. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995г. (с изменениями и дополнениями от 21.05.07г.) // СПС «Юрист», 2015.
2. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 986
3. Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» от 02.07.98 г. (с изменениями и дополнениями) // СПС «Юрист», 2015.
4. Алауханов Е.О. Антикоррупционная правовая политика. Алматы, 2009
5. Бюрократия, коррупция и эффективность государственного управления / В.Д. Андрианов. - М.: Волтерс Клувер, 2009. - 248 с. - Библиогр.: 234 с.
6. Коррупция и государство: Причины, следствия, реформы: Пер. с англ. О.А.Алякринского / С. Роуз-Аккерман. - М.: Логос, 2003. - 356 с.
7. Болеев Т.К. Психологические механизмы коррупционного поведения// Государственное управление и государственная служба №1,2015.
8. Коррупция в Казахстане: меры по ее предупреждению и международный опыт / Под ред. С. М. Злотникова – Алматы - 2001.

## **ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕР УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

Азбергенова Б.М., Наурызбаев Е.А.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, г. Кокшетау

Попытка решить проблемы репрессивными методами свидетельствует о кризисе в уголовно-исполнительной системе, неспособности адекватно и своевременно реагировать на изменение ситуации, зачастую лежащей в плоскости взаимоотношений персонала и осужденных (в данном случае имеется в виду попытка криминализировать групповое членовредительство).

О наличии кризиса говорят и изменения, направленные на модификацию института условно-досрочного освобождения от отбывания наказания. Введение запрета на применение условно-досрочного освобождения в отношении лиц, ранее условно-досрочно освобождавшихся от отбывания наказания, значительно сократило применение данной уголовно-правовой нормы.

Но достаточно ли обоснованы данные ограничения? Делался ли анализ влияния числа условно-досрочно освобожденных на состояние преступности в стране. Обратимся к данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан.

Как свидетельствуют данные, число лиц, осужденных судами, ранее освобождавшихся условно-досрочно в процентном соотношении составляет от 2 до 4,5% от общего количества зарегистрированных преступлений. И еще не факт, что все они совершили новые преступления в период неотбытой части наказания. Для сравнения, уровень рецидивной преступности в рассматриваемые нами годы составлял примерно 35%.

Следует также отметить, что контроль за поведением условно-досрочно освободившимися от отбывания наказания в указанные годы не осуществлялся, т.к. законодательно не был определен специализированный государственный орган, в функции которого он входил. Не проводилась и достаточная экономическая экспертиза закона. Еще на стадии разработки законопроекта можно было прогнозировать увеличение численности осужденных в исправительных учреждениях, что в настоящее время подтверждается статистическими данными по тюремному населению в Казахстане.

Согласно данным, неоднократно озвученным Комитетом уголовно-исполнительной системы, содержание одного осужденного в год обходится государству и налогоплательщикам порядка 450 тыс. тенге. Нетрудно подсчитать, что уже сегодня требуется значительное увеличение

финансирования тюремной системы, особенно также с учетом увеличения численности следственно арестованных и подозреваемых, содержащихся в следственных изоляторах, которая также имеет тенденцию к росту[1; с. 46].

Кроме того, размещение такого количества осужденных в исправительных учреждениях неизбежно повлечет за собой ухудшение условий содержания за счет перелимита.

В Государственной программе правовой реформы в Республике Казахстан и Концепции правовой политики Республики Казахстан подчеркивалось, что реализация уголовной политики должна иметь двухвекторную направленность, применение: - строгих мер наказания к лицам, совершающим тяжкие преступления, ранее судимым и упорно не желающим приобщаться к честной жизни; - мягких мер наказания в отношении лиц, виновных в совершении менее опасных преступлений и способных исправиться без изоляции от общества.

За анализируемый нами период введено в действие два новых вида наказания – привлечение к общественным работам и ограничение свободы. Как уже указывалось ранее санкции отдельных составов преступлений дополнены альтернативами, однако наказания, альтернативные лишению свободы, не нашли широкого применения, удельный вес лишения свободы в общей структуре наказаний остался практически на прежнем уровне, претерпевая незначительные колебания.

Попробуем проанализировать причины. Одной из них может быть то, что резервы законодательного применения альтернатив исчерпаны, они заняли свою нишу и возможно лишь их перераспределение по видам, либо механизм реализации данных мер не был достаточно отработан. Однако, по-видимому это не так. Согласно данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам на сроки до 3-х лет лишения свободы в 2013 году осуждалось 19539 чел., в 2014 г. – 14007 чел., в 2015 – 9148 чел., в 2016 г. – 8238 чел., в 2017 г. – 6970 чел. Очевидно, что многим из них, возможно, было назначить наказание, не связанное с лишением свободы.

Представляется, что широкое применение наказаний без лишения свободы сдерживается отсутствием эффективной системы их исполнения. К примеру, в Российской Федерации, имеющей уголовное законодательство, тождественное казахстанскому, удельный вес лишения свободы за последние годы сократился до уровня 32%. При этом только штатная численность уголовно-исполнительных инспекций за последние три года увеличена на 10,000 единиц[2; с. 121].

В рамках Программы дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан на 2014-2020 годы предусматривалось увеличение штатной численности уголовно-исполнительных инспекций на 1183 единицы, однако данное предложение было отклонено Республиканской бюджетной комиссией и постановлением Правительства Республики Казахстан № 97 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2003 года № 1376» данный пункт из Плана



мероприятий по реализации Программы был исключен по видимому в этом свою негативную роль сыграл остаточный подход к финансированию уголовно-исполнительных инспекций.

Вместе с тем, создание службы пробации в настоящее время чрезвычайно своевременно. В связи с введением в законодательство новеллы, предусматривающей учет мнения потерпевшего при решении вопроса о применении условно-досрочного освобождения, возникла потребность в налаживании диалога между потерпевшим и осужденным. Сотрудники исправительного учреждения не могут выполнять эту функцию, так как территориально ограничены, а вызов потерпевшего может вызвать обратную реакцию. В этих условиях функции медиаторов взяли на себя сотрудники уголовно-исполнительных инспекций, преобразованных в службу пробации. Подобный опыт существует в международной практике и успешно себя зарекомендовал[3; с. 321].

В заключение остановимся на вопросах взаимодействия уголовно-исполнительной системы с общественными организациями. Глава Государства, выступая на Гражданских форумах, неоднократно подчеркивал, что необходимо развивать на центральном и региональном уровнях постоянно действующие механизмы сотрудничества в виде общественных советов, консультативно-совещательных органов, комиссий, рабочих групп по законотворческой работе, участию в формировании государственных, отраслевых (секторальных) и региональных программ развития, внедрять практику проведения общественных слушаний по социально значимым проблемам.

Ранее уголовно-исполнительная система охотно и активно сотрудничала с общественными организациями, выступала инициатором вынесения на международные и республиканские конференции и круглые столы вопросов, связанных с реформированием уголовно-исполнительной системы, совершенствованием законодательства, ознакомлением сотрудников с международными нормами и стандартами. Стоит отметить, что в Программе дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан был заложен пункт о расширении взаимодействия с общественными объединениями, в том числе с правозащитными организациями и благотворительными фондами, однако постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 февраля 2006 года № 97 он был исключен. Неясно только по каким причинам, по-видимому, сказалась бюрократическая недооценка ресурсов гражданского общества.

С этого же времени стали заметно менее активными контакты уголовно-исполнительной системы и общественных организаций. Инициативы со стороны уголовно-исполнительной системы по привлечению общественных организаций к нормативно-правовой деятельности были серьезно ограничены.

## **Литература:**

- 1 Балтабаев К.Ж. Исполнение наказаний, Законодательство РК и международные нормы. Алматы, 1999.- 46 с.
- 2 Чукмаитов Д.С. Применение уголовного наказания в целях предупреждения рецидивных преступлений. Алматы, 1997.- 121 с.
- 3 Дулатбеков Н.О., Амандыков С,К, Основы государства и права современного Казахстана. Астана, 2000.- 321 с.

## **ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Аймуканова А.М., Касенов А.Ж.

Кокшетауский государственный университет им.Ш.Уалиханова, г. Кокшетау

[Oep\\_st@mail.ru](mailto:Oep_st@mail.ru)

В разделе частных криминалистических методик излагаются методические рекомендации по планированию расследования отдельных видов преступлений, включая определение наиболее рациональной последовательности следственных действий, оперативно-розыскных и иных предусмотренных законом мер.

Оптимальные планы или программы расследования, опирающиеся на криминалистические знания и получившие проверку в борьбе с преступностью, строятся поэтапно, особенно подробно для первоначального этапа, начиная с момента получения первичной информации об обнаружении преступления и решения вопроса о возбуждении уголовного дела, с учетом типичных следственных ситуаций и типичных следственных версий в каждом из этих этапов. Чаще всего в криминалистической методической литературе содержатся программы расследования для следующих типичных следственных ситуаций:

- преступник не установлен;
- преступник задержан с поличным;
- уголовное дело возбуждается по данным, установленным в процессе оперативно-розыскной деятельности;
- имеется явка с повинной;
- уголовное дело возбуждается по официальным материалам, в том числе по данным ревизии.

Выяснив необходимость производства следственного действия с участием несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого), следователь должен вызвать его в правоохранительный орган, как правило, через родителей или других законных представителей.

Иной порядок допустим лишь тогда, когда это вызывается обстоятельствами расследуемого дела (необходимость безотлагательного производства

процессуального действия, воспрепятствование явке несовершеннолетнего к следователю со стороны родителей и т. п.).

С учетом личностных особенностей несовершеннолетнего решается вопрос о месте производства с ним следственных действий. По общему правилу следователь проводит допросы в месте предварительного расследования. Но если следователь располагает данными о неустойчивости психики несовершеннолетнего, его пугливости, застенчивости, робости, он может принять решение о производстве допроса в привычной для подростка обстановке, например по месту его учебы или жительства. Это облегчит установление с ним психологического контакта и получение полных, развернутых показаний об обстоятельствах содеянного.

Существенное значение для расследования может иметь и вопрос о времени проведения следственного действия. Так, при отсутствии острой необходимости не следует вызывать несовершеннолетнего к следователю в часы занятий, а при его нахождении под стражей во время, отведенное для обеда или прогулки.

При производстве следственных действий с несколькими несовершеннолетними время их вызова должно быть выбрано так, чтобы они не томились длительным ожиданием возле кабинета следователя, ибо это может негативно отразиться на полноте их показаний. Кроме того, следственное действие с участием несовершеннолетнего лучше спланировать так, чтобы его продолжительность была не более 45 минут, поскольку затем подросток устает, его внимание рассеивается, а потому получать от него полные и развернутые показания будет трудно.

В соответствии со ст. 352 настоящего Кодекса УПК допрос несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, если этот субъект не достиг 14-летнего возраста (а по усмотрению следователя, если он находится в возрасте от 14 до 18 лет), проводится с участием педагога. При допросе несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля вправе участвовать его законный представитель. При допросе несовершеннолетних в возрасте до 14 лет участие педагога является обязательным и от усмотрения следователя не зависит. Встречающаяся в практике расследования уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних замена педагога родителями или иными законными представителями либо работниками инспекций по делам несовершеннолетних является недопустимой, поскольку это противоречит закону и не обеспечивает реализации целей следственного действия, в котором эти субъекты участвуют.

Педагог приглашается для участия в следственном действии прежде всего как специалист в области детской подростковой психологии.

Его основные задачи - помощь следователю в установлении психологического контакта с несовершеннолетним, снять с него излишнее эмоциональное напряжение, создать благоприятную нравственно-психологическую атмосферу следственного действия. Кроме того, специалист

может помочь следователю в формулировке вопросов в понятной, доступной несовершеннолетнему форме.

Приглашая педагога, следователь не должен ограничиваться формальными требованиями к соответствующему должностному лицу или учреждению о выделении такого специалиста для участия в следственных действиях. В частности, необходимо выяснить, какие сложились отношения между несовершеннолетним и приглашаемым педагогом. Присутствие при производстве следственного действия педагога, знакомого несовершеннолетнему и пользующегося его уважением и доверием, будет в ряде случаев способствовать получению от него полных и достоверных показаний. Не исключена и обратная ситуация, когда появление в кабинете следователя знакомого педагога может негативно сказаться на результатах следственного действия. Причиной может стать опасение подростка, что сообщаемые им сведения станут известными учащимся и педагогическому коллективу учебного заведения. Поэтому рекомендуется заранее выяснить у несовершеннолетнего, участие какого педагога тому было бы желательно при проведении следственных действий.

При подготовке к производству вербальных следственных действий с участием несовершеннолетних следователь должен решить вопрос о необходимости и целесообразности использования технико-криминалистических средств фиксации. Нередко при проведении допросов и очных ставок с участием несовершеннолетних полученные показания лучше фиксировать звуко-и видеозаписью. Это обеспечивает запечатление особенностей речи несовершеннолетних, а при производстве очных ставок предотвращает возможность оказания на подростка давления со стороны взрослого соучастника.

Необходимость производства судебных экспертиз определяется следователем, исходя из обстоятельств расследуемого дела, обнаруженных следов и вещественных доказательств. Вместе с тем по делам о преступлениях несовершеннолетних назначение ряда экспертных исследований обуславливается спецификой субъекта преступного посягательства.

Так, при совершении преступления подростком, не имеющим документов о дате рождения, для определения его возраста обязательно назначается судебно-медицинская экспертиза. Для выяснения, мог ли несовершеннолетний в полной мере осознавать значение своих действий и руководить ими, а также для определения соответствия психического развития несовершеннолетнего его возрасту обязательны психолого-психиатрические исследования.

### **Литература:**

1. Агибаев А.Н. Уголовное право РК (общая и особенные части) –Алматы: Жеті Жарғы, 2009.
2. Уголовное право РК от 3июля 2014г. № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018)

3. Е.П.Ищенко, А.Г.Филиппов. Криминалистика: Высшее образование; Москва; 2007 г.

## **ПРОБЛЕМА ИЗУЧЕНИЯ ФЕНОМЕНА КОРРУПЦИИ**

Ахметов А.С.

Павлодарский государственный педагогический институт, г. Павлодар  
[arman.ahmetov@mail.ru](mailto:arman.ahmetov@mail.ru)

Построение правового государства напрямую зависит от уровня проводимых реформ в социально-экономической и политической сферах. Основанием или «фундаментом» этих реформ выступает правовая политика, направленная на построение гражданского общества и демократического государства. Для этого необходимо проводить огромную работу в области совершенствования законодательства, повышение уровня правовой культуры населения, искоренения правового нигилизма, а также борьбы с таким негативным социальным явлением как коррупция. Этому социальному явлению и посвящена данная статья.

Коррупция, к сожалению, поразила все слои общества и практически все сферы деятельности и стала системной проблемой. Прогрессируя в общественно значимых областях (образование, медицина, органы государственной власти, жилищно-коммунальное хозяйство и др.), коррупция нарушает, а нередко лишает гражданина его провозглашенных конституционных прав, что представляет особую опасность, создавая невыносимые условия для жизни [1, с. 247].

Коррупция оказывает разлагающее влияние на все сферы жизни общества: социальную сферу, экономику, политику. Особую опасность представляет сращивание государственных чиновников-коррупционеров с преступными сообществами, а также проникновение криминальных элементов во властные структуры, включая силовые ведомства при поддержке коррупционеров-чиновников [2, с. 10].

По мнению Карпачёва Д.М. «...особая опасность коррупции в системе государственной власти проявляется в экономической сфере государства, где последствия от ее воздействия носят многоаспектный характер, крайне негативно сказываются на жизни всего общества, ставят под угрозу безопасность государства и целостность всей страны» [3, с. 279].

Коррупция по своей природе является социальным явлением и представляет собой криминализацию определенных отношений, которые складываются между представителями государственной власти (в лице должностных лиц) и отдельными индивидами по вопросам корыстного использования служебного положения с целью личной выгоды. При этом, безусловно, наносится колоссальный ущерб третьей стороне - обществу и

государству в целом. Мотивами такого поведения могут выступать различные причины: стремление улучшить личное материальное благополучие, ускорение сроков предоставления государственных услуг в личных целях, низкий уровень правовой культуры, правовой нигилизм.

Процветание коррупции, как правило, является источником социальной напряженности и влияет на уровень политической стабильности в государстве. Отсутствие уверенности граждан в завтрашнем дне закладывает основу для развития коррупционных проявлений. Все это вкуче негативно влияет на международный имидж государства, формирует его отрицательную инвестиционную привлекательность. Для решения проблем, связанных с коррупционными проявлениями необходимо проводить научные исследования по заданному направлению и внедрять результаты научной работы при разработке нормативно-правовых актов (концепций, программ).

Нас сегодняшний день, существует множество различных научных подходов к содержанию феномена коррупции. Остановимся на некоторых из них.

По мнению, Воловича В.Н. «...коррупция - это незаконное обогащение физических лиц как экономических субъектов на основе использования ими должностного, экономического или социального статуса» [4, с. 46].

Другой исследователь, Даукаев И.М. считает, что «...коррупция - это поведение людей, решающих государственные и частные задачи, которые нарушают свой долг, чтобы получить неоправданные выгоды какого-либо рода» [5, с. 87].

Например, казахстанский ученый Турецкий Н.Н., считает, что коррупция как социальное явление продолжает существовать на современном этапе развития человечества, эволюционно приспособляясь к развитию общества, и для эффективного противодействия этому злу необходима консолидация общества и институтов государственной власти во всех странах мира с новыми научными изысканиями и разработками [6, с. 101].

По нашему мнению, коррупция - это антиправовое поведение индивида, отрицающее существующие нормы права и правила поведения в обществе, основанное на сформированном коррупционном правовом сознании личности. Коррупционное правосознание формируется вследствие низкого уровня жизни населения, т.е. оно отражает уровень экономического развития страны, успешности проведения правовых реформ. Кроме того, низовая коррупция обуславливается слабым уровнем эффективности качества работы государственного аппарата.

Невысокая заработная плата государственных служащих порождает стремление должностных лиц обогатиться за счет служебного положения. Однако, причинами коррупции может выступать не только низкая заработная плата государственных служащих, но и сама возможность получать дополнительный доход, используя служебное положение.

Стоит отметить, что коррупция в большинстве стран носит системный характер и охватывает различные сферы жизни общества, поэтому борьба с

этим явлением должна основываться на проведении комплекса реформ во всех областях деятельности государства. Эти реформы, должны «очистить» все уровни государственной власти и тогда будет эффект.

В целях качественного проведения работы по борьбе с коррупцией, необходимо адекватное законодательство, которое полностью будет соответствовать реалиям времени. Здесь положительным моментом было бы изучение зарубежного опыта в области противодействия коррупции, например, рассмотреть антикоррупционную политику, проводимую в Сингапуре, Дании, Нидерландах, Финляндии, Швеции, Канаде, т.е. странах с низким уровнем коррупции.

Борьба с коррупцией является важнейшей функцией государственной политики, поэтому возникает необходимость выработки мероприятий по профилактике коррупционного поведения, к ним можно отнести:

- 1) модернизация системы квалификационных требований к гражданам, которые претендуют на замещение государственных должностей (принцип меритократии);
- 2) совершенствование антикоррупционного законодательства;
- 3) развитие института общественного контроля;
- 4) формирование в обществе идей крайней нетерпимости к коррупционному поведению;
- 5) работа в области правового просвещения населения.

Для полного изучения природы коррупции необходимо уделить внимание выделению ее основных характерных черт и базовых принципов, раскрывающих ее содержание.

Например, Поплавский М.А. выделяет следующие характерные черты коррупции как явления: 1) тайна принятия решений, секретность исполнения решений; 2) осознанное действие в угоду личным интересам; 3) обоснование своих действий путем применения административных либо юридических норм для сокрытия своих незаконных действий; 4) присутствие определенных обязательств между чиновником и лицом, «заказавшим» то или иное решение, или лицом, которое по долгу службы может повлиять на чиновника, принимающего такое решение; 5) выполнение двойственных государственных и частных функций [7, с. 46].

Интересна позиция Крайнова В.И., который считает, что противодействие коррупции основывается на следующих базовых принципах: 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; 2) признание коррупции одной из системных угроз безопасности государства; 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений; 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер; 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции; 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества,

международными организациями и физическими лицами [8, с. 42].

Мы предлагаем следующие меры по борьбе с коррупцией в рамках государственной антикоррупционной политики:

- 1) организация системы борьбы с коррупцией на всех уровнях государственной власти;
- 2) ограничение условий работы некоторых государственных органов, которые благоприятствуют коррупции;
- 3) совершенствование системы оказания государственных услуг (например, принцип «одного окна»);
- 4) общественный контроль и влияние на вероятные мотивы коррупционного поведения индивида;
- 5) создание атмосферы «общественного порицания» коррупционных проявлений

Международный опыт свидетельствует, что одними полицейскими карательными мерами коррупцию не победить. Необходимо сотрудничество власти и институтов гражданского общества, создание атмосферы общественного неприятия коррупции во всех ее проявлениях, поднятие социального и материального статуса государственных служащих, жесткий кадровый отбор, регулярные аттестации и т.д. [9, с. 224].

Искоренение коррупции может быть возможным только при совместной работе, как государства, общества так и различных институтов гражданского общества, в конечном счете, каждого гражданина, который должен нести ответственность за собственные поступки и принимать участие в антикоррупционной политике государства. Большое значение в искоренении коррупции играет юридическое образование. Именно на стадии обучения студентов, школьников важно формировать антикоррупционное правосознание, основанное на воспитании высокого уровня правовой культуры и правовой грамотности. Особенно это касается вузов юридического профиля, т.к. профессиональная деятельность выпускников таких вузов направлена именно на защиту прав и свобод граждан, обеспечение правовой политики государства.

В этом направлении в нашей стране уже проделана большая работа, которая направлена на развитие юридического образования и подготовки высококвалифицированных специалистов юридического профиля. Большая работа ведется в области воспитания правовой культуры среди молодежи, особенно в студенческой среде. Например, с недавнего времени в образовательные программы практически всех специальностей включена дисциплина «Основы антикоррупционной культуры» объемом 2 кредита (90 часов) главными целями изучения которой являются: воспитание казахстанского патриотизма, формирование мировоззрения обучающихся, повышение общественного и индивидуального правосознания и правовой культуры, выступающими в качестве необходимых условий совершенствования правовой государственности в Республике Казахстан, формирование нетерпимости к коррупционным проявлениям. В казахстанских вузах проводятся различные конференции, семинары, встречи с сотрудниками



правоохранительных органов по вопросам противодействия коррупционным проявлениям и воспитания антикоррупционной культуры в молодежной среде.

Таким образом, можно сделать вывод, что коррупция все же имеет место в нашем обществе и надо с ней бороться общими усилиями. Мы предлагаем следующие меры (механизмы) для эффективного противодействия коррупции:

- 1) организация целостной государственной антикоррупционной политики;
- 2) совместная работа правоохранительных органов с институтами гражданского общества;
- 3) формирование в обществе отрицательного отношения к коррупции во всех ее проявлениях;
- 4) разработка системы антикоррупционных стандартов (предупреждение коррупции);
- 5) развитие принципа транспарентности деятельности государственных органов (обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственных власти в соответствии с законодательством);
- 6) привлечение средств массовой информации и обеспечение их независимости;
- 7) повышение уровня правовой культуры населения;
- 8) искоренение правового нигилизма (посредством правового воспитания);
- 9) развитие правосознания граждан, повышение их активности в проведении правовых реформ.

### **Литература:**

1. Сазин С.Т. О проблемах соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина при выявлении, раскрытии и расследовании преступлений коррупционной направленности // Вестник Воронежского университета. Серия: Право. - 2015. - № 3. - С. 246 - 252.
2. Лобзов К.М., Смирнова, Ю.М. Коррупция как угроза национальным интересам // Вестник Поволжского института управления. - 2016. - № 1 (52). - С. 9 - 14.
3. Карпачёв Д.М. О соотношении коррупции и государственного управления: административно-правовой аспект // Вестник Воронежского университета. Серия: Право. - 2011. - № 2. - С. 279 - 287.
4. Волович В.Н. Социально-экономическая природа коррупции // Проблемы современной экономики. - 2016. - № 1 (57). - С. 44 - 47.
5. Даукаев И.М. Современные представления о сущности коррупции // Евразийская адвокатура. - 2013. - № 2 (3). - С. 87 - 89.
6. Турецкий Н.Н. Антикоррупционная политика Казахстана на современном этапе // Актуальные проблемы экономики и права. - 2012. - № 4 (24). - С. 100 - 103.
7. Поплавский М.А. Коррупция как социальное явление // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Социология. Политология. - 2016. - Т. 16, Вып. 1. - С. 45 - 47.
8. Крайнов В.И. Роль образования в реализации национального плана борьбы с коррупцией в России на 2016-2017 годы // Ценности и смыслы. - 2016.

- № 4 (44). - С. 42 - 50.

9. Сапарбеков Ж.С. Проблемы борьбы с коррупционными преступлениями в Республике Казахстан // Наука и современность. - 2012. - № 19-2. - С. 222 - 228.

## ШЕТЕЛДЕРДЕГІ САЛЫҚ ЗАҢНАМАСЫ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Бексейітова А.Т., Ержан Шыңғыс

Ш.Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті, Көкшетау қ.

[shyngys.erzhan.93@bk.ru](mailto:shyngys.erzhan.93@bk.ru)

Барлық өркениетті елдерде салықтардың бүкіл жиынтығы әр түрлі қағидаттар бойынша жіктеледі. Салықтар мемлекеттің құрылуымен бірге пайда болады және мемлекеттің өмір сүріп, дамуының негізі болып табылады. Мемлекет құрылымының өзгеруі, өркендеуі қашан да болса оның салық жүйесінің қайта құрылуымен, жаңаруымен бірге қалыптасады. Әрбір мемлекетке өзінің ішкі және сыртқы саясатын жүргізу үшін белгілі бір мөлшерде қаржы көздері қажет. Мемлекет салықтарды экономиканы дамыту, тұрақтандыру барысында қуатты экономикалық тетік ретінде пайдаланылады. Салықтардың мәнін толық түсіну үшін, олардың экономикалық маңызын түсіну қажет. Ал салықтардың экономикалық маңызы олардың атқаратын қызметіне тікелей қатысты.

Салық – мемлекеттік бюджетке заңды және жеке тұлғалардан белгілі бір мөлшерде түсетін міндетті төлемдер[1]. Салықтар – шаруашылық жүргізуші субъектілердің, жеке тұлғалардың мемлекет пен екі арадағы мемлекеттік бюджет арқылы жүзеге асырылатын, қаржы қатынастарын сипаттайтын экономикалық санат. Салықтардың экономикалық мәні мынада: салықтар шаруашылық жүргізуші субъектілер мен халық табысының қалыптасуындағы қаржылық қатынастардың бір бөлігін білдіреді. Сондай-ақ шаруашылық жүргізуші субъектілер мен халық табысының белгілі бір мөлшерін мемлекет үлесіне жинақтап, жиынтықтаудың қаржылық қатынастарын көрсетеді. «Салық» ұғымымен «салық жүйесі» ұғымы тығыз байланысты. Мемлекетте алынатын салық түрлерінің, оның құру мен алудың нысандары мен әдістерінің, салық органдарының жиынтығы әдетте мемлекеттің салық жүйесін құрайды. Салықтардың, оларды төлеушілердің, салықтарды алу әдістерінің, салық жеңілдіктерінің жиынтығының болатындығынан салық жүйелерінің әжептәуір күрделі үлгілері болуы мүмкін.

Бүгінгі күні өзекті мәселелердің бірі көлеңкелі экономиканың деңгейін төмендетуге, бизнесті инвестициялауға ынталандыруға, қарапайым әрі түсінікті кодексті әзірлеуге бағытталатын ЭЫДҰ стандарттарына жақындаумен салық саясатын жетілдіру болып табылады.

Жүргізілген талдаудың нәтижелері бойынша, практикада, бірқатар проблемалар бар: олардың ішінде негізгі мәселелер

- бюджеттен заңсыз ҚҚС-ты қайтару негізінде құрылған алаяқтық схемаларының пайдаланылуына, бюджетің ҚҚС елеулі шығындары;

- кірістер мен шығыстарды есепке алудың болмауы (патент, оңайлатылған декларация, бірыңғай жер салығы) салық төлеушілердің кірістері мен шығыстарын салықтық бақылауды жеткіліксіз етеді;

- салық кодексіне әр түрлі заңдармен өзгерістер мен толықтырулардың жиі енгізілулері оның ішінде ; ретроспективті өзгерістердің енгізілуі

- әлеуметтік төлемдер санының өсуі жұмыс берушілер төлейтін әлеуметтік салық және әлеуметтік төлемдерді айқындау тәртібін, сондай-ақ әлеуметтік төлемдерді аударудың күрделі рәсімін – әлеуметтік төлемдердің әртүрлі түрлері бойынша әрбір төлем тапсырмасы бойынша жұмысшылар тізімін қалыптастыруды күрделендіреді.Бұдан бөлек, практикада жұмыс берушілер еңбек қатынастарын азаматтық-құқықтық қатынастармен алмастырып, жұмысшыларды қызметтер көрсету (жұмысты орындау) шатына көшіреді, бұл әлеуметтік салық пен әлеуметтік төлемдерден жалтарудың негізгі себептерінің бірі[2].

- сыбайлас жемқорлық аспектілерінің болуы.

Жоғарыда аталған міндеттерді іске асыру мақсатында Заң жобасында:

Салық заңнамасының тұрақты болуына қол жеткізу мақсатында жаңа салықты және бюджетке төленетін басқа да міндетті төлемдерді белгілеу және қолданыстағыларының күшін жою, салық және бюджетке төленетін басқа да міндетті төлемдер бойынша мөлшерлемелерді, салық салу объектілері мен салық салуға байланысты объектілерді, салық базасын өзгерту, салық төлеушілер (салық агенттерін, операторлар) санаттарын арттыру, салық және бюджетке төленетін басқа да міндетті төлемдерді төлеу бойынша шегерімдер немесе жеңілдікті алып тастау немесе азайту бөлігінде салық кодексіне өзгерістер мен толықтыруларды жылына кемінде бір рет және кейбір заңнамалық актілерге салық салу мәселелері өзгерістер мен толықтырулар енгізу жөніндегі заңдар шеңберінде ғана енгізуге мүмкіндік беретін норма ұсынылады.

Сондай-ақ:

- кодекстің «салықтар бойынша» мәтінінен «салық төлеушілерге» мәтініне құрылымын өзгерту;

- салық төлеушілердің адал болу қағидатын енгізу – салық заңнамасының ережелерін қате түсіндіру кезінде жауапкершілікті алып тастау мүмкіндігі;

- салық заңнамасының түсініксіз, нақты емес ережелерін салық төлеушінің пайдасына деп түсіндіру мүмкіндігі;

- салық салу мәселелері жөніндегі жекелеген заңдармен ғана салық заңнамасына өзгерістер мен толықтыруларды қабылдау мүмкіндігі және оларды ағымдағы жылдың 1 шілдеден кешіктірмей қабылдау ұсынылады[3].

Дүниежүзілік тәжірибеде 1-5 жыл үшін ҚҚС жинамдылығын біршама арттыра алатын елдер бойынша мысалдар келтірілген.

Канада 2009 жылдың реформасының арқасында ҚҚС жинамдылығын бір жыл үшін 42% пайызға, және 5 жыл үшін мыналардың есебінен 54% пайызға арттырды:

- 2 ірі шет аймақ үшін бірыңғай түріне федералды және провинциалды екі ҚҚС-тан ауысу;

- электронды әкімшілендіру жүйесінің жазылуы.

Испания 2009 жылдың реформасының арқасында ҚҚС жинамдылығын бір жыл үшін 40%, және 5 жыл үшін мыналардың есебінен 60% пайызға арттырды:

- кеденмен бірлесе отырып электронды мониторинг жүйесін күшейту, әкімшілендірудің тиімділігін арттыру;

- тауарлардың кейбір санаттары үшін кері есептеу схемасын қолдану.

Аргентина 1990 жылғы реформаның шеңберінде ҚҚС жинамдылығын бір жыл үшін 47% пайызға, және 2 жыл үшін мынаның есебінен 150% пайызға арттырды:

- жеңілдіктерді оңтайландыру арқылы 1989 жылы ІЖӨ 52,2% пайыздан 1992 жылы 80% пайызға дейін салық салу базасын біршама арттыру;

- салықтық әкімшілендіруді біршама күшейту.

ҚҚС-есебін енгізу, салықтан жалтарумен күрес бойынша тиісті механизмдерін қолдану тәжірибесі зерделенді. ҚҚС-есебінің артықшылығы бюджетке ҚҚС түсімін арттыру болып табылады – Азербайжанда ҚҚС-есептерін енгізгеннен кейін ҚҚС түсімі 75% пайызға артқан, оның ішінде мұнай секторына кәсіпорындардан – 2,3 есе.

Чилиде ҚҚС заңсы қайтаруға қатысты бұзушылықтардың алдын алу үшін электронды есеп-фактураларын міндетті қолдану енгізілді. Бұл 600 мың АҚШ долларына дейінгі мөлшерде заңсыз қайтарудың алдын алуға мүмкіндік тудырды (~3% ҚҚС түсімінен).

Сондай-ақ Мексикада электронды есеп-фактураларды міндетті қолдану 79 млрд.песоға салық жинақтарын арттыруға мүмкіндік берді (~12% ҚҚС түсімінен) [4].

Шағын кәсіпкерлікті дамытудың жоғары деңгейі нарықтық экономиканың сәтті жұмысының қажетті шарты болып табылады. Шетелдерде тұрақты экономикалық өсуді қамтамасыз ету және жаңа жұмыс орындарын құрудың басымдылығына негізделі отырып көп мән беріледі.

Шағын және орта кәсіпкерлікке салық салудың қалыптасқан халықаралық тәжірибесі шағын бизнес субъектілеріне қатысты екі негізгі тәсілдемені қарастырады:

- 1) жеке ірі салықтар бойынша шағын бизнес үшін салық жеңілдіктері жиынтығының стандартты ұлттық салық жүйесінің фонында енгізу (табыс салығы басым) Шағын кәсіпорындар үшін корпоративті салықтың анағұрлым төмен мөлшерлемесін қолдану көптеген дамыған елдерде кеңінен таралған;

- 2) шағын бизнеске салық салудың ерекше (жеңілдетілген) режимдерін енгізу. Жеңілдетілген салық салу өндіру (алғытөлем және т.б босату, мерзімділігі) және оларды есептеудің (салық базасын анықтаудың

жеңілдетілген әдістері мен есепті жүргізу тәсілдерін қоса алғанда) тәртібін бірмезгілде жеңілдету кезіндегі салықтардың барлық түрлерін шағын кәсіпорындар үшін сақталуын қарастырады.

#### *Сингапур*

Сингапурда бизнесті енгізу үшін заңнамалық түрде бекітілген және мүлтіксіз орындалуы тиіс болатын тікелей қызметті іске асыру және шағын кәсіпкерлікті ашудың жарамды шарттары құрылған. Кәсіпкерлікті қаржылық реттеу және ынталандырудың құралдарының бірі ретінде шетел капиталы мен инвестицияларын тартуға бағытталған жеңілдік салық заңнамасы болып табылады. Салық заңнамасымен табысты аударуға баждың күшін жоймау қарастырылады, экономикаға және т.б. ақшалай қаражатты салудың кепілдіктері қамтамасыз етіледі.

Сингапурда табысқа салық салудың бірреттік жүйесі қолданылады. Бұл дегеніміз, табыстан тек салық қана төленеді – корпоративтік. Одан кейін акционерлерге осы табыстан төленетін дивидендтерге салық салынбайды.

#### *Канада*

Канаданың салық заңнамасымен белгілі бір талаптарын сақтаған кезде шағын және орта бизнес кәсіпорындарына салық жеңілдіктері мен басқа да салық жеңілдіктері қарастырылған:

- Канаданың салық заңнамасы салық салу мақсатында «шағын бизнес» ұғымыға бірыңғай анықтама бермейді, бірақ «кішкентай» ұйымдарға бірқатар салық преференцияларын ұсынады;

- әдетте, салық преференцияларына қолжетімділік ұйымның мөлшеріне негізделі отырып беріледі;

- салық преференциялары ішінен көбі шағын бизнес үшін Канадада тіркелген тек жабық корпорациялар үшін ғана қолжетімді, оларды бақылауды белсенді коммерциялық қызметпен байланысты емес табыстарға қатысты бейрезиденттер немесе ашық канадалық корпорациялар жүзеге асырмайды, мысалы еңбек қызметінен келетін табыстарға ұқсас пассивті инвестициялар немесе жеке қатысушылардың табыстарынан түсетін пайда шағын бизнес үшін белгіленген салық мөлшерлемесі қолданылмайды.

Канадалық корпорацияларға арналған жалпымен белгіленген федералды салық мөлшерлемесі 29% пайыз мөлшерінде орнатылған, шағын бизнес субъектілері үшін Канадада белсенді коммерциялық қызметті енгізу кезінде кішкентай жабық корпорациямен алынған алғашқы 500 000 долл.табысқа қатысты 11% пайызға дейін төмендету қарастырылған. Осы салық жеңілдігін ұсыну мақсаты – белсенді қызметке ықтимал қайта қаржыландыру үшін салықты төлегеннен кейін қалатын табысты арттыру.

#### *Оңтүстік Корея*

Оңтүстік Кореяда шағын және орта кәсіпорындарында ІЖӨ шамамен 47% шығаратын барлық жұмыс істейтін адамдардың жалпы санынан 78% жұмысбасты, олардың үлесіне шамамен 42% экспорт келеді.

Мемлекет ШКС қомақты қолдауды көрсетеді, олардың ішінен негізгі құрал салық жеңілдіктері мен жеңілдіктер арқылы салық ауыртпалығын

азайту.

Бүгінгі күні ШКС субъектілері үшін қарастырылған Оңтүстік Кореяда салық преференциялары қызметтің түріне байланысты беріледі.

Жалпы, Оңтүстік Кореядағы салық жеңілдіктері салықтарды азайту, салық жеңілдіктері және салықтан босатуды қамтиды. Ұйымдарға табыс салығы, заңды тұлғаларға табыс салығын төмендету қарастырылған.

Салық саясаты тек қазыналық қана емес, сонымен бірге реттеуші және ынталандырушы функцияны орындайды.

Салық жеңілдіктері экономика мемлекеттік реттеудің маңызды құралы болып табылады және өндірісті дамытуға оны жетілдіруге, қажетті инфрақұрылым объектілері және т.б. құруға ықпал етеді.

Олардың көмегімен маңызды экономикалық және әлеуметтік міндеттер шешіледі, сыртқы экономикалық салада салық жеңілдіктері шетел инвестицияларын тарту үшін анағұрлым кеңінен қолданылады.

Бірақ жеңілдіктер салық жүйесінің тұрақсыз элементтерінің бірі болып табылады, осыған орай жалпы және жеке-жеке салық жеңілдіктерінен тиімділік бағасы маңызды.

АҚШ-та фермерлік шаруашылықтар үлкен жеңілдіктерге ие, олардың арқасында бірқатар жағдайларда (әсіресе құрғақ жылдар) кейбір компаниялар салық базасын нөлге келтіреді.

«Фермерлік» жеңілдіктерден кейін шағын инновациялық бизнеске қаражат құятын жеке инвесторларға жеңілдік салық салу мәселесіне үлкен назар аударылады.

Мемлекеттің оларды қолдауға деген қызығушылығы айқын- осылайша, табыс салығының мөлшерлемесі 28,31,36 және 39,6% мөлшерінде орнатылған адамдар үшін, капитал өсімінің салық салу нақты мөлшерлемесі 14% пайызы деңгейінде. Инвесторлар үшін қарапайым мөлшерлеме 15% пайызды құрайды, нақты тек 7,5% құрайды.

50 АҚШ штаттарының салық табыстарының құрылымы федералдыдан біршама айрықшаланады. Жалпы, жеке түсімдер жалпы табыстан шамамен 80% пайызды құрайды, ал қалған 20% - бұл федералды субсидиялар (гранттар).

Канада шағын бизнестің қызметін ынталандыруға сол сияқты көп көңіл бөледі. Мұндай кішігірім фирмалардың үлесі (кемінде 100 жалдамалы еңбек адамдары жұмысбасты) барлық компаниялар санынан 97% пайызға жетеді (қызметтер, бөлшек сауда, құрылыс, еңбекті қажет ететін салалар), олардың табыстарына бірыңғай мөлшерлеме қолданылады – 12%.[4,50].

Барлық дерлік дамыған елдерде жеке тұлғаларға табыс салығы дифференциацияланған. Бұл ретте ауыл шаруашылық өндірушілері экономиканың басқа салаларында жұмысбасты адамдармен салыстырғанда қосымша салық жеңілдіктерін пайдаланады.

Жалпы, әлемдік тәжірибе көрсетіп отырғандай, салық жеңілдіктерінің күшін жою өндірісті дамытудың басым бағыттарын анықтауға және ынталандыруға мүмкіндікті азайтады.

Салық жеңілдіктері мен босатулар бейтараптылық, әділдік, тиімділік

және қарапайымдылық тұрғысынан алғанда салық жүйесін нашар етеді және келесі салдары болуы мүмкін:

- салық төлемшілерінің таңдауын бұрмалайды, себебі салық салудың бейтарап режимі кезінде жүзеге асырмайтын қызметтің түрлерін жүргізуге ынталандырады;

- салық салудың әділдігін төмендетеді, себебі бір салық төлемшілері осындай табысы бар басқа адамдарға қарағанда азырақ төлейді;

- салық жүйесін күрделілендіреді, оның тиімділігі мен икемділігін азайтады, себебі салық жеңілдіктерін бақылауға алу өте қиын, бұл салық әкімшілендіру мен салық заңнамасының талаптарын орындауға шығындарды өсіреді.

Салық жүйесінің тиімділігін сақтау үшін негізсіз және жүйесіз салық жеңілдіктерін болдырмау қажет.

Жеңілдіктер – экономиканың белгілі бір салаларын дамытуға ықпал ететін, сондай-ақ әлеуметтік әділдікті сақтауға мүмкіндік беретін салықтардың функцияларын ынтыландыратын негізгі құрал екендігін ескере отырып, олар кез келген мемлекеттік жүйесінің ажырамас және қажетті элементі болып табылады.

### **Әдебиеттер:**

1. Худяков А.И. Налоговое право РК. Алматы, Жеті Жарғы, 1998.
2. Мухитдинов Н.Б., Найманбаев С.М. Мемлекеттің салықтық қызметінің құқықтық негіздері. Алматы, 1998.
3. Найманбаев С.М. Салықтық құқық. Алматы, 2000.
4. Фомина О.А. Источники налогового права зарубежных стран. М., 1996.

## **ҚЫЛМЫСТЫҚ ЗАҢНАМАНЫ ІЗГІЛЕНДІРУ ТӘЖІРИБЕЛЕРІ**

Бексеитова А.Т., Тиншаев Ш.Р.

Көкшетаук., Ш. Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті

[box.01@mail.ru](mailto:box.01@mail.ru)

Әлем елдерінде қылмыстық заңнаманы ізгілендіру мәселесінің күн тәртібіне қойылып, осы бағыттағы мәселелерді шешуге бағытталған бастамалар XVIII ғасырдан бастап көтеріліп келгенімен әлі күнге дейін созылып келе жатқан үрдіс болып отыр. Мәселен Ұлыбританияда сол уақыттан бастап өлім жазасына кесілетін қылмыстар 1836 жыл мен 1861 жылдар арасында 200 – ден 4 –ке дейін қысқартылды. [1: 12-17]. XX ғасырдың бірінші жартысында қылмыстық заңнаманы гуманизациялау , яғни ізгілендіру үдерісі біраз тоқырауға ұшырады. Бұл үдеріс тек КСРО немесе Испания сияқты тоталитарлық билік жүйесі орнаған мемлекеттерге ғана емес Ұлыбритания және Франция, АҚШ секілді демократиялық режимдегі елдерге тән даму

тенденция болатын. Әсіресе, екінші дүниежүзілік соғыстан кейін көптеген елдерде қылмыстық заңнамада өлім жазасын қолдану әлдеқайда кеңейді. Сонымен бірге мемлекетке қарсы қылмыстық жаза барлық елдерде қатайта түсірілді.

«Суық соғыстың» бірінші кезеңі аяқталған сәттен бастап қана яғни 1950-ші жж. ортасынан бастап қана бұл үдеріс Батыс елдері мен КСРО ықпалындағы Шығыс Еуропадағы социалистік режимдегі елдерде жана қарқынмен қайта жанданды.

Әлем елдері тәжірибесінде қылмыстық жазаны ізгілендіру келесі бағыттарды қамтыды:

- Ауыр жаза ретінде өлім жазасына кесуден бас тарту. Бүгінгі таңда әлемелдерінің 98 – де өлім жазасы қылмыстық кодекстен біржола алынып тасталған, бұл жаза тек 58 елде іс жүзінде қолданылады.
- Дене жазасы тек қана 33 елде ғана қолданылады
- Каторгалық жазаға кесу АҚШ пен Еуропа елдерінің барлығы дерлік бас тартқан.

Мүлкін тәркілеуден Франция және бұрынғы Шығыс Еуропадағы елдері де бас тартқан.

- Дәстүрлі жаза түрлеріне қосымша қылмыстық жазадағы бас бостандығынан айыратын жазалардың кей түрлерін қолданыстан шығару, қоғамнан оқшауламайтын жазаның түрлерін кеңінен қолдану мәселесін ұсынылды (айып пұл, еңбекпен түзету, шартты жазаға кесу) сөйтіп, жазаны келесі түрлері ұсынылды қоғамдық жұмыстар, бостандықты шектеу, үй қамақта ұстау т.б.
- Бас бостандығынан айыру жазасын қолдануды шектейтін жағдаяттардың кеңейтілуі: жапа шегуші жақпен келісімге келу, мәжбүрлі қорғануға байланысты жағдаяттардың аясының кеңейтілуі, қылмыстық жазаға тартылуға жататын тұлғалар ұғымының шектелуі сияқты институттардың пайда болуы.
- Кәметке толмағандарға қатысты қылмыстық жазаны қолдануда ерекше құқытық – қылмыстық режимді қолдану.
- Көптеген тәртіп бұзушылық әрекеттерді декремминистрациялау оларды әкімшілік жауапкершілікпен алмастыру. Олардың қатарына келесі бұрын қылмыс саналған әрекеттер жатқызылды: қоғамдық орындарда мас күйінде болу, қоғам мен дінге қайшы келетін іс-әрекеттер, неке заңын бұзу, гомосексуальды контактілер, түсік жасату, ұсақ ұрлық, қайыршылық, жолдасының көзіне шөп салу т.с.с.

Өткен ғасырдың 90-шы жылдары әлемнің 50- ден астам елдерде жана Қылмыстық заң кодекстері қабылданды. Оның ішінде бұрынғы КСРО құрамында болып келген 15 мемлекетте, Югославиядан бөлініп шыққан 6 елде, Австралия, Албания, Андорра, Буркина – Фасода, Бутанда, Шығыс Тиморда, Вьетнамда, Гвинеяда, Джибутиде, Иранда, Испания, Йеменде, Кабо-Вердеде, Катард, КХР- да, Колумбияда, Косовода, Макаода, Малиде, Никарагуада, Панамада, Парагвайда, Перуде Польшада, Днестер бойындағы



Молдава Республикасында, Пуэрто-Рикода, Румынияда, Сальвадорда, Сент-Люсияда, Словакияда, Суданда, Түркияда, Францияда, Эфиопияда.

Айтарлықтай өзгерістер Болғария, Боливия, Венгрия, КХДР, Куба, Португалия, Финляндия, Швейцария елдерінің қылмыстық заңнамаларына өзгерістер енгізілді. Сонымен бірге кейбір елдерде жаңа қабылданған Қылмыстық кодекстерге елеулі өзгерістер енгізіліп модернизация жасалуда. Атап айтқанда олардың қатарына келесі елдерді: Белорусия, Испания, Қырғыз Республикасы, Ресей Федерациясын, Францияны, Тәжікстанды, Өзбекстанды жатқызамыз.

Қазіргі таңда Ангола, Аргентина, Болгария, Венесуэла, Доминикан Республикасы, Индонезии, Камбоджи, Перу, Чехии, Чили, Шотландия, Тәжікстан сияқты елдердің жаңа Қылмыстық кодекстері дайындалу үстінде[2:10-11].

Бұл үдерістен Қазақстан Республикасы да сырт қалмаған болатын. Ол туралы Қазақстан Республикасының судьяларының VII съезінде Жоғарғы Сот төрағасы Қайрат Мәми былай деп айтқан болатын: «Біздің мемлекетіміз құқықтық жүйені ізгілендіру бағытымен жүріп келеді, бұл бағытымызды әлем елдері позитивпен қабылдауда осының арқасында жазалау деңгейін айтарлықтай төмендетуге қол жеткілді. Қазақстанның бұл тәжірибесін шетелдік сарапшылар алдыңғы қатарлы тәжірбе ретінде бағалап отыр» - деген болатын. Бұған дейін Қазақстан қылмыстық жазаны қолдану нәтижесінде түрмеде отырған азаматтар саны бойынша әлемдік рейтингте АҚШ, Ресей сияқты алпауыт елдерден кейінгі үшінші орында болатын. Түрмеде отырған азаматтар саны 100 мың адамға дейін жеткен болатын. Қылмыстық жазаны ізгілендіру шаралары, экономикалық және әлеуметтік реформалар нәтижесінде ондай қылмыскерлердің саны едәуір қысқарып, 2016 жылы 62 мың адамға дейін түскен еді. Қазақстан Республикасы тәуелсіздікке ие болған жылдардан бастап, осы заманғы құқықтық мемлекетті қалыптастыру бағытында реформаларды жүргізіп келеді. Қазақстан осы бағытта қабылдаған халықаралық конвенцияларға қосылуға ұмтылып келеді. Мәселен, Еуропа Кеңесі Адам құқықтары мен бостандығын қорғау туралы конвенцияға қосымша 1983 жылғы 28 сәуірде өлім жазасын жою туралы №6 хаттама қабылдады. БҰҰ Бас Ассамблеясы Азаматтық және саяси құқықтар туралы халықаралық пактіге қосымша 1989 ж. 15 желтоқсанда өлім жазасын қолданбауға шақырған хаттама бекітіліп, осы хаттамаға қосылуға әлем елдеріне үндеу тасталынды. Ең алдымен Қазақстан Республикасының Президентінің бастамасымен 1994 жылы наурызда елімізде Құқықтық реформа бағдарламасы қабылданып оның аясында Қазақстанда осы аса ауыр жазаға кесу бабын алып тастау үшін кезең-кезеңімен жұмыстар жүргізіліп келеді[3]. Келесі қадам 1997 жылы бекітілген Қылмыстық кодекстің 1998 жылғы 1 қаңтарда қолданысқа енгізілуі болды, онда өлім жазасы бейбіт кезде іс жүзінде ауырлататын мән-жайларда қасақана кісі өлтіргені үшін ғана сақталды [4]

Осы шаралардан кейін әлемнің 80-нен астам мемлекеті өз қылмыстық заңынан өлім жазасын алып тастады. Қазақстанда өлім жазасын (ату) тек

айрықша ауыр қылмыстар (лаңкестік, геноцид, айуандықпен кісі өлтіру, т.б.) үшін тағайындалады. 18-ге толмаған жасөспірімге, әйел адамға, сот үкімі шыққанға дейін 65 жасқа толған ер адамға қолданылмайды. Рақымшылық жасалған жағдайда өлім жазасы өмір бойына немесе 25 жылға бас бостандығынан айыру жазасына ауыстырылуы мүмкін деген талаптар қойылды. Қазақстанның заңнамасы осы талаптарды да іс жүзіне бүгінгі күнде енгізіп отыр. Өлім жазасының орнына қасақана кісі өлтірген қылмыскердің ұзақ мерзімге яғни 15 жылдан 25 жылға дейін бас бостандығынан айыруды көздейтін баптар қабылданды. Бұл баптар соңғы кезде қоғам қауіпсіздігіне зор қауіп төндіріп отырған діни радикалды экстремистік топ мүшелерінің лаңкестік әрекеттеріне қатысты қолданылып келеді [5].

Нәтижесінде өлім жазасына кесілген үкімдер саны күрт қысқарды. Осы жылдардан кейінгі бақылау-зерттеу нәтижелері көрсетіп отырғандай қасақана кісі өлтіру жалпы елімізде төмендей түскендігін дәлелдеп отыр. Осы тәжірибе көрсетіп отырғандай жазаның қатаңдығы ауыр қылмысты азайтудың кепілі бола алмайтындығын байқатып отыр деп тұжырым жасауымызға болады. Қазақстанда жүргізілген әлеуметтік саульнамалар халықтың көпшілігінің өлім жазасын алып тастауға әлі ертерек деп санайтындығы анықталған[6]. Сол себепті де елімізде өлім жазасын біржола жоюдың орнына әуелі 2003 жылы өлім жазасына елімізде мораторий жарияланды [7].

Қазақстан Республикасында екінші мәрте 2014 ж. жаңа қылмыстық кодекс қабылданды. Бұл Қылмыстық кодекстің ерекшелігі жаңа редакциядағы «Қылмыстық кодекспен» Конституцияның жаңа нормаларымен және халықаралық келісімдермен сәйкестендіруге қатысты болып табылады.

Жаңа қылмыстық заңнаманы ізгілендіру Елбасы Жарлығымен бекітілген 2020 жылға дейінгі құқықтық саясат тұжырымдамасында көзделген. Қылмыстық заңнаманы ізгілендіру мақсатында, жаңа кодекске заңнамада бұрын болмаған институттар пайда болған, әлемдік тәжірибедегі қылмыстық заңнамалардың нормалары зерделеніп, құқықтық заңнаманы бәсекелестікке қабілетті етуге бағытталған біршама өзгерістер енгізілген. Сондай-ақ бұл кодексте «қылмыс» ұғымына нақты заңнамалық анықтама беріліп отыр. Кодекс бойынша: қылмыс деп Осы Кодексте айыппұл салу, түзеу жұмыстары, бас бостандығын шектеу, бас бостандығынан айыру немесе өлім жазасы түріндегі жазалау қатерімен тыйым салынған айыпты жасалған, қоғамға қауіпті іс-әрекет танылады.

Қылмыстық кодекске татуласу институты енгізіліп отыр, ол татуласу институтына енгізілген өзгертулер, яғни жаңа заң бойынша енді (68-бабының 2-бөлігі) қазаға ұшыратумен немесе адамның денсаулығына ауыр зиян келтірумен байланысты емес ауыр қылмысты алғаш рет жасаған кәмелетке толмағандар, жүкті әйелдер, жас балалары бар әйелдер, жас балаларын жалғыз өзі тәрбиелеп отырған еркектер, елу сегіз жастағы және ол жастан асқан әйелдер, алпыс үш жастағы және ол жастан асқан еркектер, егер олар жәбірленушімен, арыз берушімен татуласса, оның ішінде медиация тәртібімен

татуласса және келтірілген зиянды қалпына келтірсе, қылмыстық жауаптылықтан босатылуы мүмкін. деген нормалар енгізілді.

Осы заң нормасын енгізуде біраз проблемалар туындаған еді. Ол «әйгілі» Мақсат Үсеновтың прценденті жол-транспорт оқиғасы кезінде бір адам қазаға ұшырап, зардап шеккен алты адамның зияны өтелгеннен кейін жақтардың татуласуы нәтижесінде қылмыскердің жауапкершіліктен босап кетуі қоғам наразылығын тудырды. Сол себепті де қылмыстың бұл түрі аса ауыр қылмыстың түріне жатқызылып, татуласу институтынан алынды.

Мүлікті тәркілеу жазасына халықаралық тәжірибені ескере отыра өзгерістер енгізіліп, жаңа кодекске сәйкес (48 бап), мүлікті тәркілеу – сотталған адамның меншігіндегі, заңсыз жолмен табылған не заңсыз жолмен табылған қаражатқа сатып алынған мүлікті, сондай-ақ қылмыстық құқық бұзушылық жасау қаруы немесе құралы болып табылатын мүлікті мәжбүрлеп өтеусіз алып қою және мемлекеттің меншігіне айналдыру болып табылады.

Яғни, қолданыстағы кодексте кінәлінің жасаған қылмысының санкциясында мүлікті тәркілеу жазасы көзделген болса, онда оның мүлкі тәркіленуі мүмкін еді, ал жаңа кодекске сай, тек заңсыз жолмен табылған не заңсыз жолмен табылған қаражатқа сатып алынған мүлік тәркіленетін болады.

Қылмыстық заңнаманы ізгілендіру бағытында, қылмыстық кодекстің ерекше бөлімінің 45 бабының санкциясынан қосымша жаза түріндегі мүлікті тәркілеу жазасы алынып тасталған[8]. Қортындылай айтқанда Қазақстанның Қылмыстық кодексі уақыт өткен сайын құқықтық жүйесі дамыған еуропалық елдердің құқтық жүйесімен және халықаралық заң нормаларына сәйкестеніп келеді деп тұжырым жасауға болады.

### **Әдебиеттер:**

1.В.Н. Додонов. Сравнительное уголовное право. Монография.— М.,2009. с. 12-17.

2.Доктринальные особенности УК РФ 1996г.: состояние и генезис. Уголовное право и современность сборн. статей под.ред. Есакова Г.А. Москва ,2016 г. с.10-11

3.Қазақстан Республикасындағы құқықтық реформаның мемлекеттік бағдарламасы.Қазақстан Республикасы Президентінің 1994 жылғы 12 ақпандағы N1569 қаулысымен бекітілген.

4.Қазақстан Республикасының 1997 жылғы 16шілдедегіN 167 Кодексі.

5.Қазыбек Иса «Қазақ үні» газеті.19.07. 2016 ж. Терактіге кері акт-теріс ағымдарды жою керек!

6. К. Жалмуханбетов Семь раз отмерить... Исключительная мера наказания пока должна сохраняться.// "Юридическая газета".16 октября 2002 года N 42 (465)

7.Указ Президента Республики Казахстан от 17 декабря 2003 года N 1251

8. Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 3шілдедегі № 226-V ҚРЗ.

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОХРАНЫ АВТОРСКИХ ПРАВ

Жаксыбаева Д.Т., Жанабекова А.Б.

Кокшетауский государственный университет им. Уалиханова, г. Кокшетау

[d-zhaksybaeva@mail.ru](mailto:d-zhaksybaeva@mail.ru)

Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам интеллектуальной собственности» от 11 января 2012 года усилил охрану прав авторов, исполнителей и правообладателей авторских прав. В этом же Законе уточняется ряд положений действующего Закона "Об авторском праве и смежных правах". Эти изменения и дополнения - продолжение линии нашего государства, которая началась 10 ноября 1998 года, когда Президент РК подписал Закон о присоединении к «Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений». Конвенции, принятой 9 сентября 1886г. с дополнениями, внесенными в двадцатом веке. В Казахстане 10 июня 1996 года был принят Закон "Об авторском праве и смежных правах" и в Гражданском кодексе РК (Особенная часть) есть теперь специальный раздел "Право интеллектуальной собственности" [1].

Правовая защита авторов, т.е. всех, создающих интеллектуальную собственность, в нашем государстве сегодня пришла к тем требованиям общемировых традиций, которые в основном отдают приоритет правам творца, правам автора. Бесспорно, нужно найти баланс между правами автора и обществом. Поэтому вопрос: что главное? Право автора, которое закон должен в первую очередь охранять, не допуская каких-либо посягательств как на его имущественные, так и неимущественные (моральные) права. Или главное - это интересы общества, ибо не сам автор, а его творческий продукт привлекает интересы общества. Нужно отметить, что результат творческого процесса автора закон наделяет основными правами и защищает, т.е. служит, таким образом, интересам человека-творца и общества в целом.

В повседневной жизни мы видим, что авторские правоотношения регулируются не только прямо относящимися к ним нормами специального закона, но и нормами Гражданского кодекса, который только в годы суверенитета Казахстана установил свободу договора автора с теми, кто реализует плоды его творчества и свободу в определении суммы гонораров. Утратили силу созданные в Советском государстве типовые авторские договора и почти все нормативы по выплате вознаграждения. В Казахстане за годы независимости создана определенная система охраны авторских прав и интеллектуальной собственности. Но чиновники хотят все "подогнать" под привычные для них рамки. Один из заместителей министров образования и науки РК своим приказом от 16.06.2001 г. № 462 утвердил и ввел в действие типовой авторский договор. Этот типовой договор, право, на издание которого могло быть предоставлено министерству только Правительством РК, возвращает нас в пятидесятые-шестидесятые годы двадцатого столетия, когда

по типовым договорам заказывались и издавались учебники, оперы, пьесы, романы и т.п. [2: С.76].

Государством создан специальный орган управления, который целенаправленно занимается интеллектуальными проблемами. В составе Министерства юстиции РК постановлением Правительства РК № 411 от 29.03.2001 г. образован Комитет по правам интеллектуальной собственности. Этот Комитет наделен правами, вступать в гражданско-правовые отношения от имени государства, осуществляет международное сотрудничество в области интеллектуальной собственности, осуществляет контроль над деятельностью организаций, управляющих имущественными правами авторов на коллективной основе. Комитет осуществляет значительный комплекс работ по защите не только авторских прав, но и всего комплекса интеллектуальной собственности.

Это нужная, крайне важная для творческих деятелей работа, которая бесспорно должна подкрепляться поддержкой творческих союзов Казахстана, общественности и организаций, ведомств, работающих в телекинопроизводстве, театрами, концертными организациями. К сожалению, только один раз с 2010 года на объединенном пленуме творческих союзов в Алматы и на пленуме Союза театральных деятелей в Астане прозвучали слова о роли и значении авторских прав и интеллектуальной собственности в казахстанском обществе.

В Уголовном кодексе РК ст. 198 установила наказание за "нарушение интеллектуальной собственности". При этом если в первой части этой статьи предусмотрен штраф, то часть четвертая этой статьи предусматривает наказание в виде лишения свободы от трех до шести лет. В Кодексе об административных правонарушениях предусмотрены меры пресечения пиратских действий и нарушения авторских прав.

В ст. 49 Закона РК "Об авторском праве и смежных правах" за нарушения авторских прав предусмотрена серьезная экономическая санкция - взыскание в пользу автора от 100 до 15 тысяч минимальных расчетных показателей.

Защитой авторских прав занимается и Казахское авторское общество, заменившее Государственное агентство РК по авторским и смежным правам, которое ранее, в соответствии с постановлением Кабинета министров РК № 142 от 09.02.1995 г., осуществляло охрану, защиту прав авторов и взыскание в их пользу отчислений-платежей. Закон РК "Об авторском праве и смежных правах" установил, что имущественные права авторов представляют на коллективной основе общественные, некоммерческие организации. Казахское общество охраны авторских прав (КазАК) в республике единственная по этому профилю организация, хотя Закон не возбраняет авторам создавать подобные альтернативные организации.

С авторами КазАК работает на основании переданных ей "обладателем авторских и смежных прав добровольно на основе письменных договоров", а также по договорам с подобными однопрофильными по задачам организациями в СНГ и дальнем зарубежье.

В Казахстане и Конституция, и Гражданский кодекс, и Закон "Об авторском праве и смежных правах", и внесенные изменения ориентированы на личность, на человека, на защиту, охрану его прав. Любое отступление от этих норм совершенно нетерпимо, независимо от того, жив автор или его уже много лет нет с нами. Права авторов закреплены в Законе. Но телестудий, которые снимают видеофильмы, мало, кинофабрика-киностудия у нас одна, издательства выполняют свои коммерческие задачи. В этих условиях автор, драматург, композитор, сценарист и исполнители вынуждены быть достаточно покладистыми", не очень "качать свои права", хотя эти права не только предусмотрены, но и защищены Законом.

В связи с этим мы не можем не обратить внимание и не рассмотреть важнейшую проблему, которая однозначно решена в Законе РК "Об авторском праве и смежных правах". Пункт 3 ст. 15 Закона установил "право на неприкосновенность произведения". К понятию "неприкосновенность" Закон отнес "название". То есть название пьесы, музыкального произведения и т.п., имеет право менять (изменять) только автор. Закон установил требование "противодействия любому извращению, искажению или иному изменению произведения". При этом в п. 4 этой же статьи Закона установлено, что эти права неотчуждаемы, т.е. право на то, чтобы вносить изменения, переделывать и т.п. произведение, ни у наследников, ни у других лиц нет. Только автор может дать согласие на изменение наименования созданного им произведения или его переделку. Это право после смерти автора ни к кому не переходит. И если, согласно Закону, авторское право на произведение (п. 1 ст. 28) действует в течение всей жизни автора и пятидесяти лет после его смерти, то указанное выше неимущественное так называемое "моральное" право бессрочно. Эта же норма Закона запрещает какие-либо вмешательства в авторский текст, в наименование произведения. Закон в п. 2 ст. 28 установил, что это требование действует вечно[3].

Однако проблема вольных переделок, особенно произведений классики, наблюдается у нас в республике.

Можно ли правовыми методами защитить авторов? Особенно тех, кого уже давно нет. Да, можно, и не только можно, но и необходимо. Закон в п. 3 ст. 28 возлагает эти обязанности на "уполномоченный орган" Республики Казахстан, который осуществляет такую охрану, если наследников нет, или их авторское право (т.е. имущественное право) по истечении более 50 лет после смерти авторов прекратилось. Этим уполномоченным органом является Комитет по правам интеллектуальной собственности Министерства юстиции РК.

В стороне от этой важнейшей проблемы, к сожалению, находятся творческие Союзы писателей, композиторов, театральных деятелей. Видимо, забывая, что после их смерти могут появиться новые и новые "дописыватели". Представляется, что Комитет, специально ориентированный на защиту авторских прав, полноценно, эффективно сможет исполнять поставленные перед ним государством задачи, если будет опираться на актив творческих

союзов. Примеры игнорирования прав авторов, которые приведены, никогда не рассматривались в творческих союзах. А усилия членов этих союзов и Комитета могут стать достаточно прочным препятствием перед теми, кто игнорирует требования авторского права Казахстана.

Эту же работу должно и вполне может проводить КазАК, имеющее по республике достаточно разветвленную сеть уполномоченных. Конечно, необходима постоянная поддержка Министерства культуры.

В п. 1 ст. 9 Закона РК "Об авторском праве и смежных правах" установлено: "обладатель исключительных авторских прав для оповещения о своих правах вправе использовать знак охраны авторского права, который помещается на каждом экземпляре произведения и состоит из трех элементов:

1-латинской буквы "С" в окружности;

2-имени (наименования) обладателя исключительных авторских прав.

Дополнения и изменения в Закон "Об авторском праве" от 09.07.2004 г. ввели новую норму. Статья 48-1, которая установила, что "контроль за деятельностью физических и юридических лиц, объекты авторского права и смежных прав осуществляет уполномоченный орган, который вправе получать сведения об использованных произведениях... доходах, полученных в результате использования объектов авторского права. Также сведения и документы, касающиеся выплат авторского вознаграждения".

Таким образом, Закон "Об авторском праве и смежных правах" нашего государства дал в руки контролирующего органа все права по поддержке и защите авторов [4: С. 543].

Ведь на данном этапе задача охраны авторских прав приобрела особую актуальность в связи с тем, что Казахстан вступил во Всемирную торговую организацию. ВТО требует не только приведения законодательства о защите прав авторов к международным требованиям, это у нас уже проделано, но и постоянного и безусловного исполнения этих законов. Независимо от того, имущественные это права авторов или имущественные, моральные, поэтому нужна повседневная работа по пресечению любых попыток нарушения авторских прав.

### **Литература:**

1. Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 11 августа 1994 г. N 896 Об утверждении Положения о служебных изобретениях, полезных моделях и промышленных образцах, создаваемых в Республике Казахстан (изменения постановлением Правительства РК от 09.08.96 N 987).

2. Каудыров Т. Е. Патентная система и изобретательская активность в Казахстане/ Транзитная экономика № 2, 2001г.

3. Указ Президента СССР от 31 мая 1991г. Основы Гражданского законодательства Союза ССР и Республик.

4. Республиканский юридический журнал «Фемида» 1(2011)

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ЕДИНОГО РЕЕСТРА ДОСУДЕБНЫХ РАССЛЕДОВАНИЙ (ЕРДР) В РАМКАХ УГОЛОВНОГО И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Ильясова С.И.

Кокшетауский государственный университет им.Ш.Уалиханова, г.Кокшетау

[Samal.ilyasova.77@mail.ru](mailto:Samal.ilyasova.77@mail.ru)

С 1 января 2015 года введены в действие новые Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы. Одной из основных новелл следует отметить о введении Единого реестра досудебных расследований (ЕРДР). Принятым Уголовно-процессуальным кодексом изменена первоначальная стадия уголовного процесса путем исключения из нее возбуждения уголовного дела и доследственной проверки. В результате чего все правоохранительные органы страны перешли на работу в условиях нового уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

Итак, что же такое Единый реестр досудебных расследований? (далее ЕРДР). Чем данный процесс отличается от прежнего порядка расследования. Следовательно, необходимо указать, что данный процесс регистрации и ведение ЕРДР аналогичен существующему порядку расследования, однако есть ряд различий, такие как, повод к началу досудебного расследования служат достаточные данные, указывающие на признаки уголовного правонарушения.

ЕРДР - это автоматизированная база данных, в которую вносятся сведения о сообщениях об уголовных правонарушениях, принятых по ним процессуальных решениях, произведенных действиях, движении уголовного производства, заявителях и участниках уголовного процесса. Основанием для работы в Системе является регистрация в ней, а также наличие электронной цифровой подписи на соответствующем носителе. Для работы по новому уголовному законодательству в базе данных АРМ ЕРДР, всем ответственным сотрудникам органов уголовного преследования предоставлен соответствующий доступ к базе данных [7; с.2].

Так, согласно ст.179 Уголовно-процессуального кодекса началом досудебного расследования является регистрация заявления, сообщения об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований либо первое неотложное следственное действие [2; с.133]. О начале досудебного расследования в течение суток уведомляется прокурор. В ст.180 УПК указаны поводы к началу досудебного расследования. К ним относятся: заявление физического лица либо сообщение должностного лица государственного органа или лица, выполняющего управленческие функции в организации, об уголовном правонарушении либо безвестном исчезновении лица; явка с повинной; сообщения в средствах массовой информации; рапорт должностного лица органа уголовного преследования о подготавливаемом, совершаемом или совершенном уголовном правонарушении [2; с.134]. При наличии повода к осуществлению досудебного расследования дознаватель, орган дознания,



начальник следственного отдела, следователь, прокурор в пределах своей компетенции и порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, своим постановлением принимают уголовное дело в производство.

Таким образом, статьями 179 и 180 нового УПК РК регистрацией в ЕРДР подлежат только 4 вида заявлений и сообщений, являющиеся поводами к началу досудебного расследования. Данные сообщения требуют выяснение достаточности данных, указывающих на признаки уголовного правонарушения, только после подтверждения уголовного правонарушения по рапорту сотрудника производится регистрация в ЕРДР. Таким образом, мы для себя выяснили отличительные особенности порядка ведения ЕРДР, послужившие поводами к началу досудебного расследования.

В вышеуказанной норме также отмечен порядок приема и регистрации заявления, сообщения или рапорта об уголовных правонарушениях, а также порядок ведения Единого реестра досудебных расследований, который определяются Генеральным Прокурором Республики Казахстан [2; с.134]. В разработке данного документа принимали участие представители всех правоохранительных органов, в проекте учтены все поступившие от них предложения и замечания.

Для просмотра всех поступающих заявлении и сообщении, предусмотрено два уровня регистрации.

Первичная регистрация производится в Книге учета информации - КУИ. После чего по ним принимаются следующие процессуальные решения:

- регистрации в ЕРДР;
- списать в номенклатурное дело (в наряд);
- передача в уполномоченный орган для проверки;
- направление по подсудности по делам частного обвинения;

Необходимость регистрации в КУИ утверждена требованиями нового УПК, по которым без регистрации в ЕРДР заявления и сообщения направляются в государственные органы для проведения проверок или для привлечения к административной ответственности, в суды по делам частного обвинения.

Все сообщения как в КУИ, так и в ЕРДР будут иметь регистрационный номер, привязанный к талону, который будет выдаваться заявителю. При этом все действия и решения будут вноситься в электронном виде, в специальной форме. Заполнение этих форм и будет являться формированием отчетных данных, что позволит полностью автоматизировать составление отчетов [7; с. 8].

Ввод информационно-учетных документов заверяется ЭЦП должностного лица, принявшего процессуальное решение, за исключением отдельных случаев предусмотренных УПК, требуемые согласование или утверждение прокурора. Для исключения неверного ввода анкетных данных граждан планируется интегрировать ЕРДР с базой данных «Физические и Юридические лица».

Так, согласно Правил приема и регистрации заявления, все сообщения или сведения (по рапорту об уголовных правонарушениях), полученные в ходе оперативно-розыскной деятельности, после их проверки в соответствии с Законом Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года «Об оперативно-розыскной деятельности», в том числе с применением специальных оперативных розыскных мероприятий, при установлении признаков уголовного правонарушения подлежат регистрации в ЕРДР по рапорту должностного лица в соответствии с требованиями пункта 2) части 1 статьи 184 УПК [4; с.10]. Анонимные обращения, в том числе сообщения неизвестных лиц, поступившие по каналам связи, фиксируются в КУИ и содержащиеся в нем сведения об уголовном правонарушении могут быть зарегистрированы в ЕРДР только в случае их подтверждения по рапорту должностного лица в соответствии с требованиями пункта 2) части 1 статьи 184 УПК. Выявленные органами уголовного преследования административные правонарушения и дисциплинарные проступки не подлежат фиксации в КУИ.

Порядок действий и полномочия должностных лиц (*регистрация по КУИ, определение криминальности, регистрация в ЕРДР, дальнейшее принятие процессуальных решений*) будут определяться Правилами Генерального Прокурора.

На сегодняшний день, Комитетом по правовой статистике и специальным учетам ГП РК и территориальными Управлениями Комитета проводятся работы по обучению сотрудников правоохранительных служб республики по ведению АРМ ЕРДР.

Эксперт Центра политико-правовых реформ (г. Киев, Украина) Банчук А. в своей приведенной статье «Начало досудебного расследования и негласные следственные действия в новом УПК Республики Казахстан: международные стандарты и практика их применения», отмечает анализ положений отдельных норм главы 23 УПК РК [8; с.3].

Банчук А. приводит к выводу, что на уровне судебной практики и комментария к Уголовно-процессуальному кодексу Казахстана, в целях защиты прав потерпевших и повышения дисциплины среди правоохранительных органов необходимо установить также следующие положения: *во-первых*, четко установить, что проведение сотрудником правоохранительных органов любых действий (кроме неотложных действий, указанных в Кодексе) в направлении досудебного расследования, *до внесения сведений о уголовном правонарушении* в Единый реестр, является недопустимым и влечет за собой ответственность, установленную законом, вплоть до уголовной ответственности за превышение должностных полномочий; *во-вторых*, в части первой статьи 179 УПК РК указано, что о начале досудебного расследования в течение суток уведомляется прокурор. Однако на уровне подзаконного акта необходима обязательная письменная форма такого уведомления; *в-третьих*, в части второй статьи 179 УПК РК говорится, что в случаях, предусмотренных частью первой статьи 184 УПК РК, прокурор, следователь, дознаватель, орган дознания до регистрации заявления и сообщения об

уголовном правонарушении производят неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов уголовного правонарушения. Одновременно они обязаны принять меры к регистрации заявления и сообщения об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований, в том числе с использованием средств связи. В связи с этим автор отмечает, что в Порядке важно четко указать временной промежуток, на протяжении которого прокурор, следователь, дознаватель, орган дознания, производящие неотложные следственные действия, должны сообщить об уголовном правонарушении лицу, ответственному за внесение соответствующих сведений в Единый реестр, а также о важности указания исчерпывающего перечня неотложных следственных действий [8; с. 5].

Таким образом, следует отметить, что с 2015 года ведутся работы по поэтапному внедрению электронного заполнения и подписания учетных документов с помощью ЭЦП. Проведение этого пилотного проекта является одной из стадий перехода к работе в рамках нового УПК, так как этот порядок будет использован при ведении ЕРДР. В настоящее время электронный ввод внедрен во всех областях республики. Система представляет собой единую электронную систему для всех правоохранительных органов страны, которым будет предоставлен соответствующий доступ. Новая система и объем доступа к ней строятся на принципах присвоения пользователям ролей в зависимости от их компетенции, установленной УПК.

Доступ будут иметь и соответствующие руководители органов и подразделений для осуществления ведомственного контроля, так называемые аналитики. Соответствующий доступ будет иметься и у прокуроров для осуществления надзора. Как известно, законодатель отказался от стадии доследственной проверки и возбуждения уголовного дела путем вынесения соответствующего постановления, с которого начинается сейчас досудебное расследование.

### **Литература:**

1. Конституция РК 1995 года (с изменениями и дополнениями на 2017 год).
2. Уголовно-процессуальный кодекс РК от 4 июля 2014 года.
3. Уголовный кодекс РК от 3 июля 2014 года.
4. Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года «Об оперативно-розыскной деятельности».
5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о правах человека, ETS № 005) (Рим, 4 ноября 1950 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.05.1994 г.).
6. Международный Пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) Опубликован: Бюллетень международных договоров РК, 2006 г., № 4, ст. 30.
7. Правила приема и регистрации заявления, сообщения или рапорта об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных

расследований, утвержденные приказом Генерального Прокурора РК от 23.09.2016 № 148.

8. Банчук А. «Начало досудебного расследования и негласные следственные действия в новом УПК Республики Казахстан: международные стандарты и практика их применения» /Заключение Центра исследования правовой политики при технической поддержке Open Society Foundation. Zakon.kz.

## **ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ НА ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Исмагулов А.М.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова,  
г. Кокшетау

[mr.adil.ismagulov@mail.ru](mailto:mr.adil.ismagulov@mail.ru)

В Республике Казахстан гражданин или юридическое лицо может иметь в частной собственности законно приобретенное жилище, независимо от его местонахождения на территории Республики Казахстан, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Казахстан. При этом, количество и размеры жилищ, находящихся в собственности одного гражданина или юридического лица, не ограничиваются. Что касается отношений, связанных с приобретением или осуществлением права собственности на жилище, они регулируются гражданским законодательством Республики Казахстан [1].

Согласно статьи 25 Конституции Республики Казахстан, жилище неприкосновенно. Не допускается лишение жилища, иначе как по решению суда. Проникновение в жилище, производство его осмотра и обыска допускаются лишь в случаях и в порядке, установленных законом [2].

Со временем по мере становления и развития права именно право и свойственные ему методы защиты стали с провозглашением святости, неприкосновенности собственности важнейшими элементами основы существования и развития права собственности [3: 43].

По мнению доктора юридических наук, профессора С.С. Алексеева, собственность «без права на нее» теряет какой-либо смысл, основы своего существования. Это значит, что при общей характеристике собственности определяющее значение приобретает ее правовая составляющая, которая является основой того, что две близкие и вместе с тем, казалось бы, качественно различные категории – «собственность» и «право собственности» – по своей сути и основным чертам являются тождественными, совпадающими, перекрывающимися одна другую [4:25].

Многие ученые в своих работах указывают то, что право собственности рассматривается в его историческом плане, начиная с момента появления

первых реализованных идей о самостоятельности и независимости Казахстана и кончая принятием Общей части Гражданского кодекса, Конституции Республики Казахстан и жилищного законодательства.

Согласно части 1 статьи 188 Гражданского Кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года (далее – ГК РК) право собственности есть признаваемое и охраняемое законодательными актами право субъекта по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом. [5]

Как утверждает А.Т. Джусупов, Конституция Республики Казахстан, являясь основополагающим источником права, предусматривает признание и равную защиту государственной и частной собственности; одновременное служение собственности общественному благу; определение законом субъектов и объектов собственности, объема и предела осуществления собственниками своих прав, гарантии их защиты; нахождение всех природных ресурсов в государственной собственности. Вместе с тем, автор отмечает, что источниками права собственности являются международные договорные и иные обязательства Республики, а также нормативные постановления Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан. [6:14-15]

Исходя из вышеизложенного, можно предположить что Конституция является неким корнем законодательства права собственности в гражданских правоотношениях. Хотя стоит отметить, что Конституция не раскрывает все аспекты права собственности, так как основное содержание указано в законодательстве о жилищных отношениях и в ГК РК.

Что касается объектов права собственности, вопрос о разрешении проблемы единственности в определении понятия объектов права собственности и их видов до конца не уточняется.

Но все же нельзя не согласиться с мнением академика Национальной академии наук Республики Казахстан, доктором юридических наук, профессор М.К. Сулейменовым, который определяет объект права собственности как индивидуально определенные вещи, обладающие социальным свойством имущества, которое возникает у вещей в рамках общественных отношений при попадании в распоряжение человека [3:100].

Жилищное законодательство Республики Казахстан регулирует отношения с участием граждан, юридических лиц, государственных органов, связанных с основаниями возникновения и прекращения права собственности на жилища и права пользования ими; осуществлением права пользования жилищами; требованиями к жилищам; обеспечением сохранности и ремонта жилищных фондов; контролем государственных органов за соблюдением прав граждан в жилищной сфере и использованием жилищного фонда; особенностями регулирования жилищных отношений с участием сотрудников специальных государственных органов и военнослужащих, которые регламентированы Законом Республики Казахстан «О жилищных отношениях» (далее – Закон). [1]

Таблица 1 – Объекты права собственности [7]

Объекты права собственности	Общая характеристика
Жилище отдельная жилая единица (индивидуальный жилой дом, квартира)	предназначенная и используемая для постоянного проживания, отвечающая установленным техническим, санитарным и другим обязательным требованиям
жилой дом (жилое здание)	строение, состоящее в основном из жилых помещений, а также нежилых помещений и иных частей, являющихся общим имуществом
жилое помещение (квартира)	отдельное помещение, предназначенное и используемое для постоянного проживания, включающее как жилую площадь, так и нежилую площадь жилища;
общая площадь жилого дома (жилого здания)	сумма полезных площадей всех жилых помещений и площадей всех нежилых помещений, а также площадей частей жилого дома, являющихся общим имуществом;
общее имущество	части жилого дома, кроме помещений, находящихся в раздельной собственности.

К объектам права собственности отнесены и жилые помещения. С развитием законодательства в сфере жилищных отношений, правовой статус жилищ, квартир и жилых помещений стал более прозрачным и ясным. Вместе с тем, наблюдается развитие права собственности на жилые помещения. Жилое помещение как объект собственности обладает особой социальной значимостью, другими словами является одним из главных материальных условий жизни любого человека.

Ссылаясь на законодательство в сфере жилищных отношений, можно предположить, что право собственности на жилые помещения – это признаваемое и охраняемое законодательными актами право субъекта по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться отдельным помещением, предназначенным и используемым для постоянного проживания, включающее как жилую площадь, так и нежилую площадь жилища (ч. 1 ст. 188 ГК РК, пп.42 ст. 2 Закона). [1]

Пределы использования жилого помещения или жилища определены жилищным законодательством. Использование жилища (жилого помещения) или его части по нежилому назначению допускается на условиях, предусмотренных Законом. Также, использование жилища не должно приводить к его разрушению или порче, нарушать условия проживания других

жильцов, причинять ущерб окружающей среде (ч.1,2 ст.4 Закона). Споры, вытекающие из жилищных правоотношений, разрешаются судом. Выселение граждан и юридических лиц из занимаемых ими жилых помещений допускается лишь по основаниям, установленным Законом, в судебном порядке (ст. 8 Закона). Переоборудование и перепланировка жилых и нежилых помещений в жилом доме возможны с согласия собственника помещения и при наличии проекта, выполненного физическим или юридическим лицом, несущим ответственность за соответствие проекта строительным нормам и правилам. Нежилые помещения должны быть изолированы от жилых помещений и не иметь общего входа (выхода). Соответствие проекта обязательным требованиям подтверждается в установленном законодательством Республики Казахстан порядке уполномоченным органом по делам архитектуры, градостроительства и строительства (ч.3 ст.4 Закона). Вместе с тем, и иностранные юридические лица и иностранцы пользуются в Республике Казахстан правами и несут обязанности в жилищных отношениях наравне с юридическими лицами и гражданами Республики Казахстан, если иное не установлено законодательными актами Республики Казахстан (ч.1 ст. 9 Закона). Лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, пользуются правами и несут обязанности в жилищных отношениях наравне с гражданами Республики Казахстан (ч.2 ст. 9 Закона).

Определение момента или основания возникновения права собственности на жилище и жилые помещения играют важную роль. Широко и подробно основания возникновения права собственности на жилище определяется в статье 12 Закона.

5 марта 2018 года в ходе совместного заседания Палат Парламента Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев обратился к народу с «Пятью социальными инициативами Президента». Обращение охватило вопросы новых возможностей приобретения жилья для каждой семьи, снижение налоговой нагрузки для повышения заработных плат низкооплачиваемых работников, повышение доступности и качества высшего образования и улучшение условий проживания студенческой молодёжи, расширение микрокредитования и дальнейшая газификация страны.

Первая инициативных возможностей приобретения жилья для каждой семьи охватывает расширение возможностей граждан в приобретении жилья. Лидер Нации предложил запустить программу «7 - 20 - 25», которая определяется следующим образом: ставка вознаграждения по кредиту - не более 7 процентов в год, первоначальный взнос не должен превышать 20%, а срок кредита до 25 лет, чтобы снизить для людей размеры ежемесячных платежей. Более того, Президент предложил закрепить данную программу законодательно.

В связи с этим, Премьер-Министр РК Бакытжан Сагинтаев изложил следующее: «Министерствам по инвестициям и развитию, национальной экономики, финансов и холдингу «Байтерек» необходимо подключиться к данной работе. Реализация новой ипотечной программы даст

дополнительный импульс жилищному строительству и отраслям, поэтому надо активнее привлекать отечественных производителей. Ответственный по данной программе - Национальный Банк, от правительства - министр по инвестициям и развитию». Тем самым, можно предположить, что в перспективе будет реализовываться большая и ответственная работа в развитии жилищных правоотношений.

Исходя из вышеуказанного, можно предположить, что данная инициатива улучшить социальное состояние и единство граждан РК и в свою очередь приведет к улучшению качества и уровня жизни населения. Необходимо отметить, что закрепление программы законодательно, приведет к изменению жилищного законодательства. С учетом перспективной доступности жилья, можно с уверенностью сказать, что гражданами не упустится такая возможность. В связи с этим, реализация программы, механизм работы и законодательное закрепление должны быть четко выстроены и выполнены.

Помимо этого, в своем послании народу Казахстана «Третья модернизация: глобальная конкурентоспособность» Президент РК Н. Назарбаев уделяет особое внимание новой программе жилищного строительства, которая предполагает обеспечение доступности жилья для казахстанцев, в том числе молодых семей.

Таким образом, одной из приоритетных задач в Республике Казахстан является повышение доступности жилья путем разработки различных программ жилищного строительства, наличие полноценных законодательных документов, обеспечивающих адекватные права граждан в вопросах жилищных правоотношений.

### **Литература:**

1. Закон «О жилищных отношениях» Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года № 94.
2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.
3. Коллектив авторов Право и собственность в Республики Казахстан. Изд-ство «Жеті Жарғы» - Алматы, 1998. - 100 с.
4. С.С. Алексеев Право собственности. Проблемы теории, 3-е издание - Москва, 2012. - 238 с.
5. Гражданский Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-ХІІІ.
6. А.Т. Джусупов. Право собственности и иные вещные права. Учебное пособие. - Издательство «Жеті Жарғы», 1996
7. Скрыбин С.В. Право собственности в Республике Казахстан: Сравнительно-правовой комментарий книги Уго Маттеи «Основные принципы права собственности».



## ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ЧЕЛОВЕКА

Керимбекова С.

Кокшетауский университет имени Абая Мырзахметова, г.Кокшетау

[Saltanat.kerimbekova.94@mail.ru](mailto:Saltanat.kerimbekova.94@mail.ru)

Как известно, в уголовно-правовой теории наметился своеобразный поворот к пониманию объекта уголовно-правовой охраны не только как общественного отношения, но и реального блага. Поэтому более точным определением объекта преступлений против личности, в частности преступлений против здоровья человека, следует признать здоровье как правовое благо.

Блага - это биологические начала человека, данные ему природой. Это означает, что они естественны, то есть принадлежат каждому человеку от рождения и в процессе жизни. В этой связи объектом преступлений против здоровья следует считать здоровье человека как биологическую ценность.

При этом следует отметить, что чрезмерное преувеличение значимости биологической стороны привело некоторых авторов к признанию здоровья человека предметом преступлений[1]. Наш взгляд отождествление здоровья человека с вещью является неудачным.

С медицинской точки зрения понятие «здоровье» не является точно детерминированным, что связано с большой широтой индивидуальных колебаний важнейших показателей жизнедеятельности организма, а также многообразием факторов, влияющих на здоровье человека. В этом причина многочисленных попыток сформулировать наиболее общее определение понятия здоровья. Влияние социального фактора на здоровье человека исключительно велико. Нередко социальные моменты могут оказывать большое воздействие на течение биологических процессов. Недаром в преамбуле устава ВОЗ написано: «Здоровье - это состояние полного физического, духовного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней или физических дефектов». Самостоятельное значение имеет оценка здоровья как предпосылки к прогнозу жизнедеятельности человека в особых и при повышенных нагрузках, в условиях искусственной среде обитания. Именно такая оценка здоровья как объекта уголовно-правовой охраны на мой взгляд должна иметь приоритетное значение в теории уголовного права. Такая оценка предполагает, во-первых, условную градацию качества или полноты здоровья по отношению к представляемому теоретически абсолютному здоровью; во-вторых, использование определенных критериев оценки здоровья. Чрезвычайно важно определить понятие норма здоровья и границы определения понятия болезни, патологии. Считается, что норму невозможно точно определить поскольку каждый человек представляет собой отклонение от нормы. Ряд исследователей слишком широко определяет понятие «нормы», что не вызывает возражения с философской и биологической точки зрения, но затрудняет использование определения в теории и практике уголовного права и

судебной медицины[2, 147]. Состояние здоровья может быть объективно установлено лишь по совокупности многих параметров: антропометрических, клинических, физиологических, биохимических показателей, определяемых с учетом полового и возрастного факторов, а также социальных, климатических, географических и метеорологических условий. Уголовное право не дифференцирует уголовную ответственность в зависимости от индивидуального уровня здоровья потерпевшего.

Вред здоровью может быть причинен только живому человеку. В науке часто дискутируется вопрос о начальном моменте жизни человека, когда он может выступать в качестве объекта посягательства. Хотя единое законодательное утверждение по этому поводу до сих пор отсутствует, на наш взгляд моментом начала жизни с медицинской точки зрения является момент зачатия, моментом начала самостоятельной жизни человека является первый вдох, моментом начала уголовно-правовой охраны жизни является момент начала родов. В литературе часто указывается на момент начала уголовно-правовой охраны жизни как на начало именно физиологических родов. На мой взгляд, это точка зрения является недостаточно обоснованной, так как патологические роды так же могут закончиться рождением ребенка, отвечающего критериям живорожденности [3, 167-172].

По поводу окончания жизни в теории уголовного права, как и в медицине существует единое мнение, согласно которому концом жизни человека признается наступление биологической смерти. Таким образом, моменты начало и окончания уголовно-правовой охраны таких объектов как жизнь и здоровье совпадают.

Состояние здоровья населения является интегральным показателем социальной ориентированности общества, социальных гарантий, характеризующих степень ответственности государства перед своими гражданами. Наша республика в период становления провел серьезную оптимизацию в социальной сфере, в том числе здравоохранения. Жизнь и здоровье человека – важнейшие социальные ценности, огромное значение в охране которых имеет своевременная и качественная медицинская помощь[4, 182-187]. Именно поэтому с проблемой охраны здоровья и жизни граждан тесно связаны вопросы качества медицинской помощи, а также ответственности врачебных кадров за ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей.

Жизнь и здоровье человека являются важнейшими объектами уголовно-правовой охраны. Применительно к противоправным деяниям в уголовно-правовой сфере актуальным является вопрос о том, какие преступления, совершаемые медицинскими работниками, следует относить к «профессиональным». Уголовное законодательство РК не выделяет в отдельную группу преступления, совершаемые медицинскими работниками в сфере оказания медицинской помощи, т.е. в процессе исполнения ими своих профессиональных обязанностей. Имеющиеся же в специальной литературе, в том числе судебно-медицинской, сведения на этот счет весьма противоречивы.

При этом к числу профессиональных преступлений медицинских работников часто причисляются общественно-опасные деяния, которые не имеют никакого отношения к профессиональной медицинской деятельности и являются «общеуголовными».

Итак, на мой взгляд, объектом уголовно-правовой охраны является здоровье человека в значении определенного физического состояния организма которое обеспечивает физическую и социальную полноценность человека, обеспечивает возможность полноценно участвовать в социальных связях общества, пользоваться благами жизни.

### **Литература:**

1. Государственная программа реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005-2010 годы//Указ Президента Республики Казахстан .от 13сентября 2004 года. - №1438.

2. Уголовный Кодекс РК с дополнительными изменениями.- Алматы., Издательство -Юрист., 2007. - С.147.

3. Белобородова Н.Г. - О медицинских и правовых аспектах контроля и экспертизы качества медицинской помощи.// Научные труды «Всероссийского съезда по медицинскому праву». - Москва, 2005, 167-172с.

4. Клипах В.М.- Системный подход к контролю качества медицинской помощи. // Научные труды 2 Всероссийского съезда по мед. праву. - Москва, 2005, 182-187 с.

## **УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРАВСТВЕННОСТИ**

Керимбекова С.

Кокшетауский университет имени Абая Мырзахметова, г.Кокшетау

[Saltanat.kerimbekova.94@mail.ru](mailto:Saltanat.kerimbekova.94@mail.ru)

Государством сформирована основанная на положениях международного права национальная система законодательства, направленного на противодействие явлениям, угрожающим нравственному состоянию общества. Немаловажная роль при этом отводится уголовно-правовым средствам устранения либо нейтрализации преступного воздействия на названную сферу. Уголовный кодекс РК содержит комплекс норм, предусматривающих ответственность за уголовные правонарушения против общественной нравственности (статьи 308-316), что, несомненно, заслуживает позитивной оценки.

Вместе с тем обращают на себя внимание два существенных обстоятельства. В первую очередь, достаточно скудная статистическая картина осуждения за соответствующие посягательства.

Анализ статистических данных показывает что, за пять лет в государстве за различные уголовные правонарушения против общественной нравственности осуждено в общей сложности всего 238 человек. При этом за совершение уголовных правонарушений, предусмотренных ст. 312 по действующему УК РК, направленных против несовершеннолетних, не осужден ни один человек. И это в то время, когда несовершеннолетние и малолетние пользуются особым спросом на нелегальном рынке сексуальных услуг[1].

Превентивные меры с уголовными правонарушениями против общественной нравственности осложняют различные обстоятельства (достаточно высокий уровень их латентности, противодействие со стороны организованной преступности, коррупция в правоохранительных органах и др.), в том числе недоработки законодателя. Это второе существенное обстоятельство, на которое следует обратить внимание. В законодательных актах отсутствуют легальные дефиниции ряда понятий, используемых при описании составов соответствующих уголовных правонарушений (в частности, таких как проституция, притон для занятия проституцией, порнография, материалы с порнографическими изображениями несовершеннолетних, животные и пр.). Не всегда безупречно содержание уголовно-правовых норм, устанавливающих ответственность за посягательства на общественную нравственность. Целый ряд аспектов содержания составов, вопросов квалификации остаются дискуссионными, требующими дополнительного осмысления. Все это не может не затруднять правоприменительный процесс.

Несмотря на то, что в уголовно-правовой политике исследованию названной группы уголовных правонарушений уделялось и уделяется внимание (особенно посягательствам, связанным с проституцией и порнографией), тем не менее, этот процесс преждевременно считать завершенным, как, впрочем, и процесс модернизации уголовного законодательства в соответствующей его части. От эффективности последнего во многом зависит и успех в деятельности по сохранению нравственных устоев общества. С наличием необходимости дальнейшего совершенствования уголовно-правовых норм, предусматривающих ответственность за уголовные правонарушения против общественной нравственности, согласилось 66,4 % респондентов, опрошенных в процессе проведенного в ходе исследования анкетирования работников правоохранительных органов.

Актуализирует проблему и подвигает к дальнейшему ее исследованию, принятие нового Уголовного кодекса, который вступил в законную силу 1 января 2015 года.

С момента обретения суверенитета в Республике Казахстан началось формирование основ правового государства. С принятием Конституции 30 августа 1995 года в Республике Казахстан были надежно закреплены основные приоритеты и ценности, касающиеся прав человека и гражданина в обществе и государстве [2].

Совершенствование норм уголовного закона - есть актуальнейшая задача стоящая перед всем казахстанским обществом. Имеющиеся отдельные

уголовно-правовые нормы, перестали в полной мере соответствовать потребностям объективной действительности. Одной из причин такой ситуации является недостаточная разработанность положений правовых вопросов, на основе которых должны приниматься решения по дальнейшему постоянному совершенствованию уголовного закона.

В теории уголовного права, действенность уголовного права Казахстана, выражается в трех основных понятиях:

- 1) применение уголовного закона;
- 2) толкование уголовно-правовой нормы;
- 3) квалификация уголовных правонарушений .

Применение уголовного закона есть строгое соблюдение всех исходных начал и норм законности. Толкование уголовно-правовой нормы - уяснение ее смысла, содержания. Квалификация уголовных правонарушений - установление идентичности признаков содеянного и признаков состава уголовного правонарушения. Последние два понятия выступают в качестве способов достижения правильного применения уголовного закона [3, 14].

Глава 11 УК РК «Уголовные правонарушения против здоровья населения и нравственности» не является новеллой в уголовном законодательстве РК. Здоровье населения и нравственность - это взаимосвязанные понятия, поэтому законодатель поместил уголовное правонарушение, посягающие на указанные интересы, в отдельную главу Уголовного кодекса РК. Физическое и моральное здоровье наших граждан является залогом существования и цивилизованного развития казахстанского общества и нормального функционирования его систем.

Общественная опасность уголовных правонарушений против здоровья населения и нравственности заключается в том, что их совершение сопряжено с причинением вреда здоровью не отдельного человека, а здоровью многих людей (здоровью населения, части населения в той или иной местности или в том или ином регионе), а также нравственным устоям общества.

На мой взгляд, солидарна с мнением Б.В. Яценко, где под уголовными правонарушениями против здоровья населения и нравственности, понимаются предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния, сопряженные с нарушением правил, обеспечивающих здоровье населения и нравственность, и причиняющие им существенный вред или создающие опасность его причинения [4, 262].

Одним из необходимых и обязательных компонентов нормального функционирования любого государства является общественная нравственность. В уголовном законодательстве к уголовным правонарушениям, посягающим на общественную нравственность относят деяния, предусмотренные ст. 308-316 УК РК, (ст. 308. Вовлечение в занятие проституцией, ст.309. Организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество, ст. 310. Организация или содержание притонов для одурманивания с использованием лекарственных или других средств, ст. 311. Незаконное распространение порнографических материалов или предметов, ст. 312. Изготовление и оборот

материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних либо их привлечение для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера, ст. 313. Незаконное распространение произведений, пропагандирующих культ жестокости и насилия, ст. 314. Надругательство над телами умерших и местами их захоронения, ст. 315. Незаконное изъятие органов и тканей трупа человека, ст. 316. Жестокое обращение с животными).

Несмотря на усилия законодательных, правоохранительных органов по совершенствованию борьбы с данной категорией уголовных правонарушений многие проблемы в данной области остались неразрешенными. Указанные уголовные правонарушения представляют явную опасность, касающуюся всего общества, самих условий его существования[5, 117].

Все изложенное обуславливает актуальность теоретической разработки проблем уголовно-правовой охраны общественной нравственности.

### **Литература:**

1. Уголовный кодекс РК от 01.01.2015г.
2. Конституция Республики Казахстан, 30 августа 1995 г.
3. Уголовное право Республики Казахстан. Особенная часть: Учебник. / Под ред. И.Ш. Борчасвили и С.М. Рахметова. В 2-х частях. 2-я часть. – Алматы: Институт «Данекер», 2000. – С. 14
4. Яценко Б.В. Уголовное право России. Особенная часть: Учебник под ред. Профессора А.И. Рарога. – М.: Институт международного права и экономики, 1998. – С.262
5. Бауберикова А.Б., Кулажанова А.Б. Уголовно-правовая охрана нравственности. Таразский государственный университет им. М.Х. Дулати, Казахстан Проблемы объекта преступления. 2016. – 117с

## **ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ТРУДОВОГО ПРАВА. МОТ КАК СУБЪЕКТ МЕЖДУНАРОДНОГО ТРУДОВОГО ПРАВА**

Култасов А.А., Батырбекова С.А.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, г. Кокшетау  
[kultasov65@bk.ru](mailto:kultasov65@bk.ru)

Понятие международного трудового права Одной из характерных особенностей современного международного права является то, что оно регулирует широкий спектр разнообразных межгосударственных отношений. Исторически объектом регулирования международного права были главным образом политические отношения государств, а также отношения в сфере международного торгового оборота. "Особенно заметную роль в международной жизни издавна играли экономические интересы и торговые

сношения народов, - писал Ф. Ф. Мартене, - благодаря преимущественно этим сношениям и интересам смягчались те неприязненные отношения и изолированность государств, которые долгое время поддерживались как законодательными и правительственными мерами, так и мировоззрением народов. Наконец, сознание общности политических интересов вызывает соединение государств в стремлении их к одинаковым международным целям. Таковы главнейшие факторы, определяющие международные отношения. Все они служат выражением одной общей силы, с могуществом которой не в состоянии бороться ни враждебное международным сношениям законодательство, ни закостенелые предрассудки, ни дикие понятия и варварские привычки народов"[1; с. 110] .

В настоящее время к области международно-правового регулирования относятся различные вопросы политического, экономического, социального, гуманитарного, военного, экологического сотрудничества государств, использования ими морского, воздушного, космического пространства. Особое место в этом сотрудничестве принадлежит международно-правовому регулированию труда, зарождение которого можно отнести к началу XX века. Его становлению и развитию способствовало множество политических, экономических, социальных, юридических и иных факторов, в частности, стремление государств к созданию единого правового пространства, обеспечивающего равные условия конкуренции на международном рынке, а также выработка единых мировых стандартов по защите трудовых прав наемных работников. Важную роль в активизации деятельности государств сыграло давление социал-демократических партий и лево-либеральных кругов, которые рассматривали международно-правовое регулирование труда как один из инструментов смягчения классовых противоречий, внедрения социальных начал в жизнь общества, установления прочного мира между народами, торжества социальной справедливости, эволюционного реформирования капитализма.

Создание в 1919 году Лиги Наций и Международной организации труда, активизировавшейся на деятельности по изданию конвенций и рекомендаций, стали следующим этапом развития международного трудового права. Только за период с 1919 по 1939 годы Международной организацией труда было принято около 1331 нормативных актов в сфере трудовых отношений.

Выделение международного трудового права в отрасль международного публичного права может быть обосновано следующим образом. Несмотря на существование в международном праве международных норм о труде, нацеленных на регулирование трудовых отношений на внутригосударственном уровне, международное право, прежде всего, оставаясь правом межгосударственным, сохраняет сферу своего действия, не совпадающих то со сферой действия внутригосударственного права. Иначе говоря, именно государства (а не конкретные физические или юридические лица) являются участниками соглашений, содержащих трудовые нормы, принимая на себя обязательства по их выполнению. Только государства несут ответственность за

их несоблюдение. Вопросы изменения или прекращения международно-правовых обязательств в сфере труда также находятся в прямой зависимости от поведения государств. Последние вправе денонсировать ту или иную конвенцию и тем самым снять с себя международные обязательства по регулированию трудовых отношений. Л. Трокалев, например, писал, что международное трудовое право - «это та часть международного права, которая регулирует отношения государств по поводу своих граждан, рассматриваемых в качестве настоящих, будущих или бывших трудящихся». Следует также согласиться с дополнительной аргументацией, высказанной Г. Лион-Каном в пользу международного трудового права как одного из аспектов международного публичного права «Государства, - утверждает он, - стали членами органа, которому они добровольно доверили разработку единообразных норм, применяемых к наемному труду. Таким органом является МОТ. Деятельность этого законодательного органа, содержание разработанного им общего законодательства, общие обязательства, вытекающие из этого обязательства для государств, являются предметом международного публичного права» [2: 121].

Если исходить из понимания международного трудового права как отрасли международного публичного права, логично считать, что субъекты международного трудового права те же, что и вообще субъекты в международном праве. Однако, международно-правовое регулирование труда осуществляется прежде всего посредством участия в нем государств и международных организаций. Поэтому именно государства и международные организации следует выделить в качестве основных субъектов международного трудового права

Согласно преобладающей пока в современной отечественной доктрине международного права точке зрения физические лица (индивиды) и внутригосударственные организации (в том числе межнациональные, торговые и промышленные компании, корпорации) не являются субъектами международного права. Они находятся под исключительной юрисдикцией государств, внутренним законодательством которых определяется их статус на международной арене. В то же время как в РК, так и за рубежом можно встретить и противоположное мнение на этот счет.

Главное место в международно-правовом регулировании труда в настоящее время занимает Международная организация труда (МОТ), поэтому представляется необходимым более подробно охарактеризовать ее структуру и особенности функционирования.

Эта межправительственная организация была создана 28 июня 1919 года по решению Парижской мирной конференции как автономная организация Лиги наций. Устав МОТ был утвержден как ч. XIII Версальского мирного договора и вступил в силу 11 августа 1919 года. 14 декабря 1946 года МОТ стала первым специализированным учреждением ООН. В 1969 году ее деятельность была отмечена Нобелевской премией мира Штаб-квартира МОТ находится в г. Женеве (Швейцария). Первоначально в МОТ входило



45 государств. На сегодняшний день число государств-членов МОТ, включая Российскую Федерацию, превышает 170. СССР входил в МОТ с 1934-го по 1940 год и с 1954 года

Структуру МОТ составляют: Международная конференция труда; Административный совет; Международное бюро труда; трехсторонние комитеты; региональные и специальные конференции.

Международная конференция труда является высшим законодательным органом МОТ в соответствии со ст. 3 Устава МОТ и состоит из делегатов всех государств - членов МОТ. Она может собираться на очередные (ежегодные) и специальные (по мере необходимости) сессии. Очередные сессии, как правило, проводятся в июле каждого года. На сессиях каждое государство-член МОТ представлено четырьмя делегатами: два делегата от правительства, и по одному делегату от предпринимателей и трудящихся, в помощь которым предоставляются технические советники. Каждый делегат имеет равные права с другими членами делегации, независим от них и может принимать самостоятельные решения по всем обсуждаемым на Конференции вопросам.

В компетенцию Международной конференции труда входит: определение основных задач и направлений деятельности МОТ; внесение изменений и дополнений в Устав МОТ; утверждение программы и бюджета МОТ; разработка и принятие международных конвенций и рекомендаций по вопросам труда (на сегодняшний день разработано более 300 таких актов); прием государств в члены МОТ; контроль за применением государствами ратифицированных ими конвенций и рекомендаций.

Важной особенностью процедурной стороны сессий Конференции является то, что если какая-либо обсуждаемая на Конференции тема затрагивает права женщин, то один из советников должен быть женщиной.

В период между сессиями Конференции работой организации руководит Административный совет, являющийся исполнительным органом МОТ. Административный совет избирается сроком на три года. Его основная работа заключается в подготовке повесток дня Международной конференции труда и других конференций, приеме к сведению их решений и разработке мер по их претворению в жизнь, контроль над деятельностью Международного бюро труда. Административный совет устанавливает свою собственную процедуру и определяет время своих заседаний. Он состоит из 56 членов, 28 из которых представляют правительства и по 14 - предпринимателей и трудящихся. Причем 10 мест в правительственной группе Совета замещаются без выборов представителями наиболее развитых в промышленном отношении стран, определяемых решением Совета (как правило это США, Франция, Япония, Россия, Бразилия, Великобритания, Германия, Индия, Италия, Китай)[3:44 ].

### **Литература:**

1. Нургалиева Е.Н. Трудовое право: конспект лекций. Алматы. Жулдыз. 2010. 110 с.

2. Анишина В. И., Попонов Ю. Г. Свобода труда или право на труд? / В.И. Анишина, Ю. Г. Попонов // Журнал Российского права. 2007. - № 4. 121 с.

3. Бондарь Н. С. Конвенционная юрисдикция Европейского Суда по правам человека в соотношении с компетенцией Конституционного Суда РФ / Н. С. Бондарь // Журнал российского права. 2006. - № 6. 44 с.

## **СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Култасов А.А., Беленко Н. А

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, г. Кокшетау

[kultasov65@bk.ru](mailto:kultasov65@bk.ru)

Исторический подход в изучении такого правового явления как институт судебного контроля в казахстанском уголовном процессе, позволит более глубоко проникнуть в его сущность, понять какие объективные и субъективные причины лежали в его основе, что привело к последующему нормативному закреплению в современном законодательстве и практической реализации на протяжении сменяющих друг друга эпох. История казахского суда берет свое начало с древних времен, когда народные традиции, обычаи, религиозные каноны служили законами в казахской степи. На огромном пространстве от Черного моря до Алтайских гор образовывались, сменяя друг друга государства саков, гуннов, уйсун, тюрков, карлуков, где действовали законы, свидетельства о которых можно найти в многочисленных источниках истории государства и права. При правлении Касым хана впервые в истории казахского общества была проведена систематизация правовых обычаев и норм, данный документ получил название «Правда Касым хана». Существенный вклад в развитие правовой системы казахского общества внес Есим хан, он значительно усилил воинские законы, повысив тем самым ответственность воинов, что было связано с необходимостью защиты от захватнических устремлений джунгар. В конце XVII века Аз Тауке, Толе би, Казбек би, Айтеке би создали «Жеті Жарғы». Данный документ по сути стал непосредственной системой законов, кодексом судебной власти. Эти законы сослужили большую службу казахстанскому народу, который столетиями опирался на них, потому как дошли они до нас только в устной форме.

После того, как Республика Казахстан стала суверенным государством, развитие демократических процессов в стране непременно находилось в прочной связи с реформами и способами укрепления судебной системы. Такая ситуация обусловлена следующими факторами: кардинальное изменение в социально-политической жизни общества; новые экономические отношения; необходимость создания качественно новой судебной системы, которая

способна стать надежным гарантом законности и правосудия, защиты конституционных прав и свобод граждан.

В настоящее время судебная система представляет собой совокупность всех судов Республики Казахстан. Судебную систему составляют Верховный Суд Республики Казахстан и местные суды, которые учреждаются только в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и Конституционным законом [1; с. 28-29].

Также в Казахстане предусмотрено создание других судов, в том числе специализированных: финансовых, экономических, военных, административные, по делам несовершеннолетних). За годы независимости решены вопросы и реализованы на деле самые насущные задачи в области совершенствования законодательного обеспечения судебной деятельности, реорганизации судостроительства и судопроизводства, повышения независимости судей, укрепления их статуса, повышения материального обеспечения. Главным завоеванием судебного реформирования в Казахстане стало то, что судебная власть утвердилась как самостоятельная ветвь государственной власти, способная защитить гражданина, интересы общества и государства.

Вхождение нашего национального судейского сообщества в состав высокоавторитетной Международной ассоциации судей в качестве полноправного члена этой организации, безусловно, является большим достижением и свидетельством признания нашей судебной системы отвечающей требованиям международных стандартов. Вступление в эту международную организацию делает Казахстан узнаваемым в мире, дает дополнительный толчок в развитии нашей судебной системы - как одного из важных инструментов в выполнении программы Главы нашего государства, преследующей цель вхождения Республики в число 50 наиболее развитых стран мира.

В основе судебной системы Казахстана лежит принцип независимости судебной власти от законодательной и исполнительной ветвей власти, а также принцип независимости и несменяемости судей. Эти основополагающие принципы нашли отражение в Конституции страны и закреплены в Конституционном законе «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», Концепции правовой политики Республики Казахстан.

Одной из главных гарантий независимого правосудия стало реальное разделение компетенции исполнительной и судебной ветвей власти. Важным этапом оптимизации администрирования судебной системы стал Указ Президента Республики Казахстан от 12 октября 2000 года «О мерах по обеспечению функционирования новой системы судебного администрирования», которым был создан Комитет по судебному администрированию при Верховном Суде Республики Казахстан.

Комитет и администраторы судов в областях, выполняя организационные, финансовые и материально-технические функции, обеспечили независимость местных судов от местных органов исполнительной власти. Вместе с тем, администраторы судов наделялись функциями по

исполнению судебных актов и в производстве дознания и данная деятельность не могла позволить им в полной мере заниматься организацией работы в рамках местного суда. Деятельность в организационной, финансовой и материально-технической сфере обеспечения местных судов превратилась из основной факультативной, носящей вспомогательный характер. Председатели и судьи местных судов обязывались таким положением автономно заниматься решением организационных и обеспечительных вопросов отправления правосудия. В связи со сложившейся ситуацией потребовалось неотложное принятие мер, которые помогут перераспределению функций и определению ответственности соответствующих структур уполномоченного органа в плане организационного, финансового и материально-технического обеспечения местных судов. В этой связи на V съезде судей Президент Республики Казахстан выдвинул требование освободить судей от несвойственных для них функций, определив главной и единственной их задачей отправление правосудия. Решение этой задачи обусловило принятия комплексных мер по администрированию местных судов к современным тенденциям развития судоустройства и судопроизводства. 17 августа 2010 года Президентом страны было проведено совещание по вопросам реформирования правоохранительных органов и судебной системы, по результатам которого был издан соответствующий Указ.

Вышеназванный документ является итогом правовой реформы, проводимой нашим государством, после этого следует этап развития правовой системы. Потребность сегодняшнего исторического периода правового развития выявила необходимость передачи функций по исполнению судебных актов в ведение Министерства юстиции. Организационное, материально-техническое и иное обеспечение судов, руководство деятельностью судебных приставов ныне осуществляет Департамент по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде. В настоящее время в Казахстане действует единая судебная система, которую составляют Верховный Суд и местные суды.

Говоря о несомненных достижениях реформ, также имеется в виду кардинальный пересмотр устаревших подходов к общественному статусу судьи, подбору и расстановке кадров. В этом ряду и принципиально новый порядок формирования судебного корпуса - введение конкурсного отбора, который носит публичный, а ныне «многоступенчатый» характер. Законодательно предоставлена возможность судебной системе вести отбор кандидатов на занятие вакантной должности судьи, поскольку допуск к участию в конкурсе осуществляется при наличии положительного заключения пленарного заседания областного суда [2; с. 7-11].

За годы независимости нашим государством был обретен не только реальный суверенитет, но также более качественными стали протекать социально-экономические процессы. Быстрое изменение экономических правоотношений и появление множества новых законов потребовало повышения профессионального уровня, постоянного совершенствования и обновления знаний законодательства, правильного его применения. Это

выдвинуло перед государством необходимость принятия мер по созданию эффективной системы подготовки и профессиональной учебы судебных кадров. Представленная задача решается на образовательном уровне: создан Институт правосудия Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан, который осуществляет подготовку магистрантов, повышение квалификации судей и работников судебной системы.

Развитие и укрепление института судебного контроля является достаточно актуальным вопросом в современной юридической науке. В литературе особое внимание уделяется судебному контролю как одной из функций судебной власти, целью которой является не только укрепление процессуальных гарантий соблюдения прав и свобод участников процесса, но и установление конституционной законности. На данный момент традиционное понимание суда как специализированного государственного органа, осуществляющего в основном только функцию – правосудие, расширяется до более глубокого понимания суда как самостоятельной инстанции, наделенной также и функцией судебного контроля [3, с.43-46].

### **Литература:**

1. История Верховного Суда Казахстана//<http://supcourt.kz/rus/history/>
2. Раззак Н. Суды биев и историко-национальные корни казахстанской юстиции. // Заңгер, 2007. - №11. - С.28-29
3. Халиков К.Х. К вопросу определения судебной власти как одного из основных понятий, используемых юридической наукой. // Правовая реформа в Казахстане, 2006. - №6. – С.43-46.

## **ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ФОРМ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ УПРАВЛЕНИЯ**

Култасов А.А., Султангалиев А.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, г. Кокшетау  
[kultasov65@bk.ru](mailto:kultasov65@bk.ru)

Повседневная жизнь людей, государства и общества немыслима без управления. В широком смысле оно означает целенаправленное воздействие субъекта на объект, на перевод последнего в новое состояние. И в любых системах и процессах, происходящих в природе и обществе, обнаруживаются те или иные проявления управленческого воздействия прямых и обратных связей. Без этого невозможно существование каких-либо организованных систем.

Государственное управление - есть организованный процесс руководства, регулирования и контроля государственных органов за развитием сфер экономики и культуры, иных сфер государственной жизни.

Долгие годы в СССР и следовательно, Казахстане применялись понятия “управление государством”, “управление государственными делами”, государственное управление, которые чаще всего связывались с понятием “исполнительно-распорядительные органы”. Нередко последнее отождествлялось с понятием “органы государственного управления”. При реформированиях управления были разные подходы. В действующей Конституции общеупотребляемыми стали понятия “исполнительная власть”, “органы исполнительной власти”. В законах используется понятие “государственное управление”, которое осуществляют преимущественно органы исполнительной власти - Правительство, министерства, местные исполнительные органы. Но в него включаются на законных основаниях и другие органы, поскольку сложные объекты управления требуют комплексных методов воздействия[1:151].

Итак, государственное управления делами осуществляется через систему государственных органов управления, которые принято называть органами исполнительной власти.

В отличие от законодательной власти, носящей первичный. Верховный характер, исполнительная (административная) власть имеет по своей сути вторичный, производный характер. Это вытекает и из самого понятия “администрация”, дословный перевод которого звучит как “служить для”.

Таким образом, исполнительная власть носит подзаконный характер. Все действия и акты соответствующих органов основываются на законе, не должны ему противоречить и направлены на исполнение закона.

Современная наука выделяет такие существенные признаки исполнительной власти, как её универсальный и предметный характер. Первый признак отражает тот факт, что исполнительная власть, её органы действуют непрерывно и везде, на всей территории государства. Этим они отличаются от законодательной и от судебной власти. Другой признак означает, что исполнительная власть, также в отличие от законодательной и судебной, имеет другое содержание, поскольку опирается на людские, материальные, финансовые, иные ресурсы, использует инструмент служебных продвижений и систему поощрений. В руках исполнительной власти находится весьма грозная сила, ведь существование государственной власти находит своё выражение именно в её чиновниках, армии, администрации, судьях. Среди этой силы особая роль принадлежит вооруженным формированиям - армии, органам безопасности, полиции.

Указанные признаки, особенно предметный, “силовой” характер исполнительной власти составляют объективную основу для возможной узурпации государственной власти именно исполнительными органами. Здесь чрезвычайно важны действенные механизмы сдержек и противовесов и эффективные рычаги политической ответственности как со стороны

законодательной власти (через развитое законодательство - правовые законы), так и со стороны судебной власти (через судебный контроль и конституционный надзор).

Значит исполнительная власть - это вторичная подзаконная ветвь государственной власти, имеющая универсальный, предметный и организующий характер и направленная на обеспечение исполнения законов и других актов законодательной власти.

Исполнительная власть реализуется государством через правительство и его органы на местах, которые определяются как органы управления. Правительство осуществляет верховное политическое руководство и общее управление делами общества. Правительственная власть может осуществлять прерогативу одного лица (в президентских республиках) или коллегиального органа. В первом случае правительство выступает как группа ближайших советников главы государства - президента, а полномочия правительства являются производными от полномочий последнего. Во втором случае правительство формируется на основе социальной процедуры с участием парламента. Оно должно по общему правилу пользоваться поддержкой парламентского большинства и обладать собственными полномочиями[2: 272].

Правительство призвано обеспечить охрану существующего публичного порядка, защиту внешних интересов государства, осуществление экономических, социальных и иных функций в сфере государственного управления. Наиболее значимые решения, порождающие юридические последствия и ответственность за их исполнение, правительство издает в форме регламентарных актов. Помимо собственно регламентарной власти правительство может иметь право на издание актов делегированного законодательства. Правительства большинства стран обладают правом законодательной инициативы и могут оказывать решающее воздействие на законодательный процесс.

Исполнительная власть на местах осуществляется посредством либо назначаемых центром местных органов исполнительной власти (местной администрации), либо выборных органов местного самоуправления. Обычно руководство местными делами поручается назначаемому представителю центральной власти - губернатору, префекту, акиму. Он возглавляет аппарат местного управления, который составляет часть аппарата государственного управления. В случае, когда управление реализуется выборными органами, они имеют определенную самостоятельность по отношению к центральным органам исполнительной власти.

Исполнительная власть в Казахстане представляет собой относительно самостоятельную ветвь единой государственной власти, тесно взаимодействующую с законодательной и судебной её ветвями. Она внешне представлена системой органов государственного управления, к которым относятся: правительство РК, министерства, государственные комитеты и ведомства республики, местные исполнительные органы, администрация государственных учреждений и предприятий.

Органы исполнительной власти разрабатывают основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организуют их осуществление; организуют управление государственной собственностью; вырабатывают меры по проведению внешней политики и выполняют иные функции, возложенные законодательством республики.

Органы исполнительной власти осуществляют деятельность, которая по своему содержанию является исполнительной и распорядительной. В соответствии с законодательством они обладают государственно-властными полномочиями, в том числе по изданию нормативных актов и их реализации. В целом эти органы наделены широкими полномочиями самостоятельного правотворчества, правоприменения и правоохраны. Подзаконность деятельности органов исполнительной власти - важнейший момент в их правовом положении

Центральные органы исполнительной власти являются органами специальной компетенции и наряду с правительством включаются в структуру органов исполнительной власти. К ним мы относим отраслевые и межотраслевые (функциональные) органы. Их структура по предложению премьер-министра определяется Президентом РК.

В настоящее время в Казахстане организационно-правовыми формами центральных органов исполнительной власти являются:

- министерство РК;
- государственный комитет РК;
- комитет, главное управление, комиссия, агентство республики и иной республиканский орган государственного управления, не входящий в состав правительства;
- комитет, департамент, агентство, а также иной орган государственного управления при министерстве, государственном комитете республики. Они обобщенно называются ведомством.

Все центральные органы исполнительной власти, находятся в ведении правительства. Оно руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов.

Местные исполнительные органы - местная администрация, как органы государственного управления на местах осуществляют руководство во всех сферах жизни общества.

В последние годы в Казахстане резко упал интерес к управлению в его широком значении, касается ли это государственного управления в целом или отраслей и сфер, управления производством, аппарата управления. Особенно критически воспринимается идея государственного управления как противостоящая якобы новой роли государства в условиях формирования рыночной экономики [3:44]. Но происходит изменение функций управления и методов государственного регулирования и оно является, безусловно, полезным. Ни одно государство не отказывается от рычагов управления и регулирования, дело в их умелом использовании.



Для государственного управления и регулирования характерны в современных условиях следующие методы:

- а) общенормативное регулирование в отличие от индивидуально-распорядительного и регулирования прошлых лет. Управление на основе и во исполнение закона приходит на смену командному и оперативному воздействию;
- б) применение способов официального признания хозяйствующих и иных субъектов;
- в) введение лицензирования субъектов и их деятельности;
- г) определение порядка осуществления видов хозяйственной деятельности;
- д) налогообложение;
- е) введение стандартизации продукции, работ и услуг;
- ж) поддержка и стимулирование предпринимательства;
- з) осуществление надзорных функций.

В административном, финансовом законодательстве закрепляют правовые режимы осуществления этих и подобных им функций.

Управление сегодня связано с работой профессионального персонала. Поэтому столь важно регулирование государственной службы и борьба с бюрократизмом и коррупцией.

Управление есть целенаправленное воздействие, рассчитанное на получение результатов. Такая ориентация крайне необходима. Управлению присущ и такой элемент, как контроль. Его назначение - быть гарантией целостности и мощи государства. Среди мощных средств в преодолении этих кризисных явлений и укреплении государства, находится контроль. Однако, сразу же подчеркнем, что государственный контроль не является атрибутом какого-либо одного политического режима. Он всегда присущ любому государству, стремящемуся обеспечить реализацию политики, законов и иных актов, охрану государственных интересов.

В нашей стране контроль рассматривается как одна из функций государства. Он призван:

во-первых, выступать как постоянно осуществляемая государственная деятельность не одного а всей системы органов государства;

во-вторых, можно сформировать вполне стройную, динамичную, не утяжеленную систему государственного контроля, охватывающую все его виды;

в-третьих, необходимо придать контролю демократический гласный характер, сделать участие в нем доступным для общественности;

в-четвертых, государственный контроль должен быть не самодовлеющим институтом, а средством эффективного решения государственных, экономических, социальных и иных задач;

в-пятых, добиться высокого уровня качества контроля можно с помощью правового контроля, основанного на законодательстве, исключающего произвольные действия, жесткость и ничем не ограниченное усмотрение.

Таким образом, государственный контроль станет эффективным, если в его системе будут трудиться высококвалифицированные специалисты и он будет обладать мощной правовой основой.

Кроме того, вышеупомянутые формы и методы государственного управления будут более совершенными, если будут основаны на глубоком и систематическом изучении ситуации. В этой связи, следует указать, что сегодняшнее государственное управление нуждается не только в совершенных методах контроля, но и информации.

### **Литература:**

1. Джунусова Ж.Х. Республика Казахстан: Президент. Институты демократии: Монография. - Алматы, 1996.- 151 с.

2. Келебаев Г.Т., Коновалова С.А. «Партийное строительство в Казахстане: от идеологического диктата одной партии к многопартийной системе». // Саясат. 2001.-№9. 272 с.

3. Темирболат Б. Политическое представительство в РК. Состояние и перспективы. // Саясат. - 1993. - № 3. - С. 44

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕТОДИЧЕСКОГО ПОДХОДА К КЛАССИФИКАЦИЯМ СЛЕДСТВЕННЫХ СИТУАЦИЙ**

Лузанов В.А.

Казахский университет технологии и бизнеса г. Астана

[Viktor.luz@mail.ru](mailto:Viktor.luz@mail.ru)

Классификация как метод познания и систематизации знаний широко используется в теоретических и прикладных исследованиях криминалистики. В теоретическом познании с помощью метода классификации систематизируются полученные знания, устанавливаются связи между отдельными теориями, объектами научного исследования, определяются существующие пробелы и направления по их устранению. Классификации при этом часто выполняют методологическую роль, устанавливая (определяя) общий подход и технологию научного исследования. В прикладных исследованиях, наряду с систематизацией полученных знаний, классификация выполняет методическую роль. Она не только демонстрирует существующий «арсенал» криминалистических средств познания, но и ориентирует практических работников на выбор из числа последних наиболее целесообразных и эффективных.

Существующие методики расследования уголовных дел, производства отдельных следственных действий, содержат различные классификации, в том числе и классификации следственных ситуаций. Одна из первых классификаций следственных ситуаций с учетом исходных материалов была

предложена А.Н. Васильевым и Н.П. Яблоковым[1: 428]. В дальнейшем к классификации следственных ситуаций обращались Р.С. Белкин, Т.С. Волчецкая, В.К. Гавло, И.Ф. Герасимов, Л.Я. Драпкин, Д.В. Ким, И.А. Копытов и другие криминалисты. Наиболее полно эти классификации разработаны в трудах Л.Я. Драпкина[2].

Наиболее радикальной является позиция В.Я. Колдина, который считает, что понятие и классификации следственных ситуаций теряют практический смысл, если они рассматриваются вне рамок процесса принятия решения[3: 32]. Приведенная позиция представляется методологически правильной и логически вытекает из функционального назначения следственной ситуации в процессе принятия решения. Назначение следственной ситуации заключается в том, что она является элементом процесса принятия решения и служит его информационным основанием. Кроме того процесс принятия решения формирует программу, направленную на изменение самой следственной ситуации, приближение ее к целям предварительного расследования преступлений. Таким образом, выступая как элемент процесса принятия решения и как объект преобразования, следственная ситуация и ее классификации должны рассматриваться в контексте процесса принятия решения.

Второе замечание, которое, по нашему мнению, следует учитывать при построении классификации следственных ситуаций, касается необходимости разделения методологического и методического подходов. Методологический и методический подходы к классификации следственных ситуаций преследуют разные цели, поэтому их смешение при построении единой классификации следственных ситуаций может привести к потере логической стройности, появлению противоречий и размыванию функционального назначения. Действительно очень сложно связать в единой классификационной системе такие разноплановые виды следственных ситуаций, как, с одной стороны, реальные и модельные, конкретные и абстрактные, типовые и типичные, а с другой стороны, проблемные и не проблемные, конфликтные и бесконфликтные и т. д. Попытки создать единую классификацию с учетом всех возможных видов следственных ситуаций, как правило, обречены на неудачу или приводят к построению громоздких, противоречивых и теряющих познавательное значение конструкций. Методологический подход к классификации следственных ситуаций предполагает объединение в единую систему таких видов ситуаций, которые основаны на фундаментальных научных мировоззренческих представлениях о роли и месте следственной ситуации в структуре процесса принятия решения при расследовании преступлений. К числу таких фундаментальных видов следственных ситуаций следует отнести: реальные следственные ситуации, информационные модели следственных ситуаций, конкретные модели следственных ситуаций, типовые следственные ситуации, типичные следственные ситуации и т. д. [4: 128]. Методологическая классификация видов следственных ситуаций служит основанием для построения ее методического продолжения. Методическая классификация

следственных ситуаций носит прикладной характер. Она направлена на обслуживание процесса принятия решения при производстве отдельных следственных действий и в целом процесса предварительного расследования. Виды следственных ситуаций, включенные в методическую классификацию, выполняют роль эталонов (шаблонов) тех следственных ситуаций, которые могут иметь место в процессе расследования. Они выделяются и познаются посредством анализа следственной практики, поэтому носят обобщенный (типовой) характер. Для выделенных типовых следственных ситуаций криминалистическая наука разрабатывает эффективные средства, направленные на изменение реальных следственных ситуаций. В процессе принятия решения происходит сравнение моделей конкретных реальных ситуаций с их возможными типовыми аналогами и при наличии сходства принимается решение о выборе средств, аналогичных тем, которые рекомендуются для типовой следственной ситуации.

Методический подход в своей основе предполагает построение двух классификаций следственных ситуаций.

Первая классификация основана на особенностях процесса расследования, который представляет собой единое целое и в то же время состоит из отдельных следственных действий. В связи с этим возникает необходимость обобщения частных ситуаций, характерных для производства отдельных следственных действий и общих следственных ситуаций, характерных для процесса расследования в целом. Поскольку производство каждого следственного действия и в целом процесса расследования уголовного дела состоит из отдельных самостоятельных этапов, для каждого из которых должны быть выделены типовые следственные ситуации. Наибольшее значение и сложность имеет первоначальный этап расследования уголовного дела. На этом этапе должна быть выделена группа следственных ситуаций, требующих раскрытия преступления («неочевидные» ситуации). Они характеризуются отсутствием информации о лице, от действия (бездействия) которого наступил результат, имеющий признаки преступления, а также информацией, на основе которой нельзя сделать предварительный вывод о характере (сути) произошедшего события. Вторая группа следственных ситуаций, характерных для первоначального этапа расследования преступлений, относится к классу «очевидных». Эти ситуации отличаются наличием достаточной информации о характере произошедшего события и лице, причастном к наступлению преступного результата.

Типовые следственные ситуации отдельных этапов производства следственных действий, по сравнению с типовыми ситуациями методики расследования уголовных дел, выделены недостаточно полно. Поэтому классификации этих ситуаций, за исключением допроса, практически отсутствуют. В этом направлении, очевидно, предстоит определенная работа.

Второй вид классификации основан на характере самой следственной ситуации и соответственно степени ее влияния на процесс принятия решения. Данная классификация в настоящее время наиболее разработана. Отдельные ее

варианты, несомненно, имеют теоретическое и практическое значение и служат основанием для проведения дальнейших исследований.

Не останавливаясь на положительных аспектах и недостатках существующих классификаций следственных ситуации, мы попытаемся изложить свое видение вопроса, не претендуя на полную завершенность и непротиворечивость предложенного нами варианта решения проблемы.

Основанием для деления видов следственных ситуаций, на наш взгляд, необходимо избрать степень их влияния на процесс принятия решения. С этих позиций все следственные ситуации могут быть разделены на два больших класса: неблагоприятные (сложные) и благоприятные (простые) для процесса принятия решения. Мерилом отнесения следственных ситуаций к указанным классам должно являться наличие или отсутствие при принятии решения риска (тактического или стратегического). При наличии риска в процессе принятия решения следственную ситуацию, лежащую в основе этого решения, необходимо отнести к числу неблагоприятных. Решения, принимаемые в процессе расследования или при производстве следственных действий, должны быть не только обоснованными, но и верными, т. е. такими, которые обеспечивают без сомнения решение поставленных задач и достижение целей. В случае, если следственная ситуация по своему характеру (в силу объективных причин) не гарантирует принятия верного решения, она должна быть отнесена к разряду неблагоприятных, т. е. содержащих риск. С учетом изложенного считаем, что выделение в классе неблагоприятных следственных ситуаций обособленной группы «ситуаций тактического риска», как это делается в юридической литературе, не совсем оправдано. Наличие риска характерно для всех неблагоприятных следственных ситуаций. Соответственно благоприятные следственные ситуации характеризуются отсутствием риска. Решение, принимаемое в таких ситуациях, может быть только одним – верным.

К классу неблагоприятных следственных ситуаций можно отнести следующие:

1. Проблемные ситуации. Они предполагают несколько вариантов их оценки и соответственно толкования. Для таких ситуаций существует несколько вариантов решения, из которых необходимо выбрать один. Таким образом возникает проблема, которому из возможных вариантов решения следует отдать предпочтение. Проблемные следственные ситуации с учетом причины наличия проблемы можно разделить на два вида:

а) Ситуации с недостаточным уровнем информационного обеспечения (ситуации информационной неопределенности). В свою очередь указанные ситуации разделяются на две группы: открытые ситуации и закрытые ситуации. Первые допускают возможность повышения уровня информационного обеспечения и снижение неопределенности, а вторые - не располагают таким резервом.

б) Ситуации, характеризующиеся наличием противодействия со стороны лиц, привлеченных к процессу расследования, или иных лиц. Разновидностью данных ситуаций являются конфликтные ситуации, в которых на основе

несовпадения интересов возникают как межличностные, так и «деловые» противостояния.

2. Ко второй группе неблагоприятных следственных ситуаций относятся «чрезвычайные» (экстремальные) ситуации. Данный вид следственных ситуаций возникает тогда, когда отсутствует необходимый период времени для принятия обоснованного решения, и оно принимается в условиях дефицита времени или полного его отсутствия, а также тогда, когда существует реальная угроза нормальному, планомерному ходу процесса расследования, в том числе и угроза для участников уголовного судопроизводства или иных лиц.

Решения, принимаемые в таких ситуациях, должны быть быстрыми и обеспечивающими нейтрализацию возможности наступления негативных последствий.

3. Третья группа неблагоприятных следственных ситуаций связана с отсутствием в методике расследования преступления или в методике отдельного следственного действия типовых следственных ситуаций, аналогичных следственным ситуациям, возникающим в целом при расследовании уголовных дел или при производстве следственных действий. Речь идет о следственных ситуациях, которые не изучены и не описаны по различным причинам, в том числе и по причине редкой встречаемости. Такого рода ситуации требуют принятия решений, которые при любом дальнейшем развитии следственной ситуации приводили бы к минимальным издержкам.

4. Комбинированные неблагоприятные следственные ситуации.

Неблагоприятные следственные ситуации могут не только существовать в одном из указанных выше вариантов, но и создавать различные комбинации. Такие ситуации содержат наибольший риск при принятии решений и относятся к числу самых неблагоприятных.

К классу благоприятных для процесса принятия решения можно отнести следующие следственные ситуации:

- а) непроблемные следственные ситуации с информационной определенностью;
- б) следственные ситуации с отсутствием противодействия и наличием сотрудничества участников уголовного судопроизводства;
- в) следственные ситуации, исключающие чрезвычайные обстоятельства;
- г) следственные ситуации, которые имеют в методиках расследования уголовных дел, в методиках производства отдельных следственных действий типовые аналоги, позволяющие в процессе принятия решения обратиться к рекомендациям, разработанным криминалистической наукой.

### **Литература:**

1. Криминалистика./отв. ред. А.Н. Васильев. – М.: МГУ, 1971.
2. Драпкин Л.Я. Разрешение проблемных ситуаций в процессе расследования: Учебное пособие. – Свердловск, 1985.
3. Колдин В.Я. К вопросу о методологической функции ситуационного подхода // Ситуационный подход в юридической науке и правоприменительной



деятельности: материалы Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы использования ситуационного подхода в юридической науке и правоприменительной деятельности, посвященной 10-летию научной школы криминалистической ситуалогии» / Под ред. Т.С. Волчецкой; БФУ им. И. Канта. – Калининград: изд-во БФУ им. И.Канта, 2012.

4.Баянов А.И. Виды следственных ситуаций: методологический подход / Сборник материалов Международной научно-практической конференции «Влияние идей И.Н. Якимова на развитие современной криминалистики», посвященной 130 летию со дня рождения основателя и первого заведующего кафедрой криминалистики Московского университета, доктора юридических наук, профессора Ивана Николаевича Якимова. – М.: 2014.

## **НЕРАЗВИТОСТЬ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА КАК ПРИЧИНА КОРРУПЦИИ**

Максименко Е.В., Нұрманбек Ә.Т.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, г.Кокшетау  
[Maksimenko\\_evgen@mail.ru](mailto:Maksimenko_evgen@mail.ru)

При определении причин распространения коррупции, необходимо определить критерии, которые позволили бы разработать модель эффективных конструктивных решений.

С решением этой задачи связан поиск «источника поражения», и как логично предположить, дальнейшая работа по его ликвидации. В попытке определить истоки коррупции трудятся ученые разных научных сфер: политологи, юристы, социологи, педагоги, культурологи, экономисты; каждый из которых имеет свое видение первопричин.

Разработаны подходы, выделяющие, социальные, экономические, правовые, политические, культурологические и даже географические детерминанты.

Взаимовлияние факторов коррупции сложно поддается оценке. Так, например коррупция в экономической сфере влияет на снижение уровня жизни общества, что приводит к общественным, социальным изменениям, которые формируют толерантное отношение к коррупции и в свою очередь участвуют в коррумпированности экономики. Таким образом, установление причин по сферам жизнедеятельности оказывается не совсем удачным.

Другой подход связан с определении устойчивости факторов, то есть их проявлении во времени, с целью выяснить причины их «живучести».

В ходе проведенного исследования, В.М. Полтеровичотметил следующие уровни факторов распространения коррупции:

Фундаментальные: несовершенство экономической политики, неразвитость институтов гражданского общества, государственный контроль средств производства, наличие монополий и монополий.

Правовые: слишком частые изменения законодательства, наличие доли субъективности в принятии решений, низкий уровень ответственности за коррупцию.

Организационно-экономические: слабость контроля за механизмом распределения природных ресурсов, бюрократия, низкая оплата труда служащих, трудность управления большой территорией, неразвитость инфраструктуры рынка, протекционизм и тд.

Информационные: непрозрачность государственного механизма, информационная асимметрия и тд.

Социальные: блат, традиции, низкий уровень правовой грамотности, дарение «подарков» и т.д.

Культурно-исторические: система норм бюрократического поведения; массовая культура, формирующая снисходительное отношение к коррупции; особенности исторического развития; придание малого значения понятиям честности и чести.

Подобная система определения причин коррупции соответствует критериям Конвенции ООН против коррупции 2003 года.

Одним из самых действенных механизмов по противодействию коррупции является развитие в государстве института гражданского общества, общества, способного обеспечить защиту от внутренних факторов.

Осознавая высокую значимость этого фактора, наше государство, руководствуясь общественными интересами ратифицировало «Конвенцию ООН против коррупции» в 2008 году. В соответствии с принятыми международными обязательствами, была разработана «Антикоррупционная стратегия на 2015-2025 годы» и «Закон о противодействии коррупции», сменивший «Закон о борьбе с коррупцией», кардинальные меры по реформированию государственного аппарата, модернизация «Закона о государственной службе».

Логика проведенных изменений показывает, что через систему формирования электронного правительства для граждан, реализацию программы «Цифровой Казахстан», введение жесткого отбора на государственную службу, работу проводимую правоохранительными органами устраняются причины коррупции, через выявление «коррупционных рисков», поиск оптимальных мер функционирования государственного аппарата.

В ходе проведения анкетирования, среди студентов КГУ 1-2 курсов не юридических специальностей, на вопрос, «Как вы думаете, сколько прав и свобод гарантирует вам Конституция РК?» 63% ответили до 10, 19% - до 13, 17% до 15, 1% до 30 – при условии, что числовое значение студенты выбирали произвольно. Эти данные свидетельствуют о низкой правовой грамотности, если учесть, что Конституция обеспечивает защиту свыше 50 прав и свобод. Правовая безграмотность, становится серьезным препятствием на пути к



формированию гражданского общества, как неотъемлемого института правового государства.

В рамках «Антикоррупционной стратегии» и «Закона о противодействии коррупции» предусмотрен комплекс мер, направленный на привлечение общественности к устранению коррупции, через систему защиты лиц сообщивших о коррупционных действиях, через систему формирования антикоррупционной культуры.

Однако задачи, связанные с формированием антикоррупционной культуры, выражены через призму формирования не только антикоррупционной модели поведения, а прежде всего формирования Культуры, включающую: правомерное поведение, социальную ответственность, морально-нравственный потенциал, ЗОЖ и другие качественные критерии индивида в системе гражданского общества. Разработка схем и методов «точечного» воздействия хоть и оказывает «оздоровливающий эффект» не может привести к структурным изменениям. Именно поэтому, осознавая степень важности противодействия коррупции, зафиксированную в ст 6 Закона «О национальной безопасности РК», необходимо объединение общества. Формирование общественных институтов, неправительственных организаций, общественных приемных в институтах местного управления и самоуправления, политических партий, развитие профессиональных СМИ –это на наш взгляд основополагающие начала организации общества. Преподавание в ВУЗе «Основ антикоррупционной культуры», является неплохим началом этого сложного и динамичного процесса. Через ознакомление с понятием коррупции, её содержанием, видами, формами, механизмами реализации, достигается ясное понимание общественного вреда, через изучение нормативных актов формируется правовая оценка, и через изучение моделей эффективной борьбы с коррупцией приходит осознание реальной возможности повлиять на снижение уровня коррупции.

Однако его явно не достаточно для устранения коррупции в системе общества и государства.

Кроме решения правовых вопросов, в рамках программы «Модернизация общественного сознания» необходимо проводить праворазъяснительную работу, создавая ценности современного общежития, на наш взгляд следует усмотреть критерии доступа информации транслируемого по телевидению киноматериала содержащего сцены жестокости, демонстрации противоправного поведения оправдывающего насилие.

Рациональный вопрос относительно логической связи формированием антикоррупционной модели поведения находит ответ в виде сформированной личности с устойчивыми морально-нравственными ценностями, осознающего персональную ответственность за соблюдение общественных интересов, знающего закон и способного его применить в процессе реализации гарантированных Конституцией Республики Казахстан прав свобод и законных интересов.

## **Литература:**

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принята резолюцией Генеральной Ассамблеи от 31.10.2003 A/RES/58/4, вступила в силу 14.12.2005.
2. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции» [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=33478302](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33478302)
3. Устинова Н.В. Социально - политические аспекты борьбы с коррупцией в современной Казахстана // Вестник бурятского государственного университета. 2011. № 6. С. 191 - 195.
4. Доклад Общественного Совета об эффективности проводимых в Республики Казахстан анти коррупционных мероприятий и участия институтов гражданского общества в реализации анти коррупционной политики. - М., , 2011..
5. Петухов В.В. Гражданское общество и власть: сотрудничество или противостояние? // Вестник Института социологии. 2012. № 5.
6. Мемлекет басшысының «Болашаққа бағдар: рухани жаңғыру» атты мақаласы [http://www.akorda.kz/kz/events/akorda\\_news/press\\_conferences/memleket-basshysynyn-bolashakka-bagdar-ruhani-zhangyru-atty-makalasy](http://www.akorda.kz/kz/events/akorda_news/press_conferences/memleket-basshysynyn-bolashakka-bagdar-ruhani-zhangyru-atty-makalasy)
7. В.М. Полтерович «Факторы коррупции», М. 1998;

## **ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА**

Мирзалимова Р.А., Акмолдин Ж.М.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, г. Кокшетау  
[Oep\\_st@mail.ru](mailto:Oep_st@mail.ru)

Международное уголовно-процессуальное право налагает на государства определенные обязанности по осуществлению процессуальных действий. Можно считать, что оно содержит как общепризнанные принципы, так и принципы и нормы, содержащиеся в конкретных международных соглашениях. К общим принципам международного уголовно-процессуального права относятся общепризнанные принципы, характерные и для уголовного и для уголовно-процессуального международного права.

К общепризнанным следует отнести принципы Устава и приговора Нюрнбергского трибунала, которые носят императивный характер. Г.И. Тункин, касаясь ст. 6 Устава Нюрнбергского трибунала, пишет: "Из трех категорий перечисленных там преступлений военные преступления и раньше предусматривались международным правом". Преступления же против мира и человечности в течение длительного периода времени рассматривались лишь как нарушения нравственных норм. Однако уже после первой мировой войны они постепенно стали подпадать под действие международного права и были

окончательно сформулированы как принципы в Уставе Нюрнбергского военного трибунала.

Генеральная Ассамблея ООН 11 декабря 1946 г. подтвердила принципы международного права, признанные статусом Нюрнбергского трибунала и нашедшие выражение в приговоре трибунала как общепризнанные.

Проблема кодификации принципов и норм международного уголовного и уголовно-процессуального права активно обсуждается в органах ООН начиная с 1947 г. Генеральная Ассамблея ООН своей Резолюцией 177 (II) от 21 ноября 1947 г. поручила Комиссии международного права сформулировать принципы, взяв за основу положения, признанные Уставом МВТ в Нюрнберге и нашедшие выражение в его приговоре. Одновременно Комиссии было поручено подготовить проект Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества.

В 1950 г. Комиссия международного права приняла и представила Генеральной Ассамблее ООН в качестве части доклада о работе своей сессии "Принципы международного права, признанные статутом Нюрнбергского трибунала и нашедшие выражение в решении этого трибунала".

Прежде всего, следует отметить такой принцип международного уголовно-процессуального права как запрет агрессивной войны. Его можно вывести из принципа запрета применения силы и угрозы силой в соответствии с положением Устава ООН (ст. 2 п. 4), а также из Определения агрессии, принятого Генеральной Ассамблеей ООН в 1974 г.[1]

Ст. 2 Определения агрессии прямо говорит, что "применение вооруженной силы государством первым в нарушение Устава является *prima facie* свидетельством акта агрессии" и никакие соображения, будь они политического, экономического, военного или иного характера, не могут служить оправданием агрессии.

Определения агрессии перечисляет действия указанные в ст.3 , которые можно считать развивающими принципы запрета агрессивной войны и запрета захвата территории в ходе агрессии. Это вторжение или нападение вооруженных сил государства на территорию другого государства или любая военная оккупация, какой бы временный характер она не носила, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, или любая аннексия территории другого государства или части ее; бомбардировка вооруженными силами одного государства территории другого или применение государством любого оружия против территории другого; блокада портов или берегов одного государства вооруженными силами другого; нападение вооруженных сил государства на сухопутные, морские, воздушные силы или морские и воздушные флоты другого государства; применение вооруженных сил одного государства, находящихся на территории другого по соглашению с принимающим государством, в нарушение условий, предусмотренных в соглашении, или любое продолжение их пребывания на такой территории по прекращении действия соглашения; действие государства, позволяющего, чтобы его территория, которую оно предоставило в распоряжение другого государства,

использовалась этим государством для совершения акта агрессии против третьего государства; засылка государством или от его имени вооруженных банд, групп и регулярных сил или политиков, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против другого государства, носящие столь серьезный характер, что это равносильно перечисленным выше актам.[2]

Очень важен принцип неотвратимости наказания за совершение любого действия, которое по международному праву считается преступным.

Принципом международного уголовно-процессуального права следует считать положение: если государство не устанавливает наказания за действие, которое международным правом отнесено к категории преступлений против мира и человечества, то это не является обстоятельством, освобождающим виновное лицо от международной уголовной ответственности.

Международное уголовное право предусматривает, что должностное положение лица, совершившего международное преступление, не освобождает от личной ответственности. Должностное положение лица в качестве главы государства или ответственного чиновника влечет повышенную уголовную ответственность в случае совершения действия, запрещенного международным уголовным правом.

В этом контексте в качестве примера следует привести Декларацию Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1981 г. "О предотвращении ядерной катастрофы", где, в частности, провозглашается, что "...государственным деятелям... которые совершают преступления против человечества... никогда не будет ни оправдания, ни прощения". [3]

Принципом международного уголовно-процессуального права следует считать и положение, согласно которому исполнение лицом преступного приказа своего правительства или начальника не освобождает это лицо от ответственности, если сознательный выбор был фактически возможен.

Поскольку в международном уголовно-процессуальном праве "переплетаются" материальные и процессуальные нормы, принципом международного уголовно-процессуального права следует считать и положение: каждое лицо, обвиненное в международном преступлении или преступлении международного характера, имеет право на справедливое рассмотрение своего дела в суде. Комиссия международного права в качестве принципа международного уголовно-процессуального права сформулировала положение, гласящее, что преступления следует квалифицировать как международно-правовые.

Важнейший принцип международного уголовного права - неприменение срока давности к военным преступникам.

К расширительному толкованию этого принципа следует подходить очень осторожно, ограничительно (однако в Германии он действует даже в отношении обычных убийц).

## **Литература:**

1. Сагындыкова С.А. Международные конференции по правам человека, //Закон и время, 2003, №5
2. Сарсембаев М.А. Международное право. А., Данекер, 2002
3. Сарсенов С.Е. Международный уголовный процесс, //Государство и право, 2002, №3

## **ҚЫЛМЫСТАРДЫҢ ЖИЫНТЫҒЫ БОЙЫНША ЖАЗА ТАҒАЙЫНДАУ**

Мирзалимова Р.А., Жаксылыков М.М.

Көкшетау қ., Ш. Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті

[Oep\\_st@mail.ru](mailto:Oep_st@mail.ru)

Егер адам ҚК-тің әртүрлі баптарында немесе бір бабының әртүрлі бөліктерінде көзделген екі немесе одан көп қылмыстарды жасағаны үшін айыпты деп танылып, олардың ешқайсысы бойынша сотталмаған болса, сот әр қылмыс үшін негізгі, алкерек жағдайда қосымша жаза тағайындап, олардың жиынтығы бойынша түпкілікті жазаны жеңілірек қатаң жазаны ауырырақ қатаң жазаға сіңіру жолымен немесе тағайындалған жазаларды толық немесе ішінара қосу жолымен белгілейді (ҚК-тің 58-бабының 1 бөлігі). Қылмыстардың жиынтығы бойынша жаза тағайындау процесі екі кезеңнен тұрады: 1) жиынтыққа кіретін қылмыстардың әрқайсына бөлек жаза тағайындау; 2) сол қылмыстардың жиынтығы бойынша түпкілікті жаза белгілеу. Жиынтықты құрайтын қылмыстардың әрқайсына бөлек жаза тағайындау ҚК-тің 58-бабының маңызды талабы, одан ауытқуға жол берілмейді. Жаза тағайындаудың мұндай тәртібі сотталғаннан кейін айыпкерге қылмыстың әрбір нақты түрі бойынша рахымшылық немесе кешірім жасауды қолдануға мүмкіндік береді. Қылмыстық істі кассациялық немесе қоғамдық тәртіпте қараған жағдайда әрбір бөлек қылмыс үшін тағайындалған жазаны, егер негіз болса, жеңілдетуге немесе үкімнен тіптен алып тастауға мүмкіндік болады. Сонымен қатар кейбір қылмыс үшін жаза тағайындай отырып заң оның құқықтық салдарын қарастырған. Мысалы, қылмыстың қайталанғандығының орын алғандығын анықтау (ҚК-тің 13-бабы), бас бостандығынан айырғанда колонияның нысанын белгілеу (ҚК-тің 48-бабы), т.б.

Қылмыстардың жиынтығы бойынша түпкілікті жаза тағайындау әрбір қылмыс бойынша тағайындалған жазаларды жеңілірек қатаң жазаны ауырырақ қатаң жазаға сіңіру немесе тағайындалған жазаларды толық немесе ішінара қосу принципі бойынша жүргізіледі. ҚК-тің 58-бабының 2 бөлігінде белгіленген жағдайларда ғана соттың сіңіру немесе қосу принциптерін тандауға құқы бар, яғни ауырлығы шамалы қылмысты жасағаны үшін жаза тағайындағанда ғана. Басқа жағдайларда (егер жиынтыққа тек ауырлығы шағын ғана емес, басқа санаттағы да қылмыстар кірсе) сот тек жазаларды қосу принципін ғана

колдануға міндетті. Сіңіру принципін қолданғанда сот ҚК-тің Ерекше бөлімінің айыпкердің әрекеті сараланатын бабын назарға алмайды, жасалған әрбір қылмыс үшін осы санкциялар шегінде тағайындалған нақты жазаларды назарға алады. Жеңілірек қатаң жаза ауырырақ қатаң жазаға сіңіріледі. Егер сот сотталғанға ҚК-тің 221-бабының 2 бөлігі бойынша үш жыл бас бостандығынан айыруды белгілесе, ал ҚК-тің 341-бабының 1 бөлігі бойынша екі жыл бас бостандығынан айыруды белгілесе, қатаңырақ жаза - үш жыл, жеңілірек жаза екі жылды өзіне сіңіреді, ал жиынтық бойынша түпкілікті жаза — үш жыл бас бостандығынан айыру болады. Жиынтыққа кіретін қылмыстар үшін әртүрлі жаза тағайындағанда да осы принцип сақталады. Мысалы, бірінші қылмыс үшін сот айыпкерге бір жыл мерзімге түзеу жұмыстарын, жалақысының 20%-ін ұстауды тағайындады, ал екінші қылмыс үшін — үш жыл бас бостандығынан айыру жазасын тағайындады. Қосу принципін қолданып, сот, бұл жағдайда, айыпкердің түпкілікті жазасы ретінде үш жыл бас бостандығынан айыруды тағайындайды. Жазалардың қатаңдығын салыстырғанда сот ҚК-тің 39-бабындағы, яғни жазалар жүйесіндегі көрсетілген жазалардың ретін басшылыққа алады.

Жекелеген қылмыстар үшін тағайындалған жазаларда қосу толық немесе ішінара болуы мүмкін, бірақ барлық жағдайда қосқаннан кейінгі түпкілікті жаза жекелеген қылмысқа тағайындалған жазаның кез-келгенінен қатаң болуға тиіс. Жазаларды толық қосқанда олардың жиынтығы жеке жазалардың қосындысына тең болуға тиіс. Жазаларды ішінара қосқанда басқа қылмыс үшін тағайындалған жазаның бір бөлігі қатаңырақ жазаға қосылады. Жазаларды қосуға белгілі бір шектеу қойылған (ҚК-тің 58-бабы). Егер қылмыстардың жиынтығы тек ауырлығы шамалы қылмыстарды қамтитын болса, онда қосқаннан кейінгі түпкілікті жаза жасалған қылмыстардың ең ауыры үшін жауаптылық жөніндегі Ерекше бөлімнің тиісті бабының санкциясында көзделген жазаның ең көп мерзімінен немесе мөлшерінен асуға тиіс. Мысалы, адам ҚК-тің 182-бабының бірінші бөлігі және ҚК-тің 253-бабы бойынша сотталады. Бұл қылмыстың екі түрінің біріншісі ауырырақ болып саналады, ол үшін ең қатаң жаза - екі жылға бас бостандығынан айыру. ҚК-тің осы көрсетілген баптары бойынша бөлек тағайындалған жазаларды қосу принципін қолданып, сот тек 2 жылға бас бостандығынан айыру жазасын тағайындай алады. Егер қылмыстар жиынтығы орта ауырлықтағы қылмысты, ауыр және ерекше ауыр қылмыстарды қамтыса, онда түпкілікті жаза тек жазаларды қосу принципін қолдану жолымен тағайындалады. Бұл жағдайда бас бостандығынан айыру түріндегі түпкілікті жаза қолданылған қылмыстық заң нормаларының ауқымымен шектелмейді, тіптен 20 жыл шегінде тағайындалуы мүмкін. Егер қылмыстар жиынтығы жиырма жылға дейінгі мерзімге бас бостандығынан айыру немесе өлім жазасы не бас бостандығынан өмір бойы айыру түріндегі жаза көзделген кемінде бір ерекше ауыр қылмысты қамтыса, бұл жағдайда да түпкілікті жаза тек жазаларды қосу принципі жолымен ғана тағайындалады. Бұл жағдайда бас бостандығынан айыру түріндегі жаза 25 жылға дейінгі мерзімге тағайындалуы мүмкін.

Сонымен соттың қылмыстар жиынтығы болғанда жаза тағайындау принциптерін, сондай-ақ жазаларды қосу принципін қолданғанда бас бостандығынан айырудың ең көп шегін таңдау мүмкіндігін заң реттейді (ҚК-тің 58-бабы) және ол жиынтық құрайтын қылмыстардың қай санатқа жататындығына және олардың арасында 20 жылға дейін мерзімге бас бостандығынан айыру немесе өлім жазасы не бас бостандығынан өмір бойы айыру түріндегі жаза қарастырылған қылмыстардың бар-жоғына байланысты. Мысалы, егер сот айыпкерге ҚК-тің 288-бабының 1 бөлігі бойынша алты ай мерзімге қамауға алу, ал 101-баптың 1 бөлігі бойынша екі жыл мерзімге бас бостандығынан айыру түрінде жаза тағайындаса, ол толық қосу принципіне сәйкес 2 жыл 6 ай бас бостандығынан айыру түрінде жиынтық бойынша түпкілікті жаза тағайындауға құқылы. Егер сот ҚК-тің 101-бабының 1 бөлігі бойынша 2 жыл 9 айға бас бостандығынан айыру жазасын тағайындаса, онда тек ішінара қосуды ғана қолдана алады, яғни 2 жыл 9 айға бас бостандығынан айыруға 288-бап бойынша тағайындалған 6 ай қамауға алудың 3 айын ғана қоса алады, себебі ҚК-тің 101-бабының 1 бөлігінде көзделген мерзімнің ең көп мөлшері 3 жыл, сондықтан түпкілікті жаза одан аспауға тиіс. Сонымен жазаларды қосқанда жазаның ең көп мөлшерін түпкілікті анықтау, егер осы мысалға қатысты алсақ, жиынтыққа кіретін екі қылмыстың да ауырлығы шағын қылмыстар санатына жатқандығына байланысты.

Осы келтірілген мысалда орын алып отырған әртекті жазаларды қосу тәртібі ҚК-тің 61-бабымен реттеледі, онда қылмыстардың жиынтығы және үкімдердің жиынтығы бойынша жазаларды ішінара немесе толық қосу кезінде бас бостандығынан айырудың бір күніне қамаудың немесе тәртіптік әскери бөлімде ұстаудың бір күні, бас бостандығын шектеудің екі күні, түзеу жұмыстарының немесе әскери қызмет бойынша шектеудің үш күні, қоғамдық жұмыстарға тартудың сегіз сағаты сәйкес келеді делінген. Кейде сот жиынтық құрайтын қылмыстар үшін әртүрлі, пара-пар емес жазалар тағайындайды. Мысалы, бір қылмыс үшін - айыппұл салу, екінші үшін - бас бостандығынан айыру, үшінші үшін — белгілі бір лауазым атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыру жазасын қолданады. Әрине, бұл жерде жеңілдеу жазаның қатаңдау жазаға — бас бостандығынан айыруға сіңіру принципін қолдануға болады (егер негіз болса). Бірақ бұл жағдайда жазалаудың ықпалы, әсіресе сіңірілген жазаның жеке сақтандыру мүмкіндігі пайдаланылмайды. Сондықтан да айыппұл салу, белгілі бір лауазымдарды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыру, арнаулы әскери немесе құрметті атақтан, сыныптық шеннен, дипломатиялық дәрежеден, біліктілік сыныбынан және мемлекеттік наградаларынан айыру, сондай-ақ мүлікті тәркілеу сияқты жазаларды бас бостандығын шектеу, түзеу жұмыстары, қамау, тәртіптік әскери бөлімде ұстау, бас бостандығынан айыру түріндегі жазалармен қосқан кезде жазалардың бірінші тобы дербес орындалады (ҚК-тің 61-бабы). Егер жиынтыққа кіретін қылмыс үшін қосымша жазалар тағайындалса, онда олар да, негізгі жазалар сияқты, бірін бірі сіңіре алады немесе біріне бірі қосыла алады. Әртекті қосымша жазаларды қосқан

күнде де (мысалы, айыппұл салу мен мүлікті тәркілеуді) олар дербес орындалады. Қылмыстар жиынтығы бойынша қосымша жазаларды түпкілікті тағайындау тәртібін ҚК-тің 58-бабының 5 бөлімі реттейді, онда қылмыстар жиынтығы бойынша тағайындалған негізгі жазаға жиынтықты құрайтын қылмыстар үшін тағайындалған қосымша жазалар қосылуы мүмкін делінген. Қосқаннан кейінгі түпкілікті қосымша жаза қылмыстың осы түрі үшін белгіленген ең көп мерзімнен немесе мөлшерден асуға тиіс емес (ҚК-тің 40,41, 50, 51-баптары).

ҚК-тің 58-бабында белгіленген тәртіп іс бойынша сот үкімі шыққаннан кейін сол сотталған адамның бірінші іс бойынша үкім шыққанша басқа қылмыс жасағандығы анықталған жағдайға да таралады. Бұл жағдайда түпкілікті жаза мерзіміне бірінші үкім бойынша толық немесе ішінара өтелген мерзім кіреді. Бұл норма жиынтық құрайтын қылмыстар әр бөлек уақытта ашылып, осы әр бөлек қылмыстар үшін айыпкерді соттау әр уақытта шығарылған екі немесе одан көп үкімдер бойынша жүзеге асырылған жағдайға да қатысты. Мысалы, адам екі қылмыс жасайды — бұзақылық және ұрлық. Бұзақылық үшін ол сотталғанда, оның ұрлығы әлі ашылмаған. Бұзақылық үшін үкім шыққаннан кейін 6 ай өткен соң, ол ұрлық үшін жауапқа тартылып сотталады. Бұл жағдай да қылмыстар жиынтығы деген ұғымға сай келеді, себебі адам бір қылмыс бойынша сотталғанға дейін екі қылмыс жасаған. Сондықтан да бұл ретте де жаза тағайындаудың ҚК-тің 58-бабы белгілеген тәртібі қолданылады. ҚК-тің 58-бабының 6 бөлігінде көрсетілген жағдайларда қылмыстардың жиынтығы бойынша жаза тағайындау мынадай үш кезеңнен өтеді:

1) сот жаңа үкім бойынша, яғни кейін ашылған қылмыс үшін жаза тағайындайды;

2) екі үкім бойынша тағайындалған жазалардың жұмсақтауын қатаңдауына сіңіру жолымен немесе жазаларды толық немесе ішінара қосу жолымен, бұрынғы шығарылған үкімдерді ескере отырып, түпкілікті жаза тағайындайды.

3) ҚК-тің 62-бабының ережесіне сәйкес бірінші үкім бойынша жазаның нақты өтелген мерзіміне есептеу жасалады. Жаза мерзімін есептеу дегеніміз - егер адам үкім шыққанша бас бостандығынан айырудың алты айын өтесе, ал сот оған үкім бойынша 3 жыл бас бостандығынан айыру жазасын түпкілікті тағайындаса, онда қылмыстар жиынтығы бойынша екінші үкім шығарылған кезге дейін оған 2 жыл 6 ай бас бостандығынан айыру жазасын өтеу керек.

### **Әдебиеттер:**

1. Беляев Н.А. Цели наказания и средства их достижения в исправительно-трудовых учреждениях/ Н.А. Беляев.- Л., 1963.- 25-26 б.

2. Карпец И.И. Наказание: Социальные, правовые и криминологические проблемы/ И.И. Карпец.- М.: Юрид. Лит, 1973.- 141 б.

3. Тарбагаев А.Н. Понятие и цели уголовной ответственности/ А.Н. Тарбагаев.- Красноярск, 1986.- 102 б.



4. Марцев А.И. Теоретические вопросы общего и специального предупреждения преступления: Заң ғылымдарының докторы диссерт. Автореф/ А.И. Марцев.- Свердловск, 1975.- 24-25 б.

## **ФОРМЫ СООТНОШЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА**

Мирзалимова Р.А., Куспанов Р.Б.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, г. Кокшетау  
[Oep\\_st@mail.ru](mailto:Oep_st@mail.ru)

При характеристике соотношения международного и национального права применяются различные термины: «взаимосвязь», «приспособление», встречается сочетание в одной работе сразу нескольких терминов: отсылка, рецепция, трансформация, имплементация, национально-правовая имплементация, адаптация, легитимация и др. На 22 ежегодном собрании Советской Ассоциации международного права (январь 1979) при обсуждении теоретических проблем соотношения международного и внутригосударственного прав отмечались разные виды трансформации-автоматическая инкорпорация, отсылка, единичная инкорпорация, адаптация, легитимация.

Широко применяется в научной литературе термин «трансформация». Одним из проявлений концепции трансформации международно-правовых норм в нормы внутригосударственного права стало стремление рассматривать в виде способов такой трансформации все формы принятия на себя государством обязательств по договору (ратификация, утверждение, присоединение).[1] Главная задача при согласовании норм внутригосударственного права с международно-правовыми актами- это приведение в соответствие с международно-правовой системой национально-правовых норм. Приэтом законодатель принимает меры, чтобы согласовать нормы внутригосударственного права с международным правом. Такими методами (способами) согласования, которые сложились в практике разных государств, являются: 1) отсылка; 2) рецепция; 3) унификация; 4) преобразование; 5) создание специального правового режима; 6) отмена внутригосударственных актов, противоречащих международным нормам.

Раскрывая сущность классификации форм соотношения международного и национального права, необходимо отметить, что доминирующую роль в международном праве составляютдвусторонние договоры, количество которых просто не поддается точному исчислению, и только часть их ратифицируется Парламентами стран. Число ратификаций международных договоров не всегда свидетельствует о значимости таких соглашений. Редкие многосторонние договоры собирают число ратификаций, близкое к потенциально возможному.

Из Конвенций, заключенных под эгидой ООН, к таковым можно отнести, по существу, лишь Венскую конвенцию 1961 г. о дипломатических сношениях, которую ратифицировало 4/5 общего числа государств- членов ООН. В других конвенциях и соглашениях действует от 1/7, 1/3 до 1/2 и т.д. Исходя из этого, можно сделать вывод, что расширение числа участников международных соглашений представляет собой задачу мирового сообщества. Это является гарантом более успешного, более широкого действия норм международного права.[2]

Международное право образуется путем «согласования волей» государств и иных субъектов международного права. Согласование волей происходит на разных уровнях, с различной степенью активности субъектов международного права и имеет различный уровень влияния на национальное право, и наоборот, национальное право может по-разному воздействовать на образование норм международного права. Поэтому в основу классификации образования норм международного права и его соотношения с национальным правом положен количественный и временной факторы. При этом количественный фактор отражает количество государств- участников международного договора. Временной фактор является показателем времени принятия или присоединения к международному договору. На первом уровне классификации находятся двусторонние межгосударственные договоры, нормы которого образуют в своей совокупности межгосударственное право как первый уровень международного права.

Общее международное право-право, вырабатываемое при активном участии ООН большинством государств мира, представляющих все регионы Земли. При определении данного термина мы исходили из того, что не может быть международного права отдельно взятой страны или региона, например, «международного права РК» или «международного африканского» и даже «международного американского» права, а также «международного права СНГ или Европейского Союза». Мексиканские юристы определяют международное право как совокупность юридических норм, отражающих интересы государств всего мира, и, как правило, к субъектам международного права не относят нации и народы, борющиеся за свою независимость, в то же время ими признаются физические лица.

Региональное право вырабатывается путем договоров, заключенными более чем между двумя государствами, но в рамках региона. Основная географическая единица региона - часть света (Африка, Северная Америка, Южная Америка, Азия, Европа, за исключением Австралии- государства-материка и незаселенной Антарктиды), хотя и вполне допустимо межматериковое региональное объединение. Региональное право образуется в основном группой крупнейших государств, к которой примыкают все или некоторые другие государства региона. Сюда же можно отнести право международных организаций. В зависимости от правового статуса субъектов различают межгосударственные системы, системы, действующие между

международными организациями и между государствами и международными организациями.[3]

В развитие схемы форм соотношения международного и национального права наукой разработана уточненная терминологическая баз, которая составляет три блока терминов, отражающих реалии, происходящие в соотношении международного и национального права Республики Казахстан.

I. Трансформация (лат. Transformatio- преобразование, превращение)-термин, характеризующий масштабные изменения формы государства или правовой системы. Ополитической трансформации казахстанского общества пишет Президент Н.А.Назарбаев в работах «На пороге XXI века», «Казахстан- 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента страны народу Казахстана», монографии «Стратегия трансформации общества и возрождения Евразийской цивилизации» и др. Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш, оценивая итоги первого десятилетия независимости РК, говорит о трансформации общества и продвижении демократических реформ, «которые представляют определенный интерес». Этот процесс может характеризоваться несколькими терминами: адаптация, модернизация и адаптированная модернизация.

Адаптация (лат. Adaptation- приспособление)-постепенное изменение правовой системы, имеющее целью приспособление к постоянно возникающим как внешним, так и внутренним факторам. Адаптация национальной правовой системы носит перманентный процесс, может происходить и при подготовке страны к вступлению в какую-либо международную организацию, при подготовке к ратификации многостороннего международного договора (пакта, конвенции) и т. д. Таким примером может служить изменение казахстанского законодательства, экономики и других показателей с целью вступления во Всемирную Торговую Организацию (ВТО).

Модернизация (фр. Modernizer- делать современным)-добровольный, относительно растянутый по времени процесс изменения государственно-правового устройства страны на основе преемственности и значительного обновления («осовременивания») всех сторон общественной жизни в переходный период. Это непрерывный процесс, характерный практически для всех стран мира, развивающийся по принципу, известному со времен Древнего мира «Nonprogrediestregredi»- «отсутствие прогресса есть регресс». Модернизация является процессом, противоположным революции-неожиданному, насильственному, скоротечному изменению естественного развития государства и права, что нередко оказывает негативное воздействие на дальнейшее развитие страны. Не зря в латинском языке сочетание слов revolutio означает «движение вспять, откат назад».

Рецепция (лат. Reserpcio-принятие, прием) заимствование и приспособление данным обществом социологических и культурных форм, возникших в другой стране или в другую эпоху. Рецепция в праве в этом смысле значит восстановление, возрождение утраченных черт

государственного устройства или правовой системы, ранее существовавшей на территории данной страны.

Опережающей рецепцией, когда в новом государстве планомерно восстанавливаются в силе некоторые старые нормы права, можно назвать Постановление Верховного Совета РК от 16 декабря 1991 года «О порядке введения в действие конституционного закона РК «О государственной независимости РК», в котором пункт 2 гласит: «Впредь до принятия соответствующих законодательных и иных нормативных актов РК на её территории могут применяться нормы законодательства СССР и признанные СССР нормы международного права, поскольку они не противоречат настоящему Закону, иным законодательным и нормативным актам РК. Рецепция означает также принятие государством норм внутреннего права, способствующих исполнению предписаний международного права, добровольное включение основных положений или целого международного нормативного правового акта в национальное законодательство.

Инкорпорация (лат. Incorporation- включение в свой состав, присоединение)-включение отдельных норм международного права в национальное законодательство, а также изменения в национальном законодательстве, связанные с внесением ряда норм, соответствующих положениям международных договоров. В п. 2 ст. 24 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. указывается, что если в договор не предусмотрен момент его вступления в силу, «договор вступает в силу, как только будет выражено согласие всех участвовавших в переговорах государств на обязательность для них договора». Данное положение не исключает того, что государства-участники договора могут выразить согласие на обязательность для них первоначально не договора в целом, а его отдельных частей (статей).

Трансплантация (лат. Transplantare- пересаживать)- в отличие от рецепции, представляет собой насильственное включение (насаждение) нормативного правового акта чужого государства в национальное законодательство или насильственное навязывание одного государства другому совершенно чуждой правовой системы. Право на существование данного термина подтверждает уже встречающееся в науке его применение в виде словосочетания «юридическая трансплантация».

Гармонизация (греч. Harmonia- согласованность, стройность в сочетании чего-либо) - процесс, характеризующий приведение ряда национальных правовых систем в единый согласованный, сопоставимый стройный уровень. Процесс гармонизации публичного права характеризует изменения в правовых системах (в том числе системе права, правосознании, правовой доктрине) всего мира. Общепризнанным центром, легитимным руководителем процессов гармонизации является Организация Объединенных Наций - единственный эффективный международный орган, способный гармонизировать как международные политические, так и международные экономические и правовые процессы. Гармонизация - масштабное, недетализированное сближение национальных правовых систем на основе общепризнанных норм

международного права. Идея «гармонии законов» усилила международный аспект международного частного права и выявила всеобщность его основополагающих принципов. Благодаря этому, международное частное право из чисто национальной системы права приобретает черты универсальности. Несмотря на утопичность идеи «гармонии права» и «господства «мирового права», развитие международного частного права идет именно в русле данных теорий.

Унификация (лат. uni+facere- приведение к единой системе, к единообразию) - детализированное сближение национальных правовых систем, образующее единую систему. Наиболее полно унификация права реализуется в рамках единого федеративного государства. Унификация системы управления и введение новой системы судостроительства судопроизводства по образцу Судебной реформы 1864 года, проведенной в Российской империи в конце XIX века воплотилась, например, в Казахстане, проведением судебной реформы 1898 г. Следствием этой реформы явилось отделение суда от администрации, введение гласности и состязательности судебного процесса, организация системы окружных судов и введение в 1909 году суда присяжных заседателей. Хотя это в основном так и осталось на уровне декларации и давление колониальной администрации продолжалось практически без изменений. Однако само зарождение этого процесса уже привело к активизации процесса «европеизации» применяемого в Казахстане права и формирование основ европеизированной правовой системы. Ярким примером процесса унификации является бывшее законодательство Советского Союза. Тогда Конституции союзных республик практически без заметных изменений принимались на основе Союзной Конституции. Аналогично создавалось и национальное законодательство. Процесс гармонизации и унификации может осуществляться в различных уровнях и в различных формах. Гармонизации могут способствовать сообщения, рекомендации, принципы, модели, договоры, конвенции. Их содержание имеет значение для дискуссий, возможных в будущем усовершенствований или для непосредственных действий. Осуществление их производится добровольно или в обязательном порядке. Сейчас процесс унификации национальных правовых систем региона, например, Содружества Независимых Государств, происходит на основе модельных кодексов, других нормативных правовых актов и механизмов.[4]

Контаминация (лат. Contamination-смешение, соединение)- процесс двух- и многостороннего взаимовлияния при относительно паритетном соотношении субъектов права. Данный процесс характеризует, в первую очередь, образование норм международного права, а также национального права во вновь созданных государствах, политико-правовых режимах, например, в современном Афганистане. Здесь происходит образование государства путем контаминации волею ряда противостоящих военных группировок, международных организаций и влиятельных держав - Соединенных Штатов Америки, Англии, Российской Федерации. Здесь происходит образование государства путем контаминации волею ряда противостоящих военных

группировок, племен, международных организаций и влиятельных держав - Соединенных Штатов Америки, Англии, Российской Федерации. Но если отдельные стороны будут каким-либо образом ущемлены или даже исключены из процесса образования афганского государства и права, то ни о каком контаминированном образовании правовых норм, устанавливающих государственность и общественную жизнь страны, не будет.

При формировании любого национального государства и права должен возобладать основной способ образования международного права - «согласование волей». Он должен выражаться в общенациональном диалоге всех политических субъектов - как доминирующих на данный момент, так и конкурирующих или открыто оппозиционных и даже конфронтационных. Только в этом случае может быть найдена оптимальная форма соотношения норм и принципов международного и национального права, которая позволит стране стать полноправным субъектом мирового сообщества.

В настоящее время развивается еще одна тенденция соотношения национального и международного права. Она связана с тем, что нарастающие процессы глобализации объективно заставляют человечество идти на выработку совместных мер по преодолению современных вызовов, на более высокий этап интеграции экономик, универсализации и гармонизации законодательства. Активизировались процессы регионализации, стремление к совместному решению экономических, политических, экологических, правовых и иных проблем ряда государств, тяготеющих друг к другу в силу различных причин: географических, этнических, конфессиональных, политических, экономических и т.д. Эти процессы охватили, например, страны Северной Америки, Европы, начинают активно развиваться в некоторых регионах бывшего Советского Союза. Наиболее ярким примером формирования новой тенденции соотношения национального и международного права служат интеграционные процессы, происходящие в Европе.

Всегда актуальным является рассмотрение взаимосвязей национальных правовых систем, которое в перспективе приведет к фактическому мирному, гармоничному сосуществованию всего человечества на основе нового вида права - метаправа. Понятие метаправа вошло в науку относительно недавно и успешно разрабатывается в зарубежной (Соединенные Штаты Америки, Россия) науке.

### **Литература:**

1.Кубеев Е.К., Даниярова А.Е. Казахстан-суверенное, независимое государство // История Казахстана с древнейших времен до наших дней: Курс лекций.-Ч. II.-Караганды: Изд-во КарГУ, 2004.-С. 216.

2.Закон РК от 21 мая 2007 г. № 254 «О внесении изменений и дополнений в Конституцию РК» // Казахстанская правда.-2007.-22 мая.

3.Назарбаев Н.А. Новый этап демократизации Казахстана-ускоренное развитие свободного демократического общества // Индустриальная Караганда.-2007.-17 мая.

## **УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РК**

Муканов Д.Ж., Алибаева А.Б.

Кокшетауский государственный университет им. Уалиханова, г. Кокшетау

[Oep\\_st@mail.ru](mailto:Oep_st@mail.ru)

Среди преступлений, совершаемых несовершеннолетними, велика доля тяжких корыстных и корыстно-насильственных преступлений. Нередко им присущи также черты вандализма, чрезмерной жестокости. Большое количество этих преступлений совершаются в соучастии (чаще всего в форме соисполнительства), особенно в группе (около половины), что также отвечает специфике психологии подростков. Примерно каждое третье преступление совершается ими совместно со взрослыми.

Указанные специфические черты преступности несовершеннолетних и привели законодателя к необходимости тщательной регламентации уголовной ответственности несовершеннолетних, подчас отступающей от общих правил и начал уголовной ответственности и наказания. Законодательством предусмотрены особые условия установления видов наказания для несовершеннолетних, назначения им наказания, освобождения их от уголовной ответственности и наказания, исчисления сроков давности и погашения судимости.[1]

Уголовно-правовые меры противодействия преступности несовершеннолетних не являются основными. Нельзя не учитывать, что рост преступности несовершеннолетних происходит в условиях интенсивного социального расслоения общества, падения жизненного уровня значительной части населения, обострения межнациональных конфликтов, благоприятного развития семейно-брачных отношений, роста различных проявлений жестокого обращения с несовершеннолетними. В этой обстановке первостепенное значение имеют социальные, экономические и воспитательно-профилактические меры. И тем не менее, когда преступление совершено, возникает вопрос об уголовной ответственности несовершеннолетнего.

В УК РК 1997 г. эти вопросы решены в самостоятельном четвертом разделе, об особенностях уголовной ответственности несовершеннолетних, т.е. лиц, которым, как указано в ст. 78 УК, к моменту совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет. Эти особенности по существу являются отступлениями от правил Общей части УК; они обусловлены исключительно возрастом субъектов преступления и все исключения направлены на смягчение ответственности и наказания. Раздел УК РК об ответственности несовершеннолетних предваряет ст. 78, определяющая, что несовершеннолетними признаются лица, которым к

моменту совершения преступления исполнилось четырнадцать лет, но не исполнилось восемнадцати лет (ч. 1). При рассмотрении дел о преступлениях, совершённых несовершеннолетними, суд обязан принимать меры к точному установлению возраста (число, месяц, год рождения) несовершеннолетнего. Оценивая содержание раздела четвертого УК РК об уголовной ответственности несовершеннолетних, необходимо учитывать, что данный раздел – составной компонент Общей части, который находится в неразрывной связи с другими её положениями. Эта связь проявляется прежде всего в том, что все исходные положения о задачах и принципах уголовного закона, об основаниях уголовной ответственности, о действии уголовного закона во времени и пространстве, о понятии и видах преступлений, о вине, о соучастии, об обстоятельствах, исключающих преступность деяния, и некоторые другие в раной степени относятся и к несовершеннолетним, совершившим преступления. Иными словами, почти все положения Общей статьи части УК, которые прямо не решают вопросы ответственности, относятся ко всем лицам, совершившим преступления, независимо от возраста виновного. В то же время в Общей части УК за рамками раздела об уголовной ответственности несовершеннолетних остались нормы, которые либо непосредственно устанавливают исключения, либо регулируют ответственность несовершеннолетних на общих основаниях. Например, в ч. 4 ст. 13 УК предусмотрено, что судимость за преступления, совершённые лицом в возрасте до восемнадцати лет, не учитывается при признании рецидива преступлений; ст. 15 УК устанавливает и дифференцирует возраст несовершеннолетних, с которого наступает уголовная ответственность; об условном осуждении без каких-либо изъятий распространяется на несовершеннолетних; об освобождении от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием, в связи с примирением с потерпевшим, а также с изменением обстановки – применимы и к несовершеннолетним; об освобождении от наказания по болезни в равной степени относятся и к несовершеннолетним.[2]

В тех случаях, когда возникает конкуренция других норм Общей статьи УК с нормами раздела об уголовной ответственности несовершеннолетних, всегда подлежат применению нормы этого раздела.

Особенностью ответственности несовершеннолетних за совершённое ими преступление является возможность её реализации или с освобождением от уголовной ответственности и применением принудительных мер воспитательного воздействия (ст. 82 УК), или с привлечением к уголовной ответственности.

Среди норм об уголовной ответственности несовершеннолетних следует различать:

- нормы, действующие в отношении лиц, не достигших совершеннолетия ко времени совершения преступления;
- нормы, действующие в отношении лиц, не достигших совершеннолетия ко времени применения нормы.



К наиболее интересным и содержательным специальным исследованиям советского времени следует отнести работы Бабаева М.М. «Индивидуализация наказания несовершеннолетних», Ноя И.С. «Вопросы теории наказания в советском уголовном праве», Шаргородского М.Д. «Наказание, его цели и эффективность», Соловьёва А.Д. «Вопросы применения наказания по советскому уголовному праву», Орлова В.С. «Уголовная ответственность несовершеннолетних».

Современных работ по данной тематике, особенно связанной с Казахстаном практически нет. Можно выделить лишь работу Сафуанова Ф. «Психолого-психиатрическая экспертиза несовершеннолетнего обвиняемого», в которой рассмотрен сложный вопрос проведения комплексной психолого-психиатрической экспертизы несовершеннолетнего обвиняемого.

Поэтому можно сказать, что вопросы уголовной ответственности несовершеннолетних в Казахстане остаются ещё слабо разработанными. Если общие вопросы, в той или иной степени, рассматривались в научной литературе, то содержание отдельных частей данной темы не было пока предметом подробного специального исследования юристов.[3]

### **Литература:**

1. Конституция РК А., “Жеті Жарғы” 1997 г.
2. Уголовный кодекс РК. А., “Жеті Жарғы” 1997 (с комментариями)
3. Уголовный Кодекс Республики Казахстан (Общая часть) Комментарий А., “Жеті Жарғы” 1999
4. «Вопросы уголовной ответственности и наказания» - Красноярск, 1986.

## **ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ ПЕРЕСМОТРА СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ, НЕ ВСТУПИВШИХ В ЗАКОННУЮ СИЛУ**

Муканов Д.Ж., Толуспаев С.А.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, г. Кокшетау

[Sabit\\_toluspaev@mail.ru](mailto:Sabit_toluspaev@mail.ru)

Право на пересмотр судебных решений, не вступивших в законную силу, является важной гарантией прав и законных интересов граждан, вовлеченных в сферу уголовно-процессуальных отношений. Данное право получило свое закрепление в нормах международного и отечественного законодательства. Так, в ч. 5 ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах (16 декабря 1966 г.) сказано: «Каждый, кто осужден за какое-либо преступление, имеет право на то, чтобы его осуждение и приговор были пересмотрены вышестоящей судебной инстанцией согласно закону». Дальнейшее закрепление этот принцип нашел в Протоколе № 7 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод. В ст. 2 данного Протокола сказано:

«Каждый осужденный судом за совершение уголовного преступления имеет право на то, чтобы его осуждение или приговор были пересмотрены вышестоящей инстанцией»[1, 123].

Конвенция содружества независимых государств о правах и основных свободах человека (ч. 2 ст. 7) [2] также провозглашает право каждого осужденного за уголовное преступление на пересмотр приговора вышестоящей судебной инстанцией в порядке, установленном законом.

Обращаясь к истории уголовно-процессуального законодательства, следует отметить, что институт пересмотра судебных решений получил существенное развитие в результате судебной реформы 1864 г., ознаменовавшейся принятием Судебных Уставов. Введение в ходе этой реформы апелляционного и кассационного порядка обжалования и пересмотра судебных решений стало еще одним значимым шагом на пути демократизации уголовного судопроизводства [3, 155].

В соответствии с УПК РСФСР (1960г.), кассационный порядок обжалования был единственной контрольно-проверочной стадией для судебных решений, не вступивших в законную силу. Свое дальнейшее развитие эти две процессуальные формы обжалования и пересмотра судебных решений, не вступивших в законную силу нашли в нормах Уголовно-процессуального кодекса РК, вступившего в действие с 1 января 1998 года.

Постановление приговора судом первой инстанции еще не означает, что в содержании этого процессуального акта обязательно отражена истина. До тех пор, пока приговор не вступил в законную силу, не действует правило об истинности и стабильности приговора, а если приговор обвинительный - продолжает действовать принцип презумпции невиновности.

Как отмечал профессор Н.Н. Полянский, «интересы правосудия обеспечиваются тем, что суды, рассматривающие дела в первой инстанции, знают, что каждый постановленный ими приговор, а также условия и порядок расследования и рассмотрения дела, по которому приговор постановлен, могут стать предметом оценки со стороны вышестоящей инстанции» [4,208].

Своей деятельностью вышестоящие суды должны предотвращать вступление в законную силу и исполнение незаконного приговора и тем самым служить для гражданина, общества, государства гарантией от незаконного и необоснованного осуждения человека или, наоборот, оставления безнаказанными лиц, совершивших преступление.

Виды обжалования и пересмотра приговоров в разных странах имеют свои особенности, различия по существу и наименованию, но их целевое назначение и характерные черты дают возможность, несмотря на эти различия, выделить то, что характеризует обычные и исключительные порядки обжалования.

К обычным относятся апелляционное, кассационное обжалование приговора и пересмотр по частной жалобе (частное обжалование). Это обжалование распространяется на решения, не вступившие в законную силу.

К исключительным относятся пересмотр в порядке надзора, возобновление уголовных дел по вновь открывшимся обстоятельствам.

Предваряя детальное рассмотрение различий между обоими, заметим лишь, что основное из них заключается в самом характере пересмотра дела по жалобе. Если в апелляционном порядке дело подлежит новому рассмотрению по существу, то есть с новым исследованием доказательств, которое может завершиться постановлением нового приговора, то пересмотр дела в кассационном порядке предполагает иное - проверку законности и обоснованности обжалуемого судебного решения, главным образом путем анализа имеющихся в деле и дополнительно представленных сторонами материалов (из этого правила есть исключения). Новый приговор в результате пересмотра дела в кассационном порядке не постановляется ни при каких обстоятельствах [5, 394].

В связи с некоторой субсидиарностью апелляционного производства в уголовном процессе Казахстана, а также ввиду того, что оба вида проверки судебных решений объединены законодателем в один раздел 8 «Пересмотр приговоров и постановлений суда в апелляционном и кассационном порядке», сущность стадий и порядок производства в них будут рассматриваться в виде сравнения концептуальных положений кассационного и апелляционного производства. Такой путь наиболее оптимален и для уяснения принципиального различия между кассационным и апелляционным порядком проверки законности, обоснованности и справедливости судебных решений, не вступивших в законную силу [6, 634-635].

Представляется, что рассматриваемые стадии точнее именовать как «кассационное производство» и «апелляционное производство». Это более точно, чем «производство в суде кассационной инстанции» и «производство в суде апелляционной инстанции». Данное положение объясняется тем, что рассматриваемый порядок проверки законности, обоснованности и справедливости приговоров включает не только деятельность в вышестоящих судах (судах второй инстанции), но и элементы внесудебной деятельности - подготовка жалоб и , а также подготовительные действия в суде, постановившем приговор.

Апелляционное производство представляет собой пересмотр приговоров, определений, постановлений суда (судьи) первой инстанции, не вступивших в законную силу в результате обжалования указанных решений прямо предусмотренными законом заинтересованными лицами (осужденным, оправданным, их защитниками, законными представителями, государственным обвинителем или вышестоящим прокурором, потерпевшим, его представителем, а также частным обвинителем по делам частного обвинения, гражданским истцом, гражданским ответчиком и их представителями).

При этом гражданский истец, гражданский ответчик и их представители вправе обжаловать судебное решение в части, касающейся гражданского иска.

Государственный обвинитель и вышестоящий прокурор обжалуют приговор (определение, постановление) в форме представления. Следует иметь

в виду, что в качестве государственного обвинителя, согласно УПК РК [7], могут выступать не только должностные лица органов прокуратуры, но и по поручению прокурора дознаватель или следователь в случае, если предварительное расследование производилось в форме дознания. Однако на практике данный институт не работает.

В апелляционном порядке подлежат рассмотрению приговоры районных и приравненных к ним судов, специализированных межрайонных судов по уголовным делам, специализированных межрайонных военных судов по уголовным делам, специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних, военных судов гарнизонов, не вступившие в законную силу (ст.396-1 УПК РК).

В кассационном порядке подлежат пересмотру вступившие в законную силу приговоры, постановления районных и приравненных к ним судов (в том числе специализированных, межрайонных судов), а также приговоры и постановления апелляционной инстанции.

Пересмотру в кассационном порядке не подлежат приговоры, постановления судов, вынесенные в связи с отказом от обвинения государственного и частного обвинителя, по вопросам санкционирования меры пресечения в виде ареста и продления его срока, по разрешению жалоб на действия и решения лиц, осуществляющих дознание или предварительное следствие, или на действия и решения прокурора в стадии предварительного расследования дела.

Круг лиц, обладающих правом принесения кассационных жалоб, и порядок принесения жалоб определяются по правилам, указанным в статьях 396 и 398 УПК РК.

Протест о пересмотре судебного акта в кассационном порядке может быть принесен прокурором области и приравненным к нему прокурором, а также Генеральным Прокурором и его заместителями по правилам, указанным в статье 398 УПК РК.

Уголовное дело может быть истребовано из соответствующего суда для проверки в кассационном порядке Генеральным прокурором Республики Казахстан, его заместителями, прокурорами областей и приравненными к ним прокурорами в сроки, указанные в части 2-1 статьи 460 УПК РК.

На вступившие в законную силу приговоры, постановления районных и приравненных к ним судов (в том числе специализированных, межрайонных судов) могут быть поданы кассационный протест или кассационная жалоба в течение шести месяцев со дня их вступления в законную силу, а подсудимым, содержащимся под стражей, – в тот же срок с момента вручения ему копии приговора, постановления.

На приговоры, постановления апелляционной инстанции могут быть поданы кассационный протест или кассационная жалоба в течение шести месяцев со дня их оглашения, а подсудимым, содержащимся под стражей, – в тот же срок с момента вручения ему копии приговора, постановления.

Подача жалобы, протеста о пересмотре в кассационной инстанции вступившего в законную силу обвинительного приговора по мотивам невинности осужденного, а также в связи с необходимостью применения закона о менее тяжком преступлении за суровостью наказания или по иным основаниям, влекущим улучшение положения осужденного, сроками не ограничена.

Казахстанский ученый процессуалист З.Х. Баймолдина выделяет ряд существенных моментов апелляционного обжалования (опротестования), которые обусловили потребность его введения. Во-первых, институт апелляции позволяет более полно гарантировать реализацию права на судебную защиту, так как он предполагает вторичное рассмотрение дела по существу. Во-вторых, институт апелляции позволяет обеспечить определенную быстроту и четкость в осуществлении правосудия. Это вытекает из полномочий апелляционного суда изменить решение суда первой инстанции или вынести новое решение в результате вторичного рассмотрения и разрешения дела. В третьих, институт апелляции способствует формированию единообразной судебной практики, поскольку акты апелляционных судов будут служить ориентиром для суда первой инстанции, что позволит уменьшить вероятность судебных ошибок [8,244].

Сущность рассматриваемых стадий заключается в том, что, прежде всего, эти стадии являются контрольными по отношению к предшествующим. Они препятствуют вступлению в законную силу и исполнению приговоров и иных судебных решений, которые не отвечают требованиям законности, обоснованности и справедливости. Правовые средства данных стадий включают в себя ряд компенсационных механизмов, направленных на устранение недостатков процессуальной деятельности предшествующих стадий. В число задач стадий входит и по возможности скорейшее исправление судебных ошибок. В некоторых случаях ошибка может быть исправлена самим судом, рассматривающим уголовное дело в кассационном или апелляционном порядке (постановление нового приговора судом апелляционной инстанции, изменение приговора судом кассационной инстанции). В других ситуациях ошибка устраняется судом первой инстанции, но по инициативе вышестоящего суда (отмена приговора судом кассационной инстанции и направление уголовного дела на новое судебное разбирательство). Следует иметь в виду, что УПК РК устранил из числа средств исправления ошибок, допущенных на предшествующих стадиях процесса, возвращение судом уголовных дел для дополнительного расследования в стадии апелляционного обжалования приговора. Таким образом, недостатки предварительного расследования должны быть или компенсированы на стадии судебного разбирательства и последующих судебных стадиях, либо влекут неблагоприятные процессуальные последствия в виде не достижения целей доказывания.

К числу задач производства в суде второй инстанции следует отнести и обеспечение единства судебной практики как в отдельно взятых регионах, так и в масштабах государства.

Таким образом, кассационное и апелляционное производство - формы проверки законности, обоснованности и справедливости судебных решений (приговоров, определений и постановлений, не вступивших в законную силу), реализуемые в результате обжалования судебного решения указанными в законе заинтересованными лицами. Кассационное и апелляционное производство - самостоятельные стадии уголовного процесса, в совокупности образующие производство в суде второй инстанции. Концептуальное отличие апелляционного производства от кассационного заключается в способах проверки законности, обоснованности и справедливости приговора. Апелляционное производство в современном казахстанском уголовном процессе возможно только в отношении приговоров и постановлений специализированных межрайонных судов по уголовным делам, специализированных межрайонных военных судов по уголовным делам, специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних, военных судов гарнизонов, не вступивших в законную силу. Производство в суде второй инстанции служит предупреждению вступления в законную силу неправосудных судебных решений, скорейшему и эффективному исправлению судебных ошибок, реализации прав личности на обжалование судебных решений, обеспечению единства судебной практики.

### **Литература:**

1. Всеобщая декларация прав человека. Международное право в документах. Учебное пособие. / Сост. Н. Т. Блатова, Г. М.. - М.: ИД Мелков, 1997. – 345 с.
2. Конвенция содружества независимых государств о правах и основных свободах человека от 4 ноября 1995 // СПС «ЮРИСТ»
3. Немытина М.В. Суд в России: вторая половина 19-начало 20 вв. – Саратов: Изд-во СГАП, 1999. – 186 с.
4. Полянский Н.Н. Вопросы теории советского уголовного процесса. - М.: Изд-во Московского Ун-та, 1956. - 271с.
5. Безлепкина Б.Т. Уголовный процесс России: учеб. пособие. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: КНОРУС, 2006. - 450с.
6. Григорьев В.Н., Победкин А.В., Яшин В.Н. Уголовный процесс: Учебник.- М.: Эксмо, 2005. - 675с.
7. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13.12.1997 (с изменениями и дополнениями) // СПС «ЮРИСТ»
8. Баймолдина З.Х. Гражданское процессуальное право РК. В двух томах. Т. 2 Особенная часть (Темы 16-30). Учебник. – Алматы: КазГЮА, 2001. - 416с.

## **КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚАҒИДАТТАРДЫҢ ҰҒЫМЫ МЕН МАҒЫНАСЫ, ОЛАРДЫҢ САЛАЛЫҚ ҚАҒИДАТАРМЕН ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСЫ**

Мырзаханова М.Н., Бағысбай М.М.

Көкшетау қ., Ш. Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті  
[myrzahanova@mail.ru](mailto:myrzahanova@mail.ru)

Қазақстан Республикасының Конституциясының 1-бабында мемлекетті ұйымдастыру қағидаттары белгіленді және оған сапалы сипаттама беріледі. Қазақстан Республикасы мемлекеттің сапалы жағын сипаттайтын нақты конституциялық қағидаттарды қарастырайық [1, 1б.].

Қазақстан Республикасы - құқықтық мемлекет (1-бап) [2, 41б.]. Көп жағдайда Конституцияның бұл ережесін келешектегі өмірде конституциялық идея деп қарастыруымыз мүмкін және де қарастыруымыз керек. Құқықтық мемлекет ұзақ уақытқа бекітіледі және Конституцияда бекітілгендей, оны осылай жариялау әлі де ештеңені білдірмейді.

Құқықтық мемлекет идеясының мағынасы мемлекеттік органдар, лауазымды адамдар, қоғамдық ұйымдар мен азаматтардың барлығы құқықтық нормаларға сәйкес қатаң түрде әрекет етеді, яғни мемлекетті құқық басқарады. Әдетте, құқықтық нормалар әртүрлі көздерді қамтиды, яғни біз құқықтың үстемдігі туралы айта отырып, заңның үстемділігін ұғынамыз. Заңның мұндай ролі мен орны бірқатар себептерге қатысты және оның ішінде ең басты негізгіге сүйенетін қоғамдық қатынастар заңмен реттеледі, олар арқылы құқықтық бастау қоғамдық өмірдің барлық саласында бекітіледі.

Заңның үстемділігі - бұл жан-жақтылық, яғни мемлекетте реттелмеген аса маңызды қоғамдық қатынастар қалмауға тиіс, атқарушы билік органдарымен мұндай вакуумды толықтыруға болмайды. Ол сондай-ақ заң ережелерінде бекітілген қоғамдық бастаулардың кез келген жағдайда да беріктігін білдіреді.

Құқықтық мемлекеттің көзқарасын, құқықтың үстемділігін тұтас алғанда, оның ішінде заң үстемділігін бекіту Конституцияның 34-бабында көрсетілген. Онда былай айтылған: "Әркім Қазақстан Республикасының Конституциясын және заңдарын сақтауға, басқа адамдардың құқықтарын, бостандықтарын, абыройы мен арнамысын құрметтеуге міндетті". Бұл адамдар, және сондай-ақ биліктің мемлекеттік органдары, жергілікті өзін-өзі басқару органдары, лауазымды адамдар және қоғамдық ұйымдар Қазақстан Республикасының Конституциясын және заңдарын сақтауға міндетті.

Сонымен қатар, Қазақстан ауасыз кеңістікте емес, құқықтық қатынаста өмір сүріп отыр, осыған сәйкес өзінің заңдарын құқықтық қатынасқа және басқа мемлекеттерге танылатын халықаралық шарттардағы ережелерге сәйкестендіру керек. 4 б. 3 т. былай белгіленген: "Республика бекіткен халықаралық шарттардың Республика заңдарынан басымдығы болады және халықаралық шарт бойынша оны қолдану үшін заң шығару, талап етілетін жағдайдан басқа реттерде, тікелей қолданылады".

Құқықтық мемлекетте мемлекет пен жеке адам өзара жауапты, яғни заңға сәйкес келмейтін өздерінің әрекеттеріне заңды түрде бірдей жауап береді, сондықтан азаматтар мен адамдардың құқықтарын қозғайтын және оның ішінде заң бұзушылықтары үшін жауапқа тартуды көздейтін нормативтік актілері жариялануға тиіс, егер олар жалпы мәліметтер үшін ресми түрде жарияланбаса, қолданылуға жатпайды. Конституцияның 4.б. 4 т. былай жарияланған: "Барлық заңдар, Республика қатысушы болып табылатын халықаралық шарттар жарияланады. Азаматтардың құқықтарына, бостандықтары мен міндеттеріне қатысты нормативтік құқықтық актілерді ресми түрде жариялау, оларды қолданудың міндетті шарты болып табылады.". Одан әрі 74 б. 2 т. былай нақтыланылады: "Адам және азаматтың Конституцияда баянды етілген құқықтары мен бостандықтарына нұқсан келтірілген деп танылған заңдар мен өзге де нормативтік құқықтық актілердің күші жойылды және қолданылуға жатпайды" [2, 50 б.]

Қоғамдық қауымдастықтар сияқты діни ұйымдар да әлеуметтік-мәдени өмірге қатыса алады, қандай да бір іс-шараларды өткізу туралы ұсыныстар енгізеді. Олардың ұсыныстары бойынша, мысалға, үлкен діни мерекелер демалыс күндері болып жарияланды.

Билікті бөлу бұл ҚР мемлекеттік органдары жүйесінің теориялық және заңды негізі. Конституциялық құқық теориясы кең мағынада осы қағидатты - конституциялық құрылыстың негізі және адамның полииндық еркіндігі ретінде ҚР мемлекетінің демократизмнің көрсеткіші деп қарастырады. Кеңестік мемлекеттік құқық биліктің бөлінуін керіге шығарды, оны буржуазиялық мемлекеттілік теориясының пайда болуы ретінде қарастырды. Қазақстан Республикасының Конституциясы заңды түрде: мемлекеттік билік біртұтас, ол Конституция мен заңдар негізінде заң шығарушы, атқарушы және сот тармақтарына бөліну, олардың тежемелік әрі тепе-теңдік жүйесін пайдалану арқылы, өзара іс-қимыл жасау қағидатына сәйкес жүзеге асырылады деп бекітеді.

Билікті бөлу қағидаты өз функцияларын жүзеге асыра отырып, осы үшін арнаулы органдар құратын және осы үшін арнаулы органдар құрады және оларға қажетті құзыреттер бере отырып, мемлекеттің функцияларына негіздейді. Билікті бөлу тыйым салуда да байқалады, орган үшін басқа органға тиісті функцияларды іске асырады. Сондай-ақ, билікті өзара бақылау және шектеу өте қажет. Аталған шарттардың сақталуы кезінде Қазақстан Республикасының органдар жүйесі анық және қалыптасқан механизм ретінде жұмыс істейді. Бірақ биліктердің бөлінуін жеке мақсат ретінде қарастыруға болмайды. Ол мемлекеттік органдардың қалыптасуын ұйымдастыру ғана емес, сондай-ақ биліктің барлық тармақтарының түп тамырлы ынтымақтастығы болып табылады. Осындай ынтымақтастықтан бас тарту мемлекеттік биліктің барлық жүйелерін даусыз күйреуге әкеп соқтырады. ҚР мемлекеттік органдар жүйесінің және оның қағидаттары тұрақтылығы оның бағыныстылығымен және балансымен, мемлекеттік билікті құрастыру процесін реттейтін заңдармен тікелей байланысты.



ҚР мемлекеттік органдарының демократизмі Қазақстан Республикасын - саясаты лайықты өмір сүруді және адамның еркін дамуын қамтамасыз ететін жағдайларды жасауға бағытталған әлеуметтік мемлекет екенін білдіреді. ҚР мемлекетінің демократиялық және әлеуметтік мәні оның органдар жүйесінде іске асырылады. Осымен қатар, жалпы адамдық құндылықтың аймақтық және топтық құндылықтардың алдында басымдылық мағынасы болу керек. ҚР мемлекетінің органдары жүйесінде оларды қалыптастыру және қызметтерінің қағидаттары тәртібінде демократизм байқалады. Қазіргі кезеңде сол немесе өзге де мемлекеттік органды құрудың аса демократиялық әдісі сайлау болып отыр. Яғни, Қазақстан Республикасының Президенті, мемлекеттік биліктің және жергілікті өзін-өзі басқарудың барлық уәкілетті органдарының депутаттары Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес жасырын сайлау кезінде жалпы, тең, тікелей сайлау құқығы негізінде өткізілетін сайлаулар арқылы сайланады. Сайлау мемлекеттік органдарды қалыптастырудың өзге тәртібі олардың демократиялық мәнінің бұзылуына даусыз әкеп соқтырады және мемлекеттік ұйымдарға тұрақсыздық және бейбастақтық элементтерін енгізеді. Жүйе осындайдан осы қасиеттерді жоғалтады.

Мемлекеттік органдар жүйесінің демократизмі уәкілетті органдардың депутаттары сайлаушылар алдында, ал барлық деңгейдегі лауазымды адамдардың - Қазақстан халқының және еңбек ұжымдарының алдында есеп беруімен түсіндіріледі. Конституциялық заң мемлекеттік органдардың мемлекеттік-құқықтық жауаптылығын көздейді. Ол мемлекеттік органды тарату және лауазымды адамды мемлекеттік қызметтен шығару кезінде байқалады.

Қорыта келгенде Қазақстан Республикасы Конституцияға сәйкес өзін демократиялық және құқықтық мемлекет деп есептейді. Қолданыстағы Конституцияға және оның негізінде қабылданған заңына сәйкес Қазақстан Республикасының прокуратурасы мемлекеттік билік тармақтарының біреуінде жатпайды. Конституцияда бекітілген осы ережелер конституциялық қағидаттар катарының мазмұнын анықтап берді. Олардың біреуі ұстамшылдық және қарама-қарсылықтар, заңдылық қағидаттар, Конституцияның үстем болуы, адам құқықтарының бөлінбеу және басқа жүйелерін өзара пайдаланумен биліктерді заң, атқару және сот тармақтарына белу қағидаттары болып табылады.

Негізгі заңның 83-бабына сәйкес:

1. Прокуратура мемлекет атынан республикасының аумағында заңдардың, Қазақстан Республикасының Президенті жарлықтарының және өзге де нормативтік құқықтық актілердің дәлме-дәл әрі біркелкі қолданылуын, жедел-ізвестіру қызметінің, анықтау мен тергеудің, әкімшілік және орындаушылық іс жүргізудің заңдылығын жоғары қадағалауды жүзеге асырады, заңдылықтың кез келген бұзылуын анықтау мен жою жөнінде шаралар қолданады, сондай-ақ республика Конституциясы және заңдарына қайшы келетін заңдар мен басқа да құқықтық актілерге наразылық білдіреді.

Прокуратура сотта мемлекет мүддесін білдіреді, сондай-ақ заңмен белгіленген жағдайда, тәртіпте және шекте қылмыстық қуғындауды жүзеге асырады.

2.Республика прокуратурасы төменгі прокуратураларды жоғары тұрған прокурорларға және Республика Бас прокурорына бағындыра отырып, бірыңғай орталықтандырылған жүйе құрайды. Ол өз өкілеттігін басқа мемлекеттік органдардан, лауазымды адамдардан тәуелсіз жүзеге асырады және республика Президентіне ғана есеп береді.

3.Республиканың Бас прокурорын өз өкілеттігі мерзімі ішінде тұтқынға алуға, күштеп әкелуге, оған сот тәртібімен әкімшілік жазалау шараларын қолдануға, қылмыс үстінде ұсталған немесе ауыр қылмыстар жасаған реттерді қоспағанда, Сенаттың келісімінсіз қылмыстық жауапқа тартуға болмайды. Бас прокурор өкілеттігінің мерзімі бес жыл.

4.Республика прокуратурасының құзыреті, ұйымдастырылуы мен қызмет тәртібі заңмен белгіленеді. Парламент Сенатының келісімімен республиканың Бас прокуроры қызметке тағайындалады және қызметтен босатылады [3, 43 б.].

"Қамауға алу және қамауда ұстау тек заңда көзделген жағдайларда және сот немесе прокурордың санкцияларымен ғана жол беріледі. Прокурордың санкциясыз адам жетпіс екі сағаттан аспайтын мерзімге ұсталуы мүмкін" [4, 44 б.]. Осыған сәйкес, Қазақстан Республикасының прокуратурасы төменгі прокуратураларды жоғары тұрған прокурорларға және республика Бас прокурорына бағындыра отырып, бірыңғай орталықтандырылған жүйе құрайды. Ол өз өкілеттігін басқа мемлекеттік органдардан, лауазымды адамдардан тәуелсіз жүзеге асырады және республика Президентіне ғана есеп береді. Прокуратураның барлық органдары заңдардың дәл әрі бірыңғай орындалуына жоғары қадағалауды іске асыратын, сондай-ақ ҚР Конституциясы мен қолданыстағы заңдарында көзделген жалпы міндеттерді шешеді.

#### **Әдебиеттер:**

1. ҚР Конституциясы. - Алматы: "Жеті Жарғы", 1997.
2. Джекебаев У.С. Преступность как криминологическая проблема. Алматы 1974г.
3. Лунеев В.В. Преступность 20 века. Мировой криминологический анализ. М. 1997г.
4. М.С. Нәрікбаев, Ғ.Қ. Өтебаев, М.М. Алиев «Қазақстан Республикасындағы прокурорлық қадағалау» Астана 2005 ж. 146 б.

## **ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ И ЕГО УГОЛОВНО ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА**

Наурызбаев Е.А., Куанышбеков М.Д.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, г. Кокшетау

Совершение любого общественно опасного деяния вызывает негативные изменения в объективной действительности, наносит вред охраняемым законом объектам либо создает угрозу причинения такого вреда. Характер и размер причиненного вреда и определяет прежде всего степень общественной опасности самого преступления. Общественно опасное последствие - это предусмотренный уголовным законом реальный вред (ущерб), причиняемый объекту уголовно-правовой охраны в результате совершения преступного деяния (действия или бездействия).

Исходя из этого определения к последствиям преступления нельзя относить угрозу наступления вреда. Возможность наступления вреда характеризует само общественно опасное деяние, а не его последствия. Подобную точку зрения высказал еще Н.Д. Дурманов. Вместе с тем существуют и иные подходы к данной проблеме[1: 121].

Вредные последствия в большинстве случаев наступают в результате общественно опасных действий. Вместе с тем в ряде случаев они могут наступить и в результате преступного бездействия.

Общественно опасные последствия могут быть разделены на два вида: материальные и нематериальные.

- Материальные последствия носят физический, осязаемый характер, который может быть точно установлен, зафиксирован, подсчитан, что имеет существенное значение при доказывании и квалификации преступлений. В свою очередь, материальные последствия могут быть разделены на личностные, физические (например, причинение смерти, телесных повреждений) и имущественные (в частности, хищение, уничтожение или повреждение имущества).

- Нематериальные последствия возникают в результате деяний, направленных на объекты (предметы) нематериального характера.

Такие последствия могут наступить вследствие посягательства на честь и достоинство граждан, на их конституционные, политические, трудовые и личные неимущественные права, на нормальную деятельность политических и общественных организаций и учреждений. В этой связи можно утверждать, что при совершении преступления всегда будет иметь место вред, причиняемый охраняемому законом объекту (моральный, политический и т.д.), хотя в таких случаях и невозможно определить конкретный ущерб.

Характеризуя общественно опасные последствия, следует отметить, что, с одной стороны, внешне схожие преступные деяния могут повлечь вредные последствия различной тяжести, поскольку характер наступивших последствий зависит не только от содержания и характера деяния, но и от конкретных

условий, в которых это деяние совершается. С другой стороны, преступные последствия оказывают влияние на решение вопроса об уголовной ответственности не только своим содержанием (материальные или нематериальные), но и степенью их тяжести.

Всякое преступление причиняет те или иные общественно опасные последствия, однако они не всегда указаны в уголовном законе. В этой связи важное значение для характеристики объективной стороны преступления в целом и для общественно опасных последствий в частности имеет принятое в уголовном праве условное деление составов преступления (по их конструкции) на формальные и материальные.

К формальным относятся такие составы преступлений, которые с объективной стороны предусматривают только один признак - совершение общественно опасного деяния. Такое преступление считается оконченным с момента совершения деяния. Наступившие последствия находятся в этом случае за пределами состава преступления и на квалификацию деяния не влияют. Вместе с тем они могут учитываться при назначении наказания.

Материальными называются составы преступления, объективная сторона которых включает помимо общественно опасного деяния вредные последствия, указанные в диспозиции нормы Особенной части уголовного закона (например, все виды убийств).

Эти преступления считаются оконченными с момента наступления предусмотренных законом последствий (например, смерти потерпевшего). Если такие последствия не наступили, то содеянное может рассматриваться, лишь как покушение на преступление. В принципе, нет и не, может быть преступлений без последствий, суть состоит в уголовно-правовой оценке этих последствий.

Необходимым условием уголовной ответственности за наступившие общественно опасные последствия является наличие причинной связи между общественно опасным деянием виновного и его последствиями. Причинная связь входит в число обязательных признаков объективной стороны преступлений с материальным составом. Это означает, что для наступления уголовной ответственности необходимо установить, что преступные последствия вызваны действием (бездействием) виновного лица, т.е. находятся между собой в причинной связи.

Уголовное право не раскрывает понятия и содержания причинной связи. Эта категория рассматривается в материалистической философии как объективно существующая связь. В основе понимания причинной связи в уголовном праве лежит диалектическое учение о причинности, имеющее в своей основе философские категории причины и следствия. В соответствии с ним под причинной связью понимается такое отношение между явлениями, при котором одно (причина) закономерно порождает другое (следствие).

В философии явление (процесс, событие) называется причиной другого явления (процесса, события), если первое предшествует второму во времени; является необходимым условием, предпосылкой или основой возникновения,

изменения или развития второго, т.е. если первое порождает второе[2: 752]. Диалектическое взаимодействие категорий причины и следствия означает не только их закономерную связь друг с другом, но и то, что явление, выступающее в одном случае в качестве следствия, в другом случае само становится причиной иных следствий. Причинные связи многообразны. Одна причина может вызвать ряд разнообразных последствий точно так же, как и одно и то же следствие может быть порождено различными причинами либо совокупностью причин. При этом одни обстоятельства являются определяющими, главными, другие - вспомогательными, второстепенными. Неравнозначность причин - общее свойство любой причинной связи. Поэтому для анализа причин конкретного явления необходимо выделить их из всеобщей связи и рассматривать отдельно, самостоятельно.

Уголовно-правовое исследование причинной связи заключается в рассмотрении вопроса о наличии таковой между общественно опасным деянием (действием или бездействием) и теми вредными последствиями (результатом), которые наступили в результате поведения виновного. Объективный характер причинной связи в уголовном праве означает, что органы предварительного расследования и суд в процессе своей деятельности устанавливают не какую-то абстрактную, воображаемую связь между деянием и его последствиями, а вполне конкретную, объективно существующую причинную связь между ними.

Однако процесс установления причинной связи не всегда является простым. В одних случаях такая связь между преступным деянием и наступившими вредными последствиями очевидна и не требует особого доказывания (например, удар ножом в грудь - немедленная смерть). В других случаях, когда между деянием и его последствиями имеется определенный промежуток времени, в течение которого имело место вмешательство дополнительных факторов (действий других лиц, самого потерпевшего, сил природы, механизмов), для установления причинной связи возникает необходимость тщательного доказывания. Например, такого доказывания требуют обстоятельства, связанные со смертью пострадавшего, которая наступила по пути в больницу, когда бригада скорой помощи не смогла своевременно доставить больного из-за технических неполадок автомобиля.

Любая причинная связь, в том числе и причинная связь в уголовном праве, характеризуется рядом признаков. Поскольку причинная связь - это процесс, протекающий во времени, то первый критерий такой связи - временной. Это означает: для наличия причинной связи между общественно опасным деянием и вредными последствиями необходимо установить, что данное деяние предшествовало во времени наступившим последствиям. Однако простая последовательность во времени еще не создает причинной связи. Поэтому вторым критерием причинной связи является реальная возможность наступления рассматриваемых последствий в результате совершения данного деяния. Иными словами, действия лица являются причиной причиненного вреда в тех случаях, когда создают либо неизбежную, либо реальную

возможность наступления последствия, предусмотренного конкретной уголовно-правовой нормой. Наконец, для наличия причинной связи требуется, чтобы среди всех обстоятельств, способствовавших наступлению конкретных общественно опасных последствий, совершенное деяние было определяющим (главным) и с неизбежностью вызвало наступление именно этого преступного результата[3: 651].

Таким образом, признание деяния непосредственной причиной общественно опасного последствия позволит установить наличие третьего критерия причинной связи - неизбежности наступления предусмотренных уголовным законом последствий в результате совершения данного деяния.

Если преступный результат наступил вследствие случайных обстоятельств, не вытекающих закономерно из характера данного деяния, то оно не может считаться его причиной. По общему правилу причинная связь устанавливается в преступлениях с материальным составом. Однако, по нашему мнению, причинная связь должна устанавливаться и в некоторых преступлениях с формальным составом, в которых признаком объективной стороны является создание лицом реальной угрозы наступления соответствующего вреда (например, при угрозе убийством или причинением тяжкого вреда здоровью).

Аналогично сказанному решается вопрос об установлении причинной связи между бездействием и преступным результатом. Однако специфические особенности бездействия как пассивного поведения человека определяют своеобразие причинной связи в данном случае. О совершении преступления и, следовательно, наличии причинной связи можно утверждать лишь тогда, когда на правонарушителе лежала специальная обязанность совершить конкретные действия.

В некоторых случаях причинную связь необходимо устанавливать между деяниями нескольких лиц и общим преступным результатом. Это касается, в частности, фактов совершения преступлений с материальным составом в соучастии, что вызывает необходимость установления причинной связи между наступившими общественно опасными последствиями и действиями каждого лица, принимавшего участие в совершении данного преступления.

Таким образом, причинной связью в уголовном праве следует считать объективно существующую связь между общественно опасным деянием и наступившими вредными последствиями при условии, что деяние во времени предшествует последствию, создает реальную возможность его наступления, является необходимым и единственным условием такого результата, а последствие с неизбежностью, закономерно вытекает именно из данного деяния.

### **Литература:**

1. Дурманов Н.Д. Уголовное право России. Части общая и особенная / под ред. А. В. Бриллиантова– М.: Проспект, 2009. – 1232 с. - ISBN 978-5-392-00201-6. 121 с.

2. Жунусов Б.Ж. Уголовное право. Общая и особенная части: учебник /— Алматы. Данекер, 2008. — 752 с.

3. Дуюнов, В. К. Уголовное право России. Общая и Особенная части / под ред. В. К. Дуюнова — М.: РИОР, 2008. — ISBN 978-5-369-00311-4. 651 с.

## **СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ МӘДЕНИЕТТІҢ ҰЛТТЫҚ НЕГІЗДЕРІ**

Нукиев Б.А., Нұрлан А.Е

Көкшетау қ., Ш. Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті  
[Ayan85-25@mail.ru](mailto:Ayan85-25@mail.ru)

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың табысын ғалымдар да, практиктер де әлеуметтік мәдениет пен азаматтардың ділінен көреді. 3. Туфан әлем картинасын жасайтын және мәдени дәстүрдің бірлігін бекітетін ойлар мен сенімдердің жиынтығы ретінде ділдік анықтамасын береді [1, 19-20-бб.].

Қазақстанда сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастырудағы этностық ерекшеліктерді анықтау үшін осы параграфта белгілі бір этностық топтарды айқын ажыратпай-ақ, азаматтылық тұрғысынан елдің біртұтас халқының мәдениеті мен ділдігі қарастырылды. Бұл тәсіл біртұтас ұлт — Қазақстанның біртұтас халқын қалыптастыруға бағытталған елдің стратегиялық міндеттеріне жауап береді. Алайда, Қазақстан сияқты көп этносты және көп конфессиялы қоғамда этносаралық ықпалдасу және саралау ретінде құндылықтар мен нормалар жүйесі қалыптаса алады. Осы айырмашылықтар бейбітшілік пен этносаралық келісімнің қазақстандық үлгісінде сақталатын әр алуандықты айқындайды.

Қазақстан Президенті Н. Ә. Назарбаев белгілеген «Мәңгілік Ел» жалпы ұлттық идеясының құндылықтары қазақстандық қоғамды біріктіруші ретінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті құруда негізін қалаушы болып табылады. Бұл — азаматтық теңдік, еңбекқорлық, ғалым мен білім ғибраты, зайырлы ел — толеранттылық елі сияқты құндылықтар [2].

Азаматтық теңдік әркімнің еңбекке, білімге, денсаулықты қорғау, әлеуметтік теңдікке құқығын бекітетін ел Конституциясымен қамтамасыз етіледі. Бұл қағидаттар мемлекеттің әлеуметтік-экономикалық, әлеуметтік және білім беру саясатын іске асыруға негізделген.

Еңбекқорлық, ғылым мен білім, толеранттылық құндылықтар ретінде нормативтік құжаттарда ғана емес, халықтың салт-дәстүрінде, мәдениетінде, әлеуметтік ойында, ділінде қаланған.

Елдің кең-байтақ аумағында орналасқан халықтың ділі қонақжайлық пен толеранттылық, өзара түсіністік пен өзара көмек, дәстүрлерді құрметтеу, әділдік, білімге талпыну мен еңбексүйгіштік сияқты қасиеттерден қалыптасқан. Аталған қасиеттер сол немесе өзге де дәрежеде әлемнің басқа да халықтарына

тән. Халықтың ділі дәстүрлер, сенімдер, өмір салты, шаруашылық және материалдық мәдениетіне негізделген нормалар мен ережелердің қиылысуы болып табылатын оның күнделікті тәжірибесінде көрініс табады.

Ұлттық негіздер адамдардың рационалды, иррационалды, құндылықты, әлеуметтік тәртібінің санаттары туралы негізгі ұғымдарды қалыптастырады. Ұлттық негіздер әртүрлі халықтардың осы белгілері қалай сезілуі мен іске асырылуынан көрінеді. Бұл айырмашылықтар әр халықтың сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетіндегі айырмашылықтарды болжайды, себебі қалыптасқан мінез-құлық нормалары мен дәстүрлері сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетке ауысады. Л. В. Савинов атап көрсеткендей, «осында [әртүрлі этностық топтар] өзге нысандары ғана емес, сонымен қатар өзге түсінік пен сыбайлас жемқорлықты өзгеше қабылдау бар [3].

Халық дәстүрінде көп уақыт өтуіне және осы практиканың күнделікті қайталануына байланысты иррационалды деңгейде жаңғыратын, ұтымды тәртіп нысандары орныққан. Олардағы рационалды өзекті анықтауға тырысу қоғамның материалдық және рухани мәдениеті негіздеріне тереңдеп ену қажеттігіне әкеледі. Әрине, еңбек, білім, теңдік пен толеранттылық құндылықтары бейәлеуметтік, жағымсыз тәртіп, біз оған сыбайлас жемқорлықты жатқызатын, нысандарына қарсы тұрады. Бұрын көмегін көрсеткен адамға көмек көрсету бірқатар дәстүрлі мінез-құлық нормаларына жатқызылады – «асар» және басқалар, олар достық немесе туысқандық қатынастар негізінде өзара қолдау мен көмекті көрсетеді. Бұл – жеке бас пайдасы үшін емес, қиын жағдайда көмектесу негізделген адамның мінез-құлқының әлеуметтік құндылығы. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеттің ұлттық негіздері қоғамның жалқаулық, паракорлық, ұрлық, әділетсіздік және басқалар сияқты кеселдерін айыптау нормаларында көрінеді. Мысалы, әртүрлі этностардың мақал-мәтелдерінде халықтың алақол адамдарға деген теріс көзқарасы көрінеді:

«Түйе немесе түйме ұрласа да, ұрының аты ұры»,  
«Ұрлық жасасаң, жазадан қашып құтылмайсың»,  
«Ұрымен дос болсаң, ұяласың, өзің де ұрлық жасайсың»,  
«Ұры ұрлық жасауын қойса да, «ұры» атауы оның қыр соңынан қалмайды»,  
«Арамдықпен еңбек ету, тамақты ұрлықпен тапқанға тең»,  
«Оңай жолмен келген табыс, құт болмайды»,  
«Қайыршының қарны тоймас, ұры бай болмас» (қазақ мақалдары);  
«Арам жолмен келген игілік, пайдалы болмас» (күрд мақалы);  
«Қасқырды көк бөрі болғаны үшін емес, қойды жегені үшін соғады» (орыс мақалы).

Бұл ретте «ұрлық» тура және жанама мағынасында да түсініледі.

«Ұрлық жасау» осы байлықтың шынайы иесіне айтпастан еңбек етпей баю дегенді білдірмей ме?

Әлеуметтік нормалар, ар-ождан мен абырой ұғымдары. Әлеуметтік тіршілік иесі мен саналы адам оны айналасындағылар қалай қабылдайды деп ойланады. Оның тәртібі қоғам белгілейтін және оның тәртібін бақылау



функциясын атқаратын әлеуметтік нормалармен реттеледі. Қоғам мен адамның мұндай рухани байланысы ар-намыс пен абырой ұғымдарында білінеді.

Ар-намыс пен абыройды сақтау мәселелері қоғамдық және жеке сананың әрдайым ерекше бақылауында болды. Ар-намыс пен адами абыройын сақтау – көптеген халықтың шынайы өмір сүру мәні. Бұл қағидаттар сақталып және ұрпақтан ұрпаққа беріліп, осы күнге дейін өзінің әлеуметтік мәнін жоғалтпаған халық нақылдарынан көрінеді. «Орталық Азия мен Қазақстан жағдайындағы еңбек ең алдымен, мал шаруашылығымен, мақта өсірумен, жер өңдеу, бақша өсіру, жібек шаруашылығы, халық қолөнеріне байланысты. Атақты егінші, ВАСХНИЛ құрметті академигі Т. С. Мальцев «тұрмыстық мәдениет, халықтың рухани өмір салты мыңдаған жылдардың жер өңдеу өркениетінен туындаған. Барлық адамгершілік канондары, моральдық ұғымдар, тіпті тұтас дәуірдің көркем талғамы адамның жер анаға – қара жерге деген қатынасына негізделген. Егінші мен малшының қиын еңбегі, нанға құдайындай қарау, мақта мен малға ұлттық мақтаныш нысаны ретіндегі қатынас – осының бәрі балалардың бойында еңбекке және еңбек адамдарына сүйіспеншілік сезімін тәрбиеледі» деп әділ атап өткен [4].

Ұлы ойшыл Абай еңбекті өз игілігі үшін барлық әлеуметтік мәнінен айырылған еңбек ретінде қарастырады. Басқаның игілігі үшін еңбек ету – адамның борышы: «өз пайдасы үшін еңбек ететін адам өзі үшін жайылып жүрген малмен тең; адамдық борышын орындай отырып, еңбек ететін адамды Құдай өзінің махаббатына бөлейді» [5].

### Әдебиеттер:

1. Туфан З. Религия в системе духовной культуры: учебное пособие. – Алматы: ВШП «Әділет», 1999. – 106 с.
2. Назарбаев Н.Ә. Баршаға бірдей осы заманғы мемлекет: Бес институттық реформа: «Нұр Отан» партиясының XVI съезіндегі баяндама // Егемен Қазақстан. 2015. 12 наурыз.
3. Савинов Л. В. Коррупция как ментальность нации и этноса. <http://www.justicemaker.ru/view-artide.php?id=15&art=2247>, 10.04.2015.
4. Калыбекова А. Народная мудрость казахов по воспитанию. Изд. 3-е. – Алматы: БАУР, 2011. – 512 с.
5. Измайлов А. Э. Народная педагогика: педагогические воззрения народов Средней Азии и Казахстана. <http://bibliotekar.kz/narodnaja-pedagogika-pedagogicheskie-voz/2-trudovoe-vospitanie-serdceva-narodno.html>, 10.04.2015

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Омаров А.Ж., Едыгенов С.С.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, г.Кокшетау

[Omarov\\_8@mail.ru](mailto:Omarov_8@mail.ru)

Конституцией 1995 г. создана достаточно широкая правовая основа формирования и функционирования местного управления в Казахстане. Но это не исчерпывает дальнейшего совершенствования местного управления, его структуры и функционирования. Прежде всего оно должно быть оптимально и входить составной частью в стратегию становления и развития Казахстана, что предполагает решение в сфере экономики и по другим направлениям ряда задач, требующих активного участия местных органов. К их числу следует отнести становление новой экономической системы в целом, перенос центра тяжести реформ на микроуровень, перемещение части ответственности на местную власть; реализацию программы поддержки и развития малого предпринимательства и среднего бизнеса как основу формирования среднего класса- базы социальной стабильности общества; совершенствование организационных структур управления производством, комплексным развитием территорий; общественный контроль за мерой труда и мерой потребления и как следствие этого перераспределение компетенции между центральными и местными органами власти и управления, между отраслевым и территориальным управлением.[1]

Как видим, процессы реформирования общества оказывают обратное воздействие на систему органов местного управления, что и дает основу для их дальнейшего совершенствования на основе максимального учета экономических, социальных, политических идеологических факторов, определяя его направления, темпы и содержание. Потребности развития экономики требуют широкого участия граждан и их объединений в управлении производством, комплексного развития территорий, совершенствования руководства местными органами управления. Необходимо и дальнейшее совершенствование правового регулирования новых экономических отношений, в т. ч. по линии деятельности высшего представительного органа власти.

На системе местного управления, эффективности его функционирования непосредственно сказываются и социальные факторы. Расслоение общества на социальные группы, многообразные социальные интересы не могут не отражаться на компетенции органов представительной и исполнительной власти, на порядке их формирования. В новейшем законодательстве должны быть четко определены полномочия местных органов управления по следующим направлениям: активизация рыночных реформ и создание условий для стабилизации материального положения семей, максимального снижения бедности и увеличения помощи малоимущим семьям; улучшение охраны

здоровья; помощь семьям в воспитании детей; обеспечение равных прав женщин на рынке труда; поддержка деятельности женских, молодежных, детских общественных организаций; развитие сети дошкольных и внешкольных учреждений, сети социального обслуживания; поддержка детей, находящихся в особо трудных условиях. [2]

Политические факторы обуславливают повышение роли народа в формировании и функционировании местных органов, усилении контроля за их деятельностью, развитии его самоуправления. Все это не может не касаться представительной и исполнительной системы общества.

Расширение демократии ведет к возникновению идеологических концепций, непосредственно влияющих на состояние социально-экономического и политического развития. Идет активный процесс формирования гражданского общества, что не может не сказаться на характере представительства народа в органах власти, его организации и функционировании. Расширяются элементы парламентаризма, усиливается процесс демократизации избирательной системы, совершенствуются статус депутатов и формы воздействия народа на представительные и исполнительные органы власти. Система единства Советов по Конституции 1978 г. сменилась концепцией разделения власти, закрепленной в Конституциях 1993 г. и 1995 г., что обусловило возникновение новой системы представительных и исполнительных органов власти, призванных, помимо разработки и реализации соответствующей рыночным отношениям экономической Программы, максимально защитить общечеловеческие ценности, права и свободы граждан, наций, их объединений и вести борьбу с преступностью, коррупцией, всем тем, что дестабилизирует функционирование общества и государства. [3]

Практика показывает, что, несмотря на активные меры по совершенствованию соответствующего законодательства, в местном управлении Республики Казахстан еще много существенных недостатков. Так, например, отмечалось: "Если местные исполнительные органы согласно части 1 статьи 87 Конституции Республики Казахстан входят в единую систему исполнительных органов, то положение местных представительных органов (маслихатов) в условиях становления парламентаризма оказалось не столько автономно. В итоге — не единство, необходимое любой власти, а раздробленность с элементами сепаратизма. Опыт предлагает при дальнейшем законодательном упорядочении местного управления учитывать такие факторы, как региональная экономическая дезинтеграция и неготовность многих органов местного управления к полному самофинансированию своей деятельности. Необходимо усиление потенциала управления на местах. Выборы и расширение демократии сами по себе не могут обеспечить успешное решение этой задачи. Многое же зависит оттого, "выбирается аким или назначается. Проблемы образования, здравоохранения, борьбы с преступностью, продовольственного обеспечения должны решать местные власти... Мы будем приближаться к решению о выборности акимов по мере роста благосостояния народа". Необходима адекватная президентской республике легитимная,

дееспособная система местного государственного управления, которая в единстве своем строилась бы на принципах сочетания выборности "снизу" и назначения "сверху" и "совмещения мандата", т. е. эта система должна быть достаточно гибкой благодаря допустимо возможной в условиях переходной экономики децентрализации. Но этим решение проблемы не исчерпывается. Она носит монопланый характер и требует комплексного подхода. А это значит, что создание законодательства о местных органах управления должно вестись комплексно, с охватом всех структурных подразделений местного управления: представительных и исполнительных органов и местного самоуправления. Необходимы коррективы в существующие законодательные акты об административно-территориальном устройстве, финансировании и государственной поддержке или новые законы. С предварительной научной разработкой, а значит, последовательно и аргументированно должны определяться компетенция, организация, формы и методы деятельности органов местного управления с сохранением преемственности действующего и нового законодательства. Исполнительные органы, осуществляющие основные властные функции на соответствующей территории, до сих пор выведены из-под контроля населения. Принцип подконтрольности, а значит, баланс ветвей власти, должен проявляться в пользу местных представительных органов. Необходимо отрегулировать и взаимоотношения внутри представительных и исполнительных органов различных уровней по вертикали, активизировать, в частности, роль вышестоящих маслихатов и Парламента и их рабочих органов по оказанию организационно-методической, правовой, информационной помощи нижестоящим маслихатам. [4]

Следует расширить права и возможности органов местного управления в использовании национального рынка ссудного капитала для финансирования своих инвестиционных программ. Важное значение в этом направлении имели бы дальнейшее усовершенствование "налогово-бюджетных отношений между республиканскими и местными органами государственного управления, переход к постоянным и единым по регионам нормам распределения общегосударственных налогов между ними, разработка четкой системы предоставления субвенций, дотаций, субсидий с учетом социально-экономического положения, уровня доходов и расходов.

Совершенствование местного управления должно осуществляться на основе и ряда других принципов. Важным является принцип преемственности, предполагающий использование всего того положительного, что было в прошлом и есть в современном Казахстане. Это позволит создать необходимые правовые нормы, максимально соответствующие современным условиям.

Не менее важное значение имеет принцип системности, что означает совершенствование местного управления на научной, постоянной, длительной основе и отрицание кампанийщины. Непоследовательность в этом процессе может тормозить обновление на местном уровне.

Публичность, гласность обуславливают участие населения в повышении эффективности местного управления - это неотъемлемая часть демократии, возможность широкого участия населения в управлении местными делами, влияния на выработку решений, соответствующих его интересам, правам и свободам.

Необходимо улучшение процесса нормотворчества как по качеству урегулирования, так и по степени его оперативности, в частности, по линии определения условий передачи объектов республиканской и коммунальной собственности органам местного самоуправления, статуса муниципальных школ, больниц, банков, дорожных, транспортных, коммунальных организаций, играющих важную роль в жизнеобеспечении. Совершенствование механизма правового регулирования, оперативного обновления, развития требует современная социальная практика местного значения. В конечном итоге задача состоит в том, чтобы местные органы управления стали реально работающими, инициативными, полноправными "корпорациями" представительной системы и местного государственного управления, а также компетентными центрами реализации законодательства.

Перестройка структуры местных органов управления ведет к дальнейшей демократизации общественных отношений, появлению новых общественных объединений, что не может не вызывать адекватного законодательства о местных представительных и исполнительных органах.

В юридической литературе высказывалось предложение разработать и утвердить государственную программу поддержки местного управления и самоуправления. Программа должна содержать решение ряда важных для совершенствования местного управления, в т. ч. самоуправления, проблем.

Необходимы усилия центральных и региональных органов по решению вопросов муниципальной собственности, в частности реализации прав населения на ее владение, пользование и распоряжение. Муниципальная собственность — основа местного самоуправления, и распоряжение ею может быть прерогативой самого населения, а сделки с ней должны допускаться с согласия выборного органа самоуправления. Необходимо и четкое разграничение государственной и муниципальной собственности. [5]

Важным является более четкое определение правового положения муниципальных земель.

Реализация функций местного самоуправления во многом зависит от его судебной-правовой защиты. Необходим механизм защиты прав местного самоуправления от нарушений со стороны государственных органов и должностных лиц, в частности четкое определение подведомственности судам дел по спорам о правах местного самоуправления и порядка защиты этих прав. Практика показывает недостаточность судебной-правовой защиты интересов местного самоуправления. Важным явилось бы и систематическое обобщение судебной практики по делам о правах местного самоуправления. Необходимо закрепить в Законе о местном самоуправлении обязанность правоохранительных органов обеспечивать правовую защиту местного

самоуправления с использованием мер государственного принуждения. Субъекты различных интересов в самоуправлении должны иметь достаточно широкое поле для договорного права, что должно быть объектом внимания как законодателей, так и ученых-правоведов.

Становление местного самоуправления тесно связано с развитием гражданского общества. Только на основе постепенного процесса без искусственного форсирования можно создать гарантии самоуправления. Необходим не один, а комплекс законов в этом направлении в республике как политико-правового характера, так и социально-экономического содержания: а) о муниципальной собственности; о бюджетных правах местного самоуправления; о местных налогах и сборах и др.; б) о местном референдуме: о наказах избирателей членам органов местного самоуправления; о порядке делегирования полномочий и предметов ведения органам местного самоуправления государственными органами; о статусе служащих и должностных лиц органов местного самоуправления.

Разработчики проекта Закона “О местном самоуправлении” предложили:

- поэтапно вводить в органы самоуправления в зависимости от создания необходимых экономических, финансовых, кадровых предпосылок (условий) работы местного самоуправления;
- сохранить областные, городские (в крупных промышленных, культурных центрах) маслихаты, предоставив им право принимать обязательные правовые акты по вопросам местного значения (модель местного законодательного собрания);
- ограничить роль местных исполнительных органов вопросами координации, административного надзора.

Таким образом, расширение и развитие демократии в стране сопровождаются становлением и совершенствованием местного самоуправления как основы укрепления независимой государственности, формирования гражданского общества и демократического развития.

### **Литература:**

1. Котов А.К. Конституционализм в Казахстане: опыт становления и эффективность механизма власти. – Алматы, 2000.
2. Назарбаев Н.А. Конституция – основа стабильности и процветания Казахстана// «Казахстанская правда» от 30 августа 2000 года.
3. Сапарғалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. Алматы: Жеті жарғы 2005
4. Баймаханов М.Т. Верховенство права как системообразующий признак понятия правового государства // Науч. тр. «Адилет». – 2001. – № 1(9).
5. Ахметов М.Д. Местное самоуправление в политическом развитии Казахстана, Астана 2000 г.

## АВТОРЛЫҚ ЖӘНЕ САБАҚТАС ҚҰҚЫҚТЫ ҚОРҒАУ – МАҢЫЗДЫ МӘСЕЛЕ

Омаров А.Ж., Курманғалиев А.С.

Көкшетау қ., Ш. Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті

[Omarov\\_8@mail.ru](mailto:Omarov_8@mail.ru)

Қазақстан тәуелсіз жас мемлекет ретінде ашық және халықаралық ынтымақтастық пен интеграцияға ұмтылуда. Сол себепті авторлық және сабақтас құқықтардың елімізде толықтай танылуы оның қорғалуы өзекті мәселелердің бірі болып отыр.

Авторлар құқы хартиясында: «Мемлекет автордың жеке табыстарымен ғана шектеліп қоймай, оның қоғам байлығына қосқан үлесін де ескере отырып, мейлінше ауқымды әрі берік қорғалуын қамтамасыз етуге тиіс» – деп көрсетілген.

Авторлық құқықтың бұзылуы мемлекеттің экономикасы мен мәдениетіне де үлкен залал келтіреді. Төл туындысының қолды болып, әлдекімдердің оңай пайда табуының құрал-көзіне айналып кетуі авторға тек материалдық қана емес, сонымен бірге моральдік те ауыр соққы болып тиетіні рас. Тіпті бұл заңсыз әрекетті бөтеннің мүлкін тонаумен, ұрлаумен теңестіруге болады. Сондықтан да қазіргі күнде авторлық құқықты қорғау мәселесіне мемлекетіміз ерекше назар аударып отыр. Бұл бір жағынан халықаралық қауымдастық алдындағы абыройымыз үшін де маңызды.

1996 жылдың 10 маусымында ТМД аумағында алғашқылардың бірі болып Президентіміз Н. Ә. Назарбаев “Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы” Заңды бекітті. Бұл заң заман талабына сәйкес жетілдірілуде.

Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілерінде зияткерлік меншік құқықтары мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы 22 қараша 2005 жылғы ҚР заңымен ҚР Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекстің “Авторлық құқық пен сабақтас құқықтарды бұзу” жайлы 129 бабына өзгерістер енгізілді [1, 56 б.].

Бұрынғы өңдеуде:

Авторлық құқық пен сабақтас құқықтар объектілерін сату, прокатқа беру немесе заңсыз өзгеше пайдалану, егер бұл іс-әрекетте қылмыстық жаза қолданылатын әрекет белгілері болмаса, шығармалар мен фонограммалардың даналарын тәркілей отырып, азаматтарға - айлық есептік көрсеткіштің үштен беске дейінгі мөлшерінде, лауазымды адамдарға - бестен онға дейінгі мөлшерінде, заңды тұлғаларға - жүзге дейінгі мөлшерінде айыппұл салу және осы көзделген әкімшілік жаза қолданылғаннан кейін бір жыл ішінде қайталап жасалған нақ сол әрекеттер – шығармалар мен фонограммалардың даналарын тәркілей отырып, азаматтарға айлық есептік көрсеткіштің бестен онға дейінгі мөлшерінде, лауазымды адамдарға – оннан жиырмаға дейінгі мөлшерінде, заңды тұлғаларға екі жүзге дейінгі мөлшерінде айыппұл салу көзделген болатын.

Ал, жаңа өңдеуде мұндай құқықтарды бұзу әрекеті нақтыланып, жеке-жеке түсіндіріліп, көрсетілген:

1. Авторлық құқық және сабақтас құқықтар объектілерін заңсыз пайдалану, сол сияқты өткізу мақсатында туындылардың және фонограммалардың контрафактілік даналарын сатып алу, сақтау, тасымалдау немесе дайындау, авторлықты иеленіп алу немесе тең авторлыққа мәжбүрлеу, егер бұл іс-әрекеттерде қылмыстық жаза қолданылатын әрекет белгілері болмаса, – туындылардың және фонограммалардың даналары, сондай-ақ, құқық бұзушылық жасаудың қаруы болған заттар тәркіленіп, жеке тұлғаларға – айлық есептік көрсеткіштің бестен онға дейінгі мөлшерінде, лауазымды адамдарға – оннан жиырмаға дейінгі мөлшерінде заңды тұлғаларға – елуден жүзге дейінгі мөлшерінде айыппұл салуға әкеп соғады [2, 43 б.].

2. Осы баптың бірінші бөлігінде көзделген әкімшілік жаза қолданылғаннан кейін бір жыл ішінде қайталап жасалған нақ сол іс-әрекеттер, – туындылардың және фонограммалардың даналары, сондай-ақ, құқық бұзушылық жасаудың қаруы болған заттар тәркіленіп, жеке тұлғаларға – айлық есептік көрсеткіштің оннан жиырмаға дейінгі мөлшерінде, лауазымды адамдарға – жиырмадан елуге дейінгі мөлшерінде, заңды тұлғаларға жүзден екі жүзге дейінгі мөлшерінде айыппұл салуға әкеп соғады.

Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекстің 34 бабының 3 тармағына сәйкес осы кодекстің баптарында заңды тұлғаның жауаптылығы көзделген жағдайларда жеке кәсіпкер әкімшілік құқық бұзушылық жасағаны үшін ҚР Азаматтық кодексінің 19 бабының 3 тармағында белгіленген ережелер ескеріле отырып, заңды тұлға ретінде жауаптылықта болады.

Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы заңға сәйкес музыкалық туындыларды тек қана салтанатты кештерде, ресми және діни рәсімдер, сондай-ақ, жерлеу кезінде көпшілік алдында автордың немесе авторлық құқық иелерінің келісімінсіз әрі авторлық сыйақы төлемей орындай беруге болады. Ал, мейрамхана-кафелерде әуенді ойнату, теледидар мен бейнетаспалар, DVD дискілері арқылы фильмдер көрсету үшін авторлардың өздерімен немесе Қазақстан Авторлар қоғамымен лицензиялық келісім-шартқа отырып, арнайы авторлық сыйақы төленуі керек [3, 34 б.]. Себебі, бұл жерде әлгіндей туындылар мейрамхана-кафелерге халықты көп жинауға, сол арқылы пайда көзін молайтуға ықпал ететін амал болып табылады.

Қазақстан Авторлар қоғамы белгілеген мейрамхана-кафелер бойынша төленетін авторлық сыйақы мөлшері ауыл тұрғындары үшін ауырлау болуы мүмкін. Мысалы, 50 орыннан астам жайы бар кафелерден ай сайын ең төменгі жалақының мөлшерінде авторлық сыйақы төлеу үлкен қаладағы кәсіпкерге қиын болмағанымен, тұрғындары аз елдімекендердегі мұндай кафе иелерінің бұған шамасы жетіңкіремейді. Демек, бұдан авторлық сыйақы мөлшерін әділетті, дұрыс белгілеу қажеттілігі туындайды.

Кәсіпкерлер авторлық сыйақыны ерікті түрде уақытылы төлеп тұруды дағдыға айналдырмағандықтан әділет департаменттерінің қызметкерлері



кәсіпкерлерге ҚР “Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы” Заңын толық түсіндіру жұмыстарын ұдайы жүргізіп тұрса құба-құп болар еді.

Сотта іс қарағанда көріп жүргеніміздей, осы саладағы білікті мамандардың және Қазақстан Авторлар қоғамы өкілдерінің еліміз бойынша жеткіліксіз екені байқалады.

Сондай-ақ, бүгінгі күнде авторлар құқын қорғаумен айналысатын заңгер мамандардың да қажеттілігі туындап отыр. Олар бірнеше туынды авторларымен келісім-шарт жасап, ол туындыларды арнайы бағдарлама бойынша компьютерге енгізіп, компьютер автор құқығының бұзылғанын көрсеткен жағдайда автор еңбегін заңсыз пайдаланушыға шара қолдану және одан авторға келтірілген материалдық, моральдік нұқсандарды сот арқылы өндіру жұмыстарымен айналысулары қажет.

### **Әдебиеттер:**

1. Авторлық құқық және сабақтас құқықтар туралы. ҚР Заңы. Алматы Жеті-Жарғы 2006 ж. 11-бабының 3 абзацы.
2. Спасович В.В. Права авторские и контрафакция. СПб., 1865 г.
3. Шершеневич Г.Ф. Авторское право на литературные произведения. Казань, 1891 г. с. 130.

## **БИЛЕР СОТЫ ЖӘНЕ ҚАЗАҚ БИЛЕРІНІҢ МӘРТЕБЕСІНІҢ КЕЙБІР ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ**

Омарова А.Ж., Шаривхан Ж.

Ш. Уалиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті, Көкшетау қ.  
[araika-omarova@mail.ru](mailto:araika-omarova@mail.ru)

Кейінгі кезде көшпелі қазақтың дала зиялылары жөнінде көбірек айтыла бастады. Хандар, әулиелер, сұлтандар, қожалар, имамдар, молдалар, батырлар, билер туралы мағлұматтар, олардың қазақ халқының тарихи қалыптасуында атқарған ролі, қазақ өмірінде алған орны бірсыдырғы әңгімеленіп жатыр. Бұл қуанатын жайт. Өйткені әр халықтың тарихи құрылымдық жүйесін білу сол халықты жан-жақты тану үшін қажет.

Көшпелі қазақ қоғамында салт-дәстүр мен құқық құндылықтарының негізгі жеткізушілері — қазақ билері. «Қазақ қоғамының ішкі ұйымдасуы мен өмірге бейім болуы механизмінің ерекшелігі — айрықша топтағы адамдар саналатын билерге арнайы жағдай жасалғанында, өйткені, билер халықтық дәстүрлердің білгірі әрі сақтаушысы болды. Билердің беделділігі сонда, құқықтық нормаларды анықтауда және оны бекітуде соңғы сөз соларда болды».

Мәртебесі жағынан билер қазақ қоғамының әлеуметтік құрылысында айрықша орынға ие. Ең бастысы, билер «ақсүйектігімен» немесе «қарасүйектігімен» анықталған жоқ. Көшпелі қоғам сот әділеттілігі механизмдерін қамтамасыз етудің өзіндік жүйесін жасап шығарды.

Біріншіден, ол қазақтардың әдет-ғұрып құқықтық нормаларының өмір сүру формасы. Әдет-ғұрып құқықтық заңдар жинағы ауызша формада болды, халықтың жадында сақталып, ұрпақтан ұрпаққа жетті. Академик С.Зиманов «құқық нормалары о бастан-ақ жазбаша түрде болмаған болар, ал олардың кейіннен жазылуы әбден мүмкін» дегенді айтқан еді. Бұл арада мәселе жазбаша нормалардың болған-болмағанында емес, тұрғындардың әдет-ғұрып құқықтық нормаларды жақсы білгенінде, ол туралы түсінігінің толымды болғанында. Қолында әдет-ғұрып құқықтардың жазбаша нұсқасы болмаса да, билер де құқықтық нормаларды жатқа білген.

Қазақтардың әдет-ғұрып құқықтары қанша жерден жан-жақты болды дегеннен, ол болуы мүмкін өмірлік жағдайлардың бәрін бірдей есепке алып отырды десек, артық айтқандық болар еді. Заңнамашы әртүрлі жағдайларды үтір-нүктесіне дейін нақтылы қарастыра алмайды, кей-кейде тараптардың мүддесіне ықпал ететін заңдық фактілер орын алуы мүмкін, сондықтан көп мәселе бидің әділеттілік сезімі мен ақыл-ойының кеңдігіне байланысты болған. Бұл пікірді академик С.Зиманов та қуаттаған: «Қазақтардың әдет-ғұрып құқықтық нормалары мен салт-дәстүрлері үнемі белгілі бір шеңбердің ішінде бола бермейді. Олар көп жағдайда талдау барысында шартты түрде белгіленуі мүмкін»[1,15-16].

Кант айтпақшы: «Әділдік нақылдары бойынша, «ең қатал құқық—ең ұлы әділетсіздік», бірақ, құқық жолында бұл норма құқықтық талаптарға қатысты болса да, оған қарап қалуға да болмайды. Өйткені, әділеттілік ар сотына тәуелді, ал әрбір құқықтық мәселе азаматтық құқық негізінде шешілуі тиіс».

Екіншіден, билер соты көшпелі қазақ қоғамындағы сот билігінің қалыптасу және өмір сүру формасына айналды. Әдет-ғұрып құқықтарында билердің — соттардың қалыптасу институтының жоқ екені мәлім. Би атағына дүйім елдің алдында өзінің әділдігін, даналығын, шешендігін дәлелдегенінің арқасында ғана қол жеткізуге болатын. «Билердің маңызы Еуропадағы ақындардың, ғалымдардың, қорғаушылардың беделі секілді жеке беделге негізделген. Мәселен, Шекспир мен Гете әлем мойындаған ұлы ақындар болғанымен, олардың даналығы туралы бірде-бір үкіметтік декреттерде көрсетілмеген немесе олардың беделі халықтық формальды сайлауларда анықталмаған»[2,77]. Ш.Уәлиханов билердің «тура шешім қабылдауға шартты түрде болса да ықпал ететіндей сыртқы жағдайлардан тәуелсіз болғанын» айтады.

«Билерді формальды түрде ешкім сайламайды да, ешкім бекітпейді де»,— деп жазады Ш.Уәлиханов[2,11]. Билер халықтық таным топырағынан туындаған, ол көбіне ізгілік пен ар туралы терең түсініктен бастау алған. Ал, байлық пен шыққан тегіне аса мән берілмеген. Билер әділеттілік туралы жалпыға ортақ сенімдердің үстемдік құруы мен халықтың ұяты-аяты үшін белсенді күрес жүргізген.

«Табиғатынан ақылды болуы, айрықша рухани қасиеттері мен іс тәжірибесі, жылы жүзділік, міне, осы қасиеттер билерге осы құрметті атақты бере алады...»[2,77].

Қазақтың салт-дәстүрлер мен әдет-ғұрыптарын терең білетін, әдет-ғұрып құқықтық нормаларын меңгерген, көшпелілердің психологиясымен жақсы таныс, сөз өнерінің шебері, айрықша қиын жағдайлардан жол таба алатын қасиетке ие адамдар ғана би немесе судья бола алатын.

Осы мәселеге А.И.Краханов назар аударыпты: «Соттардың әділеттілігіне келгенде қырғыздардың талабы өте жоғары: күллі жұрттың алдында жеңіп шығып, марқайып тұру үшін судья ғасырлар бойғы халықтық нақылдар мен дәстүрлерді негізді түрде білуі керек; қалың жұрттың алдында кейбір істердің үтір-нүктесіне дейін тоқталып, қалай шешім шығарғанын негіздеп беретіндей жады мықты болуы керек: ал ең маңыздысы — әділетті болуы керек. Далалық жерде кез келген қырғыздың би болу мәртебесіне қол жеткізе алмайтыны да содан»[3, 164].

Осылайша, көшпелі қоғам сот билігін қоғамдық өмірдің маңызды категориясы—әділеттілікпен тығыз байланыстырады. «Тура биде туған жоқ, туғанды биде иман жоқ», «Таста тамыр жоқ, биде бауыр жоқ» деген нақылдар осындайdan қалған. Билер сотын ұйымдастырудың басқа да принципі болған: «...би ешкімнің алдында есеп беруге міндетті емес, ол тек өзінің ұяты мен Құдайдың алдында ғана есеп береді». Бұл принциптің астарында өте үлкен халық даналығы жатыр. Әділеттілікке мәжбүрлеу арқылы емес, ішкі сенім, өз еркімен Құдайға қызмет ету, Жаратқанға деген терең сенім мен шынайы әділеттілік арқылы ғана қол жеткізуге болады. Би үшін маңыздысы — атын және арын таза сақтау.

Әдет-ғұрып құқықтарда соттық қызметі үшін марапаттаудың нақтылы мөлшері белгіленді, құнның оннан бір бөлігі биге тиесілі еді. Осыдан кейін билер мемлекеттік қазынаға тәуелді болмайтын.

Сот тәуелсіздігінің маңызды принциптерінің бірі —сот істерін қалың елдің алдында жария түрде ашық жүргізу. Сот істерінің қалың елдің алдында өткені сондықтан. Көшпелі қазақ қоғамындағы қоғамдық-саяси өмірдің томағатұйық болғанын ескерсек, әрбір сот ісі тұрғындар үшін үлкен оқиға болатын, билердің шешімін де халық көп уақытқа дейін талдап-талқылап жүретін. Далалық жерлерде билер туралы әртүрлі әңгіменің тез тарап кететіні де содан болса керек.

Билер сотының жоғары беделі шешімнің тез арада орындалуына да байланысты. Қазақтар үшін сөздің қаншалықты маңызды болғанына қазақ менталитетінің білгірі, жазушы Г.Бельгердің төмендегі сөздері дәлел: «Қазақ поэтикалық сөзбен өскен, сөз қазақтың қаны мен теріне сіңген, қазақ сөздің құнын бір кісідей біледі, орнымен айтылған сөзді бірден түсінеді, сөз астарын біледі, тура мақсатқа бағыттталып, үдеден шыққан сөз көпке дейін есте қалады»[4,43].

Қазақтардың бар өмірі — проблемалары, қол жеткен жетістіктері, халықтық батырлары, көрнекті қайраткерлері, бәрі-бәрі ауызша халықтық шығармашылыққа дәріптелген. Халық шығармашылығы—халықтың ойы мен мүддесін, арманы мен мақсатын жеткізудің жалғыз жолы. Көп жағдайда қазақ

қоғамының моральдық-этикалық нормалары мен құқықтық қатынастары өлең, мақал-мәтел түрінде ауызша тарап, біреуден біреуге берілген.

Қазақтардың әдет-ғұрып құқықтық жүйесінде сот шешімінің орындалуы барымта арқылы да жүзеге асқан. Құқықтық институт ретінде барымта дегеніміз — жәбірленуші жақтың қарсы тараптан күш қолдану арқылы мүлкін қайтып алуы.

Билер сотының беделінің жоғары болуына олардың сот істерін жеңіл жолмен жүргізуі де себеп болды. Кейбір күрделі емес дауларды бір-ақ адам шешетін. Күрделі, шиеленісті, ұзақ уақытқа созылып келе жатқан істерді билер алқасы шешті, оған билердің бірі төрағалық етті. Ол «Төбе би» деп аталды.

Әрбір тараптың қорғаушы билері болды, оларға құқық бұзушылықтың болған-біткенін баяндау сеніп тапсырылды. Сондай-ақ, олар тараптардың кінәлі немесе кінәлі еместігін дәлелдеп, өз руластарының мүддесін қорғады. Сот ісінің ғасырлар бойы қалыптасқан формасы менталитетті көрсетті және адамдардың түсінігі бойынша, процесс өзара бәсеке жағдайында өтетін. Сот процесіндегі билердің билігі салттық шаралармен жалғасты. Дауласушы тараптар бидің билігін мойындаудың белгісі ретінде оның алдына жығылған, бидің алдына қамшыларын тастаған, осындай салттар орындалғаннан кейін би қосымша дәлелдерді жариялап, куәгерлерді шақырып, ант қабылдатқан. Бұл шаралар мүлтіксіз орындалған.

Көшпелі қазақ қоғамындағы сот билігін ұйымдастыру билер соты түрінде болды. Билер соты — сот билігінің қоғамдық-саяси институты, сот шешімдерінің әділеттілігі. Билер сотының тарихи, саяси және құқықтық табиғатын меңгеру кезінде олардың шынайы демократиялық институт болғанына, адам құқықтарына бей-жай қарамағанына көз жеткіземіз. Сондай-ақ, ол — қазақ халқы қол жеткізген көшпенді өркениеттің маңызды мәдени мұрасы.

Дәстүрлі қазақ қоғамында билердің орны әрқашан айрықша болатын. Қазақ қоғамының қалыптасып, даму тарихының қай кезеңін алсақ та билер белгілі бір әлеуметтік беделге, саяси салмаққа, рухани көрікке ие болғанын байқаймыз. Олар әр кезеңде де қоғамдық өмірдің қайнаған ортасында, саяси қарама-қайшылықтар мен шиеленістердің басы-қасында, халық қамы мен мүддесі үшін болған үлкенді-кішілі қақтығыстардың алғы шебінен көрінетін. Сондықтан да болар, би бейнесі ел санасында шуақты, нұрлы бояулармен суреттеліп, небір биік те асқақ адами қасиеттердің, мұрат-мүдделерінің жиынтығы әрі жанашыры есебінде көрініс табады.

Би — қазақ қоғамындағы билік қатынастарының белді әрі басты кейіпкерлерінің бірі. Көшпелі және жартылай көшпелі қазақ қоғамындағы билік қатынастарының мәні, мазмұны, құрылымы және ерекшеліктері бидің билік иесі ретіндегі осы қатынастардағы орнын айқындайтын және негізін қалайтын. Демек, бидің дәстүрлі қоғамдағы орнын анықтау қоғамдағы билік қатынастарының сырын және сипатын танып-білуді және сол арқылы бидің билік аумағындағы тұлғасын түгендеуді қажет етеді.

Қазақ қоғамындағы билік қатынастарының ерекшеліктерін ой елегінен өткізе отырып және оны егжей-тегжейлі талдау арқылы билер институтының саяси-мемлекеттік астарын айқындай аламыз. Сол сияқты билер институтының арнайы ғылыми сараптаудан өткізу — қоғамдағы дәстүрлі билік қатынастарын жете түсінуге мол мүмкіндік береді.

Би, ең алдымен, халық билігінің өкілі еді. Оның билік жүргізу мәнері, билік жасау («билеу») ауқымы және деңгейі, билік қатынастарындағы іс-әрекетінің және шешімдерінің пәрменділігі, «күш» ол қаншалықты халық сеніміне, құрметіне ие бола алды — мінеки, соған тікелей байланысты болатын. Би халық атынан сөйлеудің қай деңгейіне көтерілсе (ауыл, ру, тайпа, жүз, тұтас халық) сол дәрежедегі және сол көлемдегі билікке ие болатын. Оның билік иесі ретіндегі мәртебесі осы көрсеткішпен — халық сенімі, құрметі және қолдауы коэффициентімен өлшенетін.

Қазақ халқының әлеуметтік құрылымын сөз қылғанда, ерекше көңіл бөлетін мәселе — би тұрғысы. Би — басқа лауазымдар мен атақтарға қарағанда біздің халқымыз үшін өте байырғы, төл ресми атақ. Профессор Е.Бекмаханов би туралы былай деп тұжырымдайды: "Господствующей социальной группой, выраставшей, в противоположность султанам, непосредственно из недр кочевой общины, были родовые старшины — бии. Они пользовались особыми правовыми и экономическими преимуществами". Демек, би — халықтың өз ішінен, өз әлеуметтік өмірінен шыққан лауазым. Мұны халыққа сырттан алып келіп ұсынбаған, телімеген[5,71].

Қазақта би атағын ресми түрде бермеген, формальды түрде сайлау немесе тағайындау болмаған. Би атағын алу үшін адам халық алдында жылдар бойы өзінің шешендік, әділдік, тапқырлық, парасаттылық, білімдарлық сияқты қасиеттерімен таныла білуі керек болған. Халық арасында ондай адам туралы жақсы лебіздер тарап, әркімдер оған істің билігін сұрап, көңілінен шықса, мақтау сөздер таратып отырған. Сөйтіп, ондай адам би болуға халықтың өзінен жолдама алатын болған.

### Әдебиеттер:

- 1 Зиманов С.З. Проблемы казахского обычного права. - Алма-Ата: Наука, 1989.- Б. 14-16
- 2 Валиханов Ч. Собранные сочинения в 5 томах. Т. 4- Алма-Ата: Наука, 1985.. - 77 б.
- 3 Д.Андре Л. О степном законе// Материалы по обычному праву казахов. Сборник 1. - Алматы, 1998. - 164 б.
- 4 Бельгер Г.К. Әйтеке би. – Алматы: Жеті жарғы, 1998. - 43 б.
- 5 Қазақ халқындағы би статусы (тұрғысы) жайлы // Саясат. – 1996. № 12. – Б.71-73

## **ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ**

Рахметулина Б.С., Корольчук О.С.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, г. Кокшетау  
[Oep\\_st@mail.ru](mailto:Oep_st@mail.ru)

Прокуратура Республики Казахстан осуществляет свою деятельность независимо от других государственных органов и должностных лиц, политических партий и других общественных объединений.

В юридической литературе под принципами организации и деятельности прокуратуры понимают наиболее общие, руководящие положения, определяющие наиболее существенные черты и признаки многогранной деятельности органов прокуратуры и основные предъявляемые к ней требования. Так как принципы определяют наиболее общие признаки и требования, то они обязательны для любого прокурорского работника, независимо от занимаемой должности или конкретного направления деятельности. Организация и осуществление прокурорского надзора органически взаимосвязаны и практически неразделимы. Вот почему, имея в виду прокурорский надзор, невозможно отделить принципы его существования от принципов организации этой деятельности прокурора.

Организация деятельности прокуратуры, осуществляющей высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов, урегулированные Конституцией и Законом "О Прокуратуре", законодательными актами, международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, а также приказами Генерального Прокурора.[2]

В соответствии со ст.83 Конституцией прокуратурой - подотчетный Президенту Республики государственные органы, которые принимают меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики, представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование. Прокуратура составляет единую централизованную систему органов и учреждений с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному Прокурору республики.

Организация и деятельность органов прокуратуры осуществляется в соответствии с принципами единства, централизации, независимости, законности и гласности.

Принцип единства. Принцип единства означает, что все территориальные и специализированные прокуратуры Казахстана составляют единую систему. Единства прокурорского надзора выражается в единстве принципов организации и деятельности всех прокурорских органов, в единстве стоящих перед ними цели и задачи. Каждый прокурор в пределах своей компетенции

наделен едиными полномочиями и правовыми средствами их реализации. Вышестоящий прокурор может поручить нижестоящему выполнение своих обязанностей, принять на себя исполнение обязанностей нижестоящего прокурора, изменить или отменить любое его решение (кроме случаев, специально предусмотренных в законе).

Принцип централизации. Принципы централизации обеспечивает единства прокурорской практики, направляемой и координируемой Генеральной прокуратурой Республики Казахстан. Реализация данного принципа заключается в сочетании единого руководства с инициативой, творческой активностью прокуроров на местах. Централизация системы прокуратуры вытекает из основных задач, выполняемых прокуратурой в государстве, и непосредственно связана с единством прокурорского надзора, вызвана необходимостью обеспечения единой законности на территории республики.

Каждый вышестоящий прокурор несет полную ответственность за правильную организацию работы всех подчиненных ему прокуроров. Принцип централизации реализуется и в том, что назначение прокуроров и их подчиненность идет только по вертикали: нижестоящие подчиняются вышестоящим, а все прокуроры - Генеральному Прокурору. При этом каждый прокурор сохраняет самостоятельность в принятии решений и несет за них полную ответственность.

Исходя из указанного принципа, каждый вышестоящий прокурор обязан осуществлять руководство и контроль за деятельностью подчиненных ему прокуроров и несет ответственность за правильную организацию работы подчиненными прокурорами.

Принцип независимости. Сущность принципа независимости прокурорского надзора состоит в том, что каждый прокурор в своей деятельности независим и при выполнении своих функциональных обязанностей руководствуется законами и изданными в соответствии с ними приказами и указаниями Генерального Прокурора. Согласно этому принципу прокурор огражден от вмешательства кого бы то ни было в его деятельность, осуществляет ее независимо от других государственных органов и должностных лиц, политических партий и других общественных объединений.

Воздействие в какой-либо форме органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение (или воспрепятствование его деятельности) влечет установленную законом ответственность. Прокуроры, их заместители и помощники прокуроров не обязаны давать объяснений по существу находящихся в их производстве материалов, уголовных дел, а также предъявлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в порядке, предусмотренном законом.[1]

Однако независимость органов прокуратуры вовсе не означает отрыва прокуроров от местных органов власти и управления. Свои организационные мероприятия по укреплению законности прокуроры решают в тесном

взаимодействии с местными представительными и исполнительными органами. Принцип независимости прокуратуры имеет государственное и политическое значение, так как лишь при последовательном соблюдении этого принципа прокуратура может выполнять возложенные на нее задачи по осуществлению высшего надзора, укреплению законности в республике.

Принцип законности. Одним из важнейших принципов организации и осуществления надзора является принцип законности как необходимое условие реализации всех остальных принципов деятельности прокуратуры, как важнейшее средство укрепления и развития государственности. Законность - правовой фундамент демократического государства.

Так, в Законе «О Прокуратуре» записано: «Акты прокурорского надзора, вынесенные на основании и в порядке, установленном законом, обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан». Главным требованием законности является обеспечение верховенства закона по отношению к подзаконным актам органов власти и органов местного самоуправления. Этот принцип имеет особое значение для прокурорского надзора, поскольку на прокуратуру возложена обязанность надзирать за правильным применением законов, а поэтому и сама она обязана точно и неуклонно соблюдать законы. Вся работа прокуратуры может быть надлежащей лишь при условии соблюдения и точного применения законов прокурорами. Каждое их действие, любой акт реагирования должен быть основан на законе и не выходить за его пределы.

Принцип законности правового государства существенно отличается от социалистической законности советского режима. Если фундаментальной основой последнего были интересы государства, стоявшего над личностью и обществом, то в условиях утверждения государства правовым провозглашается примат прав и свобод личности, интересов гражданского общества.[3]

Принцип гласности. Реализация принципа гласности обеспечивается специальными структурными подразделениями Генеральной прокуратуры, а на местах - помощниками прокуроров, отвечающих за связь со средствами массовой информации. В законе записано: «Органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства республики об охране прав и свобод граждан, защите государственных секретов». Согласно этому положению Генеральный Прокурор информирует Президента страны, органы государственной власти о состоянии законности в стране, о работе прокуратуры по ее укреплению. Следует отметить, что не вся информация о работе прокуратуры может быть предана гласности. Если предание информации гласности может причинить вред интересам государства или гражданина, гласность не допускается.

Важное значение в реализации принципов организации и деятельности органов прокуратуры имеет регламент их работы. Регламент работы центрального аппарата прокуратуры РК утвержден приказом Генерального Прокурора за № 16 от 7 марта 2002 г., в который приказом за № 22 от 14 марта 2003 г. внесены соответствующие изменения и дополнения.



Регламент работы Генеральной прокуратуры определяет формирование и порядок организационно-распорядительной, планово-аналитической и контрольно-исполнительской деятельности центрального аппарата, а также служит типовым проектом для Регламента аналогичной работы нижестоящих прокуратур.

В своей практической деятельности работники прокуратуры руководствуются также приказами и указаниями Генерального Прокурора. Среди них особое значение имеет приказ № 12 от 18 февраля 2003 г., которым приняты к руководству одобренные Советом по правовой политике при Президенте Республики Казахстан критерии оценки деятельности правоохранительных органов.

Оценка деятельности правоохранительных органов основывается сейчас не только на количественных показателях, но и на фактическом состоянии законности, преступности, общественного порядка. Работа органов прокуратуры оценивается исходя из эффективности защиты прав человека, вовлеченного в сферу уголовного судопроизводства, законности дачи санкций на производство следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, обоснованности предания обвиняемых суду, качеству поддержания государственного обвинения в суде, своевременности восстановления нарушенных прав граждан (возмещение материального и морального ущерба потерпевшему и т.д.), своевременного выявления и пресечения любых нарушений законности; своевременного опротестования незаконных актов.

Правовые гарантии деятельности органов прокуратуры закреплены в ст.6 Закона РК "О Прокуратуре", согласно которому воздействие в какой то ни было форме на прокурора с целью воспрепятствования осуществлению им своих полномочий или принятия им незаконного решения, а также неисполнение постановлений, предписаний, указаний, требований прокуроров влечет ответственность установленную законом.

По требованию прокуратуры соответствующие органы и полномочные лица обязаны: безвозмездно и с соблюдением установленных законодательными актами Республики Казахстан требований к разглашению сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну предоставить необходимые материалы и сведения; выделить специалистов для участия в проверке и дачи заключения; принять иные необходимые меры для обеспечения их безопасности.[4]

Поручения прокурора, данные им в пределах своей компетенции, обязательны для органов дознания и следствия. Истребуемая информация предоставляется в органы прокуратуры в установленных законодательством формах, порядке, а также в сроки, определенные прокурором.

Прокуроры в пределах своей компетенции имеют право на беспрепятственный вход в помещения государственных органов, организаций, независимо от форм собственности, безотлагательный прием их руководителями и другими должностными лицами по вопросам проверки,

доступ к документам и материалам, ознакомление с судебными делами и их истребование из суда, за исключением случаев, когда материалы дела находятся непосредственно в судебном производстве.

Должностные лица и граждане обязаны явиться по требованию прокурора в установленное им время для дачи показаний. Неисполнение законных требований прокурора либо неявка по требованию прокурора без уважительных причин влекут ответственность, предусмотренную Законами Республики Казахстан. Прокурор вправе в случае неисполнения предписаний и постановлений в пределах своей компетенции обратиться к принудительному исполнению.

Прокурор не обязан давать каких-либо объяснений по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законом. Никто не вправе разглашать материалы проверок и дел без разрешения прокурора, в производстве которого они находятся, до их завершения.

Формой реализации полномочий прокурора по устранению нарушений закона, пресечению правонарушений, восстановлению законности, ликвидации вызванных нарушениями Закона негативных последствий являются акты прокурорского реагирования. К ним относятся: протест, постановление, предписание, заявление, санкция, указание, постановление, представление, разъяснение закона. Применение того или иного акта прокурорского надзора зависит от характера нарушений законов, их причин, от распространенности нарушений, вредных последствий, степени вины правонарушителей.

### **Литература:**

1. Ахпанов А.Н. Актуальные вопросы прокурорского надзора за досудебным производством //Проблемы совершенствования прокурорского надзора на современном этапе. Астана, 1999.

2. Акпарова Р.Н. Органы прокуратуры Республики Казахстан. Алматы, 2000  
Бахтыбаев И.Ж. Конституционный надзор прокуратуры Республики Казахстан. Алматы, 1997.

3. Борчашвили И.Ш. Некоторые вопросы повышения эффективности прокурорского надзора //Проблемы совершенствования прокурорского надзора на современном этапе. Астана, 1999.

4. Кубеев Е.К. Роль прокуратуры в обеспечении прав и свобод человека и гражданина //Проблемы совершенствования прокурорского надзора на современном этапе. Астана, 1999.

## БОЛАШАҚТА ӘЛЕУМЕТТІК САҚТАНДЫРУДЫ ДАМУ ЖОЛДАРЫ

Сахипов Н.Г., Касимова Ж.

Көкшетау қ., Ш. Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті

[Oep\\_st@mail.ru](mailto:Oep_st@mail.ru)

1995-ші жылы 30 сәуірде бүкілхалықтық референдуммен қабылданған Қазақстан Республикасының Конституциясы 1-ші бабында "Қазақстан Республикасы өзін демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтырады, оның ең қымбат қазынасы - адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостандықтары" дей отырып қоғамға, адамзатқа қарсы іс-әрекеттерді жасауға тікелей тыйым салады [1, 20 б.].

Азаматтық құқықта сақтандыру туралы бірнеше көзқарастар бар. Біреулер сақтандыру капитализмге дейінгі формацияларда пайда болды деп айтады. Басқалары сақтандыру капитализмнен кейін пайда болды дейді.

Республиканың әрекет етуді әлеуметтік қорғау жүйесі өз қағидалары мен мемлекет қатысуының жоғарғы деңгейімен төмен стимулдарымен мінезделеді. Әлеуметтік төлемдерінің экономикалық негізделген есептік нормативтері мен еңбек төлемі жүйесі мен ара қатынасының болмауынан жұмыс істеушінің табыс деңгейімен әлеуметтік төлемдер алатындар арасындағы өзара байланыстары болмайды.

Республиканың әлеуметтік қорғау жүйесін өркейту мақсатында Қазақстан Республика халқының әлеуметтік қорғау концепциясы талданды. Берілген концепция негізінде әлеуметтік қамтамасыздандыру ауданындағы халықаралық тәжірибе мен отандық әлеуметтік қамтамасыздандыру жүйесінің реформалауының негізгі бағыттарының талдамасы жатты.

Әлеуметтік қорғауды реформалаудың маңызды сәті әлеуметтік нормативтерінің маңызын жоғарлату және минималды еңбек төлеміне жақындату болып табылады [2, 45 б.].

Кедейлік потенциалын төмендетуге жаңа жұмыс орындары мен еңбек төлемін жоғарлату арқылы қол жеткізуге болады. Мемлекеттік мекен-жайлық әлеуметтік көмек азаматтарға ақшалай және табиғи түрде, сол сияқты төленетін қоғамдық жұмыстар ретінде ұсынылады. Мекен-жайлық әлеуметтік көмегінің табыс ету механизмі табыс деңгейін бағалау әдістерінің өркейтулері жалғастырылады.

Әлеуметтік көмек табиғи түрде тек еңбекке қабілетсіз азаматтарға көрсетіледі: балаларға, зейнеткерлерге және мүгедектерге. Еңбекке қабілетті азаматтарға әлеуметтік көмек қоғамдық жұмыстарды қаржыландыру сияқты, қайта оқыту бағдарламалары мен жұмысқа орналастыруға көмек көрсетеді.

Дәстүрлі формалармен қатар институционалдық көмекті де дамыту ұсынылады, оған: қарт адамдармен мүгедектерге арналған үй-интернаттарын асырау, сол сияқты белгілі тұрғын орны жоқ азаматтарға арналған үйлерді ашу, әлеуметтік қонақ үйлер, кем қамтамасызданғандар үшін ас үйлер және тағы басқа көмектер жатады.

Әлеуметтік қамтамасыздандыру жүйесінің мемлекеттіу реттеуі. Қазақстан Республикасы халқының әлеуметтік сақтауының жаңа саясатын орындаудың негізгі қағидасы болып табылады. Әлеуметтік сақтандыру жүйесінің және жинақтық зейнеттік жүйесінің жоғары дамуы жағдайында да мемлекет ролі басты болып қалады.

Нарықтық экономикаға өту жолында тұрған Қазақстанда кейбір кездерден әлеуметті әділеттілік сұрағы екінші сатыға түсіп кетті, бұрын болған әлеуметтік кепілдіктер жоғалды. Бұрынғы он жыл бойы жинақталған әлеуметтік мәселелерден басқа жаңа қоғамға таныс емес мәселелер пайда болуда.

Сақтандырудың мақсаты қоғамдық ұдайы өндірістің үздіксіздігін қамтамасыз ету үшін азаматтарды, мүліктерді, өндіріс процестерін қоғамдық және ұжымдық қорғау болып табылады.

Сақтандыру категориясы үшін мына белгілер оған тән болып келеді:

- қатынастардың ықтималдық сипаты;
- қатынастардың төтенше (жай емес) сипаты (кез келген ауқымда - мемлекеттік, аймақтық деңгейде, кәсіпорын немесе оның бөлімшесі, жеке адам деңгейінде).

Сақтандыру категориясының қаржы категориясымен ортақ өзгеше белгілері бар:

- сақтық қатынастарының ақшалай сипаты;
- сақтандырудың қоғамдық өнімнің құнын қайта бөлуге қатысуы;
- оның іс-қимыл ақша қорларын жасап, пайдаланумен қосарланып отырады;
- сақтық қатынастарының бір бөлігінің міндетті сипатының болуы;
- ақша қорларын жасап, пайдалану кезіндегі сақтық баламалығы барлық жағдайда бола бермейді (қатынастардың баламасыздығы).

Сақтандыру шеңберінде мемлекет сақтық ресурстары меншігінің субъектісі болып келетіндіктен сақтандыру жалпы мемлекет қаржысының құрамды бөлігі болып табылады, қалған барлық жағдайда сақтық ісін (қызметі, бизнесті) экономикалық жүйе шеңберіндегі айрықша сақтанушыға немесе оның қайта бөлу процестерін жүзеге асыратын арнаулы қаржы - кредит институты ретінде қарауға болады.

Сақтандырудың мәні барлық қатысушылардың төлемдері есебінен оқыс оқиғаға ұшырағанға көмек көрсетілетіндігінде. Демек, сақтандыру — қолайсыз құбылыстар мен күтпеген оқиғалар болған кезде жеке және заңи тұлғалардың мүліктік мүдделерін қорғау және оларға материалдық зиянды төлеу үшін мақсатты ақша қорларын құру және пайдалану жөніндегі қайта бөлгіштік қатынастардың айрықша сферасы.

Қазақстан Республикасының халқының әлеуметтік қорғау тұжырымдамасы бойынша міндетті әлеуметтік сақтандыруды қаржыландыру міндетті сақтандыру алымдарын еңгізу және әлеуметтік салық ставкаларының кезең бойынша төмендеуі арқылы орындалады.

Болашақта әлеуметтік сақтандыруды әлеуметтік қорғау жүйесінде дамыту үшін әлеуметтік сақтандыруды және әлеуметтік қамсыздандыруды дамыту керек. Қаржы жүйесінің дербес буыны ретіндегі сақтандыру әдетте ойда болмаған және төтенше оқиғаға байланысты белгілі бір объектіні сақтандыру мен әлеуметтік қамсыздандыру сияқты екі окшауланған нысанады іс-әрекет ететіні белгілі. Сақтандыру мәселесі, медициналықты қоспағанда әлеуметтік сақтандыру проблемаларымен – халықты әлеуметтік қорғау жүйесінен тікелей байланысты [3. 46 б.].

Қазақстан Республикасының Конституциясы Қазақстан Республикасының азаматы жасына келген, науқастанған, мүгедек болған, асыраушысынан айырылған жағдайды және өзге де заңды негіздерде оған жалақы мен зейнетақының ең төмен мөлшерлеріне әлеуметтік қамсыздандырылуына кепілдік береді. Нарықтық экономикасы бар елдердің тәжірибесіне орай әлеуметтік қорғау жүйесі мемлекеттік, мемлекеттік емес құрылымдардың, қоғамдық бірлестіктердің көп жақты жауаптылығының негізінде құрылады.

Алайда халықты әлеуметтік қорғаудың сферасына «әлеуметтік қамсыздандыру» мен «әлеуметтік сақтандыру» терминдері сипатты болғанымен бұлар бара-бар ұғымдар емес.

#### **Әдебиеттер:**

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы, 30.08.1995 ж.(өзгерістер мен толықтырулар 07.10.1998ж. және 21.05.2007ж. енгізілген) // АҚЖ «Юрист»
2. Найманбаев С. М. Қаржылық құқық Алматы, 1994 ж.б.251
3. Булатова. А.С. Экономика: учебник. М.:Бек. 1998ж. с.214

### **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АДВОКАТОМ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ФУНКЦИИ ЗАЩИТЫ**

Сахипов Н.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, г. Кокшетау

[Sakhipov49@mail.ru](mailto:Sakhipov49@mail.ru)

Лузанов В.А.

Казахский университет технологии и бизнеса г. Астана

[Viktor.luz@mail.ru](mailto:Viktor.luz@mail.ru)

Объектом уголовно-процессуального исследования при расследовании уголовных дел выступает единство преступления, обстоятельств его совершения и лица, преступление совершившего. И уголовное преследование, и профессиональная защита от него изучают указанный объект, но каждый представитель названных состояжающихся в уголовном судопроизводстве сторон, изучает его, а потому использует для того методы и средства

криминалистики со своих позиций, в своих целях, обусловленных своей уголовно-процессуальной функцией.

Более того, и лица, осуществляющие уголовное преследование, и лица, профессионально осуществляющие защиту от него, в криминалистическом отношении «работают» с одним и тем же материалом – со следами, возникающими в результате реализации субъектом механизма совершения преступления, возможности, переработки которых зависят от складывающейся криминалистической ситуации. Информационно-познавательные закономерности, которым подчиняются эти процессы, и составляют сам предмет криминалистики.

Именно поэтому адвокат-защитник в своей деятельности должен - не может не использовать все достижения этой науки. Особое значение имеет учет адвокатом прагматической значимости для успешной защиты результатов проявления изученных криминалистикой в целом и отдельными ее теоретическими учениями закономерностей информационно-познавательного процесса в рамках уголовного судопроизводства. И главное – осмысленное, целеустремленное и активное их применение в своей правозащитной деятельности.

Оно же, с учетом уголовно-процессуальной функции адвоката в уголовном процессе и предмета защиты, по большинству уголовных дел состоит в обосновании криминалистической неполноты, ущербности, а потому – недостоверности конкретных сформированных органами уголовного преследования доказательств и/или недостаточности их совокупности для уголовного преследования (обвинения) его подзащитного в совершении инкриминируемого ему преступления. А эта ущербность в обвинительной деятельности органов уголовного преследования, в свою очередь, является прямым следствием ошибок и недостатков, допускаемые следователями, главным образом, в трех имеющих методологическую значимость направлениях их криминалистической деятельности, сущность которых издавна и углубленно изучена наукой криминалистикой, составляет общую теорию этой науки.

Здесь, в первую очередь, имеются в виду недостатки и ошибки следователя, допущенные им:

1. При обнаружении уголовно-релевантной (доказательственной) информации и при формировании на этой основе судебных доказательств;
2. В процессе осуществления криминалистической идентификации (других видов криминалистического распознавания);
3. В своей версионной деятельности[1: 79].

Адвокат должен не только знать соответствующие методологические положения криминалистики, уметь оценивать полноту, всесторонность и объективность восприятия и учета их следователем при уголовном преследовании подзащитного, но и рационально использовать результаты их объективного проявления, соответствующим образом их экстраполировать в

криминалистической деятельности по достижению указанной выше своей стратегической цели по каждому уголовному делу[2: 167].

Во-первых, для совершения преступления, относящегося к тому или иному виду, лицу независимо от его субъективных качеств и криминальной ситуации необходимо совершить ряд типовых действий.

Сущность и характер этих действий предопределяются в первую очередь – содержанием диспозиции отдельной нормы (норм) уголовного закона, которая очерчивает непосредственный объект и предмет определенного уголовно-наказуемого посягательства, мотивами совершения преступления, а также реально возможными способами реализации субъектом объективной стороны диспозиции этого преступления.

Во-вторых, типовые действия, которые преступник вынужден совершать при приготовлении, исполнении и сокрытии преступления криминалистически определенного вида, его мотивы и способы выполнения неизбежно и неукоснительно ведут к возникновению типовых следов на типовых объектах, соответствующих преступлениям этого вида, их мотивации и способам реализации. Иными словами – обуславливают механизм слеодообразования как объективно возникающего отражения (отображения) механизма самого совершения преступления. Результаты этого процесса отражения возникают и существуют объективно, вне воли и сознания воспринимающих их субъектов.

Именно на обосновании того, что обнаруженные следователем следы объективно не подтверждают все или отдельные, наиболее важные в уголовно-правовом и уголовно-процессуальном значении, обстоятельства совершения подзащитным инкриминируемого ему преступления, как правило – и в первую очередь, адвокатом и строится защита своего клиента.

Криминальная ситуация также во многом предопределяется особенностями личности, совершающей преступления определенных видов. Субъект преступления либо использует сложившуюся ситуацию, либо напротив, конструирует ситуацию, наиболее благоприятную, по его мнению, для реализации имеющегося у него или незадолго до того возникшего преступного умысла. Факты совершения преступлений без учета их субъектами складывающейся для того ситуации нечасты и характерны для так называемых, «спонтанных» преступлений.

Эта специфика всецело предопределяет интерпретацию достижений частных криминалистических теорий, технических и тактических средств при осуществлении профессиональной защиты по конкретным уголовным делам.

В-третьих, типовые действия, необходимые для совершения преступления определенного вида, а потому влекущие возникновение типовых следов на типовых для того объектах, с методологической точностью предполагают возможность их обнаружения, извлечения, исследования и использования типовыми действиями следователя.

Отсюда следует, что одним из наиболее существенных направлений процессуальной деятельности адвоката-защитника является углубленное криминалистическое обоснование того, что: а) при осуществлении уголовного

преследования следователем не использованы все необходимые криминалистические возможности для формирования доказательств, оправдывающих подзащитного или смягчающих его ответственность, и/или; б) при формировании судебных доказательств обвинения следователем допущены невосполнимые криминалистические ошибки и упущения, ставящие под сомнение достоверность того или иного из таковых доказательств.

Но, как известно возможности переработки следователем, иным субъектом уголовно-процессуального исследования преступления следов обуславливаются складывающейся для него криминалистической ситуацией (следственной, защитной), от которой во многом зависит и последовательность направленных на то следственных действий и других мероприятий по доказыванию, и характер обстоятельств, на выяснение которых каждое из них направлено.

В основе возникновения той или иной ситуации для защитника лежит, в первую очередь, не объективная информация по делу, а субъективное отношение подзащитного к сущности предъявленного ему обвинения (возникшего в отношении него подозрения) в совершении преступления. Обусловлено это, как минимум, тем, что в соответствии со своим правовым статусом адвокат в принципе не может занимать позицию, противоречащую его позиции в отношении осуществляемого в отношении него уголовного преследования (за исключением убежденности в самооговоре подзащитного).

Именно это обуславливает возможности и направления последовательности и рационального выявления адвокатом оправдывающие подзащитного или смягчающие его ответственность обстоятельства.

С этим неразрывно связаны возможность и необходимость использования адвокатом-защитником познаний в области криминалистического распознавания – идентификации, диагностики и ситуалогии. Из которых наиболее значима идентификация – установление тождества исследуемого объекта по его следам (образцам) или отсутствия такового.

Основными причинами ущербности в осуществлении криминалистической идентификации в уголовном преследовании являются следующие.

1. Осуществление идентификации по недостаточному комплексу общих и частных идентифицирующих признаков. В первую очередь, такие ошибки наиболее характерны и очевидны для идентификации следователем личности или предмета путем предъявления для опознания.

Для обоснования ущербности осуществленной таким образом идентификации, защитнику следует не только скрупулезно оценивать соблюдение следователем уголовно-процессуального порядка производства этого следственного действия, но и, как минимум, раскрывать гносеологическую и криминалистическую значимость допущенных ошибок, ставящих под сомнение саму достоверность полученных результатов проведенной идентификации.



2. Однако эта же причина, как показывает практика, достаточно характерна и для идентификации экспертной, осуществляемой специалистами на основании постановления о ее производстве следователя, и выражается в несоответствии выводов проведенной идентификации исследовательской части экспертного заключения.

3. Игнорирование экспертами в своих исследованиях современных достижений криминалистики в части возможности идентификации отдельных уголовно-релевантных объектов, повышающих обоснованность и достоверность выводов экспертного заключения.

4. Использование в производстве экспертной идентификации методов и методик исследования, не имеющих должного научного обоснования (т. н., «не валидных» методик).

Из сказанного следует следующий достаточно очевидный, но, увы, далеко не всегда на практике соблюдаемый, криминалистической значимости постулат: защитник для успешного осуществления своей профессиональной деятельности должен, не только углубленно знать теорию криминалистической идентификации и с этих позиций выявлять допущенные следователем недостатки в ее производстве по конкретным уголовным делам. Он должен обладать информацией о современных ее достижениях в части возможности научно-обоснованной идентификации отдельных уголовно-релевантных объектов.

Последним, методологически принципиально важным системным положением, обуславливающим необходимость, возможности и направления использования защитником средств криминалистики, является теоретические основы версионной деятельности в уголовном судопроизводстве.

Сама по себе версия следователя как результат логического рассуждения – идеальна, неосязаема. Проверяемыми практически являются лишь следствия, вытекающие из него – из определенной версии.

Материальные и нематериальные следы – следствия преступления выступают, с одной стороны, в качестве основания информационной базы выдвижения соответствующей криминалистической версии, предположительно объясняющей одну из возможных причин возникновения этих следов. С другой стороны, следствия неизбежно должны нести на себе отпечатки (следы) причины. Это положение – перенос структуры от причины к следствию, т. е. отображение первой во второй, является, как известно, лежит в основе свойства отражения[3: 123].

Из этого методологического положения следует, что причина ведет к своему исчерпывающему отражению в следствиях своего действия. А потому, если предполагаемая причина (версия) – истина, то она должна быть с исчерпывающей полнотой представлена в необходимых следствиях (следах) своего действия. Иными словами, если версия следователя о виновности подзащитного достоверна, а потому, по его мнению, она является истиной, то все с необходимостью вытекающие из нее необходимые следствия должны быть объективно установлены и доказаны.

Не установление хотя бы одного (и «всего лишь» одного) необходимого следствия, вытекающего из версии о виновности обвиняемого в совершении преступления, влечет неполноту и необъективность расследования, делает необоснованным привлечение лица к уголовной ответственности, влечет следственную, зачастую, к сожалению, и судебную ошибку в установлении виновности обвиняемого.

Также широк и диапазон используемых защитником криминалистических средств; они, в зависимости от характера необходимого из версии следствия, вида преступления, фабулы и обстоятельств конкретного вменяемого подзащитному деяния, складывающейся защитной ситуации, могут быть и технико-криминалистическими, и тактическими, и собственно методическими (учитывающими особенности осуществления уголовного преследования преступлений отдельных видов).

Но в любом случае, вне зависимости от того, какие именно методологические положения криминалистики лежат в основе использования защитником методов, приемов и рекомендаций этой науки, они должны быть допустимыми. Их применение должно соответствовать критериям допустимости применения средств криминалистики в целом, и в тоже время – что очевидно, должно учитывать специфику деятельности адвоката-защитника в уголовном судопроизводстве.

### **Литература:**

- 1.Баев М.О. Криминалистические средства на службе у адвокатуры// Современная криминалистика: проблемы, тенденции, перспективы/ Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию со дня рождения Заслуженного деятеля науки РФ, Заслуженного юриста РСФСР, доктора юридических наук, профессора Николая Павловича Яблокова /Москва, 22 декабря 2015 г.
2. Адвокатура : учебник и практикум для СПО / С. С. Юрьев [и др.] ; под ред. С. С. Юрьева. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Издательство Юрайт, 2017. - 404 с.
3. Коровин Н.К. Криминалистика: учебное пособие. НГТУ 2014 г.- 308 с.

### **К ВОПРОСУ О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ**

Сейтенова С.Ж., Нукиев Б.А.

Кокшетауский государственный университет им. Ш.Уалиханова, г. Кокшетау

[Saule.Seitenova@mail.ru](mailto:Saule.Seitenova@mail.ru)

Реализации идеи децентрализации государственной власти уделяется большое внимание. В этих целях были приняты важные документы, такие как Концепция развития местного самоуправления в Республике Казахстан на

период 2013–2020 г., утвержденная Указом главы государства, Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства от 14 декабря 2012 г., которые направлены на развитие системы местного самоуправления в Казахстане.

Данные общественные отношения регламентируются также Законом «О местном государственном управлении и самоуправлении в РК».

Местное государственное управление осуществляют местные представительные и исполнительные органы. Конституция РК гласит: «местные представительные и исполнительные органы составляют местное государственное управление Казахстана, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории» [1].

Местные представительные и исполнительные органы представляют собой часть государственного аппарата и выполняют функции государства. Но, вместе с тем, это особая часть государственного аппарата, занимает «центральную позицию» между государством и обществом [2], являясь некой площадкой для согласования интересов общества и интересов государства. Местное государственное управление, исходя из этого, можно определить как общественно – государственный институт.

В организационном отношении местные представительные органы, маслихаты, самостоятельны и не входят в систему представительных органов государства. Эта самостоятельность объясняется тем, что маслихаты «выражают волю соответствующих административно-территориальных единиц». Лишь в двух случаях осуществляется взаимодействие между местными и высшими представительными органами: при проведении выборов депутатов Сената и в случае, когда Сенат уполномочен распустить маслихат.

Местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов РК, обеспечивают проведение общегосударственной политики в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории.

Местное самоуправление – деятельность, осуществляемая населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения, обеспечивающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения [3].

Сравнительно - правовой анализ категорий местного государственного управления и самоуправления позволяет сделать вывод, что институционально они разграничены, но функции, предоставляемые им, смешаны. Смешение компетенций, функций в той сфере, в которой решаются насущные проблемы местного населения конкретной территории, на наш взгляд, может иметь неблагоприятные последствия.

Вместе с тем, эффективное решение вопросов местного самоуправления повысит доверие населения к власти, будет способствовать снижению социальной напряженности и даст возможность рационально использовать внутренний потенциал данного региона.

Процесс принятия решений в органах публичной администрации должен быть максимально открытым и обеспечивать участие и контроль общественности. Хорошо себя зарекомендовали, в частности, общественные советы из представителей заинтересованных общественных организаций, которые вырабатывают свои рекомендации по проектам важных решений соответствующего органа. В Казахстане уже действуют экспертные советы при местных исполнительных органах, куда входят представители аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства, некоммерческих организаций, государственных органов. На заседаниях подобных советов рассматриваются проекты нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства, за исключением нормативных правовых актов, содержащих государственные секреты. Этот опыт можно применить и при рассмотрении других общественно важных актов. Такие же общественные советы действуют и при местных представительных органах.

На сегодняшний день не выработаны экономические основы органов местного самоуправления, в частности источники доходов, имущественные права, вопросы собственности. Представляется, что к источникам доходов вполне можно отнести местные налоги, доходы от собственности, доходы от оказания платных услуг, сборы за торговлю в специально отведенных для этого местах, дотации, местные штрафы, пожертвования и другие источники, не противоречащие законодательству.

Полагаем, что в законе должны быть оговорены территориальные основы органов местного самоуправления. Такие как, города республиканского, областного и районного значения, поселки, села.

Статья 12 Закона «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан» регламентирует полномочия районных представительных и исполнительных органов. В частности в п.3 данной статьи прописано следующее: «с учетом мнения органов управления поселков и сел устанавливают и изменяют границы этих населенных пунктов». Пункт 5 этой же статьи предусматривает следующее: «с учетом мнения населения соответствующей территории вносят предложения в областные представительные и исполнительные органы о наименовании и переименовании поселков, сельских округов, сел» [4]. Процедура учета мнений населения проводится, согласно ст. 14-1, местными исполнительными органами в порядке, определяемом Правительством. В этом положении, на наш взгляд, заключено противоречие. Так как, функции органов местного самоуправления в данном случае выполняются местными исполнительными органами. Это положение не соответствует п.2 Европейской Хартии о местном самоуправлении, которое гласит следующее: осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается [5]. В этой связи возникает вопрос и о ратификации этого важного международного документа.

Также в Законе «Об административно-территориальном устройстве РК» используется выражение «протоколы конференций граждан, касающиеся существа разрешаемого вопроса». А сама процедура проведения конференции на законодательной основе не регламентирована.

В этой связи, необходимо тщательно изучить и разработать механизм действия местного референдума, местных общественных слушаний (конференций), подача местной общественной инициативы по вопросам нормотворческой деятельности местных представительных и исполнительных органов власти.

Учитывая обстоятельство, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, заслуживает внимания мнение, высказанное Алимпиевой Т.Г. и Сайымовой М.Д.. Оно заключается в том, что «должностные лица органов местного самоуправления не должны быть государственными служащими, так как сама природа местного самоуправления является общественной, а не государственной»[6].

Таким образом, для дальнейшего формирования гражданского общества, использования потенциала нации и решения вопросов местного значения силами самого населения данной территории, необходимо разработать на законодательном уровне и принять Закон «О местном самоуправлении», который будет соответствовать идее местного самоуправления, а затем создать эффективную систему органов местного самоуправления.

### **Литература:**

1. Конституция РК от 30 августа 1995 года
2. Жумашева Г.С. Политико-правовые основы местного самоуправления Республики Казахстан в условиях глобализации // <https://articlekz.com>
3. О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан Закон РК от 23 января 2001 года № 148
4. «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан» Закон РК от 8 декабря 1993 года № 2572-ХІІ.
5. Европейская Хартия о местном самоуправлении принятая Советом Европы 15 октября 1985 года, <http://www.glazychyev.ru/>
6. Алимпиева Т. Г., Сайымова М. Д. Развитие местного самоуправления в Казахстане как института гражданского общества // Молодой ученый. — 2015. — №2. — С. 365-369. — URL <https://moluch.ru/archive/>

## ҚЫЛМЫСТЫҚ ЖАУАПКЕРШІЛІКТІҢ ЖӘНЕ ЖАЗАЛАУДЫҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Сыздыков С.Р., Абдығалиева У.Т.

Көкшетау қ., III. Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті  
[Sarsensyzdykov@mail.ru](mailto:Sarsensyzdykov@mail.ru), [KKSon@inbox.ru](mailto:KKSon@inbox.ru)

Мемлекет өз азаматтарынан Конституцияда көрсетілген белгілі бір әлеуметтік талаптарды қатан, орындауды талап етеді, оны орындамаған ретте азаматтарға заңда көрсетілген негізде моральдық немесе құқылық жауапкершілік жүктеледі. Құқылық жауапкершіліктің ішіндегі ең қатал түрі қылмыстық жауаптылық болып саналады.

Қылмыстық жауаптылық мемлекеттің заң шығарушы органы арқылы қылмыстық жазалау қатерімен тыйым салынған қоғамға қауіпті кінәлі түрде істелген іс-әрекет үшін ғана белгіленеді. Адам қылмыстық жауаптылыққа істеген іс-әрекеттерінде қылмыстық заңда көрсетілген нақтылы бір қылмыстың құрамы болған жағдайда ғана тартылады.

Қылмыстық жауаптылық өзінің сипатына қарай жаза тағайындалмайтын және жаза тағайындалатын болып екіге бөлінеді. Жаза тағайындалмайтын қылмыстық жауаптылық айыптаушылық фактісімен аяқталады. Ал жаза тағайындалатын қылмыстық жауаптылықта айыптаушылық пен бірге жазалану фактісі де бар.

Осыған байланысты қылмыстық жауаптылық бұл жазаға қарағанда жеке, ауқымы кең, қылмыстық-құқылық түсінік екендігін оның жазасыз-ақ қолданылатындығын және орындалатынын көреміз. Қылмыстық жауаптылықсыз жаза тағайындау мүмкін емес.

Сонымен, болашақ заңгер, қылмыстық жауаптылық және жаза өзара тығыз бір-біріне үксас емес ұғымдар екендігін аңғарып білімге ие болуы тиісті. Өз қызметінде орынды шешімдер қабылдау үшін оны қолдана білу қажет.

Қылмыстық жауаптылық Институты қылмыстық заңда қоғамдық қарым-қатынасты қорғайтын, сондай-ақ сотталғандарға тәрбиелік мәні бар және қылмыстың алдын алатын, қылмыстылық пен күресудегі маңызды тәсіл ретінде қарастырылады.

Қылмыстық заңда қылмыстық жауаптылықтың түсінігі орын алмаған. Мұндай анықтама тек қылмыстық құқық ғылымында ғана айқындалған. Әдебиеттерде қылмыстық жауаптылықтың түсінігіне әртүрлі анықтамалар, түсініктер береді. Қылмыстық жауаптылық мемлекеттің заң шығарушы органы арқылы қылмыстық жазалау қатерімен тыйым салынған, қоғамға қауіпті іс-әрекетті кінәлі түрде жасағандығы үшін ғана белгіленеді. [1: 185].

Қылмыстық жауаптылықты мазмұнына қарай былайша түсінуге болады;

- а) қоғамға қауіпті нақты іс-әрекетті істеген адамға мемлекет, қоғам тарапынан кінәні бетіне басу;
- б) қылмыс істеген кінәлі адамға заң жүзінде қылмыстық жаза қолдану.

«Қылмыстық жауаптылық - бұл тек қылмыс жасаған адамның мемлекет алдында жауапты болуы ғана емес, сонымен қатар қылмыстық-құқылық шараның қолдану нәтижесінде пайда болған кінәлінің қиналуы, кейіп өкінуінен тұратын және мемлекеттік заң алдында қылмысы үшін тәуелді түрде айыпты болуы».

Мемлекет тарапынан қылмыстылықты анықтау алдын ала тергеу органдарымен жүзеге аса отырып, жасаған қылмысы үшін сотпен заңды түрде баға беруден және қылмыскер деп танудан тұрады. Бірақ та мемлекет тарапынан қолданатын қудалау әрқашанда кінәліге жаза тағайындаумен аяқталып қана қоймайды. Қылмыстық заң басқа да қылмыстық-құқылық шараларды қылмыс жасаған адамға қолдана алады. Мысалы, медициналық сипаттағы мәжбүрлеу шаралары.

Қылмыстық жауаптылық және жаза - ұқсас түсініктерге жатпайды. Қылмыстық жауаптылық өзіне тән ерекшеліктерімен мемлекет атынан қолданылатын күштеу шарасы және мазмұны жағынан кең ауқымды болса, жаза қылмыстық жауаптылықтың нысаны ретінде арнаулы заңдылықтар арқылы жаза туралы ережелерге сүйене жүзеге асады.

Қылмыстық жауаптылықтан босатылу ҚК 65-69, 76-баптарына сәйкес қылмыстық жазадан босатудың негіздерін де қарастырады. Қылмыстық жазадан босату қылмыстық жауаптылықтан босатуды барлық жағдайларда қарастырылмайды (ҚК 70, 73-76 баптарында көрсетілген). [2: ].

Қылмыстық жауаптылықтың басқа да заңды жауаптылықтың түрлерінен айырмашылығы бар (азаматтық-құқықтық, әкімшілік, тәртіптік т.б.) яғни қылмыстық заң бойынша жазалау қатерімен тыйым салынған қылмысы үшін кінәліге жаза тағайындау және соттылықтың тууын көздеп құқық қорғау органымен шектелген шара.

Қылмыстық жауаптылықтың пайда болуы, іске асуы, жойылуы қылмыстық-құқылық қатынастың аумағында іске асып отырады. Демек қылмыс жасаған уақытта қылмыстық жауаптылық мұнымен бірге бір мезетте қылмыстық құқылық қатынаста пайда болады.

Қылмыстық-құқылық қатынас - қылмыс жасаған мезеттен пайда болатын, қылмыстық заң жүйелерімен реттеліп отыратын қоғамдық қатынас. Бұл қатынастың жақтары ретінде қылмыстылықпен күресу үшін тағайындалған мемлекеттік орган болса, екіншіден қылмыс жасаған адам.

Қылмыстық құқылық қатынас және қылмыстық жауаптылықты да ұқсас, бір түсініктер деп айта алмаймыз. Себебі қылмыстық жауаптылық қылмыстық құқылық қатынастың элементі ретінде қылмыстың жасалуынан пайда болатындығы. Қылмыстық құқылық қатынас тек мына жағдайларда, яғни құқық қорғау органдарының қылмыстың жасалғандығы туралы мәліметке ие болмағандығында және нақты дәлелдемелер бойынша қылмыстық істің қозғалғандығы сонымен бірге қылмысы үшін кінәлі адамның анықталмауы, яғни қылмыстық жауаптылыққа тартылатын субъектінің жоқ болуы белгілері бар болса, орын алады.

Қылмыстық-құқылық қатынас мемлекет атынан әділ соттылықты жүзеге асыратын анықтама, тергеу прокуратура, сот органдарымен қылмыс жасаған субъектінің арасындағы қатынас болып табылады. Қылмыстық жауаптылықтың іске асуы болып - қылмыс жасағандығы үшін кінәлінің қылмыстық жауаптылыққа тартылуы мезетінен басталып, істің сотта қаралуы, және жазаны өтеу уақыты танылады немесе есептелінеді. Оның іске асуы жазаның өтеліп болғанынан кейін жойылады.

Жазаның өтелуі, сотталғандықтан арылуы, қылмыстық жауаптылықтың ескіру мерзімі өтуі, қылмыстық жауаптылықтың тоқтатылуы болып табылады. Заң жүзінде қылмыс субъектісі болып табылмайтын яғни есі дұрыс еместік, жасы толмағандық белгілері бар адамдардың қоғамға қауіпті іс-әрекет (әрекетсіздік) жасаған жағдайда қылмыстық жауаптылық пен қылмыстық құқылық қатынас тумайды.

Қылмыстың белгілері бар әрекет жасаған адамды егер сот істі қарау кезінде жағдайдың өзгеруі салдарынан ол жасаған әрекет қоғамға қауіпті емес деп таныса, онда сот қылмыстық жауаптылықтан босатуы мүмкін. Сонымен қатар қажетті қорғану, қол сұғушылық жасаған адамды ұстау, аса қажеттілік т. б. әрекеттерге заң жүзінде қылмыстық жауаптылық көзделмеген. [3: 196].

Қылмыстық жауаптылықтың негіздерінің проблемалары теориялық және тәжірибелік үлкен мәні бар. Өйткені құқық қорғау қызметіндегі заңдылықтарды сақтауда, қоғамдық қатынастарды реттеуде, адамның құқықтары мен бостандықтарын қорғауда, әділ соттылықты тағайындауда тығыз байланыста болып отырады. Қылмыстық жауаптылыққа тартуда жеткіліксіз негіздер қолданылса заңға қайшы күрделі түрде, зардаптарға әкеліп соқтырады (мысалы, заңсыз соттауға, негізсіз жаза тағайындау т. б.).

Қылмыстық құқық бойынша қылмыстық жауаптылықтың негізі болып қылмыстық заңда көрсетілген қылмыс құрамының барлық белгілері бар іс-әрекет қылмыстық жауаптылықтың бірден-бір негізі болып табылады. Қылмыстық жауаптылыққа және жазаға тек қылмыс жасаған, яғни қылмыстық заңда көрсетілген қоғамға қауіпті әрекеттерді қасақана немесе абайсыздықтан істеген айыпты адамға ғана тағайындалатындығы. Сонымен адамның қоғам мен мемлекет алдындағы қоғамға қауіпті әрекеті үшін жауаптылығы қылмыстық заңмен қарастырылған, және адамның саналы түрде еркімен жасаған әрекеті үшін нақты жағдайларға байланысты жауаптылықтың негіздері қамтылған.

Қылмыстық жауаптылықты Е. И. Қайыржанов екі негізге бөліп көрсетеді: субъективті және объективті. Субъективті негіз болып адамның еркімен байланыстылығы, саналы түрде шешім қабылдауы және осы шешімдерге байланысты белгілі бір жауаптылықтың болуы. Объективті негізі болып, адамның әрекетінде қылмыс құрамының барлық белгілері бар нақты бір әрекет (әрекетсіздік) жасалуы. Яғни, қылмыстық жауаптылықты талдай келе қылмыстық жауаптылықтың негізін былай деп тұжырымдауға болады. [4: 35].

Адамның қоғамға қауіпті әрекетін заңмен қарастырылған мән-жайларға байланысты қауіпті деп таныса, қылмыс құрамының белгілері анықталса сотпен кінәлі деп тауып қылмыстық құқылық шара қолданылады. ҚК-тің 3-бабына сәйкес



қылмыс жасау, яғни кодексте көзделген қылмыс құрамының барлық белгілері бар әрекет қылмыстық жауаптылықтың бірден-бір негізі болып табылады. Бұл қағида қылмыстық іс жүргізу заңдылықтарында да орын алған. Демек, бұл негіз әділ соттылықты жүргізуде ерекше маңызы бар.

Қылмыстық жаза мемлекеттік күштеу шараларының бірі болып табылады және ол мемлекеттің қылмыспен карсы күрес жүргізу құралдарының бірі ретінде қолданылады. Мемлекет қылмысқа карсы күрес жүргізуде әр түрлі ұйымдастырушылық, тәрбиелік, экономикалық, рухани шаралардың барлық түрін кеңінен қолданады, сөйтіп қылмыстан сақтандыру мәселелеріне ерекше көңіл бөледі.

Сондықтан да біздің жас, тәуелсіз мемлекетіміз қылмысқа карсы күрес қылмыстық жазаны қолдануда ең негізгі басты күрес деп саналмайды, бұл құбылысқа карсы күресте шешуші мәселелер жоғарыда аталып өткен экономикалық, ұйымдастыру, тәрбие, қоғам мүшелерінің белсенділігін, олардың құқылық сана-сезімін жетілдіру арқылы жүзеге асырылады. Сондықтан да қылмыстық шара мемлекеттік күштеу шарасы ретінде тек арнаулы, заңда көрсетілген жағдайда ғана жүзеге асырылады.

Қылмыс істеген адамдарға мұндай шараны қолдану мемлекеттің атқаратын функцияларының бірі ретінде қарастырылады. Әсіресе ауыр, өте ауыр қылмыс істегендерге соған сәйкес ауыр қылмыстық-құқылық күштеу шараларын қолдану мемлекеттің міндеті болып табылады. Мемлекеттік күштеу шаралары сан алуан. Оларға тек қылмыстық құқылық шаралар ғана емес, азаматтық, әкімшілік, тәртіптік шаралар да жатады. Қылмыстық шара мемлекеттік күштеу шараларының жеке бір түрі бола отырып, өз ерекшеліктері мен оқшауланады.

*Біріншіден*, қылмыстық шара-мемлекеттік күштеу шарасы ретінде қылмыстық заңмен ғана белгіленеді. Қылмыстық кодексте жазаның сот үшін міндетті тізбектері мен оны қолданудың тәртібі тұжырымдалған. Сот қылмысқа кінәлі адамға қылмыстық заңда көрсетілген шараның шеңберінде оның шегінен шықпай, жаза тағайындайды. Тек ерекше жағдайларда ғана сот көрсетілгеннен гөрі неғұрлым жеңілрек жаза тағайындауға құқылы.

*Екіншіден*, мемлекеттік күштеу шарасы ретіндегі қылмыстық жазаны мемлекет атынан тек қана сот тағайындайды. Қылмыстық кодекстің 38-бабында «жаза дегеніміз соттың үкімі бойынша тағайындалатын мемлекеттік мәжбүрлеу шарасы», — делінген. Қылмыстық жазамен салыстырғанда басқа да мемлекеттік күштеу шаралары мемлекеттік органдар немесе лауазымды органдар арқылы жүзеге асырылады. Мысалы, қоғамдық тәртіпті бұзған адамды полиция бастығы әкімшілік жауапқа, салық инспекциясының лауазымды адамы салықтан бұлтартушыларды заңда көрсетілген тәртіппен жазалайды немесе әкімшілік комиссиясы өзіне берілген құзырет шеңберінде әкімшілік құқық бұзушыларды жауапқа тартады. Осы аталған органдардың немесе лауазымды адамдардың бірде-біреуі қылмыстық жаза қолдануға құқылы емес. Қылмыстық жазаны қолдану — тек қана соттың құзыреті.

*Үшіншіден*, заңда көрсетілген тәртіппен сотталған адамды жазадан босату, сондай-ақ тағайындаған қылмыстық жазаны жеңілдету тағы да сот арқылы

жүзеге асырылады. Тек кана рақымшылық және кешірім беру актілерімен жазадан босату немесе жазаны жеңілдету Қазақстан Республикасы Конституциясына сәйкес Парламент немесе Республика Президенті арқылы жүзеге асырылады, ал басқа жағдайларда бұл мәселелерді шешу тек соттың міндеті болып табылады. Бұл да қылмыстық жазаның басқа мемлекеттік күштеу шараларынан мәнді өзгешелігін көрсетеді.

*Төртіншіден*, қылмыстық жаза жария түрде ашықтан-ашық тағайындалады. Яғни, қылмыс адамның кінәсін анықтау оған жаза тағайындауды қажет деп табу, қылмыстық жазаның нақты түрі мен көлемін анықтау, жеке немесе заңды тұлғалар арқылы емес мемлекет арқылы жария, ашықтан-ашық түрде белгіленеді. Қылмыстық жаза кінәлі адамға мемлекет атынан белгіленеді, жеке немесе лауазымды адамдар сот тағайындаған жазадан ешкімді де босата алмайды, заңды күшіне енген сот үкімі мемлекеттік, жеке кәсіпорын, ұйым, мекеме, лауазымды және жай адамдардың орындауы үшін Республика аумағында міндетті болып табылады.

*Бесіншіден*, мемлекеттік күштеу шаралары ретінде қылмыстық жаза қылмыстық заңда көрсетілген нақты қылмысты жасаған кінәлі адамға қолданылуы мүмкін. Яғни, бұл жерде жаза адамның кінәлі түрде істеген іс-әрекетінің қылмыстық-құқылық зардабы болып табылады. Сондықтан да қылмыстық заңда «адам өз кінәсі анықталған қоғамға қауіпті әрекет немесе әрекетсіздік және пайда болған қоғамдық қауіпті зардаптар үшін ғана қылмыстық жауапқатартылуға тиісті», — делінген. Сондай-ақ әрбір істелген қылмысқа жаза тағайындау міндетті емес. Мұның мәні мынада: егер тергеу жүргізген немесе істі сотта қараған кезде жағдайдың өзгеруімен байланысты кінәлінің істеген қылмысының қоғамға қауіпті мәні жойылса немесе оның өзі қоғамға енді қауіпті емес деп танылса, қылмыс нышандары бар іс-әрекет жасаған адамды қылмыстық жауаптылықтан босатуға (68-бап) болады. [5: 285].

Қылмыстық жаза мемлекет атынан қылмысты іс-әрекеттер үшін кінәлінің кінәсін бетіне басу арқылы берілетін теріс құқылық баға болып табылады.

Бетіне басудың және кінәлаудың дәрежесі қылмыстың ауырлығына, кінәлінің жеке тұлғасына және оның қылмысты іс-әрекетті істеудегі мінез-құлқына тікелей байланысты болады.

### **Әдебиеттер:**

1. Ағыбаев А.Н. ҚР ҚК түсіндірме. Жалпы және Ерекше бөліктер. — Алматы: Жеті Жарғы, 2015. — 768 б.

2. ҚР Қылмыстық Кодекс 2015ж.

3. Бекмагамбетов А.Б., Ревин В.П., Рыхлов О.А. Уголовное право ҚР. Общая и Особенная части /под ред. В.П.Ревина. — Алматы: Жеті Жарғы, 2010. — 856 с.

4. Каиржанов Е. Уголовное право Республики Казахстан *Учебник* Алматы 2006

5. Комментарий к Уголовному кодексу РК / под ред. Рахметова С.М., Рогова И.И. — Алматы: ТОО Издательство «Норма-К», 2016.-752 с.

## **РЕФОРМАЛАУ НЕГІЗНДЕ ҚАБЫЛДАНҒАН ҚР ҚЫЛМЫСТЫҚ КОДЕКСТІҢ ЖӘНЕ ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ КОДЕКСТІҢ ӨЗЕКТІЛІГІ**

Сыздыков С.Р., Абдығалиева У.Т.

Көкшетау қ., Ш. Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті,  
[sarsensyzdykov@mail.ru](mailto:sarsensyzdykov@mail.ru), [KKSon@inbox.ru](mailto:KKSon@inbox.ru)

Елбасы Н.Ә. Назарбаев өз Жолдауында мемлекеттің міндеті - азаматтардың іскерлік белсенділігін жүзеге асыруына барынша мүмкіндік туғызу екенін, осы мақсатта ұлттық құқықтық жүйені жаңғыртудың кезекті кезеңін бастау керектігіне баса мән берді. Өйткені, заңнама тек ұлттық мүдделерді қорғап қана қоймай, қарқынды дамып отырған халықаралық құқықтық ортамен де үйлесуге тиіс. Бұл мақсатта Елбасы Қылмыстық және Қылмыстық-іс жүргізу заңнамаларын реформалау қажеттігін баса айтты. Ол үшін ілгері ізгілендіруге, оның ішінде, экономикалық құқық бұзушылықты қылмыссыздандыруға маңыз беру үшін төрт жаңа кодексті: Қылмыстық-іс жүргізу, Қылмыстық, Қылмыстық-орындаушылық және Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекстерді әзірлеу қажеттігін алға тартты. Бұл өзекті заң актілерінің қабылдануы қылмыстық сот ісін жүргізуді және ең алдымен, қылмысқа қарсы күрес саясатын тұжырымдық тұрғыдан жаңғыртуды, адам құқықтарын қазіргі қылмыс дәрежесіне сай қарсы әрекет жасай алатындай деңгейге көтеруді көздеді. Енді, міне, аталған төрт қылмыстық кодекс те дайындалып, талқылаудан өтіп, Президенттің қол қоюымен өмірге жолдама алып, 2015 жылдың 1 қаңтарынан бастап күшіне енді. Бүгін біз сол төрт кодекстің негізгісі, яғни заңнамалар ішіндегі негізгі заңдар - Қылмыстық және Қылмыстық-іс жүргізу кодекстер туралы негізгі түрткі болған себептерді ашып барынша кеңірек түсінік беретін болсақ.

Бүгінгі қолданыстағы Қылмыстық кодекс еліміз үшін біраз уақыт қызмет етті. Ол сонау 1998 жылы күшіне еніп, содан бері талай асуларды өткеруге дем берді. Өмір бір орында тұрмайды. Саясатта, экономикада, мәдениетте, жалпы барлық салада оң өзгерістер бар. Барлық әлем жаңарды деуге болады. Енді қазір өткен ғасырдың 90-жылдарымен салыстырғанда бүгінгі өмір салтында небір өзгерістердің пайда болғанын кез келген саладан байқай аламыз. Қоғам өміріне сәйкес экономикада да өзгеріс болмаса, уақыт талабына сай ілесе алмаса, ол табысқа жетпейтіні түсінікті. Демек бұған ілесе етекпен тартып қалыспай келе жатқан қылмыс әлемінде де жаңа теріс пиғылды іс-әрекеттер пайда бола бастады, ал оған, тойтарыс бере алатындай толыққанды жаңа қылмыстық заңнама қажет. Оның үстіне біздің еліміз Елбасының сара да, дана саясаты арқасында өзінің көптеген ірі жетістіктерімен әлемге танылды. Халықаралық қауымдастықта біздің елді бәрі тек жақсы қырынан біледі. Бәсекеге қабілеттіліктің жаһандық өлшемі деген бар. Бұл дүниежүзі мемлекеттерінің арасында өткізілетін байқау. Осы байқауда «Қазақстан қандай ел?» деген сұраққа сай мемлекетіміз жалпы бағаланады. Оның ішінде

«Қазақстандағы сот жүйесі қандай, адамдардың құқын қорғау барысы қалай, яғни қылмыстық заңнамалар қандай деңгейде жүргізіледі, жалпы құқық қорғау жағдайы қандай?» деген көптеген сұрақтарға жауап ізделеді.

Қазақстандық құқық қорғау жүйесінің талабы әлемдік деңгеймен парапар болатындай заңдарымызды дамыту керек. Парламент депутаттары дайындаған заң жобасының одан әрі жылжуы үшін оны жан-жақты қарап, талқылауға атсалысты. Қалыптасқан тәртіп бойынша Парламент заңды қабылдап, Елбасына ұсынады. Ал негізінен бұл жұмысты бастаған топ Бас прокуратураның жанынан құрылды, кейін, яғни сараптама тобынан соң арнайы құрылған жұмыс тобы заңдарды одан әрі үтір, нүктесіне дейін салыстыра қарап, жалғастырды. Осы негізгі жұмыстар біткен соң оны Парламентке өткізді. Демек, аталған кодекстер еліміздегі барлық мүдделі органдардың бірігіп жасаған дүниесі болды. Жалпы қылмыстық заңнамада арнайы түсінік бар, онда «материалдық заң» деген термин қоса жүреді.

Осы тұрғыдан алар болсақ, қылмыстық заңдардың ішіндегі ең басты заңы - Қылмыстық кодекс болып табылады. Одан кейінгі Қылмыстық іс жүргізу кодексінде аталған Қылмыстық кодекстегі көрсетілген баптар қалай пайдаланылуы керек деген сұрақтарға жауап береді. Мәселен, Қылмыстық кодексте «Адамды қасақана өлтіру» деген бап бар, әрине мұндай бап бұрын да болған. Міне, енді осы қылмысты Қылмыстық іс жүргізу кодексі қалай тергеу керек, тергеу жүргізген кезде қандай ережені, заңдарды басшылыққа алу керек, оған қандай, қанша дәлел жеткілікті, іс тергеуден қалай өту керек, ол сотта қалай қаралуы қажет, судьялар ол бойынша үкімді қалай, қайтіп шығаруы тиіс деген секілді маңызды сұрақтардың бәріне жауап береді. Демек, Қылмыстық кодекс болмаса, онда Қылмыстық іс жүргізу кодексі де болмайды. Сондықтан да бұл кодексті қылмыстық түсіндіру заңнамасында жетекші заң деп атайды, мұның бәрі біздің азаматтардың құқын талапқа сай қорғау үшін қажет.

Әрине, бұрынғы кодекстің де мақсаты азаматтарымыздың құқын қорғау екені сөзсіз. Бірақ ондағы баптардың мазмұны, төркіні басқаша өрілген. Ал қазіргі күнде жаңа кодексте тек сотталып жатқан адамның ғана құқын қорғау емес, жәбірленушінің де құқын қорғау керектігіне баса мән беріледі. Ол қылмыскерден жәбір көріп, жәбірленуші ретінде танылды. Бұрынғы кодексте ол, сол жәбірленуші ретінде танылған күйі өз қайғысымен өзі бетпе-бет қалады. Ал енді жаңа кодексте жәбірленуші, мейлі қылмыскер ұсталып сотталса да, зардабы ауыр қиыншылықпен жеке қалмауы қажет [1: 3].

Үкімет оны қорғауы тиіс. Біріншіден, міндетті түрде қылмыскерді ұстап, тергеп, кінәсін мойнына қою керек. Екіншіден, жәбірленген адам қашанда денесіне, жан дүниесіне түскен жарақат арқылы азап шегеді және одан материалдық шығын көреді. Міне осының бәрін ескеру қажет, бірден, міндетті түрде оның материалдық, моральдық шығынының орнын толтыру қажет.

Бірақ айта кету керек, жәбірленушінің шығынын сот үдерісі бітпестен-ақ қайтарып беру қажет, ал оны бірден қайдан аламыз? Міне, бар мәселе осында болып тұр. Қаржы алатын қор болуы керек. Мысалы, Германия, АҚШ және Англия секілді елдерде осы жәбірленушілердің шығынын дер кезінде қайтару

үшін арнайы мемлекеттік қор құрылады екен. Бізде де осындай қор құру туралы мәселе шешімін тапты деуге болады. Бүгінгі таңда дайындық жүргізіліп жатыр. Бұл қор қайдан құрылады, одан қаржы қалай, кімге беріледі? Егер біреу бір адамды өлтіріп тастаса, оның туысқанына беріле ме? Қанша көлемде? Қорды құру тетіктері қазір дайындық үстінде.

Жоғарыда өмір бір орында тұрмайды дедік. Соның арқасында ай сайын, жыл сайын неше түрлі өзгерістер мен жаңалықтар өмірімізге еніп жатыр. Соған сай егер Қылмыстық кодекстегі баптарда көрсетілмеген бір жаңа қылмыстық іс жасалса, ол әрекет қылмыс болып табылмайды. Заң солай. Ал қазір кейбір қылмыс жасаушылар деген бар. Сонымен қатар, денсаулық саласында да неше түрлі қылмыстар жасалып жатыр. Олардың дені қазіргі қолданыстағы кодексте жоқ еді. Соның бәрін заң шығарушы орган ашып жазып, реттеп, мұндай әрекеттерге барған адам қылмыс жасаған деп танылатындығын білдіреді, дегенмен, бұл қоғамдық тәртіпті орнатуға қажет. Адамдардың бәрі де өзінің қандай әрекеті қылмыс болып табылатынын жақсы білуі тиіс. «Егер осындай әрекетті жасасаң - сотталасың, жауапқа тартыласың!» деген сақтық үні үнемі заң бұзушылықтардан қорғап тұрғаны жөн. Бұл және, жоғарыда айтылып өткендей, халықаралық қауымдастықта біздің мемлекеттің заңдары құқықтық ізгілік өлшемдеріне сай келе ме, келмей ме, соны анықтайтын жаһандық бәсекеге қабілеттілік көрсеткішінің дәлелі болып табылады.

Кодекс дегеніміздің өзі түрлі заңдардың қорытылған жиынтығы, яғни нақты мазмұны. Осыған орай кодексті қарапайым заңдарға қарағанда ұғыну әлдеқайда жеңілірек. Міне, осы жинақталған кодекстен біздің заңымыздың халықаралық деңгейдегі дәрежесі де айқындалатын болады. Бұл арада біз, Президенттің алға қойған тапсырмасын орындап, заңдарымызды халықаралық дәрежеге жеткізілді деп айтуға болады. Біз осы Кодекс арқылы негізгі заңымыздың іргесін қаладық, ал егер жоғарыда айтылғандай өмірде тағы бір жаңалықтар пайда болып жатса, заман ағымынан қалып қойған болмау үшін, ескірмеу үшін «Көш жүре түзеледі» дегендей, осы кодекстерге өзгерістер мен толықтыруларды енгізе береді. Негізгі іргетас бар, ол мықты, енді үстіне қанша жүк артсақ та іргеміз шайқала қоймайды.

Аталған кодекске енгізілген ауыр қылмыстардан дәрежесі, деңгейі төмен, зардабы жеңілірек қылмыстарды теріс қылық әрекеті деп атаймыз. Қазіргі қолданыстағы кодексте ондай түсінік жоқ. Бұрын олардың бәрі Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекстегі құқық бұзушылық ретінде танылатын. Сөйтіп жаңа Қылмыстық кодекске 156 теріс қылық әрекеті енгізілді, оның ішіне 47-сі Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексінен алынды, қалғандары ескі Қылмыстық кодекстегі қылмыс болып саналған баптардан алынды [2:].

Бұрын бұлар, расында, қылмыстық әрекет болып саналса, енді жаңа Кодексте тек теріс қылық болып танылады. Бұл Қылмыстық заңның тек жазалаушылық дәрменін азайта түседі. Теріс қылықтың қылмыстан қандай айырмашылығы бар? – деген сұрақ тууы мүмкін, теріс қылықтың салдарында адамды соттау деген болмайды. Бәріміз білеміз, қылмыс жасаған адамды соттағанда, оның салдары, яғни соттылығы болады. Мұнда ондай жоқ. Демек,

жаңағы теріс қылыққа барған жандар бас бостандығынан айырылмайды деген сөз. Осыған байланысты қамауға алу өзгертілді. Бұрын әкімшілік қамауға алу 45 тәулік болатын еді, енді ол 30-дан 90 тәулікке дейін ұзартылды. Бұл әкімшілік қамау емес, керісінше қылмыстық теріс қылық үшін қамау болып табылады. Тергеуден іс сотқа түсісімен, сот оны қарайды да 30-дан 90 тәулікке дейін қамауға немесе белгілі бір мөлшерде айыппұл салуға, не түзеу және қоғамдық жұмыстарға тартуға шешім шығарып береді. Бірақ, осы арада айта кету керек, аталған бұл бап 2017 жылдың 1-ші қаңтарынан ғана күшіне енеді. Олар үшін енді арнайы қамау үйлері деген болуы керек. Бұған Үкімет қолдау білдірді, қазіргі күні осы мәселенің шешімі табылуы үшін жұмыс жүргізіліп жатыр. Қамау үйлері - абақты мен оқшаулағыштың арасы.

Бұл мемлекеттің қылмыстық саясатты ізгілендіруі, яғни мүмкіндік болса, теріс қылыққа барғандарды түрмеге тоғыта бермеу. Сондықтан да қазір жылдан-жылға бас бостандығынан айыру азайып келеді. Былтыр 40 пайыз болса, биыл 37 пайызға төмендеді, яғни адамдарды бас бостандығынан айыра беру 3 пайызға азайды. Мұның бәрі ауыр дәрежелі қылмыстарды орта дәрежелі қылмыстарға ауыстыру арқылы жүзеге асып жатыр. Оның себебі кейбір қылмыстарға заңда көрсетілген жаза өте ауыр, сәйкес емес. Ал, біз білеміз, қылмыстық жазалаудың екі жағы бар: адам қылмыс жасағаны үшін айыбын өтеуі тиіс, бірақ оған азап шегетін қасақана қиындық, қорлау жасалмауы керек, яғни жеке басының құқы тапталмауы қажет.

Қазіргі күні Елбасының тікелей тапсырмасы бойынша мына мемлекеттің қауіпсіздігіне қатер төндіріп, елдің қазынасын судай сіміріп жатқан сыбайлас жемқорлар ісіне қарсы және басқа ауыр қылмыстарға қарсы енді қатал күрес жүргізілетін болады. Қатал дегеніміз, мына жаңа Кодексте зорлық, кісі өлтіру, жасөспірімдерді зорлау, лаңкестік, терроризм, экстремизм және сыбайлас жемқорлық жасағандарға ең қатал жаза қолдану қарастырылды. Бұл біздің елімізде тәртіп бар, заң бар, яғни әділетті заң үстемдігі салтанат құрады дегенді білдіру. Бұрын сыбайлас жемқорларды тәртібі түзелгеніне сай түрмеден ертерек шығару деген болса, енді соның бәрі жойылды.

Енді Қылмыстық іс жүргізу кодексі туралы айтатын болсақ, олда 2015 жылдың 1 қаңтарынан бастап күшіне енді. Қазіргі кодекстегі жаңалықтардың бірі - соттың сотқа дейінгі іс жүргізуді бақылауын кеңейту мақсатында қылмыстық процеске тергеу судьясы институты енгізілді. Тергеу судьясының құзырына қандай мәселелер кіреді дегенге келетін болсақ, жаңа кодекс бойынша тергеу судьясының өкілеттігіне қамауда ұстау, үй қамауында болу және олардың мерзімдерін ұзарту, сот-психиатриялық сараптамасы іс жүргізуі үшін қамауда отырмаған адамды медициналық мекемеге қамау түріндегі бұлтартпау шарасын, мәйітті эксгумациялау, мүлікке тыйым салу, халықаралық іздеу жариялау, кәмелетке толмаған адамды арнаулы мекемеге қамауды санкциялау туралы өтініштерді қарау кірді.

### **Әдебиеттер:**

1.«Жаңа Қылмыстық іс жүргізу кодексі және қылмыстық сот ісін жүргізуді жаңғыртудың негізгі бағыттары» ғылыми-практикалық конференциясының материалдарының жинағы. /Алматы:12.03.2014ж.

2.Жаңа Қылмыстық Кодекс пен Қылмыстық-іс жүргізу кодексі. 2015 ж:

## **ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ**

Тажиденова А.А., Мырзаханова М.Н.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, г.Кокшетау  
[albina.tazhidenova@list.ru](mailto:albina.tazhidenova@list.ru)

Основной задачей демократического государства является создание условий для реализации прав и свобод его граждан. При этом вопрос рационального государственного устройства сводится к созданию такой системы власти и управления, при которой эта задача решалась бы наиболее эффективно. Объективно существуют проблемы, которые могут быть решены только на общегосударственном уровне с привлечением централизованных средств и ресурсов. К таким проблемам следует отнести обеспечение территориальной целостности, независимости, создание единой правовой базы, разработку и реализацию государственной политики во внешнеполитической и внешнеэкономической областях, конституционное признание и гарантии основных прав и свобод граждан, принятие и реализацию государственных программ в области науки, культуры, образования, здравоохранения, социальной защиты, правопорядка и безопасности и т.п.

Но в то же время реализация многих из перечисленных задач, обеспечение определенного уровня жизни населения осуществляется не в государстве вообще, а в конкретных территориальных образованиях компактного проживания граждан - муниципальных образованиях. Именно здесь должны быть, прежде всего, созданы условия для реализации гарантированных государством прав и свобод, а также обеспечена возможность благоустроенного проживания. Здесь необходимо ежедневно обеспечивать их безопасность, предоставлять медицинское обслуживание, давать возможность получения стандартного образования, создавать рабочие места, оказывать транспортные, торговые, бытовые, коммунальные услуги.

Однако, для того, чтобы решать поставленные задачи необходимо обеспечить правовые и экономические основы для деятельности органов местного самоуправления.

В современных условиях государство объективно играет значительную роль в развитии института местного самоуправления. Местное самоуправление

в силу своей природы выступает связующим звеном между населением и государственными структурами.

Местное самоуправление – это реальный механизм реализации широкого круга наиболее близких населению проблем и удовлетворения наиболее важных потребностей, а так же решения государственных задач силами местных органов власти путем передачи им отдельных государственных полномочий [1: 9].

Осознание местного самоуправления как закономерности общественного развития зависит от места, которое отводится ему в системе публичных институтов. Формы самоуправления, возникнув первоначально как самостоятельные, естественные, постепенно превращаются в формы, допущенные государством с целью повышения эффективности управления системой государство-общество.

Вопрос о сущности местного самоуправления теснейшим образом связан с политико-правовой природой этого явления [2: 187]. Впервые теория, объясняющая сущность местного самоуправления, возникла в середине XIX века в Бельгии и Франции. Это теория свободной (естественной) общины. Ее представители (Гербер, Аренс) считали, что право общины на заведование своими делами является таким же естественным и неотчуждаемым, как права человека, что община является первичной по отношению к государству, поэтому последнее должно уважать свободу общинного управления. «Община имеет право на самостоятельность и независимость от центральной власти по самой своей природе, причем государство не создает общину, а лишь признает ее» [3: 346]. Наряду с исполнительной, законодательной и судебной властью признавалась четвертая власть - местная (муниципальная, коммунальная, общинная).

Эту теорию сменила хозяйственная теория. Ее представители (Моль Р., Васильчиков А.) сделали упор не только на признание самоуправляющейся общины в качестве самостоятельного субъекта права, но и на содержание коммунальной деятельности. Местное самоуправление считалось чуждым политике, но имеющим свою особую сферу хозяйственной деятельности.

Обе эти теории являются разновидностями общественной теории, которая видит сущность самоуправления в предоставлении местному обществу права самому ведать свои общественные интересы и в сохранении за правительственными органами заведования одними только государственными делами. Общественная теория исходит, следовательно, из противопоставления местного общества государству, общественных интересов - политическим, требуя, чтобы общество и государство, каждое ведало только свои собственные интересы. Наибольшую популярность данная теория получила в 60-х годах XIX века.

Большое распространение получила так называемая юридическая теория [4: 155]. По мнению ее представителей (Еллинек Г., Мейер Е., Коркунов Н., Чичерин Б.), органы самоуправления не являются органами государства, но



государство уступает им ряд правительственных прав в полном объеме, признавая тем самым их независимость и неприкосновенность.

Одновременно появилась государственная теория самоуправления, основные положения которой были сформулированы Штейном Л., Гнейстом Р. и более подробно развиты в России Лазаревским Н., Градовским А., Безобразовым Б. Пик популярности данной теории в России приходится на середину 70-х годов XIX столетия. Сторонники этой теории рассматривали местное самоуправление как часть государства [5: 285]. Всякое управление публичного характера есть дело государственное. Происходит не обособление местного сообщества, а привлечение местных жителей на службу государственным интересам и целям.

Понятие «местное самоуправление» отражает комплексное и многообразное явление. Существуют следующие подходы к его определению.

- Местное самоуправление можно рассматривать в качестве основополагающего принципа осуществления власти в обществе и государстве, который, наряду с принципом разделения властей, определяет систему управления демократического правового государства. Европейская Хартия местного самоуправления, принятая Советом Европы 15 октября 1985 года, в статье 2 устанавливает, что принцип местного самоуправления должен быть признан в законодательстве страны [6: 102]. Конституции многих стран признают и гарантируют местное самоуправление, закрепляют его в качестве одной из демократических основ системы управления государством.

- Местное самоуправление – это право граждан, местного сообщества (населения данной территории) на самостоятельное ведение местных дел. Признавая это право, государство признает самостоятельность местного самоуправления в пределах его полномочий, берет на себя обязанность создавать необходимые условия для их осуществления. Данное право, принадлежащее населению городских и сельских поселений и реализуемое им непосредственно, а также через органы местного самоуправления, обеспечивается судебной защитой, иными гарантиями, закрепленными Конституцией государства и иными законодательными актами [7: 384].

- Местное самоуправление можно охарактеризовать и как форму, способ организации и осуществления населением власти на местах, которое обеспечивает самостоятельное решение гражданами вопросов местной жизни с учетом исторических и иных местных традиций. Данная форма реализации власти на местах означает также, что граждане и формируемые ими органы местного самоуправления берут на себя ответственность за управление местными делами. Именно в этом суть местного самоуправления [7: 384].

- Местное самоуправление - это форма народовластия, обеспечивающая населению возможность самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения [8].

Таким образом, местное самоуправление - это система общественных отношений, обеспечивающих реализацию права граждан по самостоятельному (под свою ответственность) решению вопросов местного значения, управлению

муниципальной собственностью, исходя из интересов всех субъектов, действующих и проживающих на данной территории.

За короткий период союзным законодательным органом было проведено достаточно последовательное изменение всего союзного законодательства и нормативной правовой базы: 14 июля 1990 г. Совет Министров СССР принял постановление «Об изменении и признании утратившими силу решений Правительства СССР в связи с принятием Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР», 5 марта 1991 г. Верховным Советом СССР принят Закон «Об изменении и признании, утратившими силу, законодательных актов СССР в связи с принятием Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Принимаемое союзным парламентом новое законодательство о собственности, земле, аренде, кооперации изменяло характер отношений местных органов власти с государственными предприятиями, кооперативами, гражданами.

В Казахстане 15 февраля 1991 года был принят Закон «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов».

Институт местного самоуправления является демократичным, т.к. вовлекает граждан в управление делами общества.

Принципы местного самоуправления получили свое правовое закрепление в Европейской Хартии о местном самоуправлении, которая служит правовым фундаментом для муниципального законодательства стран членов Совета Европы. Конституции государств, основываясь на положениях Европейской Хартии о местном самоуправлении, закрепляют общие принципы местного самоуправления, присущие всей системе местного самоуправления в соответствующих странах. В рамках данных принципов осуществляется регулирование особенностей организации местного самоуправления в приграничных территориях, закрытых административно-территориальных образованиях, правовое регулирование местного самоуправления в субъектах федераций или регионах с учетом исторических и иных местных традиций.

Реализация принципов местного самоуправления обеспечивается не только их правовым закреплением в законодательстве, уставах муниципальных образований, но и системой соответствующих данным принципам организационных форм и методов муниципальной работы.

Таким образом, местное самоуправление исторически хранит основные черты общинного строя, в котором оно зародилось и функционировало в догосударственных структурах. В государственно-организованном обществе оно приобретает новые черты, не утрачивая вместе с тем качества социального общественного элемента. При этом мы исходим из того, что местное самоуправление как социальный институт должно обладать возможностями для многообразия форм самоорганизации граждан; именно на местном уровне в полной мере должно проявиться живое творчество масс, при этом оно не должно жестко ограничиваться законодательными оковами. Насущная потребность демократического государства заключается в создании условий

для инициативы, активного и ответственного отношения населения к общественным делам местного значения, а определение методов и форм реализации этой деятельности должно исходить из нужд и интересов населения, традиций и образа жизни, исторического опыта и национальных особенностей конкретного муниципального образования.

Рассмотрение опыта местного самоуправления в различных странах позволяет сделать следующие выводы:

- наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями способствует вживлению местной публичной власти в систему государственного организма, их сращиванию и взаимному обогащению.

- существует реальная необходимость разработать необходимые дальнейшие шаги для развития системы местного самоуправления и закрепить их законодательно.

- учитывая многообразие субъектов правового регулирования, а также то, что новые законы по-прежнему должны работать в неподготовленной среде (низкая активность населения, отсутствие необходимой финансово-экономической основы, некомплексность правового регулирования), целесообразно не строить расчетов на одномоментное создание сразу по всей стране местного самоуправления, а двигаться к нему поэтапно.

- необходимо обеспечить представительство наиболее значимых общественных и других структур, действующих в пределах муниципального образования, в представительных органах местного самоуправления путем делегирования в них представителей от соответствующих структур.

Характерной чертой современного этапа развития Казахстана является поиск оптимальных путей сочетания централизации и децентрализации системы управления, разграничения предметов ведения и полномочий Центра, регионов и органов местного управления – акиматов и маслихатов. В этой связи фактор самоорганизации территорий становится важнейшим условием дальнейшего осуществления реформ.

### **Литература:**

1. Региональный социальный мониторинг экономических реформ / Под ред. Ф.М.Бородкина // Региональная экономика и социология. - 1999. - Вып.3. – С.9.

2. Местное самоуправление: Теория и практика. - 2-е изд-е, изм. и доп. / Под ред. Г. Люхтерхпиндт – М.: Фонд Ф.Науманна, 1997. – 187 с.

3. Прудников А.С., Кудин В.А., Лимонов А.М., Лимонова Н.А. Муниципальное право России: Курс лекций. – М.: ЮИ МВД РФ, 2003. – 346 с.

4. Уткин Э.А. Государственное и муниципальное управление.- М.: Норма, 2001.- 155 с.

5. Нерсисянц В. С. Общая теория права и государства. - М., 2000. - С. 285.

6. Основы муниципальной экономики / Горный М. Б., Ошурков А. Т., Скрябин Н. И. – М.: Весь Мир, 2000. – 102 с.

7. Муниципальное право: Учебник / Под.ред. Шугриной Е.С. – М.: Изд-во Юрист, 1999. - 384 с.

8. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Стратсбург, 15 октября 1985г.

## **ҚҰҚЫҚТЫҚ НИГИЛИЗМ - АНТИӘЛЕУМЕТТІК КӨРІНІС РЕТІНДЕ: ОНЫҢ АЛДЫН АЛУ ЖОЛДАРЫ**

Тлеубердина У.Т., Нукеев Б.А.

Көкшетау қ., Ш. Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті  
[umsin.tleuberdina@mail.ru](mailto:umsin.tleuberdina@mail.ru)

Құқықтық нигилизм - терминіне анықтама берсетін болсақ, ол әлеуметтік қатынас өнімі, көптеген себептер және салдармен негізделген. Оның пайда болуына жекелеп алғанда, мемлекеттік қызметкерлердің құзыретсіздігі, шала саясаттылық және шенеуніктердің популизмі сияқты қазіргі таңдағы келеңсіз жағдайлармен тығыз байланысты. Нигилизм - субъектінің өз әлеуметтік-құқықтық мәртебесімен қанағаттанбауының, мемлекеттің, оның пікірі бойынша өзінің потенциалды мүмкіндігін дұрыс бағаламауының нәтижесі.

Бұл құбылыстың қоғамда туындайтын көрінісінің саналуан қыры, жақтары, нысандары бар, мысалы:

1. Азаматтардың Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамаларын тікелей және біле тұра бұзу жағдайлары;

2. Құқықтық нұсқауларды жергілікті көпшіліктің орындамауы және сақтамауы, яғни субъектілер (азаматтар, лауазымды тұлғалар, мемлекеттік органдар, қоғамдық мекемелер) өз мінез-құлықтарын құқықтық норма талаптарына сай орындамауы, ал «өз ережелерімен» өмір сүруге және әрекет етуге ұмтылу;

3. Бір-бірін теңдестіруге тиісті нормативтік құқықтық актілердегі коллизиялар (дау-таластар), карама-қайшылықтар және бәсекелестер.

4. Саяси, идеологиялық заңдылықты алмастыру немесе прагматикалық мақсаттағы құқықтық емес алаңдардағы органдардың және әртүрлі лауазымда адамдардың заңсыз әрекеттері.

Құқықтық нигилизмді жою жолдары: тұрғындардың жалпы құқықтық мәдениетін және құқықтық санасын жоғарлату; құқықбұзушылықтың және соның ішінде қылмыстың алдын-алу; мемлекеттік тәртіпті, заңдылықты және құқықтық тәртіпті нығайту; жеке тұлға құқығын қадірлеу және жалпы әлемдік деңгейде қорғау; тұрғындарды құқықтық жалпыға оқыту және құқықтық мәдениетті көтеру шараларын ұйымдастыру; жоғары дайындалған заң мамандарын және т.б. әзірлеу[1:225].

Құқықтық мемлекеттің ең маңызды белгісі - халықтың құқықтық мәдениетінің, құқық қорғаушылары мен басқа да лауазымды тұлғалардың

кәсіби мәдениетінің болуы. Бұл белгі құқықтық мемлекетті құрудың міндетті шарты.

Құқықтық мәдениет — қоғамның құқықтық болмысының сапалық күйі. Осы сапалық күй тұлғаның құқықтық санасын, құқықтық дамуын, оның жүріс-тұрыс еркіндігі дәрежесін, мемлекет пен тұлғаның өзара жауаптылығы деңгейін де білдіреді. Және де бұл күй қоғам дамуына және қоғамның тіршілік ету жағдайларына ықпал жасап қолдау көрсетудегі қол жеткізілген деңгейін де көрсетеді.

Тұлғаның құқықтық мәдениеті - құқықты білу, ұғыну (түсіну) және құрметтеуден (құрмет тұтудан) тұрады. Ал мұның өзі құқықтық ұйғарымдарды жете түсініп барып орындаудан білінеді (көрінеді). Құқықтық мәдениет (кең мағынада) дегеніміз нақты іс-қимыл, әрекет жасау үстіндегі заң қондырғысы компоненттерінің жиынтығы және құқық жөнінде, оның жүзеге асырылуы туралы, мемлекет органдарының, лауазым иелерінің іс-әрекеттері жөнінде адамдардың жалпы түсінігі мен пайымдаулары. Құқықтық мәдениет (тар мағынада) дегеніміз тұлғаның құқық туралы ой-пікірлері, сезімдері мен пайымдаулары және де саналы түрдегі қажеттіліктері. Осы қажеттіліктер тұлғаның құқыққа сай мінездерінен, жүріс-тұрыстарынан көрініс табады. Құқықтық мәдениеттің антиподы құқықтық нигилизм болады; нигилизм (немқұрайдылық— қоғамда құқық пен заңдылықтың девальвацияға ұшырауынан (құнсыздануынан), заңдылықты елемеуден, немесе олардың әлеуметтік реттеуші рөлін жете бағаламаудан көрінеді.

Құқықтық нигилизмнің (немқұрайдылықтың) бірнеше түрі бар, ол құқықтың рөлі мен маңызына парықсыз, ықылассыз (немқұрайдылықпен) қараудан оған (құқыққа) толығынан сенбеу және құқықты ешбір дәлелсіз теріске шығарып мойындамауға дейінгі алапты жайлап жатқан түрлері болады. Құқықтық нигилизмді (немқұрайдылықты) жеңудің негізгі жолдары - азаматтардың жалпы және құқықтық мәдениетін көтеру, олардың имандылық өнегелік және құқықтық санасын жоғары сапаға жеткізу; заңдарды жетілдіру; құқық бұзушылықтардың алдын алу, сөйтіп барлық қылмыстарды азайту; заңдылық пен құқықтық, мемлекеттік тәртіпті нығайту; тұлғалардың құқықтарды құрметтеуі мен оларды барлық мүмкіндіктерді қолданып қорғауына қол жеткізу; «Халыққа жаппай құқықтық білім беру және тәрбиелеу ісін біліктілігі жоғары әрі өз ісіне адал, жан аямай берілгендік танытатын тұлғалар категориясынан ғана маман заңгерлерді даярлау, олардың кәсіпқойлығын арттыру; құқықтық реформаны әрі қарай дамыту, сөйтіп ақырғы қорытындыда қоғамды асқынған әлеуметтік, экономикалық, саяси, рухани, өнегелік дағдарыстан алып шығу»[2].

Құқықтық мемлекеттің негізгі қағидалары адамзат тарихын мың жылдық дамуы барысында саяси-құқықтық ой-пікірде біртіндеп, эволюциялық жолмен қалыптасты. Олардың пайда болуларының ең негізгі себебі – жалпы адамның табиғатына жат бассыздық пен заңсыздыққа тосқауыл қою және деспотизммен бір адамның мемлекеттегі шексіз билігін тежеу қажеттігі болды. Бұл жалпы адам табиғатының сұранысы, бостандық, теңдік, бақытты өмір сүруге

ұмтылудың негізгі талаптарының бірі. Құқықтық мемлекет ғасырлар бойы қалыптасқан гуманистік ой-сананы, прогрессивтік құқықтық идеяларды қорытындылаудың нәтижесінде арнайы қағидаларды қалыптастырады. Сол қағидалар үстемдік еткен мемлекетте ғана құқықтық мемлекет орнайды. Қазіргі заң әдебиетінде құқықтық мемлекеттің қағидаларының бөлінуін, олардың қанша екенін әр зерттеуші өздерінің талаптарынан баға беруде. Осы күнге дейін қалыптасқан қағидаларға баға беріп, талдау жасап қарасақ, мынадай түрлерге бөліп қарауға болады:

1. Заң тыйым салмағанның бәріне рұқсат. Ежелгі Рим заңгерлері қалыптастырған және кейін барлық елдердің құқықтық жүйелеріне енген «*Libertas est potestas faciendi quod iure licet*» «Бостандық деген құқық рұқсат еткен әрекеттерді істеу» талабы жаңа заманда қайта жарияланып, мемлекеттің негізгі қағидаларына ұласты. Құқықтық мемлекетте мемлекеттің парламенті, президенттің және басқа да конституция бекітіп, құзыр берген барлық органдар шығарған нормативтік-құқықтық кесімдер адамдар мен азаматтардың қайсы бір әрекеттерді жасауға тыйым салмаса, оларды жауаға рұқсат етіледі, яғни ешқандай қылмыстық, азаматтық, әкімшілік, тәртіптік жауапқа тартылмайды. Құқықтық мемлекетте субъектілердің әрекеттері тиімді реттеледі де, көп салада рұқсат ету идеясы кең қолданылады. Тыйым салатын нормалар негізінде қоғамға қауіпті әрекеттер мен халықтың құлықтылық құндылықтарына зиян, нұқсан келтіретін мінез-құлықтарды тежеуге, болдырмауға бағытталған. Мысалы, дін бостандығын жамылып, дінді басқа мақсатта пайдалану. Адамдардың, таптардың мүдделері құқықтық мемлекетте іс жүзінде асырылуы барысында тыйым салынбаған әрекеттер санатына болулары шарт. Тыйым салынатын әрекеттерді болдырмау мемлекеттің бақылауында және жауаптылығында. Ал мемлекеттік органдар мен заңды тұлғаларға құқықтық мемлекетте «Тек заңда тікелей көрсетілген ғана рұқсат» деген қағида іс жүзіне асады[3:289- 320].

2. Мемлекеттің барлық саласында заңның үстем болуы. Бұл қағиданың талаптары бойынша құқықтық мемлекетте заң өмірдің, қоғамдық қатынастардың барлық саласында үстемдік етіп, заңдылықтың орнауы қатаң түрде қамтамасыз етілуі тиіс. Заңның үстем болуы негізінде екі бағытта іс жүзінде асырылады: *Біріншіден*, Президенттен бастап барлық мемлекеттік органдар, мекемелер, лауазымды тұлғалар мен барлық адамдар заңға бағынулары тиіс. Ешкім заңсыз әрекеттері үшін жауапкершіліктен босатыла алмайды. Жасаған әрекеттері үшін жауапкершіліктен босатыла алмайды. Жасаған әрекеттерінің қоғамға қауіптілігіне қарай жауапқа тартылатыны ешқандай дау туғызбайтын аксиома болуы қажет. *Екіншіден*, атқарушы органдардың шығарған нормативтік құқықтық келісімдері Конституцияға және басқа Парламент шығарған заңдарға қарама-қайшы келмеулері тиіс. *Үшіншіден*, қабылданған барлық заңдар құқықтық идеяға ұласулары қажет. Яғни, құқықтық қағидалар мен талаптар барлық заңдардың ең негізгі өзегіне айналулары тиіс. Олай болмаған жағдайда шығарылған заңдар репрессиялық, жауыздық және антигуманистік сипат алып, адам құқын аяққа таптауға кеңінен жол ашылуы

әбден мүмкін. Мысалы, өткен ғасырдың отызыншы жылдары Кеңес мемлекетінде осындай оқиғалар кең етек жайды. Қылмыстық жауапқа, тіпті атуға дейін он екі жастан бастап тартылды, отанды сату деген айып тағылумен сотталғандардың кәмелетке толған отбасы мүшелері сайлау құқықтарынан айрылып, бес жылға жер аударылды [4:328]. Ал, 1931 жылы қабылданған заң бойынша жұмысқа себепсіз шықпай қалғаны үшін жұмыстан қуылып, тұратын тұрғын үйінен айырылатын болған. Қабылданған заңдар әділетсіз, гуманизм, құқықтық қағидалардан мүлдем ада.

3. Адам құқықтарының ең жоғарғы құндылық деп танылуы, мызғымас болуы және жариялық өкімет тарапынан тиімді қорғалуы.

Бұл қағида ретінде негізінен ХҮІІ – ХҮІІІ ғасырларда Орта ғасырлық саяси-құқықтық жүйеге, әсіресе Еуропада кең етек жайған инквизицияға қарсылық білдіруден туындады. Буржуазиялық қатынастар қалыптасып келе жатқан Еуропа елдерінде жаңа күш, буржуазия табы билікке ұмтылу барысында адам құқықтарының аяққа тапталмай олардың мызғымас болып, ең жоғарғы құндылықтар екенін саяси-құқықтық ой-пікірде асқан мақтанышпен паш етті. Атап айтқанда өмір сүру құқы, меншікке ие болу, жеке адамның құқықтарына қол сұқпау, дін, сөз бостандықтары, тең құқылық сияқты адамдардың құқықтарын табиғи деп жариялады, оларды қорғау, қамтамасыз ету адамның шыққан әлеуметтік тегіне байланысты емес, адам бостандығынан қамтамасыз етілуі тиіс. Адам құқықтарының мызғымас болуы тұңғыш рет Англияның «Еркіндіктің ұлы хартиясы» 1215 жылы жариялауға ынта білдірді. Бұл құжаттың бірнеше баптарында заңсыз қамалмау, заңсыз меншіктен айыруға болмайтындығы, еркін, ешқандай кедергісіз Англиядан кетіп және қайтып келу, (39-41-баптар) және тағы басқа нормалар енгізілді.

Кейінгі ғасырда адам құқықтарының негізгі қағидалары «АҚШ-тың тәуелсіздік декларациясынан» (1776.4 шілде) өзінің нақтылы шешімін тауып, кейінгі қабылданған құқықтық құжаттарға өзінің нақталы шешімін тапты. Атап айтқанда 1789 жылы Франция ұлы төңкерісінің «Адам және азамат декларациясы»: «Адам өз құқықтарында еркін және тең болып туылады. Қоғамдық айырмашылықтар тек қана көптің пайдасына негізделуі мүмкін», - деген норманы дүние жүзіне үлгі ретінде паш етті [5:189-192]

Қазақстанның саяси-құқықтық ой-пікірде адам құқықтарының мызғымастығы, тиімді қорғалуы туралы идеялар негізінде ХХ ғасырдың басында тұңғыш рет «Қарқаралы петициясында» (1905) өзінің шешімін тапты. Адам құқықтарының табиғи екені және олардың ең жоғарғы құндылық болуы қажеттілігі туралы 1911 жылы ірі реформатор, Қазақстанның тұңғыш Конституциясының авторы, қоғам қайраткері, демократ Барлыбек Сыртанов (1866-1914) өзінің «Қазақ елінің уставында» нақтылы, концептуалдық мағынада жариялады. «Қазақ елінде адам баласының бәрі тең құқылы. Дініне, қанына, тегіне, нәсіліне қарап адамдарға қорлауға жол жоқ. Адам тек закон һәм құдай алдында жауап береді. Қазақ елінде адам балалары бостандықта, теңдікте һәм бақытты өмір сүруге құқы бар» [6:15].

Мұндай талаптар жалпы мемлекеттің адамның өмір сүруіне оның құқықтарын қамтамасыз етумен қатар, жағымсыз қасиеттері де өзінің функцияларынан айқын көрініс береді. Атап айтқанда кеңсе үстемдігі, сыбайластық жемқорлыққа, адам құқықтарын аяққа таптау, заңсыз әрекеттерге жол беру және тағы басқа көптеген бассыздықтар. Мемлекет жеке адамға тек қана билік жүргізу тұғырынан қарамауы тиіс, оның барлық қызметі құқық шеңберімен шектеліп отыруы тиіс. XX ғасырдың басында өмір сүрген А.Эсмен деген ойшыл аталмыш мәселелерге мынадай пікірін білдірді: «Жеке құқықтардың жалпы сипаттарына тән бір қасиет бар: олар мемлекеттің құқықтарын шектейді, мемлекет белгілі бір салаларға араласудан сақтануы тиіс, жеке қызметтілікке белгі дәрежеде жол ашуы тиіс».

Мемлекетте билікті бөлу теориясының нақтылы дәрежеде қалыптасуы. Билікті бөлу теориясы негізінде Еуропада буржуазиялық төңкерістер кезінде пайда болып, феодализмнің деспотиялық, шексіз билігіне қарсы бағытталған прогрессивтік идея болды. Монархтың тұқым қуалау арқылы қалыптасқан шексіз билігін тежеу, тосқауыл қою үшін ұсынылды және келешекте тиімді түрде іс жүзінде асырылады.

### **Әдебиеттер:**

1. Дулатбеков Н.О., Амандықова С.Қ., Турлаев А.В. Мемлекет және құқық негіздері. – Астана: Фолиант, 2001. - 258 б.
2. Қазақстан Республикасының Президенті-Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың 2014 жылғы 17 қаңтардағы «Қазақстан жолы – 2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты Қазақстан халқына Жолдауы// Егемен Қазақстан 18 қаңтар, 2014 жыл
3. Жоламан Қ.Д., Мұхтарова А.Қ., Тәуекелов А.Н. Мемлекет және құқық теориясы. – Алматы: ҚазМУ баспа орталығы, 1999. - 320 б.
4. Ағдарбеков Т. Мемлекет және құқық теориясы. – Алматы: «Наз» баспа компаниясы, 2003. - 328 б.
5. Сапарғалиев Ғ.С., Ибраева А.С. Мемлекет және құқық теориясы. - Алматы: Жеті жарғы, 1998. - 192 б.
6. Мұқатаев С. Іргелі ел боламыз десек...//– Алматы: «Ақиқат» журналы, 1999. – №10, – 15б.



# **ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ СДЕЛОК С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ**

Фомичёв Е.Ю., Мырзаханова М.Н.

Кокшетауский государственный университет им Ш. Уалиханова, г. Кокшетау  
[e\\_w\\_g@mail.ru](mailto:e_w_g@mail.ru)

Сегодня сделки с недвижимым имуществом составляют значительную часть хозяйственного оборота и имеют большое значение в жизни и деятельности граждан и юридических лиц, а также в гражданском обороте.

В расцвет рыночных отношений в Казахстане, который многие, и не без оснований, именуют «разгулом», когда сфера обращения недвижимости постоянно расширяется, а элементарные основы, цивилизованный рынок еще не устоялись, не приобрели законченных форм, тема правового регулирования отношений, касающихся недвижимости, сделок с недвижимым имуществом очень актуальна и сейчас. Поэтому в данной статье рассматриваются наиболее важные аспекты данного вопроса.

Особый характер предмета сделок с недвижимостью требует признания и подтверждения государством прав их участников. Являясь гарантией законности заключения сделок с недвижимым имуществом, эти меры позволяют сделать рынок недвижимости прозрачным и снизить возможности для мошенничества и преступлений. Поэтому законодательно было закреплена обязательная государственная регистрация сделок с недвижимостью, включающая проведение правовой экспертизы документов, необходимых для государственной регистрации и проверки законности сделки.

Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона, от 25.12.1995г № 2727 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» вступил в силу 01 марта 1996 г. [1]. Указ Президента «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» № 2727 определяет:

1. Понятие государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.
2. Перечень прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственная регистрация которых обязательна.
3. Круг участников отношений, возникающих при государственной регистрации прав.
4. Органы, осуществляющие государственную регистрацию прав.
5. Порядок государственной регистрации прав.
6. Особенности регистрации отдельных видов прав на недвижимое имущество и сделок с ним, куда включены права на предприятие как имущественный комплекс; права общей собственности; сервитуты; ипотека; аренда; и др.

Таким образом, Указ о государственной регистрации внес существенные изменения в действующее гражданское законодательство, повлиял на существующие гражданско-правовые отношения в сфере недвижимости и,

наконец, заставил заработать ряд положений нового гражданского законодательства.

Здания, сооружения, земельные участки под ними, а также жилые (в том числе квартиры) и нежилые помещения - это некоторые из тех объектов гражданских прав, относительно которых применяется и действует Указ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним". Как известно, в соответствии со ст.386 Гражданского кодекса РК, договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения. Вместе с тем, согласно п.1 ст.3 Указа "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", права на недвижимое имущество, подлежащее государственной регистрации, считаются заключенными с момента его регистрации, если иное не установлено законом [2].

На первый взгляд все понятно - как только предметом договора выступает недвижимое имущество (статья 3 Указа), то такая сделка может быть признана совершенной (а значит, и действительной) с момента ее государственной регистрации.

Однако анализ соответствующих норм Гражданского кодекса РК говорит о том, что не нужно путать понятия государственной регистрации самого договора и государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

Гражданский кодекс РК предусматривает обязательную государственную регистрацию договора продажи предприятия (ст.493). Кодекс не предусматривает обязательной государственной регистрации сделок купли-продажи иных, кроме указанных, видов недвижимого имущества(ст. 494ГК РК). Регистрация перехода права собственности не означает регистрации самого договора купли-продажи.

К примеру, по договору купли-продажи здания или сооружения государственной регистрации подлежит переход права собственности к покупателю; вместе с тем, согласно п.2 ст.494 Гражданского кодекса РК, именно договор (а не переход права собственности продажи предприятия, также являющегося объектом недвижимости) подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

Описанное отличие имеет важное практическое значение:

- в первом случае, договор вступает в силу с момента придания волеизъявлению сторон надлежащей формы, т.е. с момента подписания сторонами договора в виде одного документа, содержащего все существенные условия (в данном случае - это предмет договора и цена недвижимости);
- в случае же с жильем до момента регистрации договора с точки зрения гражданского права не существует.

Применительно к первой ситуации правовое значение государственной регистрации проявляется, в частности, в следующем:

- если одна из сторон договора купли-продажи уклоняется от государственной регистрации права собственности на недвижимость, суд вправе по требованию другой стороны вынести решение о ее осуществлении;

- необоснованно уклоняющаяся от регистрации сторона должна возместить другой стороне убытки, вызванные такой задержкой;

- в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения какой-либо из сторон своих обязательств по договору потерпевшая сторона вправе рассчитывать на защиту своих прав и законных интересов (вытекающих из договора) вне зависимости от наличия или отсутствия факта государственной регистрации перехода права собственности;

- до момента государственной регистрации перехода права собственности на недвижимость покупатель не вправе совершать сделки по ее отчуждению.

Подводя итог, можно сказать, что до 1996 года сделок с недвижимостью практически не осуществлялось, и государственной регистрации прав на недвижимое имущество не требовалось как таковой. Ситуация резко изменилась с приходом рыночных отношений, а вернее, их "вживлением" на почву нашей экономики - совершенно к этому не готовой, и в первую очередь, в правовом плане. И даже после принятия Указа "О регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" остается трудным в некоторых регионах совместить позиции уже существующих регистрирующих ведомств. Это и БТИ, и Минюст. Конечно, открыто они не говорят: "Мы хотим быть главными и единственными". Но вопрос денег и власти в Казахстане - самый сложный вопрос. А те же БТИ работают по инструкции 1968 года, где, к примеру, предприятие как имущественный комплекс, может рассматриваться как домовладение, с чем сегодня никак нельзя соглашаться. Так что система государственной регистрации сегодня достаточно сложна и далека пока от совершенства.

Основополагающий принцип государственной регистрации прав на недвижимость — открытость сведений о регистрации — тоже пока не выполняется в должной мере, потому что на сегодняшний момент еще не создан единый банк данных о зарегистрированных объектах недвижимости.

### **Литература:**

1. Указ Президента Республики Казахстан от 25.12.1995г № 2727 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» вступил в силу 01 марта 1996г.

2. Гражданский кодекс РК ст.386 и п.1 ст.3

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА ДЛЯ ЛЮДЕЙ  
С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ  
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Алиева А.Ж, Болатбеков А.Б, Евлоева А.С.

Кокшетауский государственный университет им.Ш.Уалиханова, г.Кокшетау

[Alicik\\_73@mail.ru](mailto:Alicik_73@mail.ru)

Республика Казахстан – это большая страна в самом центре Евразии, где древность соседствует с современностью, а восточные традиции – с западным модерном. С приобретением независимости в Республике Казахстан была заложена основа для регулирования туристской деятельности и возрождения исторического и культурного наследия народа. Республика Казахстан расположена в центре наиболее растущего рынка выездного туризма в мире, это благоприятное условие для развития туризма и всемирной узнаваемости Казахстана. Туризм является отраслью экономики с высокой рентабельностью и может стать при соответствующих условиях, важнейшей статьёй валового национального дохода в Республике, кроме того туризм приведет к увеличению числа рабочих мест на много быстрее, чем в других отраслях

Большой экономический потенциал для Казахстана представляет развитие социального туризма, субсидируемого из источников внебюджетного финансирования, в целях создания условий для путешествий инвалидам, ветеранам войны и труда и иным гражданам, которым государство, благотворительные организации и фонды оказывают социальную поддержку, как наименее обеспеченной части населения при использовании их права на отдых. При этом люди с инвалидностью, составляя все более многочисленную группу потребителей услуг индустрии путешествий и других видов отдыха в мире, которые становятся частью этого расширяющегося рынка индустрии туризма, не имеют физического доступа к большинству гостиниц, транспортных средств и туристских достопримечательностей. Социальный туризм стал первым шагом для приобщения к путешествиям особого контингента людей. Социальный туризм в Казахстане получил свое развитие сравнительно недавно, хотя в мире этот вид туризма существует около полувека.

Одной из главных целей социального туризма является предоставление возможности реализовать свои права на отдых людям с ограниченными возможностями и исключить проявление дискриминации в предоставлении туристских услуг.

Инвалидность представляет собой социальный феномен, избежать которого не может ни одно общество, и каждое государство, сообразно уровню

своего развития, приоритетам и возможностям, формирует социальную и экономическую политику в отношении инвалидов [1]. На сегодняшний день в Казахстане число инвалидов составляет 626 тыс. человек, что составляет 3,7% от общего числа населения. Больше всего людей с ограниченными возможностями в Северо-Казахстанской области, меньше всего - в Астане. По всему Казахстану процент инвалидности варьирует в пределах 3-4 %

Для того чтобы все люди находились в равных условиях, подготовлено множество международных документов о правах инвалидов. Наиболее важной и новой является Концепция о правах инвалидов, к которой в 2008 году присоединился и Казахстан. [4]

В этой связи, с одной стороны, государство выделяет средства для поддержания здоровья инвалидов, а с другой, условия пребывания оставляют желать лучшего.

На основе проведенного анализа обсуждаемых тем, на форумах для людей с ограниченными возможностями («Пляжный отдых. Проект», «Доступность города», «Куда бы Вы хотели поехать и за какие деньги», «Помощь людям с ограниченными возможностями» и т.д.) выявлены наиболее острые проблемы:

- Ограниченное количество на рынке туризма турфирм, обслуживающих людей с ограниченными возможностями;
- Недостаток информативности о доступности туристской инфраструктуры;
- Недостаток специального транспорта для людей с нарушением опорно-двигательного аппарата и специального оборудования для других категорий людей с ограниченными возможностями;
- Общественный фактор: люди с ограниченными возможностями не приспособлены для общения на одном уровне со здоровыми людьми, испытывая замешательство, смущенность и негативное отношение с их стороны;

Материальная сторона: пенсии и социальные выплаты не позволяют в большинстве случаев приобрести ту или иную туруслугу.

Очевидно, что социально-уязвимые люди точно также нуждаются в туризме, как и все, но эта идея пока еще не совсем принимается обществом. Туризм часто воспринимается не как необходимость, а как роскошь. И, конечно же, эти стереотипы имеют большое влияние и отражение в государственной политике.

Для изменения сложившегося порядка в обществе и преодолении барьеров, препятствующих полноценному участию людей с ограниченными возможностями в жизни общества, необходимы программы, информационно-просветительские мероприятия и социальная помощь. Кроме этого, людям с ограниченными возможностями надо выделить возможности для полноценного участия в жизни общества и надлежащие средства, позволяющие им притязать на свои права.

Стремительное развитие туризма сегодня должно учитывать и потребности таких туристов как глухие и немые лица. В целом проблемам глухонемых

туристов уделяется наименьшее внимание по сравнению с другими туристами, имеющих определенные ограничения, к сожалению, люди с недостатками слуха почти невидимы в туристском мире.

Вместе с тем эксперты туризма выделяют основные проблемы, с которыми сталкиваются глухие и немые туристы:

- барьеры в полетах (голосовая инструкция по безопасности, развлечения во время полета);
- барьеры сухопутным транспортом (объявление на железнодорожной станции);
- барьеры с обеспечением временным жильем (круглосуточно, безопасность и доступность к жилью, коммуникационные барьеры с обеспечения временным жильем);

Для решения этих проблем в 2010г. в г. Алматы был создан общественный фонд «Аржан», который занимается туризмом для людей с ограниченными возможностями.

Например, в Лондоне «Ассоциации семейного отдыха» обеспечивает недельный отдых для 1800 семей в год, в среднем по 1200 долларов. В Казахстане существует 15-дневное санаторно-курортное лечение для инвалидов и ветеранов за счет государственного бюджета (около 800 долларов). Например, из 36000 инвалидов города Алматы, в год пользуются этой услугой всего 2000 человек.

В июле-августе 2010 г. общественный фонд «Аржан» запустил пилотный уникальный проект «Жолашар - Открой Дорогу», предлагающий туры выходного дня для людей с ограниченными возможностями. Проект ставил такие цели как обратить внимание общества на ситуацию с транспортом для людей с ограниченными возможностями в г. Алматы и других городах и обеспечить людей с ограниченными возможностями возможностью изучать достопримечательности г. Алматы в течение 2 месяцев.

Туризм в настоящее время во всем мире является общепризнанным средством познания окружающего мира, отдыха, оздоровления, спорта. В систему туристских мероприятий ежегодно вовлекаются десятки миллионов людей. Во многих странах туризм стал важным сектором экономики, занимая в общем мировом экспорте третье место. Вместе с тем туризм до сих пор слабо исследован с социологической точки зрения как социальный институт, при этом наименее изученными направлениями туризма являются спортивный туризм и туризм для лиц с ограниченными жизненными возможностями.

Туризм для лиц с ограниченными жизненными возможностями является сравнительно новым и динамично развивающимся направлением туризма. Социальная значимость туризма для особых категорий населения обусловлена, в частности, тем, что относительное и абсолютное число лиц с различными видами ограничения жизненных возможностей непрерывно растет.

Разнообразие исследований вопросов туристской отрасли подтверждает актуальность и неоднозначность этой темы. Однако следует отметить, что целый ряд аспектов государственного регулирования развития туризма еще не

имеет адекватного и всестороннего отражения в научной литературе: это, в частности роль, функции и полномочия государства в области туризма, механизмы социализации туризма, роль территориальных общин в области туризма и т.п.

Сегодня актуальным является вопрос научного обоснования места и роли туристской сферы в системе социально - экономических регионального и местного развития, разработки методологии оценки эффективности освоения потенциала, выработки теоретических основ формирования региональной туристской политики и механизмов ее практической реализации.

Иначе говоря, необходима разработка методологии формирования и механизма реализации туристской политики на национальном, региональном и местном уровнях в контексте зарубежного опыта.

Необходимо адаптировать все общественные здания и туристические объекты для инвалидов.

- ✓ оборудовать туалетные комнаты для инвалидов;
- ✓ построить тротуары специальной конфигурации;
- ✓ оборудовать вокзалы для доступа людей с ограниченными возможностями;
- ✓ оборудовать пандусами все здания города;
- ✓ повысить процент городских автобусов, имеющих низкие пороги и звуковые объявления о названии остановок;
- ✓ организовывать доступ к бассейнам;
- ✓ обустроить пляжи наших курортов (расположить специально оборудованные лифты, раздевалки, душевые кабинки, туалеты, террасы с навесами и удобными подъездами и спусками к морю);
- ✓ приобрести специальные коляски для воды;
- ✓ организовать фонд, который организует специальные экскурсионные маршруты;
- ✓ организовать конные прогулки для людей с ограниченными возможностями;
- ✓ дать возможность людям с ограниченными физическими возможностями вносить вклад в развитие нашей страны. Например, люди с ограниченными физическими возможностями будут готовить сувениры на ЭКСПО – 2017;
- ✓ организовать туристско-экскурсионный маршрут для людей с ограниченными возможностями по городам Казахстана, Щучинско-Боровской зоне, поселка Зеренды и т.д.

Это всего лишь небольшая малость того, чего мы можем сделать. Им не нужна жалость, им необходимо равенство.

### **Литература:**

1. Квартальнов В.А., Федоренко В.К. Туризм социальный: история и современность. – Киев: 1989.

2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года
3. Послание президента к народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее», от 17 января 2014 года.
4. Законом Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.07.2011 г.
5. Общественный фонд «Аржан» (<http://arzhan.kz/turism>)
6. Сайт Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан

## **ДЕНЕ ШЫНЫҚТЫРУ ТӘРБИЕСІ ОҚЫТУШЫСЫНЫҢ ҚЫЗМЕТІН ҰЙЫМДАСТЫРУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ**

Ахметов А.К.

Ш.Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университеті, Көкшетау қ.

[Vdv.orr@mail.ru](mailto:Vdv.orr@mail.ru)

Білім мен денсаулық капитал мен экономиканың негізгі ресурсы болып табылатын қазіргі заманғы қоғам дербес және қарапайым, жарқын және еркін, сау және шығармашылық, бастамашыл, интеллектуалды және физикалық тұрғыдан дамыған, шығармашылық және жоғары кәсіби мамандарға тұрақты және ұзақ мерзімді сұранысты қалыптастырады. Педагогтар мектепте салауатты өмір салтын ұйымдастыруға алғашқы көмекші болулары керек, сондықтан оқушылар қазіргі заманғы қоғамдағы болашақ өмірге дайын болу үшін дені сау және физикалық тұрғыдан дамыған.

Мәселені тұтастай дамыту және оны маңызды ғылыми және практикалық міндеттерімен байланыстыру. Қазақстан Республикасының ХХІ ғасырдағы білім беруді дамытудың ұлттық доктринасы және «Дене шынықтыру тәрбиесі - ұлт денсаулығы» мақсатты интеграцияланған бағдарламасының негізгі мақсаттарының бірі үйлесімді дамыған, моральдық және физикалық тұрғыдан сау тұлғаны дамыту болып табылады, өз денсаулығы мен денсаулығына ең жоғары жеке және әлеуметтік мемлекеттік құндылық.

Әлеуметтік-экономикалық, рухани дағдарыс жағдайында экологиялық жағдайдың нашарлауы, жастардың денсаулығы мен физикалық дайындығына алаңдаушылық туғызады. Осыған байланысты жалпы білім беретін мектептің дене тәрбиесі мұғалімінің тәрбие және тәрбиелеу рөлі өсіп келе жатқан ұрпақтың физикалық, психикалық және рухани денсаулығын қамтамасыз етуге және дамытуға жемісті ықпал етеді.

Дене шынықтыру тәрбиесі - салауатты өмір салтын қалыптастыратын физикалық және психологиялық жағынан сау адамның қалыптасуының мақсатты жоспарлы басқармасы. Денсаулық ерекше құнды деп танылады. Дене тәрбиесі:



1) денсаулығын нығайту және беріктілікті күшейту, дене дамуы мен дененің жұмыс істеу қабілеттілігін арттыру;

2) қозғалу дағдылары мен қабілеттерін қалыптастыру және жетілдіру, қозғалыстардың жаңа түрлерін оқыту және тиісті біліммен алмасу;

3) санитарлық-гигиеналық дағдыларды қалыптастыру, психикалық жаттығуларды физикалық жаттығулармен және әр түрлі практикалық қызметпен дұрыс ауысуы.

Дене шынықтыру - барлық білім беру жүйелерінің ажырамас бөлігі. Дене шынықтыру - жасөспірімдердің жедел ақыл-ой мен еңбек қызметі үшін қажет, ол жастардың сапасын дамытады.

Жеке қорғаншылық міндеттері:

- денсаулығын нығайту, физикалық дамуын дұрыс анықтау;
- психикалық және физикалық жұмыстарды арттыру;
- табиғи мотор қасиеттерін дамыту және жетілдіру;
- негізгі қозғалтқыш қасиеттерін дамыту (беріктігі, қозғалуы, төзімділігі және т.б.);
- адамгершілік қасиеттерді тәрбиелеу (батылдық, табандылық, тәртіп, жауапкершілік, ұжымдастыру);
- тұрақты дене тәрбиесі мен спортты қажет етуін қалыптастыру;
- салауатты, жігерлі болу, өзін қуанту және қоршаған ортамен айналысуға ұмтылысты дамыту.

Жастардың дене тәрбиесі жеке тұлғаның қалыптасуына әсер етуі тиіс. Белсенділік және денені шынықтыру сауықтыру саласы оқушылардың гармониялық дамуы үшін ол өзіне сапалы дұрыс тәрбие оның талаптарына сай болуы тиіс. Денені шынықтыру тәрбиесі әр оқушының өз денсаулығына деген ұқыпты көзқараспен қарау және физикалық кондициялы болу, физикалық және психикалық даму сапасына орай белсенді және шығармашылық қолдану, денені шынықтыру және мәдени шарада салауатты өмір салтын іске асыру үшін қолданылады. Бұл кез-келген мәдениет саласы сияқты, ең алдымен, адамның рухани әлемімен - оның көзқарастары, білімі мен дағдылары, эмоционалдық қатынасы, құндылық бағдарлары, оның көзқарастары мен дүниетанымын оның тәндік ұйымына сілтеме жасай отырып, жұмыс істеуді қамтиды.

Дене шынықтырудың негізгі себептерінің бірі - адамның негізгі қажеттілігі емес. Сондықтан, адамның дене шынықтыруды қалыптастыру проблемасына, оның теориялық негіздеріне басқаша қарау керек, өйткені бұл біздің қоғамымыздың дамуының қазіргі жағдайлары. Өйткені жеке адамның және жалпы қоғамның дене тәрбиесінің құндылығы, оның білім беру, тәрбиелеу, рекреациялық және жалпы мәдени маңызы - салауатты өмір салтын қалыптастыру және дене мен рухани күштерді дамыту.

Мұғалім маңызды әлеуметтік функцияны орындайды - адамның рухани, ақыл-ойы, физикалық дамуы мен білімін жүзеге асырады, студенттер үшін салауатты өмір салтын қалыптастырады. Оның жұмысы тек оқу-танымдық процесті ұйымдастыруға ғана емес, студенттердің дене тәрбиесінен тыс, дене шынықтыру-сауықтыру және білім беру қызметін ұйымдастыруға, белсенді

азаматтың ерекшеліктерін қалыптастырудың жаңа міндеттерін жүйелі түрде шешуге бағытталған.

Қазіргі заманғы жалпы білім беретін мектептің дамуының негізгі бағыттары оқушылардың арасында дене шынықтыру сабақтарын өткізудің тиімді жолдарын іздеуді талап етеді.

Айта кетейік, бұл жағдайда, басты міндеті-мұғалімнің болып табылады ғана емес, сапалы сабақ беру және оқушыларға қажетті білім, білік дағдыларын өз пәні бойынша, бірақ жәрдемдесу және денсаулық сақтау мәдениетін, белсенді салауатты өмір салтын насихаттау, оқушылар арасында, ата-аналар, қалыптастыру, физикалық, психикалық және рухани дені сау азаматтар. Тәрбиелілік деңгейі және білім беру дайындығы, тұлғалық қарым-қатынасы, мұғалімнің тәрбиелеу проблемаларына, салауатты өмір салтын, дене шынықтыру-сауықтыру, спорттық, туристік-өлкетану қызметінің қызметкерлеріне арналған оқушылар, олардың отбасылары мен өзге елдерге үлгі болып табылады.

Оқу процесіне жеке басының толық дамуы жағдайында жетекші қызметін анықтайтын методологиялық негіздер құрамы гносеологиялық ғылыми-зерттеу және студенттік қызметтер әдісі және пәндік-субъектілік қатынастар тұрғысында және жеке даму субъектісі ретінде болашақ маманның тұлға қараймыз мүмкіндік береді; сабақтастық, тұтастық және жүйенің қағидаттары туралы адамның даму процесінің құрылысы жеңілдету, жүйелі тәсілдер; синергетикалық тәсіл жарғылық желісін арттыру, оның білімі мен тәжірибесі ғана емес, бірақ риясыз, субъектілі ашу процесі арқылы бар.

Дене шынықтыру сабағы әртүрлі сыныптағы студенттерге арналған жас ерекшеліктері, оқу жоспарының мазмұны, педагогикалық мәселелерді шешудің күрделілігі, әр түрлі жалпы білім беру сабақтарындағы және мектептегі күн тәртібінде әр сабақтың орны. Мұның бәрі оны ұйымдастыру және жүргізу үшін бірқатар талаптарды сақтау қажеттігін көрсетеді.

Сондықтан, әбден өткір және өзекті мәселелер физикалық белсенді, оның салауатты өмір салтын қалыптастыру, жаман әдетті жеңу, моторлы қызметі тапшылығы, иммунитетті төмендеді, ал оған байланысты негізгі мектептегі оқушылар арасында ауру. Осы құбылыстарды есте сақтаумен байланысты өз физикалық және психикалық әл-ауқатын қатысты мемлекеттік денсаулық және көрініс дене шынықтыру үшін декларативті және нақты көзқарасы арасындағы тұрақты үрдісі қайшы, себебі студенттердің дене дамуы мен оқыту, олардың құндылық бейімделуінің болып табылады.

Осылайша, қазіргі заманғы мектепте мұғалім шығармашылық ғылыми және педагогикалық ойлауды қажет етеді, ол жоғары кәсіби ұтқырлықпен, дене шынықтыру сабақтарында ғана емес, сыныптан тыс жерде, мектепте де жұмыс істей алады - физикалық, жаппай, сауықтыру, инновациялық іздеу.

Қайта құрылымдаудың ғылыми негізделген тәсілдері болып табылатын ұлттық білім беру саласындағы жаңалықтарды, реформа мен модернизацияны жүзеге асыруы жоспарланбайды, мұның барлығы мұғалімнің тұлғасына жақындайды. Қазіргі заманғы мектеп шығармашылық ғылыми-педагогикалық

ойлау қабілеті бар, мұғалімнің дене шынықтыру сабақтарында ғана емес, дене шынықтыру, денсаулық және спорттық жұмыстар кезінде тәуелсіз инновацияларға дайындықпен айналысатын жоғары кәсіби ұтқырлықпен жұмыс істейтін оқытушыны талап етеді.

### **Әдебиеттер:**

1. Бальсевич В.К., Л.И. Лубышева. Физическая культура: молодежь и современность//Теор. и практ. физ. культ. 1995, № 4.
2. Быховская И.М. Физическая культура как практическая аксиология человеческого тела: методологические основания анализа проблемы//Физическая культура: воспитание, образование, тренировка. 1996, № 12.
3. Вавилов Ю.Н. Концептуальные предпосылки перестройки школьной системы воспитания в СССР //Теор. и практ. физ. культ. 1990, № 10.
4. Виленский М.Я. Социально-педагогические детерминанты формирования здорового образа жизни//Теор. и практ. физ. культ. 1994, № 7.
5. Ильин Е.П. От культуры физической - к культуре здоровья. //Теор. и практ. физ. культ. 1990, № 11.

## **КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СКОРОСТНО-СИЛОВОЙ ПОДГОТОВКИ СТУДЕНТОК ВОЛЕЙБОЛИСТОК**

Ахметова З.К., Юдакова Е.В., Смирнов И.Н.  
Кокшетауский Государственный Университет им.Ш.Уалихснова  
[akrazara@mail.ru](mailto:akrazara@mail.ru)

Волейбол является одним из эффективных средств решения задач физического воспитания, укрепления здоровья студентов, формирования и совершенствования двигательных умений и навыков, воспитания силы, быстроты, выносливости, ловкости юношей и девушек [1].

Изучение двигательной активности современных студенток, позволяют заключить, что дефицит физической активности отрицательно сказывается на развитии организма, поэтому занятия волейболом повышают работоспособность, оказывают положительное воздействие на развитие организма, успеваемость, психические процессы, социальную активность и поведение студенток .

Современный волейбол характеризуется атлетичностью, быстрой сменой игровых ситуаций, в которых решающими показателями являются: возможность выполнить сильный нападающий удар, поставить высокий блок, принять сильную подачу, подстраховать своих партнеров. Причем, все это происходит при постоянном единоборстве соперникам на фоне лимита времени владения мячом, где каждая ошибка игрока или команды наказывается

штрафным очком. Современные правила игры в волейбол заставляют меня подбирать в команды игроков высокого роста с развитой скоростью реакции и техникой выполнения игровых приемов, обуславливающих стабильность проведения тактических действий. Повышение результативности игры в волейбол ряд ученых и практиков связывают с умением игроков стабильно выполнять нападающие удары.

Другие говорят о важности хорошо поставленных защитных действий. Абсолютное же большинство авторов сходятся на том, что современные волейбольные команды нуждаются, прежде всего, в игроках не только высокого роста, физически подготовленных, умеющих играть комбинационно, максимально выполняя установку тренера на каждую игру, но и способных при этом в полной мере проявить уровень своей физической и технико-тактической подготовленности.

В то же время, если среди ученых и практиков сформировалась достаточно устойчивая позиция в решении вопросов о системе подготовки игроков высокого класса, то в вопросах о наиболее эффективных путях подготовки спортивного резерва такого однозначного мнения пока нет [2].

Противоречия во мнениях о путях развития волейбола, введение новых правил игры, различные подходы к построению процесса подготовки поставили целый ряд вопросов в определении прогностических информативных показателей предрасположенности игроков к занятиям волейболом и повышении эффективности управления учебно-тренировочным процессом. Возможность решения этих проблем видится в индивидуализации и специализации средств и методов подготовки, оптимизации соотношения частных объемов физической и технической подготовки на основе учета возрастных особенностей состояния и подготовленности волейболисток, что обуславливает необходимость проведения дополнительных исследований [3].

Сегодняшний уровень развития волейбола требует поиска нетрадиционных средств и методов тренировки, позволяющих значительно интенсифицировать процесс подготовки спортсменов на различных этапах становления его мастерства. Процесс совершенствования игровой деятельности волейболистов предъявляет высокие требования к уровню развития их физических качеств и уровню технического мастерства. Именно поэтому тренировочный процесс необходимо строить с учетом больших по интенсивности нагрузок, которые распределяются на одноразовые и двухразовые ежедневные тренировки. К сожалению, студентки не имеют возможности тренироваться два раза в день, поскольку значительная часть времени у них уходит на учебные занятия в вузе.[5]

На различных этапах тренировочного цикла волейболисток могут быть использованы средства и методы в специально организованной тренирующей среде, позволяющие более полной реализации технико-тактического мастерства спортсменок на базе роста их скоростно-силовых способностей

Целью своей работы я определила обосновать комплексное развития скоростно-силовых качеств, основанную на учете возрастных особенностей

студенток волейболисток, на этапе подготовки. Другими словами, структура физической подготовленности спортсменов различной специализации существенно отличается. Скоростно-силовые способности необходимы для выполнения упражнений, требующих проявления не только силы, но и высокой скорости движений. Однако они рассматриваются не как производное от качества силы и быстроты, а как самостоятельные двигательные способности человека, требующие адекватных и специфических средств и методов развития [4].

Тем не менее отметить, что высокий уровень развития скоростно-силовых способностей оказывает значительное положительное влияние на уровень физической и технической подготовленности студенток.

Происходит это потому, что основу процесса совершенствования скоростно-силовой подготовленности студенток в спортивных играх составляют упражнения, моделирующие наиболее типичные проявления скоростно-силовых способностей в игре [6]. Для выявления наиболее эффективных методических приемов развития скоростно-силовых способностей студенток волейболисток, проводилась экспериментальная работа. В ходе тренировок, использовала комплексы упражнений для направленного развития скоростно-силовых качеств волейболисток.

Предлагаемая методика и определение ее целесообразности. На всем протяжении тренировочного процесса планировался и излагался в учебно-тренировочных занятиях по определенной программе.

Суть его состояла в том, что в каждом мезоцикле подготовительного периода программы:

- первый микроцикл планировался с преимущественной направленностью упражнений на скоростную подготовку,
- второй микроцикл - на скоростно-силовую подготовку,
- третий - на силовую подготовку, а четвертый имел преимущественную направленность и соединял все три предыдущих.

На основе тщательного учета возраста студенток, уровня физического развития и подготовленности, занимающихся в ходе эксперимента был разработан и апробирован комплекс физических упражнений, направленных на всестороннюю физическую подготовку студенток волейболисток.

Этот комплекс упражнений был разбит на три группы:

- 1) группа средств общей физической подготовки, в которую вошли общеразвивающие упражнения и упражнения из других видов спорта;
- 2) группа средств специальной физической подготовки специально-подготовительные, подводящие и технические, и тактические упражнения скоростно - силового характера;
- 3) группа специальных физических упражнений с отягощениями, используемых по «методу круговой тренировки» для развития взрывной силы [5].

Таким образом, решая вопросы комплексной физической подготовки, мы вместе с тем имели в виду, что эта подготовка должна быть направлена на все -

стороннее развитие волейболисток. Кроме этого, данное распределение имело некоторые признаки, специализированной подготовки, необходимой для достижения в будущем высоких спортивных результатов. Средствами для такой подготовки явились специальные и вспомогательные упражнения.

К средствам специальной физической подготовки группы относилось большинство видов скоростного бега, прыжков, ускорений, скоростно-силовых упражнений для рук, ног. Измерение уровня развития двигательных способностей волейболисток было проведено тестирование в начале и в конце педагогического эксперимента с целью сравнения уровня их развития в экспериментальной и контрольной группе, а также для того чтобы убедиться в эффективности примененной методики.

Анализ данных контрольного тестирования показал прирост показателей двигательных способностей в обеих группах, но в экспериментальной группе показатели двигательной подготовленности намного выше, чем в контрольной группе. Прирост результатов двигательной подготовленности волейболисток контрольной группы в среднем составил 10%, а в экспериментальной группе – 24%.

Таким образом, можно предположить, что применение в учебно-тренировочном процессе методики, направленной на развитие скоростно-силовых способностей студенток волейболисток значительной степени повлияло на уровень их развития.

Разработанная методика комплексного развития скоростно-силовых способностей на этапе подготовки создает, на наш взгляд, благоприятные условия для долгосрочной адаптации организма волейболисток к специфическим тренировочным нагрузкам, выражающиеся в повышении уровня их физического развития, физической, технической и скоростно-силовой подготовленности.

### **Литература:**

1. Волейбол: Учебник для ин-тов физ. культ. / Под ред. Ю.Н. Клещева, А.Г. Айриянца. – 3-е изд., испр., доп. М.: ФиС, 270 с.
2. Железняк Ю.Д. Кунянский В.А. Чачин А.В.; Волейбол. Методическое пособие по обучению игре. М.: Терра - Спорт, Олимпия Пресс, 2005.
3. Железняк Ю.Д. Юный волейболист: Учеб. пособие для тренеров. М.: Физкультура и спорт, 2004 – 192 с
4. Лях В. И. Двигательные способности школьников: основы теории и методики развития / В. И. Лях. — М.: Терра-Спорт, 2000. — 192 с.
5. Подготовка юных волейболистов. / Учебное пособие для тренеров ДЮСШ. Под общей редакцией Ю.Д.Железняка. М.: ФиС, 2006.
6. Смирнов В.М., Дубровский В.И. Физиология физического воспитания и спорта: Учеб. для студ. сред. и высш. учебных заведений., 2002 – 608 с.

# **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СПОРТИВНО-МАССОВОЙ РАБОТЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

Бубин А.А., Стукаленко Н.М.

Кокшетауский государственный университет им. Ш.Уалиханова,  
г. Кокшетау

Нарастающие темпы развития физической культуры и спорта, а именно: утверждение в обществе принципов здорового образа жизни, увеличение числа граждан, реально занимающихся физической культурой и спортом, и как результат, снижение уровня заболеваемости населения, рост числа детей и подростков, занимающихся в спортивных секциях детско-юношеских спортивных школ республики, снижение числа правонарушений среди подрастающего поколения, создание школ-интернатов для одаренных в спорте детей во всех регионах страны, рост числа спортсменов международного класса и перспективного спортивного резерва кандидатов в сборные национальные команды Республики Казахстан, привлечение молодежи к активным занятиям спортом за счет развития национальных, прикладных, технических видов спорта и народных игр, создание условий для подготовки спортсменов международного уровня, способных поддержать имидж Казахстана на международной спортивной арене, требуют основательно подготовленных преподавателей физической культуры, способных эффективно организовать спортивную работу с молодежью еще в школьном возрасте.

Как показал анализ исследуемой проблемы, государственная политика предусматривает основные направления развития физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы как средства формирования здорового образа жизни, трудовой реабилитации, активного долголетия, повышения занятости детей, подростков и молодежи в спортивных секциях с целью профилактики правонарушений, а также программно-методическое обеспечение физического воспитания, подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса, способных достойно представлять Казахстан на международной спортивной арене. Продуктивно решать эти важнейшие задачи может только подготовленный тренер-преподаватель, умеющий использовать дифференцированный подход к организации физического воспитания различных возрастных групп, поскольку спортивные занятия необходимы человеку в любом возрасте [1].

Физическая культура и спорт - одни из важнейших средств укрепления здоровья граждан страны, духовного и физического воспитания молодежи, формирования здорового образа жизни. В связи с этим, первоочередная задача государства в отрасли - сделать занятия физической культурой и спортом доступными для всех слоев населения страны. Так чтобы организовать физическое воспитание детей дошкольного возраста необходимо знать, что основные жизненно необходимые двигательные навыки вырабатываются у

детей в раннем возрасте, ребенок учится правильно ходить, сидеть, стоять, выполнять простейшие физические упражнения, ориентироваться в пространстве, принимать закаливающие процедуры, вырабатывает привычку к ежедневным физкультурно- спортивным занятиям, являющимся основой здорового образа жизни. Организация физического воспитания детей этого возраста требует проведения занятий с ними в дошкольных учреждениях и семье в эмоционально-игровой форме, как правило, на открытом воздухе, постоянного обновления их содержания. В основе занятий физическими упражнениями должна быть разносторонняя физическая подготовка, повышающая функциональные возможности детей, развивающая все физические качества организма. Ведущие ученые в области педиатрии, физической культуры и спорта рекомендуют объем двигательной активности для этой возрастной группы не менее 10-12 часов в неделю. Основными направлениями в решении этой задачи являются: создание материальной базы в учреждениях дошкольного образования и по месту жительства населения; разработка и внедрение учебных программ по физическому воспитанию в дошкольных учреждениях; разработка методических пособий и рекомендаций для родителей по физическому воспитанию детей дошкольного возраста в семье [2].

Физическое воспитание учащейся и студенческой молодежи призвано обеспечить высокую потребность в систематических занятиях физической культурой, спортом и здоровом образе жизни. Необходим постепенный переход с учебной на внеучебную и внеаудиторскую работу с учетом интересов к видам спорта, к системам физических упражнений, превратив обязательные уроки физической культуры в уроки физического воспитания. На уроках необходимо научить рационально использовать факторы природы, сочетать труд и отдых, обучить основам физической тренировки, самомассажа и техники безопасности, сочетанию объемов и интенсивности нагрузки, правильному выполнению упражнений и их последовательности, дать необходимый объем теоретических знаний о физиологических особенностях организма, гигиене занятий физическими упражнениями. Физическое воспитание молодежи призвано обеспечить развитие и совершенствование основных двигательных качеств, физическое развитие и укрепление здоровья, воспитание осознанной потребности ведения здорового образа жизни. В целях реализации данной задачи необходимо обеспечить: введение обязательного третьего урока по физической культуре и спорту в организациях общего среднего образования и четырех часов в неделю обязательных занятий по физической культуре в организациях начального, среднего и высшего профессионального образования; совершенствование внешкольных форм организации физической культуры, дополняющих содержание уроков, разработку современных вариантов тренирующих программ с целью дальнейшего перехода от обязательных уроков физической культуры к тренировкам по видам спорта с учетом интересов учащихся; совершенствование системы внеклассных, внеурочных и внеаудиторных занятий с учащейся и студенческой молодежью с учетом развития их физиологических особенностей; организацию и проведение



зимних и летних спартакиад школьников, фестивалей спорта учащихся средних специальных учебных заведений и студенческих универсиад; выполнение учащейся и студенческой молодежью объема активных занятий физической культурой и спортом не менее 8-10 часов в неделю.

Физическое воспитание предусматривает сохранение и укрепление здоровья, профилактику заболеваний и повышение творческой и жизненной активности. Внедрение физической культуры и спорта в систему организации труда и отдыха граждан, усиление оздоровительного содержания занятий по производственной гимнастике, лечебной физкультуре должно строиться с учетом профессиональных, возрастных особенностей трудящихся в целях рационального использования физических упражнений для продления сроков трудовой активности. Следует обеспечивать условия для выполнения объемов активных занятий физической культурой и спортом в нерабочее время не менее 3-4,5 часа в неделю, для чего необходимо: внедрять физическую культуру и спорт в систему организации труда и отдыха через коллективные договоры между работодателями и трудовыми коллективами; создавать условия для занятий физическими упражнениями и активного проведения досуга в организациях и в местах массового отдыха; разрабатывать методические рекомендации для трудящихся; использовать средства физической культуры и спорта для оптимизации двигательного режима с целью стимулирования активного долголетия, привлечения нетрудоспособных граждан к занятиям физической культурой; внедрять профессионально-прикладную физическую подготовку; организовывать проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий.

Физическая культура и спорт создают необходимые психологические условия для адаптации в обществе. Участие в спортивных мероприятиях восстанавливает психическое равновесие, возвращает чувство уверенности и уважения к себе и позволяет жить активно. Физическая культура и спорт предусматривают всестороннюю физическую активность, расширение возможностей ориентирования в среде, владение собственным телом и социальную адаптацию. Основные направления: создание необходимых условий для занятий физической культурой и спортом; разработка методических рекомендаций для занятий физической культурой и спортом; организация и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий; оказание содействия в подготовке и участии в международных соревнованиях [3].

Очень важным средством физического воспитания рассмотренных выше категорий граждан являются национальные, технические и прикладные виды спорта, а также народные игры. Так, национальные виды спорта и народные игры являются неотъемлемой частью гармоничного воспитания подрастающего поколения. В современной физкультурной практике необходимо использовать выработанный и апробированный веками богатейший опыт воспитания подрастающего поколения средствами народных игр и национальных видов спорта. Это неисчерпаемое сокровище народной педагогики и в современных

условиях имеет действенную силу, так как в ней заложены готовые рецепты, необходимые для утверждения принципов здорового образа жизни и развития физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди населения. Необходимо принять конкретные меры по дальнейшему развитию национальных видов спорта и народных игр, раскрывая при этом их оздоровительные возможности и прикладной характер. Развитие национальных видов спорта и народных игр играет большую роль и в процессе взаимопроникновения культур народов, проживающих в Казахстане. Развитие технических и прикладных видов спорта предусматривает физическую подготовку молодежи, совершенствование специальных физических качеств, формирование военно-технических и прикладных навыков. Занятия населения данными видами спорта способствуют развитию творческого мышления, повышению технической грамотности. Развитие национальных, технических, прикладных видов спорта и народных игр предусматривает создание условий для развития национальных, технических, прикладных видов спорта и народных игр, их внедрение в систему современного физического воспитания; сети детско-юношеских спортивных школ; отечественного производства конной амуниции, спортивной формы, инвентаря и оборудования для национальных видов спорта, строительства специальных спортивных сооружений и ипподромов; республиканского центра по развитию национальных видов спорта и народных игр, а также пропаганду их за рубежом.

Особо следует обратить внимание на подготовку спортивного резерва. Так, организация работы по подготовке спортивного резерва предусматривает организацию регулярных занятий детей и подростков спортом в целях их дальнейшего спортивного совершенствования, отбора перспективных спортсменов для пополнения сборных национальных команд республики по видам спорта. Необходимо создать систему подготовки спортивного резерва, включающую в себя детско-юношеские спортивные школы и школы олимпийского резерва, областные школы-интернаты для одаренных в спорте детей, центры подготовки олимпийского резерва по видам спорта. Необходимо возродить проведение республиканских соревнований среди школьников и студенческой молодежи. Для обеспечения качественной подготовки спортивного резерва необходимо продолжить работу по развитию сети детско-юношеских спортивных учреждений и школ олимпийского резерва; созданию школ-интернатов для одаренных в спорте детей во всех регионах страны; созданию центров подготовки олимпийского резерва; развитию материально-технической базы и оснащению ее современным оборудованием и инвентарем.

Решение комплекса этих проблем возможно только при наличии подготовленного состава компетентных тренеров-преподавателей. Для успешного решения вышеперечисленных проблем развития массовой физической культуры и спорта высших достижений необходимо обеспечить отрасль тренерско-преподавательскими кадрами, а также совершенствовать

систему подготовки и переподготовки работников физической культуры и спорта.

### Литература:

1. Апциаури Л.Ш. Спорт как социальное явление и фактор социализации личности // Теория и практика физической культуры. - 2003. - №1. -С.13-19.
2. Агеев В.У. Методологические и организационно- педагогические факторы совершенствования управления физической культурой в современном обществе. - М., 2006.- 155 с.
3. Бабушкин Г.Д. Анализ трудностей в деятельности тренеров по спорту // Теория и практика физической культуры. - 2003. - №3. – С. 5-7.

## МЕСТО ИНДУСТРИИ ТУРИЗМА В ЭКОНОМИКЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Газизова А.А., Титова М.А.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, г. Кокшетау  
[Gazizova.anais@mail.ru](mailto:Gazizova.anais@mail.ru)

Туризм становится одним из ведущих направлений социально-экономической, культурной и политической деятельности огромного количества государств и регионов мира к началу нашего столетия. Сфера туризма тесно переплетает такие интересы как культура, транспорт, безопасность, гостиничный бизнес и многое другое. С точки зрения внутреннего туризма, то есть путешествий внутри страны, почти половина населения мира ежегодно становится туристами. Однако туризм занимает значительное место и в международных отношениях: из 7 млрд. человек на планете ежегодно около 1 млрд. посещают зарубежные страны в туристских целях каждый год. Именно поэтому на сегодняшний день приоритетным становится активное развитие разных видов альтернативного туризма, таких как образовательного, экологического, лечебно-оздоровительного, романтического, приключенческого, делового и корпоративного, кулинарного, сельского, спортивного, космического, духовно-паломнического, кино-туризма, а также туризма для людей с ограниченными физическими возможностями и детского каникулярного отдыха.

По определению туризм – это временное перемещение людей из мест, где они обычно проживают и работают, в другие места. Согласно международной статистике, к иностранным туристам относятся лица, посещающие другую страну (как минимум с одним ночлегом) с любой целью, кроме профессиональной деятельности, оплачиваемой в этой стране. [1]

Как упоминалось ранее, на сегодняшний момент основными звеньями туризма являются **внутренний** и международный туризм, причём доля охвата внутреннего туризма доминирует над международным туризмом. Например, на

долю внутреннего туризма приходится 70-75% общего числа туристов в мире, и соответственно по финансовым отчетам он значительно превосходит международный во многих странах мира. Отсюда следует, что туризм это не только популярный вид отдыха, или как мы привыкли понимать – путешествия, но это и активно развивающийся пласт мировой экономики. За последние три десятилетия число путешествующих в мире увеличилось почти в 4 раза, а доходы от туризма — более чем в 25 раз. Благодаря таким показателям туризм является высокодоходной отраслью и входит в число трех крупнейших экспортных отраслей, сравнимой по эффективности инвестиционных вложений с нефтегазодобывающей промышленностью и с автомобилестроением, удельный вес которых в мировом экспорте составляет примерно 11% и 8,6%, соответственно.

Как мы уже поняли, туристский сектор остается в центре внимания, особенно из-за экономических выгод, которые он предоставляет государству.

Как и многие другие страны Центральной Азии, которые открыли свои двери миру в соответствии с политическими изменениями и изменениями в экономике, Казахстан пытается определить свой экономический выбор и приоритеты через макроэкономические планы, чтобы удовлетворить ее безграничные потребности с ее ограниченными ресурсами [Dracheva, 2007].

Следовательно, Казахстан, понимая всю важность и ценность данного сектора, уступил место туризму в дальнейшем развитии, поэтому важная часть дальнейших исследований по туризму связана с экономическими аспектами туризма и Казахстан в это смысле имеет очень большой потенциал.

Сегодня экспорт Казахстана состоит в основном из сырья, и у нее мало контроля над экспортными ценами. Поэтому правительство Казахстана в последнее время пытается развить не только энергетические отрасли, но и создать экономическое разнообразие и нарушить ее зависимость от нефти и колебания мировых цен на нефть. Программа экономического развития, подготовленная Правительством Казахстана, охватывает 7 секторов, и туризм находится в списке приоритетов [2]

Экономическое и политическое превосходство Казахстана как лидера Центральной Азии дает ей преимущество для развития туризма. Становление казахстанского туризма началось еще с момента обретения независимости страной в 1991 году. К настоящему моменту Казахстан стал равноправным членом Всемирной туристской Организации объединенных наций (UNWTO), 3 объекта включены в список Всемирного наследия ЮНЕСКО по культурным и природным критериям (Мавзолей Ходжи Ахмеда Яссауи, петроглифы археологического ландшафта Тамгалы и Сарыарка – степи и озёра Северного Казахстана). Согласно данным Индекса конкурентоспособности путешествия и туризма (The Travel & Tourism Competitiveness Index), Казахстан улучшил свои позиции в данном секторе, поднявшись с 93 места в 2011 году на 88 в 2013 году из 140 стран [3:214]. А в разрезе Азиатско-Тихоокеанского региона Казахстан находится на 18 месте среди 25 стран после Азербайджана (15 место), опередив Кыргызстан (21 место) и Таджикистан (23 место) [3:21].

Развитие, процесс не статический, поэтому чтобы использовать этот быстрорастущий сектор туризма, Казахстан должен подчеркнуть свои региональные преимущества и правильно падасть ее культурные и научные ценности. Так как сектор туризма работает в соответствии с доходами, занятостью, инвестициями, показателями экспорта и импорта, нельзя забывать и финансовое положение нашей страны.

Рассмотрев данную тему, мы обнаружили, что большинство экспертов считают, что Казахстан не полностью использует свои возможности для развития туризма, и, тем не менее, обширный международный опыт показывает, что индустрия туризма является одним из наиболее перспективных секторов экономики. Рост туризма должен происходить в основном за счет появления новых посещаемых районов, поскольку традиционные районы мирового туристского рынка уже достигли пределов своих рекреационных возможностей. С этой точки зрения Казахстан имеет уникальную возможность занять свою нишу на мировом туристском рынке. И ответ, несомненно, кроется в ее природных красотах, которые можно использовать как туристские направления. Туристская привлекательность Казахстана обусловлена наличием уникальных природных территорий и природных заповедников, исторических и культурных достопримечательности на мировом уровне. Правильное использование этих ресурсов способствует развитию практически всех видов туризма в стране. В стране много национальных парков, более 100 туристских центров и более 9 тысяч исторических и археологических памятников. В последнее время наблюдается значительный рост интереса иностранных туристов в туристских достопримечательностях Республики Казахстан. Это явление, в первую очередь, связано с географическим расположением республики, большим потенциалом в области привлекательных туристских маршрутов и т.д.

Например, туристские объекты в горах Тенгри, а так же в еще развивающемся Щучинско-Боровском туристском регионе (Акмолинская область), и в исторических городах, таких как Отрар, Туркестан и Сауран, особенно привлекают туристов. Щучинско-Боровской туристский регион приобрел статус «особого экономического региона» и обладает огромным потенциалом для инвестиций в туризм. Приблизительное значение проектов, которые планируется реализовать в этом регионе в ближайшие годы, составляет 3 миллиарда долларов. Вместе с проектами в Восточный Казахстан, объекты зимнего туризма в окрестностях Алматы и туристские объекты «Кендерли» в Мангыстауской области, сумма приближается к 7 миллиардам долларов. Туристская инфраструктура в Казахстане в основном состоит из таких видов туризма как приключенческий, спортивный, культурный туризм, оздоровительный туризм, а так же деловой туризм. Большой вклад вносят большие и современные гостиничные номера, находящиеся в двух крупных городах - Астане и Алматы [2].

Что же касается проведения ЭКСПО, Казахстан сумел укрепить свои позиции на карте международного туризма, за 9 месяцев текущего года

республику посетило рекордное число иностранных туристов - 5,8 миллиона человек. В течение предыдущих 5 лет показатель въездного туризма не превышал (или незначительно превышал) отметку в 5 миллионов человек.

По сравнению с численностью туристов посетивших Казахстан в январе-сентябре 2016 года уровень, в 2017 году вырос на 18,1%, или на 894 человека.

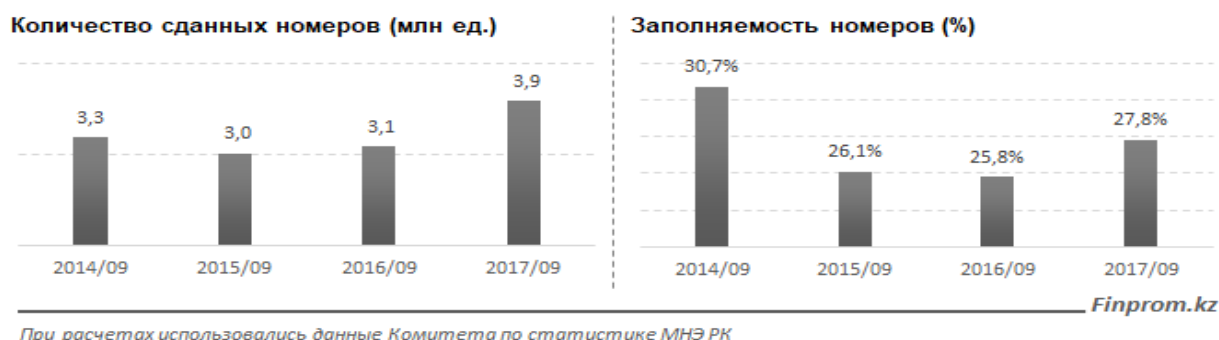
Интерес иностранцев к РК стимулирует и самих Казахстанцев, все больше граждан выбирает отдых внутри страны, чем выезд за ее пределы. По итогам 9 месяцев текущего года число внутренних туристов достигло 4,4 миллиона человек, что на 25% больше показателей годом ранее. Как и в секторе въездного туризма, в этом году внутренний турпоток показал самый резкий рост за всю историю 2010-х годов. Ниже представлена диаграмма с показателями:



Текущая турактивность повышает спрос на услуги казахстанских гостиниц, хостелов и других мест размещения, хотя до полной загрузки или овербукинга еще далеко.

Всего за январь-сентябрь 2017 года в местах размещения разного уровня классов (звезд) было сдано 3,9 миллиона номеров, или на 23,7% больше, чем за аналогичный период прошлого года. В результате текущий уровень загрузки номеров оценивается в среднем в 27,8%. Это выше уровня годом ранее или два года назад (25,8% и 26,1%, соответственно), однако ниже показателей 2014 года, до периода резкого ухудшения состояния экономики и падения реальных доходов населения.

Самая лучшая ситуация с заполняемостью номеров приходится на дорогие гостиницы и отели 5\*. По оперативным данным, в этом году в пятизвездочных местах размещения было заполнено порядка 50,5% номеров против 40,5% годом ранее. Для сравнения, в 4\*-ных отелях уровень заполняемости составил 33,9%, в 3\* - 31,9%, 2\* - 18,4%, 1\* - 21%, в гостиницах без категорий - 22,6% за январь-сентябрь 2017 года. [4]



[5]

Отрадно отметить тот факт, что, подав заявку на размещение EXPO-2017, Казахстан полностью использовал свой значительный опыт в реализации важных международных инициатив. Например, председательство в ОБСЕ в 2010 году, в ОИК в 2011-12 годах, созыв Конгресса мировых и традиционных религий (2003, 2006, 2009, 2012), организация зимних Азиатских игр в 2011 году и ежегодный Астанинский экономический форум. Многократная внешнеполитическая перспектива Казахстана успешна в форме хороших отношений с такими крупными мировыми державами, как США, Китай, Россия, ЕС, а также со странами Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона.

Отбор Астаны как хозяйки EXPO 2017 принес новые возможности для активизации и развития европейских и азиатских стран. Хорошо подобранная тема выставки позволила внедрять новейшие технологии в области чистой энергии и рассматривать возможности ее использования в стране, богатой нефтью, газом и ураном. Разумеется, геополитическое положение Казахстана и его внешней политики будет продолжать укреплять сотрудничество с государствами, как на востоке, так и на западе Великой степи.

Таким образом, вышеприведенные данные демонстрируют возрастающую роль международного и внутреннего туризма в экономике Казахстана на данный момент и перспективы развития туризма в ближайшем будущем.

Несмотря на имеющиеся успехи Казахстана на арене туризма в завершении данной статьи мы хотели бы отметить ряд проблем имеющих на сегодняшний момент, а также ряд предложений по дальнейшему осуществлению работы в направлении туризма как части экономики Республики Казахстан:

По мнению специалистов, одной из основных причин неразвитости туристского сектора Казахстана является отсутствие принятия туризма в качестве экономической деятельности местными администрациями. То есть для того, чтобы туристская индустрия стала очень прибыльной, как показывает мировой опыт развития туризма, необходимо консолидировать усилия всех участников туристского рынка, государственного и частного секторов. И здесь роль правительства Республики заключается в координации разработки политики и планирования в индустрии туризма на международном, национальном и частном уровнях.

Развитие туризма в стране в первую очередь зависит от развития образованной и квалифицированной рабочей силы. Вот почему необходимо открыть профессиональные курсы, чтобы создать необходимую квалифицированную рабочую силу и работу на рабочем месте, следует планировать тренинги для повышения квалификации существующей рабочей силы туризма. Должны быть проведены мероприятия для повышения туристского сознания как реальных, так и юридических лиц.

Развитие транспортной инфраструктуры. Развитие туризма ограничено высокими транспортными издержками; поэтому необходимо создать условия для открытия специализированных транспортных компаний для туристской деятельности. Условия аэропорта и визовые процедуры должны быть упрощены для международных туристов, персонал аэропорта должен быть выбранных среди лиц, владеющих иностранными языками и имеющих туристское сознание. Кроме того, необходимо создать систему электронного бронирования и планирования командировок.

Самой большой проблемой туризма в Казахстане является «недостаточность спроса». Это можно объяснить недостатком эффективного маркетинга. В особенности страны региона должны разработать общую маркетинговую стратегию. То есть разработать инновационную стратегию изображения Казахстана и его продуктов на мировом уровне, а так же правила ценообразования и безопасности.

И последнее, ведение статистики в соответствии с международными стандартами и комплексный беспристрастный учет экономических последствий деятельности туризма, несомненно, приведет к сдвигам в имеющихся проблемах.

С полным решением всех вышеперечисленных проблем, несомненно, в ближайшие годы будет обеспечено создание конкурентоспособной индустрии туризма, способной развивать деловое сотрудничество в рамках международной торговли услугами в сфере туризма и отдыха.

### **Литература:**

1. <https://milanas.info>
2. [www.tugik.org.tr/.../kazakistan](http://www.tugik.org.tr/.../kazakistan)
3. Jennifer Blanke, The Travel & Tourism Competitiveness Report 2013. – World Economic Forum, Geneva, 2013. 481 p. <http://www.weforum.org/ttcr>
4. <https://www.zakon.kz/4892307-kazahstan-v-etom-godu-posetilo.html>
5. О деятельности мест размещения в Республике Казахстан // Туризм. Серия 19. – Астана: Агентство Республики Казахстан по статистике, январь-сентябрь, 2017. – 36 с. <http://www.stat.gov.kz>



## **РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТУРИЗМА НА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Евлоева А.С., Болатбеков А.Б., Алиева А.Ж.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, г. Кокшетау

[azaevloyeva@gmail.com](mailto:azaevloyeva@gmail.com)

Современная туристская политика Республики Казахстан направлена на создание высокоэффективной, конкурентоспособной туристской отрасли, интегрированной в систему мирового туристского рынка. Достижение данной цели планируется через решение ряда задач, среди которых развитие энергоэффективных и «мягких» видов туризма и планирование туристского развития, в том числе в области особо охраняемых природных территорий [1: 12].

Располагая природными богатствами таких особо охраняемых природных территорий как, государственные национальные природные парки «Кокшетау», «Бурабай», «Буйратау» и Коргалжынский заповедник, Акмолинская область обладает колоссальным потенциалом для развития экологического туризма. Развитие экологического туризма также согласуется с Концепцией перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию, где национальное использование природных ресурсов, в том числе и в рекреационных целях, представляет собой важнейшую социальную, экономическую и экологическую задачу.

Экологический туризм в настоящее время является одним из самых перспективных способов щадящего природопользования. Именно поэтому его называют «мягким», природно-ориентированным, или природным.

Существуют два основных подхода к отнесению туризма к экологическому туризму. Согласно одному подходу к экологическому относят туризм, главным объектом которого является дикая природа. При этом большинство авторов отмечают сложность проведения границы между природой и традиционной культурой и наряду с природой включают объекты экологического туризма культуру. Но даже такое понимание экологического туризма не является исчерпывающим. Все более широкое распространение получает туризм с целью отдыха на природе на территориях, измененных человеком. Особенно это характерно для США и стран Западной Европы, где коренных ландшафтов практически не сохранилось, а высокую потребность общения с природой население удовлетворяет на территориях со вторичной квазиприродой. Такой туризм часто причисляется к разряду экологического, а его значение для охраны и восстановления среды, народных традиций и экологизации экономического развития становится в некоторых регионах решающим. В качестве примера можно привести агротуризм [2: 138].

Другой подход рассматривает экологический туризм как вид устойчивого туризма. Этот вид туризма позволяет успешно реализовать на практике

главный принцип устойчивого развития (природопользование, не приводящее к деградации ресурсов), поскольку для восстановления и охраны ресурсов используется часть выгод от развития экологического туризма. При этом подходе объекты туризма могут быть как природного, так и искусственного происхождения (Таблица 1).

Таблица 1. Основные виды экологических туров и их цели

<b>Вид экологического тура</b>	<b>Основные цели</b>
Научные и познавательные туры	Орнитологические, ботанические, ландшафтно-географические, археологические, этнографические и другие исследования
Приключенческие туры	Пешие, водные, конные, горные путешествия
Летние студенческие (ученические) практики	Ознакомительные, производственные, преддипломные и др.
Летние лагеря и программы для учащихся	Краеведческие, ботанические, зоологические, археологические, геологические и др.
Поездки выходного дня	Экскурсии, отдых
Внутренние или международные туры	Поездки на экологические конференции, симпозиумы, посещение друзей и родственников, командировки и др.

В отличие от обычных видов туризма экологический туризм не требует столь развитой туристской инфраструктуры (отелей, ресторанов, досуговых учреждений) из расчета на одного туриста и на каждую единицу прибыли, и, следовательно, характеризуется гораздо меньшей ресурсоемкостью.

Основываясь на рациональном использовании объектов природы организованный экологический туризм на особо охраняемых природных территориях может представлять собой экономически выгодную активную форму рекреации. При рекреационной нестабильности на многих ООПТ экологический туризм может служить механизмом управления рекреацией, организации и круглогодичного использования природных территорий. Он относится к специальным приемам природопользования. Для сохранения окружающей среды в местах интенсивной неуправляемой рекреации передвижение упорядочивается благоустроенными экологическими тропами.

При надлежащем планировании и управлении экологический туризм может быть важным источником экономических выгод как для стран, так и для частных предприятий и местных сообществ.

Одновременно он может служить эффективным инструментом охраны природных и культурных ценностей. Помимо прямых доходов (входная плата,

различные взносы за туристские услуги, средства от продажи сувениров, путеводителей и т.д.), экологический туризм может приносить дополнительные средства, которые при хорошем управлении могут быть направлены на содержание охраняемой территории, заработную плату персоналу, ремонт дорог, обеспечение уровня туристского сервиса и др. Экологический туризм стимулирует развитие таких секторов экономики, как транспорт, связь, торговля, строительство, сельское хозяйство, производство товаров народного потребления, и составляет одно из наиболее перспективных направлений.

Хорошо организованный экологический туризм может быть весьма выгодным бизнесом. Общение с нетронутой природой дает возможность отдыхающим почувствовать и изучить окружающий мир, часто превращает посетителей в активных помощников, а иногда и в инвесторов природоохранных организаций.

### **Литература:**

1. Концепция развития туристской отрасли Республики Казахстан до 2023 года. Постановление Правительства РК от 30 июня 2017 года № 406.
2. Косолапов А.Б. Теория и практика экологического туризма: учебное пособие для вузов / А.Б. Косолапов. – М.: КНОРУС, 2009. – 240 с.

## **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ В ЗДОРОВОМ ОБРАЗЕ ЖИЗНИ СТУДЕНТОВ КОКШЕТАУСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА ИМ.Ш.УАЛИХАНОВА**

Исмаилова С.И.

Кокшетауский государственный университет им. Ш.Уалиханова, г. Кокшетау,  
[ismailova\\_si@mail.ru](mailto:ismailova_si@mail.ru)

Физическая культура является обязательной учебной дисциплиной для студентов всех специальностей в вузе. Процесс профессиональной подготовки специалиста подразумевает формирование всесторонне развитой личности, при этом физическая культура является одним из важных факторов укрепления здоровья, повышения физического и психофизиологического состояния студентов.

Состояние здоровья молодежи является важнейшим слагаемым здорового потенциала нации, поэтому сохранение и развитие здоровья студентов и формирование у них здорового образа жизни, сегодня имеет приоритетное значение. Здоровье и здоровый образ жизни относятся к профессионально важным качествам, способствующим развитию профессионализма и успешности профессиональной деятельности. При этом умение заботиться о собственном здоровье, следовать принципам здорового образа жизни рассматривается как одно из личностных образований студента в процессе

профессиональной подготовки, поскольку обеспечивает удовлетворение потребности в социальном и профессиональном самоопределении [1:55].

Специалистами доказано, что регулярные физические занятия снижают риск заболеваний сердечно-сосудистой системы, гипертонии, сахарным диабетом. Помогают в профилактике атеросклероза и проблем с суставами. Занятия физкультурой и спортом улучшают обмен веществ и кровообращение, развивают мышцы, укрепляют сердце, сосуды и легкие, предотвращают склонность к ожирению. Кроме того, занятия положительно влияют на психоэмоциональную сферу человека, помогают быть активным и работоспособным. Здоровье человека во все времена является одной из самых больших ценностей, при этом не всегда осознаваемой молодыми людьми.

Соответственно основной проблемой в приобщении студенческой молодежи к активной физической деятельности является система организации занятиями физической культурой и спортом в институте и формирование адекватного мировоззрения у студентов. Одним из важнейших направлений в организации и проведении физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в университете является тесное сотрудничество кафедры физического воспитания с общественными организациями институтов и факультетов. Важность данной работы заключается в формировании положительного отношения студентов к физкультурно-спортивной деятельности; массовом привлечении студентов к занятиям физической культурой и спортом; развитии и совершенствовании спортивных мероприятий; ориентации студентов на здоровый образ жизни.

Физическая культура, являясь составным элементом культуры личности, мощной предпосылкой здорового образа жизни, значительно влияет не только на повышение физической подготовленности, улучшение здоровья, но и на поведение человека в быту и в процессе учебы.

Развитие студенческого спорта в университете, это важный фактор формирования у молодежи понимания престижности активного образа жизни.

Спортивно-массовая деятельность в Кокшетауском государственном университете им. Ш.Уалиханова (КГУ) включает в себя организацию мероприятий, направленных на формирование мотивации занятий физической культурой и спортом и основ здорового образа жизни у студентов вуза. Спортивно-массовую работу среди студентов вуза организует кафедра «Теории и практики физической культуры и спорта».

Основные направления оздоровительной и спортивно-массовой работы:

- создание оптимальных условий для занятий студентов физической культурой;
- пропаганда ценностей физической культуры и здорового образа жизни;
- организация секционной работы со студентами во вне учебного времени (секции по видам спорта);
- организация массовых спортивных мероприятий
- развитие материально-спортивной базы университета.

Для организации спортивной работы университет располагает одной из лучших баз среди вузов г. Кокшетау. Учебно-тренировочные занятия проходят на собственных спортивных базах.

В КГУ имеются игровые спортивные залы; 2 физкультурно-оздоровительных комплекса, в которые входят зал единоборств, зал настольного тенниса, гимнастический и тренажерные залы; лыжная база; шахматный клуб. Функционирует оздоровительно-спортивный лагерь «Тулпар», который находится на территории зоны отдыха «Зеренда». Арендуются лыжная база «Динамо», плавательный бассейн «Триатлон».

Ежегодные мероприятия, организуемые в КГУ им.Ш.Уалиханова:

- 1.Спартакиада «Первокурсник» по 7 видам спорта.
- 2.Традиционная Спартакиада «Жастар» среди студентов всех курсов по 8 видам спорта.
- 3.Спартакиада «Здоровье» среди профессорско-преподавательского состава университета.
4. Городская Универсиада «Сункар» среди ВУЗов г. Кокшетау.
5. Спартакиада «Абитуриент».
6. Личные и Открытые Первенства университета, блицтурниры по видам спорта.

Студенты университета принимают участие во всех городских, областных, республиканских соревнованиях по различным видам спорта: волейболу, баскетболу, футболу, легкой атлетике, лыжным гонкам, настольным играм и др.

Одним из этапов формирования активной позиции молодежи — это проведение воспитательной работы со студентами всех факультетов, путем проведения бесед, были проведены лекции «О профилактике травматизма и оказании первой помощи», «О здоровом образе жизни», «О пользе занятий физическими упражнениями».

В течение 2016-2017 учебного года были проведены 4 спартакиады, различные культурно-просветительских мероприятия, приняли участие в спортивно-массовых мероприятиях, организуемых спортивным комитетом Акмолинской области.

Почти все студенты 1 курса университета приняли участие в традиционном забеге «Президентская миля», «День Здоровья». Студенты специальности «Физическая культура и спорт» участвовали в городском и областном первенстве по легкоатлетическому кроссу.

Университетская спартакиада «Первокурсник» проводится с сентября по декабрь и включает в себя такие виды спорта как, легкоатлетический кросс, настольный теннис, волейбол, баскетбол, шахматы, шашки, тогыз-кумаляк, футзал. Запланированная программа выполнена в полном объеме, общее количество, принявших участие студентов 1 курса всех факультетов университета, около 350 человек.

Спартакиада «Жастар» проводится среди студентов 1-4 курсов всех факультетов очного отделения, включает в себя 8 видов спорта, в ней приняли участие около 500 человек.

Спартакиада «Абитуриент» проводится в рамках профориентационной работы кафедры. В этой спартакиаде участвуют выпускники школ города и области. Включает в себя 3 вида: волейбол, футзал и настольный теннис.

Наши студенты защищали честь университета в городской Универсиаде «Сункар» среди высших учебных заведений города по 12 видам спорта. Стоит отметить, что студенческие игры г. Кокшетау проводятся с 1997 года и сборная команда КГУ за все это время занимала только первое место в общекомандном зачете, опережая соперников на значительное количество очков.

На 6-ой зимней Универсиаде среди Вузов Республики Казахстан, которая проходила в городе Алматы с 6 по 16 февраля 2016 года, наш университет принял участие в 5 видах спорта, из 23 команд наша команда заняла 8 место. В соревнованиях по лыжным гонкам среди юношей наша команда заняла призовое 3 место.

Результатом активной работы со студентами стали их успехи и на спортивных аренах международного ранга: мастер спорта по лыжным гонкам Борцов Константин стал членом сборной молодежной команды РК, Примак Мария на Универсиаде выполнила норматив мастера спорта по Зимнему Президентскому многоборью. На Чемпионате РК по лыжным гонкам, наши студентки Мандрика Ольга, Мутагарова Эльмира, Тюленева Валерия выиграли эстафетную гонку 3х5км. В личной гонке на дистанции 30 км не было равных Мутагаровой Эльмире. На Чемпионате РК по легкой атлетике в закрытых помещениях среди молодежи Лукьянова Юлия заняла 3 место в спринте. Бакытжанов Мирас, двукратный чемпион РК по пауэрлифтингу на Чемпионате Азии в феврале 2016 года становится чемпионом. Казаков Вадим мастер спорта по боксу стал чемпионом на международном турнире, проходившем в России. Бейсембаев Аян, Темиров Темирлан и Кыдыртаев Арман победители и призеры на различных международных соревнованиях по триатлону.

Выводы. Хочется отметить, что в университете полностью сформирована система проведения физкультурно-спортивного досуга для студентов. Активные занятия физической культурой и спортом в университете способствуют и помогают формированию крепкого здоровья и гармоничному развитию личности, а также в подготовке студентов в сборные команды по видам спорта университета, способных быть лидерами, работать в команде, действовать и побеждать на Спартакиадах вузов Акмолинской области, студенческих универсиадах. В связи с чем, можно сказать, что физическая культура и спорт, как средство здорового образа жизни, занимают одно из главных мест в жизни студентов Кокшетауского государственного университета им. Ш.Уалиханова.

## **Литература:**

1. Введенский В. Н. Моделирование профессиональной компетентности педагога // Педагогика. 2003. № 10. С. 51-55.

## **МЕТОДЫ ИНДИВИДУАЛИЗАЦИИ ПОДГОТОВКИ СПОРТСМЕНОВ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ БОРЬБОЙ**

Мажитов С.Ш., Турлыбеков К.К.

Кокшетауский государственный университет им.Ш.Уалиханова, г.Кокшетау

Четвертый фактор системы спортивной подготовки предполагает педагогическое мастерство тренеров и постоянное самоусовершенствование спортсмена.

Тренер должен быть руководителем тренировочного процесса, обладать комплексом современных знаний по вопросам подготовки высококвалифицированных спортсменов и использовать их в практике. Постоянно анализировать свой опыт работы. Часто тренер при подготовке сборной команды учитывает только отдельные стороны системы подготовки борцов (то, что ему удастся), не принимая во внимание другие факторы, входящие в систему подготовки высококвалифицированных спортсменов.

Можно привести такой пример. Иногда научные работники и специалисты вносят новые предложения, а тренер по каким-либо причинам не использует данную разработку. С течением времени ее начинают применять за рубежом, и только после этого тренер обращается к ней.

В работе со спортсменами высших разрядов тренер должен быть не только ведущим специалистом, но и владеть высоким педагогическим мастерством, знать специфику работы с этим контингентом спортсменов, формы воздействия на них и т. п. Важнейшей задачей является постоянная работа тренера по нравственному воспитанию и теоретической подготовке борцов высокой квалификации. Эти направления хотя и различны по своему содержанию, но в целом взаимосвязаны между собой и дополняют друг друга в тренировочном процессе. Так, под нравственным воспитанием понимается целенаправленная работа со спортсменами по воспитанию патриотизма, чувства долга перед Родиной, коллективом, формирование активной жизненной позиции, формирование основ спортивной этики, закрепление ценностного отношения к спорту, привлечение спортсменов к активному практическому участию в жизни общества.

Чрезвычайно важно понять, что отсутствие у тренера любого из перечисленных требований приводит к открытому или скрытому конфликту между ним и спортсменом и тем самым сводит на нет руководящую роль тренера.

Выдающиеся спортивные достижения сегодня подвластны только спортсменам, обладающим высоким уровнем самоусовершенствования.

Эффективное осуществление главного принципа совершенствования спортивного мастерства - принципа индивидуализации - возможно только при высокой личной организованности спортсмена, повышения интеллектуального уровня, стремлении к самостоятельному анализу, освоении новых знаний и творческом совершенствовании в избранном виде спорта. Важно понимать, что процесс самоусовершенствования необходимо проводить ежедневно в ходе своей многолетней тренировки, используя для этого имеющиеся специальные средства и методы.

Высокие спортивные результаты в настоящее время в значительной степени зависят от того, насколько эффективно реализуются в условиях многолетней подготовки и соревнованиях потенциальные возможности, обусловленные индивидуальными особенностями спортсменов. Особое значение проблема индивидуализации подготовки имеет в видах спортивных единоборств, так как в группе этих видов спорта высокого спортивного результата можно добиться разными способами ведения борьбы.

В теории и практике спортивной тренировки индивидуализацию, зачастую, трактуют как тренировочную нагрузку, осуществляемую с учетом отдельных характеристик спортсмена. Такой подход к индивидуализации подготовки приносит положительные результаты в решении частных задач.

Однако в подготовке спортсмена высокого класса недостаточно учитывать только индивидуальную адаптацию к тренировочным нагрузкам. В спортивной борьбе, наряду с этой проблемой, существенное влияние на результативность оказывают факторы формирования эффективной тактики и техники, атакующих и защитных действий, причем индивидуальный технико-тактический арсенал формируется либо под влиянием тренера, либо стихийно в условиях соревнований, в которых борец постоянно реализует определенные технические действия.

В связи с этим, построение индивидуальной подготовки квалифицированных борцов на основе диагностики характеристик соревновательной деятельности актуально для практики спортивной борьбы, а создание технологии построения индивидуального тренировочного процесса, в зависимости от стиля соревновательного поединка актуально и для теории и методики спортивной тренировки.

Изучение индивидуального стиля спортивной деятельности борцов создает предпосылки для разработки технологии индивидуального планирования годичного тренировочного цикла и, на этой основе, предполагает повышение эффективности соревновательной деятельности квалифицированных борцов.

Индивидуальные особенности борца могут быть установлены только после основательной проверки в спарринге и ряде турниров. Ошибиться здесь - значит затормозить рост борца. Поэтому при построении индивидуального стиля и выборе технических средств необходимо учитывать физические, умственные и моральные качества и их взаимосвязь. К сожалению, в теории и практике спорта в лучшем случае лишь упоминают о необходимости учета



индивидуальных особенностей занимающихся. Индивидуальность личности может быть выражена:

1) особенностями физического развития (состояние здоровья, тотальные размеры тела, конституция, пропорции тела, уровень функциональных показателей силы, быстроты" выносливости, ловкости, гибкости);

2) уровень физической образованности (объем приобретенных специальных знаний в области теории и методики физического воспитания и диапазон двигательного опыта, включающий в себя умение выполнять широкий круг физических упражнений);

3) характерологические особенности (нравственные, волевые качества и т.п.).

Пути практического осуществления индивидуального подхода раскрыты как в общепедагогической, так и в спортивно-педагогической литературе. Причем, если спортивно-методическая литература, обычно ставит перед собой задачу ответить на вопрос, как надо тренироваться, как надо осуществлять процесс физического воспитания, и имеет своим конечным выходом заключение о том, что определенный метод тренировки является более предпочтительным, чем другие, то в данном случае вопрос об оптимальной системе построения занятий вообще, без учета того, о каком спортсмене идет речь, представляется мало оправданным. В связи с этим задача состоит в том, чтобы помочь тренерам и спортсменам подбирать оптимальные варианты построения тренировочного процесса применительно к каждому индивиду. Не исключено, что эти оптимальные варианты построения тренировочного процесса будут сходными у многих спортсменов.

Различают следующие разновидности индивидуальных особенностей:

1) особенности телосложения;

2) функциональные особенности организма (физиологические, биохимические и др.);

3) особенности физической подготовленности;

4) особенности технической и тактической подготовленности;

5) психические особенности;

6) особенность перенесения тренировочных нагрузок.

Для оценки текущего индивидуального состояния спортсмена нецелесообразно использовать дробный, детальный учет выполняемых тренировочных заданий, а следует перейти к более обобщающим показателям, отражающим тренировочную нагрузку.

В процессе спортивной тренировки имеет смысл соблюдать соответствие между силами, возможностями организма спортсмена и предъявляемые к нему требования. Превышение тренировочных и соревновательных нагрузок, несоответствие их физическим и психическим возможностям спортсмена могут принести вред здоровью. В связи с индивидуализацией тренировки особый интерес вызывает вопрос о природных способностях к спорту, о спортивном таланте. Поэтому чрезвычайно важен выбор специализации применительно к природным данным юного спортсмена и его индивидуальным особенностям.

Этот путь наиболее перспективный. Однако большей частью эти природные данные у юношей скрыты и никак или почти никак не проявляются. Физические, моральные и волевые качества, способность к координации движений проявляются наиболее ярко позднее, когда организм юноши достаточно сформирован и развит, когда позади продолжительный процесс тренировки.

На этапе углубленной тренировки предлагаются два варианта подхода:

- а) индивидуальное планирование тренировочного мезоцикла на основе динамики текущего состояния тренированности;
- б) регулирование нагрузки с учетом индивидуального максимума (индивидуальной максимальной нагрузки, которую может выполнять спортсмен в отдельном упражнении).

На этапе спортивного совершенствования предлагается три подхода:

- а) построение мезоцикла с учетом индивидуальной зависимости от биологических и других ритмов;
- б) индивидуализация планов на основе текущего состояния тренированности;
- в) на общеподготовительном этапе подтягивание "слабых" качеств, а на специально-подготовительном и в соревновательном периоде - развитие сильных сторон.

Принцип индивидуализации требует, чтобы в спортивной тренировке тщательно обеспечивалось соответствие роста нагрузок функциональным и адаптационным возможностям организма с учетом индивидуальных различий темпов развития тренированности. Любой опытный тренер подбирает индивидуальные пути управления психическим состоянием своего ученика. Но это делается эмпирически, методом проб и ошибок. Борцы и боксеры, по сравнению с другими спортсменами, чаще испытывают предсоревновательную напряженность, встречаясь "один на один" с противником. Психические состояния спортсменов обуславливаются рядом факторов. Один из таких факторов, индивидуальные различия в свойствах нервной системы: силе нервных процессов, подвижности и уравновешенности. От индивидуально-типологических особенностей нервной системы зависит и поведение спортсмена.

Индивидуальная манера ведения схватки вырабатывается в состязаниях и тренировочных занятиях. Она зависит от психических и физических особенностей спортсменов и получает индивидуальное выражение в технике и тактике. Существенное влияние на манеру оказывают общее направление в развитие борьбы, особенности национальной школы.

Спортивные достижения в настоящее время в значительной мере зависят от того, насколько полно реализуются в условиях соревнований и подготовки к ним потенциальные возможности, обусловленные индивидуальными особенностями. Поэтому основной смысл индивидуального подхода в спорте состоит в том, что необходимо быстро и оперативно конструировать программу формирующих воздействий на основе знания индивидуальных особенностей.

Индивидуализация имеется в единоборствах, так как в группе этих видов спорта одинаково высокого результата можно добиться разными способами ведения борьбы. Успех во многом зависит от того, насколько избранный вариант ведения борьбы адекватен индивидуальным возможностям спортсмена и современным тенденциям развития данного вида спорта.

В теории и практике спорта индивидуализацию зачастую трактуют как тренировку, осуществляемую с учетом отдельных характеристик спортсмена. Однако в подготовке спортсменов высокой квалификации недостаточно учитывать их индивидуальную адаптацию к тренировочным нагрузкам. Не менее важно знать, насколько целесообразны выполняемые тренировочные задания для повышения мастерства.

Индивидуальная подготовка единоборцев с учетом требований, предъявляемых предстоящими соревнованиями к мотивации спортсмена, тактике ведения поединка, атакующим действиям, позволяет максимально использовать все лучшее, присущее спортсменам, нивелировать их недостатки с учетом особенностей будущих соперником, условий предстоящей борьбы, и в целом стабилизировать достижение высоких спортивных результатов.

Индивидуальная подготовка единоборцев включает решение следующих педагогических задач;

- формирование мотивации достижения высшего спортивного результата на основе осознания спортсменом социальной роли современного спорта и постановки перед ним перспективных целей;
- повышение эффективности тактики ведения поединка в процессе овладения рациональными способами реализации полного состава действий, формирования алгоритмов из нескольких действий и усвоения различных вариантов ведения борьбы с учетом особенностей противника;
- повышение эффективности атакующих действий, благодаря расширению арсенала подготовительных операций, улучшение мышечно-суставной чувствительности, совершенствование целостных действий в различных условиях.

Например, анализируя систему подготовки пловцов высокого класса, отмечают одну тенденцию. Так, характерная для современной подготовки пловцов высокого класса интенсификация тренировочного процесса, возросшая конкуренция в крупнейших соревнованиях повлекли за собой укорочение периода выступления на высшем уровне. Необходимо совмещение периода максимальных тренировочных нагрузок и наиболее сильных воздействующих методов тренировки с оптимальной возрастной зоной для достижения высоких результатов. Вместе с тем ориентация на оптимальные достижения наивысших результатов возрастные границы, в целом верная для подавляющего большинства, часто не может быть применена к отдельным выдающимся спортсменам с яркими индивидуальными особенностями. Развитие таких спортсменов, приспособительные процессы, происходящие в их организме под влиянием специальной тренировки, требуют индивидуального планирования многолетней подготовки. Индивидуальные темпы развития позволяют данным

спортсменам быстро продвигаться к вершинам спортивного мастерства и добиваться выдающихся результатов на 1-3 года раньше оптимальных возрастных границ.

Яркие морфофункциональные особенности большинства выдающихся спортсменов являются примерами оригинальной и в высшей степени эффективной индивидуальной адаптацией к тренировочным и соревновательным условиям. Причем это касается не, только игровых, сложнокоординационных видов спорта и единоборств, где сама специфика вида требует поиска наиболее эффективной индивидуальной модели срочной и долговременной адаптации.

При изучении индивидуального характера реакций адаптации на тренировочную и соревновательную нагрузку выяснилось, что эффективность использования усредненных моделей для ориентации и коррекции тренировочного процесса особенно высока при подготовке юных или взрослых спортсменов, не достигших вершин спортивного мастерства. При подготовке спортсменов международного класса использование усредненных модельных характеристик оказывается менее эффективным. Это вполне естественно, поскольку одаренный спортсмен - это, как правило, человек с ярко выраженными индивидуальными чертами, которые могут иметь самые различные проявления, свидетельствующие об уникальных способностях к освоению спортивной техники или возможностях функциональных систем к проявлению волевых качеств. На третьем этапе многолетнего совершенствования (обычно после 5 лет тренировки) определяются виды, в которых спортсмен перестает заметно прогрессировать, а также виды, в которых возможен дальнейший серьезный прогресс.

## **ПУТИ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ ФИЗИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ**

Мукушева А.Т.

Кокшетауский государственный университет им. Ш.Уалиханова,  
г. Кокшетау

[a.mukuschewa@mail.ru](mailto:a.mukuschewa@mail.ru)

В настоящее время наблюдается устойчивая тенденция роста числа занимающихся физической культурой и спортом. Массовый спорт в первую очередь является механизмом оздоровления населения, достижения самореализации, самовыражения и развития, а также средством борьбы против асоциальных явлений. Поэтому все государства придают вопросам развития массового спорта особую значимость, ставя основной целью вовлечение населения в занятия массовым спортом. Основными характеристиками процессов развития массового спорта являются: повышение роли государства в поддержке массового спорта, а также всех форм организации деятельности в

данной сфере, использование массового спорта в профилактических и лечебных мероприятиях, профилактика негативных социальных явлений, использование спорта в нравственном, эстетическом и интеллектуальном развитии молодежи.

Бесспорно, забота о здоровье подрастающего поколения является приоритетной задачей для обеспечения здорового генофонда, демографического прироста населения, подъема экономики и защиты государства. А состояние физической культуры и спорта в республике на сегодняшний день не вполне удовлетворяет потребностям в занятиях физическими упражнениями, не хватает специалистов физической культуры в организациях, ощущается острый недостаток спортивных баз на предприятиях, по месту жительства и в местах массового отдыха. Отсутствие необходимого уровня физической активности у населения страны является одним из факторов, влияющих на уровень продолжительности жизни и вызывающих высокий процент смертности от сердечно-сосудистых заболеваний и болезней органов дыхания.

К сожалению, недостаточное внимание развитию спорта уделяется и в системе образования. Только 56,5% общеобразовательных учебных заведений республики имеют типовые спортивные базы и 14,9% едва приспособлены к спортивным занятиям. Объем учебных физкультурных занятий в организациях среднего и общего профессионального образования республики в 2-3 раза ниже научно обоснованных нормативов [1]. Не получила полного развития физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа во внеурочное время. Продолжается рост числа детей и подростков, подверженных различным простудным и хроническим заболеваниям. При этом занятия с учащимися, отнесенными по состоянию здоровья к специальным медицинским группам, проводятся только в отдельных учебных заведениях. В целом, состояние физкультурно-оздоровительной и спортивной работы требует принятия безотлагательных, конкретных мер по дальнейшему развитию массового спорта, активизации физкультурно-оздоровительной работы среди населения, подготовке спортивного резерва и спортсменов международного класса.

В рамках реализации государственных программ развития физической культуры и спорта Правительство Республики Казахстан совместно с заинтересованными организациями проводит научные исследования по проблемам физической культуры и спорта, разрабатывает научно-методические рекомендации и программы, направленные на развитие массового спорта среди различных слоев населения и достижения высших спортивных результатов, привлекает на контрактной основе ведущих ученых в области физической культуры и спорта, медицины, педагогики и психологии к научно-методическому обеспечению сборных национальных команд Республики Казахстан.

Государство регулирует отношения в сфере физической культуры и спорта путем формирования государственной политики, создания соответствующего финансового, материально-технического, кадрового и научно-методического

обеспечения развития физической культуры и спорта, создает условия для увеличения количества детско-юношеских спортивных школ всех типов, спортивных и детских клубов по месту жительства граждан, специализированных групп для инвалидов, врачебно-физкультурных диспансеров, укрепления их материально-технической базы.

Влияние данных процессов привело к росту доходов от спортивных зрелищ и сектора спортивных услуг; увеличения объемов спортивного телерадиовещания; развития физкультурно-оздоровительной инфраструктуры с учетом потребностей населения; многообразия форм обслуживания, методов и средств предложения услуг массового спорта. На сегодняшний день количество проводимых по всей стране спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий возрастает, только в 2016 году проведено свыше 17 тысяч спортивно-массовых мероприятий, в которых приняли участие свыше 3,5 млн. человек. Традиционными стали спартакиады, турниры по видам спорта, соревнования среди спортивных семей «Стартуем вместе», массовые забеги, а также месячник по сдаче Президентских тестов, в каждом из которых принимает участие более 2 млн. человек. Активное развитие получили национальные виды спорта, которыми на сегодняшний день занимаются свыше 150 тысяч человек [2]. Этому способствует проведение ежегодных чемпионатов, республиканских и международных турниров, в том числе Чемпионат мира по тогызкумалак, Юношеские сельские спортивные игры, чемпионаты мира и Азии по «казак күресі», Игры народного спорта на призы Президента Республики Казахстан, открытие в спортивных школах и клубах отделений по национальным видам спорта.

Кроме этого, необходимо отметить, что за прошедшие года наметилась динамика роста количества лиц с ограниченными возможностями, привлеченных к занятиям физической культурой и спортом. Ежегодно организуются и проводятся более 70-ти спортивно-массовых мероприятий, республиканского и международного уровней среди спортсменов-инвалидов, в которых принимают участие более 1,5 тыс. человек [3].

Следствием развития массового физкультурно-спортивного движения в стране являются высокие достижения отечественных спортсменов на Олимпийских и Азиатских играх, чемпионатах мира и Азии. Благодаря предпринятым мерам, обеспечена последовательная и системная работа по подготовке спортсменов во всех областных центрах, городах и сельских пунктах республики. Для успешного решения вышеперечисленных проблем развития массовой физической культуры и спорта высших достижений необходимо обеспечить отрасль тренерско-преподавательскими кадрами с учетом введения новых специальностей (восточные единоборства, национальные и прикладные виды спорта, народные игры), а также совершенствовать систему подготовки и переподготовки работников физической культуры и спорта. Также современный спорт требует особого внимания к подготовке специалистов, владеющих новейшими методиками работы со спортсменами.

Очень важным направлением работы по развитию физической культуры и спорта является подготовка спортсменов международного класса. Одной из основных целей подготовки спортсменов международного класса является проведение централизованного учебно-тренировочного процесса в сборных национальных командах республики. Необходимо предусмотреть создание унифицированных комплексных центров олимпийской подготовки, которые должны включать в себя полный цикл объектов, необходимых для тренировочного процесса, включая создание современного легкоатлетического ядра, плавательного бассейна, спортивных специализированных залов, тренажерного зала с оборудованием, системы рекреационного оборудования. При этом спортивные сооружения должны отвечать требованиям нормального процесса общефизической подготовки и специфике определенного вида спорта. Необходимо определить и создать спортивные центры в отдельных городах, где подготовка спортсменов концентрировалась бы на локальном уровне. Подготовка спортсменов высокого класса предусматривает создание материально-технической базы для спорта высших достижений, оснащение ее современным инвентарем и оборудованием; создание спортивных клубов по игровым видам спорта; участие сборных национальных команд республики в международных соревнованиях, включая чемпионаты мира, Азии, Олимпийские и Азиатские игры, другие международные спортивные мероприятия.

Для устойчивого, планомерного развития спорта на прогнозируемой основе, с учетом новейших достижений научной и технологической мысли необходимо создать государственный научно-исследовательский центр, оснащенный соответствующим современным оборудованием, в котором бы были сосредоточены исследования и разработки в области массовой физической культуры и спорта высших достижений. Данное предложение в полной мере относится и к медицинскому обеспечению во время тренировочного и соревновательного процессов. В настоящее время развитие спорта таково, что на первые роли выдвигается уровень медико-биологического регулирования, спортивной деятельности на основе новейших достижений в этой области. Для этого необходимо создание научно-исследовательского института по проблемам массовой физической культуры и спорта высших достижений; проведение научных исследований по совершенствованию системы оздоровления и физического воспитания населения; оптимизацию системы подготовки спортивного резерва и спортсменов международного класса; методическое обеспечение учебно-тренировочного процесса; психологическую подготовку спортсменов; профилактику спортивного травматизма, лечение и восстановление, медицинское обеспечение учебно-тренировочного процесса; создание областных врачебно-физкультурных диспансеров; организацию сети центров здоровья.

Таким образом, анализ современного состояния физической культуры и спорта показывает, что уровень современного спорта достиг такой стадии своего развития, когда важная роль в повышении спортивных результатов

отводится не только новым подходам, основанным на научных и инженерных изысканиях, но и новым подходам, основанным на передовых педагогических концепциях физического воспитания. Несомненно, новые спортивные арены, новейшие достижения в деле создания специальных условий для тренировок и соревнований, конструирование и применение специальной экипировки способствуют улучшению спортивных результатов и реализации намеченных направлений спортивного развития.

### **Литература:**

1. Алпысов К.Ш. Спорт как социальное явление // Теория и практика физической культуры. - 2013. - №1. - С.16.
2. Кадыров Р.М. Социально - психологические основы организаторской деятельности в спорте. - Алматы, 2012.- С. 18.
3. Исаев А.А. Педагогика и психология деятельности организатора спорта: Учеб. пособие по спецкурсу для студентов пед. ин-тов по спец. «Физическое воспитание». - Алматы, 2015. – С. 36.

## **ФИЗИЧЕСКИЕ УПРАЖНЕНИЯ – ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ ЛИЧНОСТИ РЕБЁНКА**

Сатиев О.Ж., Ахметов К.Т., Бейсембаев Т.Т.

Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, г. Кокшетау  
[kgu-sport@mail.ru](mailto:kgu-sport@mail.ru)

Правильное физическое воспитание детей – одна из ведущих задач системы образования, хорошее здоровье полученное в детстве является фундаментом общего развития человека.

Формирования личности школьника процессе занятия физическими упражнениями - это целостная психологическая структура формирующаяся в процессе жизни человека на основе усвоения общественных форм, сознаний и поведений. Познавая и учитывая закономерности потенциальных возможностей ребёнка каждого возрастного периода, теория физического воспитания предусматривает требования научно обоснованной программы всего воспитательно – образовательного комплекса физического воспитания (двигательные умения и навыки, физические качества, некоторые элементарные знания), усвоение которой обеспечивает детям необходимый уровень физической подготовленности для поступления и обучения в школе [1:15].

Воспитательный процесс предусматривает соблюдение строгой последовательности при усвоении детьми программы с учетом возрастных особенностей и возможностей детей каждого периода его жизни, состояние нервной системы и всего организма в целом. Недопустимым является требования ускорение темпа обучения детей, минуя промежуточные звенья



программы, так как это вызывает непосильное напряжение организма, наносящее вред организму и нервно – психическому развитию детей. По этому поводу академик А.В. Запорожцев предупреждает об опасной позиции сторонников такт называемой искусственной акселерации, стремящихся неразумно использовать возможности маленького ребёнка и путём сверххранного, максимально форсированного обучения доводить его как можно быстрее до высоких ступеней физического и духовного развития [2:25].

Физическое воспитание комплексно решает задачи умственного, нравственного, эстетического и трудового воспитания. Во всех формах организации физического воспитания детей (занятия, подвижные игры, самостоятельная двигательная активность, общение, поддержка и переживание за результат и т.д.), внимание воспитателя направляется на воспитание мыслящего, сознательно действующего в меру своих возрастных возможностей ребёнка.

Двигательное творчество раскрывает ребенку моторные характеристики собственного тела учит относится к движению как к предмету игрового экспериментирования. Основное средство его формирования – эмоционально окрашенная двигательная активность, с помощью которой дети в воображаемую ситуацию, через движения тела учатся выражать свои эмоции и состояния, искать творческие композиции. Создавать новые сюжетные линии, новые формы движения.

Особую значимость в формировании двигательного творчества дошкольников имеют игровые двигательные задания, подвижные спортивные игры, спортивные развлечения которые всегда интересны детям они обладают большим эмоциональным зарядом, отличаются вариативностью составных компонентов, дают возможность быстро осуществлять решение двигательных задач. Дети учатся придумывать двигательное содержание к предложенному сюжету, самостоятельно обогащать и развивать игровые действия, создавать новые сюжетные линии, новые формы движения. Это исключает привычку механического повторения упражнений, активизирует в доступных пределах творческую деятельность по самостоятельному осмыслению и успешному применению знакомых движений в нестандартных условиях. Постепенно коллективное творчество, организуемое взрослым, становится самостоятельной деятельностью детей.

Важная характеристика личности – ее направленность, система ведущих мотивов в поведении. Мотив – побуждение к деятельности, связанное с удовлетворением потребности человека, отражающих требования внутренней среды организма или внешних условий жизни и побуждают его к активности. Двигательная деятельность способствует формированию одной из важных потребностей человека – в здоровом образе жизни. Она представляет собой отношение человека к собственной деятельности, поддерживающей и укрепляющей его здоровье. Здоровье ребенка, с которым в смысловом отношении связан термин: здоровый образ жизни, - показатель уровня развития общества, в котором он живет.

Потребность в здоровом образе жизни необходимо формировать с детства, когда организм пластичен и легко поддается воздействиям окружающей среды. У детей укрепляется желание быть здоровым, вырасти красивым, активным, уметь обслужить и вести себя так, чтобы не причинить вреда себе и другим. С помощью взрослого ребенок осознает: для того, чтобы быть здоровым, нужно ежедневно выполнять физические упражнения, закаляться, делать зарядку, соблюдать режим дня, есть здоровую пищу, следить за чистотой окружающей среды и помещения, а также соблюдать правила гигиены [3:31].

В школьном возрасте начинает складываться самооценка- наиболее сложный продукт развития сознательности ребёнка проявляющейся в оценке личности самой себя. Собственная активность личности, оценка окружающих людей, умение правильно оценивать действия других людей. На ранних этапах формирования самооценки школьника является отражением суждений окружающих, прежде всего взрослых. Самооценка в процессе двигательной деятельности предполагает привлечения ребенка к художественному образу, окружающей его природы, к способности создавать собственный художественный образ - «образ красивого тела», красивому двигательному поведению окружающих. Этому способствует увлекательная двигательная деятельность связанная с четкой установкой на результат (игры- драматизация, спортивные и подвижные игры, спортивные упражнения и эстафеты). Ребёнок оценивает своё «Я» по непосредственным усилиям, которые он приложил для достижения поставленной цели, с развитием самооценки, развиваются такие личностные качества, как самоуважение, совесть, гордость и уверенность. Установлена прямая зависимость между уровнем двигательной активности детей и их словарным запасом, развитием речи, мышлением. Под действием физических упражнений двигательная активность в организме возрастает синтез биологически активных соединений, которые улучшают сон, благоприятно влияют на настроение детей, повышают их умственную и физическую работоспособность. Ребёнок по своей природе постоянно двигается, в движении он познаёт мир.

Физические упражнения – основное специфическое средство физического воспитания оказывающего на человека разностороннее воздействие, эффект занятия физической культурой и спортом многократно увеличивается при полноценном использовании, гигиенических факторов и естественных сил природы, (солнце, воздух и вода) [4:118].

Научные и практические данные, теории физического воспитания раскрывают суть задач, которые должны быть решены в процессе физического воспитания, определяет принципиальные подходы, эффективные средства и методы реализации этих задач, выявляет и разрабатывает оптимальные формы построения процесса физического воспитания применительно к основным этапам возрастного развития человека и условиям его жизнедеятельности.

Чем скорее ребёнок осознает необходимость своего непосредственного приобщения к богатствам физической культуры, тем скорее сформируется у

него важная потребность, отражающая положительное отношение и интерес к физической стороне своей жизни.

### **Литература:**

1. Дошкольная педагогика. Учебное пособие для студентов по специальности «Педагогика и психология». В.И. Ядэшко, Ф.А. Сохин. Просвещение 1986.
2. Екжанова Е.А. Стребелева Е.А. Коррекционно – развивающее обучение. Просвещение-2005.
3. Козлов С.А., Куликова Т.А. Дошкольная педагогика: Издательский центр «Академия», 2000.
4. Шишкин В.А. Движение + движение:, Просвещение.1988.

## **ИМИДЖ СОВРЕМЕННОГО УЧИТЕЛЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ**

Смирнов И.Н., Семилетов А.В.,

Токпанов А.А., Корячкин Ю.И., Юдакова Е.В.

Кокшетауский государственный университет им.Ш.Уалиханова, г.Кокшетау

[smirnovy.ivannatalya@mail.ru](mailto:smirnovy.ivannatalya@mail.ru)

Педагог - профессия особенная. Учитель всегда на виду. С самого порога зала начинается тонкое взаимодействие педагога с учениками, результат которого зависит от отношения учителя к миру, окружающим людям, к себе. Как бы ни был профессионально подготовлен учитель, он просто обязан постоянно совершенствовать свои личностные качества, создавая, таким образом, свой имидж [1:25].

Позитивный имидж учителя сегодня важен не только для его учеников - как личный пример успешного человека, которого они постоянно видят перед собой, но и для самого педагога - для моральной, психологической удовлетворенности своей значимостью в этом мире.

Актуальность и значимость проблемы формирования имиджа педагога в современных условиях развития образования и общества недооценить трудно. Проблема имиджа педагога является актуальной в условиях развития субъект-субъектных отношений, когда личность, ее качества становятся основой взаимоотношений, особенно, на современном этапе, когда происходит снижение статуса преподавателя. Актуальность проблемы заключается в необходимости осознания учителями важности факта положительных перемен в собственном образе, что позволило бы им получить удовлетворение от педагогической деятельности, а для этого в себе необходимо воспитывать и прививать только положительные качества:

1. Расположение детей к себе, настроить их на урок, это повышает эффективность совместного труда;

2.Речевая культура (сознательный отбор и использование тех языковых средств, которые помогают осуществлять речевое воздействие и являются необходимыми для каждой конкретной ситуации речевого общения. Речь учителя физической культуры связана с речедвигательной координацией, под которой понимают умение одновременно показывать и объяснять упражнение, не нарушая ни качество его исполнения, ни плавности и выразительности речи);

3.Желание меняться и умение рисковать при здоровом чувстве самосохранения;

4.Нравственность и уважительность (не следует забывать о самолюбии ребенка. Учитель не должен делать выговор школьнику, обсуждать его поведение при посторонних. Уважительный тон, искреннее внимание и понимание позиции учащегося, несколько уважительных слов смягчают упреки, ведут к успеху во взаимоотношениях на уроке).

5.Укрепление у школьников веры в себя (низкая оценка человека отбивает охоту к самовоспитанию. Доверие, надежда на успехи вызывают у учеников желание не подвести учителя. Обязательно с удовлетворением необходимо отмечать малейшие достижения учеников, особенно «трудных»);

6.Контроль и самоконтроль (при общении со школьниками не следует повышать голос, использовать грубость – это не способ повышения требовательности);

Мастерство учителя физической культуры во многом определяется имеющимися у него качествами, которые придают своеобразие его общению с учащимися, определяют быстроту и степень овладения им различными умениями [2:180].

Все профессионально важные качества учителя физической культуры можно разделить на следующие группы: мировоззренческие, нравственные, коммуникативные (включая педагогический такт), волевые, интеллектуальные, - включая перцептивные, аттенционные (качества внимания), мнемические (качества памяти), - двигательные (психомоторные) [3:18].

Мировоззрение учителя мотивирует всю его педагогическую деятельность как служение своему народу, государству, даёт прочную основу для воспитания у учащихся активной жизненной позиции.

Нравственные качества отражаются в поведении, в нравах. Нравственность, или мораль, - это форма общественного сознания, выполняющая функцию регулирования поведения человека.

Учитель должен обладать целым комплексом нравственных качеств: гуманизмом, вежливостью, честностью, требовательностью, оптимизмом и т.д., так как нравственное воспитание учащихся должно базироваться не только на словесной форме воздействия на них, но прежде всего на личном примере.

**Коммуникативные качества**, к которым относятся общительность, вежливость, доброжелательность и ряд других, помогают учителю устанавливать контакт с учащимися в процессе общения и тем самым

способствуют успеху воспитательной работы учителя. К этим качествам относится и педагогический такт.

**Волевые качества** имеют большое значение для успешной деятельности учителя физической культуры. К ним относятся выдержка, настойчивость, терпеливость, решительность, смелость.

Невыдержанный учитель не может успешно вести воспитательную работу с детьми, так как в их глазах он не обладает авторитетом. Нетерпеливые учителя, желая быстрее достичь результата у своих учеников, форсируют учебные нагрузки, нарушая тем самым принципы постепенности и доступности с ставя под угрозу здоровье учащихся. Учитель без самообладания будет теряться в конфликтных и неожиданно возникающих ситуациях, примет необоснованные и не адекватные обстановке решения. Не обладая настойчивостью, учитель не сможет неукоснительно проводить в воспитании школьников свою линию, добиться хорошего материального обеспечения процесса физического воспитания школьников.

**Интеллектуальные качества** подкрепляют дидактические умения учителя, помогают ему находить правильные решения в воспитательной работе, обуславливают эффективность творчества учителя, поиска им новых, неизведанных путей в воспитании и обучении учащихся. К этим качествам относят ясность и логичность мышления, его критичность, воображение, изобретательность, остроумие. Особую роль в деятельности учителя физической культуры играет оперативность мышления, характеризующая способность учителя быстро находить оптимальное решение возникающих педагогических задач, а также экстраполирование, то есть предвидение результатов педагогического воздействия на учащихся.

**Психомоторные качества** особенно необходимы учителю физической культуры. Многие упражнения, которые он должен демонстрировать учащимся, требуют большой физической силы, гибкости, быстроты реакции. С возрастом физические качества имеют тенденцию к регрессу, поэтому постоянной заботой учителя физической культуры является поддержание их на необходимом уровне. А это связано с соблюдением двигательного режима, режима питания, со слежением за своим здоровьем.

Во внеурочной деятельности создается своеобразная эмоционально наполненная среда увлеченных детей и педагогов в которой осуществляется работа над созданием настроенных на успех как учеников, так и специалистов в области спорта.

Важно иметь в виду, что успехи наших воспитанников также зависят от нашего профессионального имиджа.

### **Литература:**

1. Кузьмин В.Г., Калюжный Е.А., Крылова Е.В., Полетаева О.Н. Введение в теорию физической культуры: Учебное пособие. – Н.Новгород: Изд-во ННГУ им. Н.И. Лобачевского, 2005г.

2. Холодов Ж.К., Кузнецов В.С. Теория и методика физического воспитания и спорта: Учебное пособие для студентов высших учебных заведений. – М.: Издательский центр «Академия», 2000 г.

3. Гужаловский А.А. Основы методики и теории физической культуры: Учебник для техникумов физической культуры. – М.: Физкультура и спорт, 1986 г.

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА ПО ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ В ВУЗЕ**

Юдакова Е.В., Смирнов И.Н., Ахметова З.К.

Кокшетауский государственный университет им. Ш.Уалиханова, г. Кокшетау  
[yudakova66@mail.ru](mailto:yudakova66@mail.ru)

В Послании Президента Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» особое внимание уделяется новому качеству образования. Особое значение имеет призыв Главы государства к модернизации системы образования и выводу его на международный уровень развития. Ключевым приоритетом образовательных программ должно стать развитие способности к постоянной адаптации к изменениям и усвоению новых знаний [1]. Поставленные в нем задачи отражают новый этап активной деятельности всего общества и государства по созданию необходимых условий, которые должны обеспечить вывод республики в число 30 самых развитых стран мира.

Важнейшим фактором достижения заданных целей выступает образование. В условиях современного динамичного развития и глобальной конкуренции от образования требуется, чтобы оно было качественным и непрерывным на протяжении всей жизни. Поэтому перед казахстанской системой образования поставлена задача овладения современными методиками и внедрения новых программ обучения, повышения уровня преподавания, обучения востребованным знаниям и навыкам, таким как полиязычие, (казахский, русский, английский), профессионально-техническая подготовка, аналитическое мышление и т.д. В послании говорится о необходимости законодательно закрепить академическую свободу вузов, предоставив им больше прав создавать образовательные программы. Нам предстоит провести качественное реформирование всей системы получения знаний, итогом которого должен стать выход на мировые стандарты образования. Необходимо внедрение на всех уровнях обучения принципа дуальности, что будет способствовать закреплению у молодых людей не только теоретических знаний, но и практических навыков и умений работы на производстве, в том числе высокотехнологичного и инновационного характера.

Модернизация современной казахстанской системы образования началась с присоединения Казахстана к Болонскому процессу, который выделил проблему создания европейского региона высшего образования в качестве ключевого момента для развития мобильности граждан, их востребованности и глобального развития континента. Подписание Болонского договора поставило Казахстан перед необходимостью существенного реформирования высшего образования. Казахстан усиленно внедряет в свое образовательное пространство кредитную технологию обучения.

Кредитная система обучения предъявляет высокие требования как к педагогическому составу, так и к студенту. Интересы преподавателя представлены самой технологией обучения. Если в традиционной системе преподаватель выступает как передатчик готовых знаний, а студент в основной своей массе как пассивная воспринимающая сторона, то в кредитной системе преподаватель становится организатором познавательно-мыслительной деятельности и учит студента учиться на протяжении всей его учебной деятельности, а не только в ВУЗе. Студент же становится активной воспринимающей стороной, обучающейся и приобретающей опыт непрерывного самообразования на основе инициативности и самостоятельности. От преподавателя требуются, особые навыки и умения, способность работать индивидуально с каждым студентом. В связи с этим используются традиционные и разрабатываются новые методики обучения.

В современных условиях тенденции развития образования предполагают использование новых информационных технологий, и такой подход является непременным условием для повышения качества образования. Эффективная реализация рассмотренного комплекса задач требует сегодня от специалиста более высокой инициативы, гибкости и творчества, управленческих навыков принимать решения по многим вопросам. Поэтому актуальным направлением кадровой политики, проводимой в рамках программы «интеграция высшего образования РК в национально инновационную систему», является повышение профессиональной компетенции и инновационной активности преподавательского состава путем усиления на кафедрах интеллектуальной конкуренции, возобновление практики сертификации работников физической культуры[2]. Решение рассмотренных выше проблем является базовой предпосылкой осуществимости комплекса мер, обеспечивающего внедрение в учебный процесс наиболее эффективной обучающей технологии.

В нашем университете обучение идет по образовательным программам. Образовательная программа 5B010800 «Физическая культура и спорт» - реализуется в Кокшетауском государственном университете им. Ш.Уалиханова на кафедре «Теория и практика физической культуры и спорта» факультета Истории юриспруденции искусства и спорта с 2012 года на русском и государственном языках.

МОН РК утверждает типовые учебные планы специальностей и типовые учебные программы по дисциплинам обязательного компонента. ВУЗы

самостоятельно разрабатывают образовательные программы по специальностям.

Образовательная программа бакалавриата строится по модульному принципу. Процедура разработки модульной образовательной программы специальности 5В010800 «Физическая культура и спорт» позволяет обеспечить целостность образовательной программы и сочетать фундаментальность подготовки с междисциплинарным характером профессиональной деятельности будущего специалиста по физической культуре. В содержании образовательной программы 5В010800 «Физическая культура и спорт» определяется полный перечень дисциплин по трем циклам: общеобязательные, базовые и профилирующие дисциплины. Дополнительные виды обучения включают различные виды практик и научно-исследовательскую работу. Все дисциплины обязательного компонента включены в соответствующие циклы и обеспечивают последовательное приобретение требуемых компетенций. Преемственность дисциплин, логика их распределения по семестрам составлена в соответствии с типовым учебным планом специальности. Каталог элективных дисциплин по специальности 5В010800 «Физическая культура и спорт» содержит такой перечень дисциплин, который позволяет в полной мере овладеть профессиональными компетенциями, определенными государственными стандартами образования. Содержание элективных дисциплин отражает инновации, требования работодателей. Кафедрой проводится активная работа с работодателями: проводятся круглые столы для обсуждения формируемых компетенций. Студенту предоставляется право выбора преподавателя по каждой дисциплине. Выбор закрепляется в форме индивидуального учебного плана, утверждается деканом и является основанием для разработки рабочего учебного плана специальности. Студенты специальности 5В010800 «Физическая культура и спорт» в соответствии с типовым учебным планом проходят такие виды практик, как: учебная, производственная (педагогическая) и преддипломная, целью которых является закрепление теоретических знаний, полученных в процессе обучения, формирование практических навыков и компетенций, освоение передового опыта организаций и предприятий. Разрабатываемые на основании стандартов учебные планы специальности упорядочивают образовательный процесс, позволяют студентам спроектировать индивидуальную образовательную траекторию в соответствии со своими способностями и образовательными интересами.

Модульная образовательная программа – программа обучения, включающая совокупность учебных модулей, направленных на овладение обучающимися ключевых компетенций, необходимых для получения определенной академической степени и квалификации.

Разработка образовательной программы включает в себя:

1. Изучение ГОСО, Типовых Учебных Планов, Типовых Учебных Программ специальности «Физическая культура и спорт» для выявления



основных требований к содержанию дисциплин модуля и формируемых компетенций с учетом Дублинских дескрипторов.

2. Выявление междисциплинарных соответствий для формирования модуля и компетенций. Каждый модуль предполагает уникальность в формировании компетенции будущих специалистов. Формируемые компетенции не могут быть дублированы в других модулях.

3. Изучение рынка труда и требований работодателей к будущим специалистам .

4. При составлении модульных образовательных программ следует соблюдать требования указанные в Правилах организации учебного процесса по кредитной технологии обучения, утвержденные приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 20 апреля 2011 года №152, и ГОСО соответствующего уровня образования, ТУПл специальности.

Автором-составителем Образовательной Программы «Физическая культура и спорт» Кокшетауского государственного университета имени Ш.Уалиханова является старший преподаватель, магистр педагогики и психологии Токпанов А.А. В команду по проектированию образовательной программы включаются представители основных работодателей для выпускников кафедры, представители преподавательского состава и администрации, занимающиеся составлением учебных планов и программ, а также выпускники и продвинутые студенты, которые интересуются учебным процессом. Основная задача команды – формирование перечня планируемых результатов обучения по образовательной программе.

Университет в реализации образовательной программы «Физическая культура и спорт» проводит работу по внедрению эффективных инновационных методов обучения; для этого в наличии имеются информационные системы и базы данных, портал университета и интернет сайты, содержащие информацию, отражающую процессы планирования и результаты оценки его эффективности для обучающихся, сотрудников и общественности, а также участие представителей заинтересованных лиц (работодатели, ППС, студенты) в составе коллегиальных органов управления образовательной программой. Среди них большое значение придается вопросам разработки и использования в учебном процессе инновационных методов, информационных технологий в вузе. Пути совершенствования имеющейся базы инновационных методик и средств обучения рассматриваются на заседаниях УМС. Опыт внедрения наиболее актуальных и эффективных методик становится объектом обмена между преподавателями посредством проведения открытых занятий и взаимопосещений. В учебном процессе по модулям специальности 5В010800 «Физическая культура и спорт» активно внедряются современные педагогические технологии и новые методы обучения, используются средства активизации познавательной деятельности студентов.

Программа взаимодействия с работодателями реализуется многоаспектно. Кафедрой «Теории и практики физической культуры и спорта» заключены

договоры и соглашения о сотрудничестве на прохождение учебной, производственной (педагогической) и преддипломной практик с общеобразовательными и спортивными организациями г. Кокшетау и области. Руководители практик дают положительную оценку знаниям студентов как будущим специалистам. Кафедра приглашает работодателей для участия в ежегодном мониторинге качества подготовки специалистов – на основе специально разработанной анкеты.

В современных экономических условиях вузы достаточно серьезно ориентированы на особенности, сложившиеся в научно-образовательном пространстве на текущий момент. При этом вузы пытаются осваивать механизмы выживания, сохраняя устойчивое развитие и имея разные пути этого развития, хотя стратегические ориентиры во многом схожи, ибо они в целом ориентированы на инновации [3]. Высшие учебные заведения создают в своем развитии различные формы сотрудничества: комплексная подготовка специалистов; активное участие студентов и преподавателей в проведении научных исследований; тесное взаимодействие с работодателями и партнерами при создании образовательных программ.

Создание высоких, наукоемких технологий возможно только путем аккумуляции и мобилизации интеллектуального капитала учреждений науки и образования, при этом достаточно весомое положение в этом процессе отводится высшей школе [4]. Акцент на высоких наукоемких технологиях, имеющих важное значение для прогресса в целом, определяет наивысший приоритет для задач интеграции науки и высшего образования в процессе инновационного развития.

Образовательная система должна обеспечивать высокий качественный уровень выпускников, особенно в рамках системы высшего профессионального образования. Для повышения качества подготовки специалистов и уровня интеграции рынка образовательных услуг в рынок востребованного труда важно выбрать инновационно-ориентированный путь развития системы образования, что позволит переориентировать современную систему высшего образования не с только на образовательную деятельность как таковую, сколько на научную и технологическую систему подготовки и переподготовки кадров.

Информационная, научно-исследовательская среда формирует творческую активность высших учебных заведений [5]. Интеграция высшей школы в научно-техническое пространство должна организовываться и стимулироваться посредством формирования инновационной политики в разработке комплекса мер для системы высшего образования. Именно эти процессы интеграции должны послужить основой формирования тактики и стратегии инновационного развития системы образования в РК.

### **Литература:**

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана, 10 января 2018 года

2. Шаймуханова С.Д., Кенжебаева З.С. Модернизация образования Республики Казахстан: Состояние и перспективы развития // Успехи современного естествознания. – 2014. – № 5-1. – С. 174-178;
3. Субетто А. И. Проблемы фундаментализации и источников содержания высшего образования.
4. Ключев А. К. Новые модели управления вузом: шаг вперед или два назад? // Университетское управление: практика и анализ. – 2004. – № 5-6 (33). – С. 53-61.
5. Лукашенко М. А. Высшее учебное заведение на рынке образовательных услуг: актуальные проблемы управления. – М.: Маркет ДС корпорейшн.

## МАЗМҰНЫ СОДЕРЖАНИЕ

### «ЭКОНОМИКА» секциясы Секция «ЭКОНОМИКА»

<b>Абдулина Г.А. (Алматы, Қазақстан).</b> Аймақтардың әлеуметтік-экономикалық дамуы	3
<b>Абрамов А.В., Загородников М.А. (Санкт-Петербург, Россия).</b> Инвестирование в инновационное развитие	9
<b>Абрамов А.В., Загородников М.А. (Санкт-Петербург, Россия).</b> Управление инвестиционным процессом	11
<b>Абрамов А.В., Загородников М.А. (Санкт-Петербург, Россия).</b> Формирование инвестиционных ресурсов для развития северной морской транспортной магистрали	14
<b>Акжанова Г.А., Жоламан У.Ш., Жапарова Д.К. (Кокшетау, Казахстан).</b> Конкурентные преимущества: направления и способы развития в кризис	18
<b>Ашимова И.Д., Каукенов А.Б. (Көкшетау, Қазақстан).</b> Елдегі кәсіпкерліктің дамуы	21
<b>Байгарина А.Т., Бекетова А.М., Кальжанова К.А., Утегенов Е.К. (Кокшетау, Казахстан).</b> Вторичная переработка как новый виток современной экономики	24
<b>Бельгибаева А.С., Ахмедьяров Е.А., Джакупова А.Н. (Көкшетау, Қазақстан).</b> Органикалық ауыл шаруашылығы: елдегі жағдайы мен даму перспективалары	28
<b>Даулетбеков К.К., Джапарова К.К. (Кокшетау, Казахстан).</b> Проблемные вопросы предоставления достоверной информации о местном содержании в государственных закупках	32
<b>Джапарова К.К., Султанова А.Б., Алпысбаева Ж.Ж. (Кокшетау, Казахстан).</b> Развитие предпринимательской активности и повышение конкурентоспособности экономики Казахстана на международном уровне	36
<b>Жолдасбекова Г.Ж. (Алматы, Казахстан).</b> Заманауи жағайда интеграциялық үдерістердің дамуы	41
<b>Искаков А.Ж., Джакупова А.Н., Кажатова Г.Н. (Көкшетау, Қазақстан).</b> Бәсекеге қабілеттілік факторы ретінде – ауыл шаруашылығы саласындағы кәсіпорындарды тиімді басқару	51
<b>Какимжанова М.С., Искендинова С.К. (Көкшетау, Қазақстан).</b> Анализ объема услуг, оказанных организациями образования в Казахстане	54
<b>Конуспаев Р.К., Демесинов Т.Ж., Исакова С.М. (Көкшетау, Қазақстан).</b> Несиелік тәуекел-менеджменттің нәтижелілігін жоғарылату жолдары	57
<b>Конуспаев Р.К., Садуов Ш.А. (Кокшетау, Казахстан).</b> Зарубежный опыт функционирования рынка банковских услуг	62
<b>Кусаинова А.А. (Омск, Россия).</b> Развитие социального страхования в теоретико-методологическом аспекте	67
<b>Мыктыбаева С.Н., Омарханова Ж.М. (Астана, Казахстан).</b> Оценка ликвидности и платежеспособности АО «Банк Евразийский»	72
<b>Нәбиев Е.Н., Рақымбек Д.М. (Қарағанды, Қазақстан).</b> Қарағанды өңірінің тұрақты әлеуметтік-экономикалық дамуын жетілдіру бағыттары	78
<b>Нәбиев Е.Н., Самбай Д.Е. (Қарағанды, Қазақстан).</b> Қазақстанға тікелей шетелдік инвестиция тартуды институционалды қамтамасыз ету және талдау	84
<b>Нурмухамбетова З.С. (Тараз, Қазақстан).</b> Аймақ экономикасын кластерлік дамыту перспективалары	89
<b>Нурмухамбетова З.С. (Тараз, Қазақстан).</b> Жамбыл облысындағы инновациялық кәсіпкерліктің жағдайын талдау	93

<b>Омаров С.Х., Ргебаева Р.М., Тюлегенова А.Т. (Кокшетау, Казахстан).</b> Совершенствование методики анализа состояния бюджета в РК	96
<b>Оспанов К.М. (Павлодар, Казахстан).</b> Занятость населения и пути ее повышения (на материалах города Павлодар)	100
<b>Ргебаева Р.М., Султанова А.Б., Тюлегенова А.Т. (Кокшетау, Казахстан).</b> Анализ современного состояния рынка ценных бумаг	105
<b>Сарсембаев Ж.Ж., Бакибаева А. (Кокшетау, Казахстан).</b> Пути совершенствования управления банковской деятельностью	109
<b>Сырлыбаева Н. Ш., Маулина Н. Х. (Алматы, Казахстан).</b> История развития исламских финансов	113
<b>Сырлыбаева Н. Ш., Маулина Н. Х. (Алматы, Казахстан).</b> Современное состояние фондовых рынков развитых стран	118
<b>Темирханова А.Б., Искендинова С.К. (Кокшетау, Казахстан).</b> Гендерная политика в условиях индустриально-инновационного развития Казахстана	123
<b>Тюлегенова Д.М., Сабирова Р.К. (Атырау, Казахстан).</b> Инвестиционная привлекательность венчурного бизнеса и его развития в Казахстане	126
<b>Шалдарбекова К.Б. (Тараз, Қазақстан).</b> Аймақтағы өнеркәсіптік өндірістің жағдайына баға беру	131

**«ЗАҢ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ» секциясы**  
**Секция «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ И ПРАВО»**

<b>Beisbekova G.K. (Astana, Kazakhstan).</b> The concretization of legal norms in court holding (theory and practice)	136
<b>Абдилова Д.Ж. (Кокшетау, Казахстан).</b> Роль семьи в формировании антикоррупционной культуры подрастающего поколения	139
<b>Азбергенова Б.М., Наурызбаев Е.А. (Кокшетау, Казахстан).</b> Проблемы определения мер уголовно-правового воздействия	142
<b>Аймуканова А.М., Касенов А.Ж. (Кокшетау, Казахстан).</b> Особенности расследования преступлений несовершеннолетних	145
<b>Ахметов А.С. (Павлодар, Казахстан).</b> Проблема изучения феномена коррупции	148
<b>Бексейітова А.Т., Ержан Шыңғыс (Кокшетау, Қазақстан).</b> Шетелдердегі салық заңнамасы мәселелері	153
<b>Бексеитова А.Т., Тиншаев Ш.Р. (Кокшетау, Қазақстан).</b> Қылмыстық заңнаманы ізгілендіру тәжірибелері	158
<b>Жаксыбаева Д.Т., Жанабекова А.Б. (Кокшетау, Казахстан).</b> Некоторые аспекты охраны авторских прав	163
<b>Ильясова С.И. (Кокшетау, Казахстан).</b> Реализация единого реестра досудебных расследований (ЕРДР) в рамках уголовного и уголовно-процессуального законодательства	167
<b>Исмагулов А.М. (Кокшетау, Казахстан).</b> Основные аспекты прав собственности на жилые помещения в Республике Казахстан	171
<b>Керимбекова С. (Кокшетау, Казахстан).</b> Преступления против жизни и здоровья человека	176
<b>Керимбекова С. (Кокшетау, Казахстан).</b> Уголовно-правовая охрана общественной нравственности	178
<b>Култасов А.А., Батырбекова С.А. (Кокшетау, Казахстан).</b> Понятие международного трудового права. МОТ как субъект международного трудового права	181
<b>Култасов А.А., Беленко Н. А. (Кокшетау, Казахстан).</b> Становление и развитие судебной власти в Республике Казахстан	185

<b>Култасов А.А., Султангалиев А. . (Кокшетау, Казахстан).</b> Понятие и сущность форм государственного управления. Организационные и правовые формы управления	188
<b>Лузанов В.А. (Астана, Казахстан).</b> Использование методического подхода к классификациям следственных ситуаций	193
<b>Максименко Е.В., Нұрманбек Ә.Т. (Кокшетау, Казахстан).</b> Неразвитость института гражданского общества как причина коррупции	198
<b>Мирзалимова Р.А., Акмолдин Ж.М. (Кокшетау, Казахстан).</b> Общие принципы международного уголовного процесса	201
<b>Мирзалимова Р.А., Жаксылыков М.М. (Көкшетау, Қазақстан).</b> Қылмыстардың жиынтығы бойынша жаза тағайындау	204
<b>Мирзалимова Р.А., Куспанов Р.Б. (Кокшетау, Казахстан).</b> Формы соотношения национального и международного права	208
<b>Муканов Д.Ж., Алибаева А.Б. (Кокшетау, Казахстан).</b> Уголовная ответственность несовершеннолетних в РК	214
<b>Муканов Д.Ж., Толуспаев С.А. (Кокшетау, Казахстан).</b> Понятие и значение пересмотра судебных решений, не вступивших в законную силу	216
<b>Мырзаханова М.Н., Бағысбай М.М. (Көкшетау, Қазақстан).</b> Конституциялық қағидаттардың ұғымы мен мағынасы, олардың салалық қағидатармен қарым-қатынасы	222
<b>Наурызбаев Е.А., Куанышбеков М.Д. (Кокшетау, Казахстан).</b> Общественно опасные последствия и его уголовно правовая оценка	226
<b>Нукиев Б.А., Нұрлан А.Е. (Көкшетау, Қазақстан).</b> Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеттің ұлттық негіздері	230
<b>Омаров А.Ж., Едыгенов С.С. (Кокшетау, Казахстан).</b> Совершенствование местного государственного управления и самоуправления в Республике Казахстан	233
<b>Омаров А.Ж., Курмангалиев А.С. (Көкшетау, Қазақстан).</b> Авторлық және сабақтас құқықты қорғау – маңызды мәселе	238
<b>Омарова А.Ж., Шаривхан Ж. (Көкшетау, Қазақстан).</b> Билер соты және қазақ билерінің мәртебесінің кейбір ерекшеліктері	240
<b>Рахметулина Б.С., Корольчук О.С. (Кокшетау, Казахстан).</b> Принципы организации деятельности органов прокуратуры	245
<b>Сахипов Н.Г., Касимова Ж. (Көкшетау, Қазақстан).</b> Болашақта әлеуметтік сақтандыруды дамыту жолдары	250
<b>Сахипов Н., Лузанов В.А. (Кокшетау, Астана, Казахстан).</b> Использование адвокатом криминалистических средств при реализации функции защиты	252
<b>Сейтенова С.Ж., Нукиев Б.А. (Кокшетау, Казахстан).</b> К вопросу о местном самоуправлении	257
<b>Сыздыков С.Р., Абдыгалиева У.Т. (Көкшетау, Қазақстан).</b> Қылмыстық жауапкершіліктің және жазалаудың мәселелері	261
<b>Сыздыков С.Р., Абдыгалиева У.Т. (Көкшетау, Қазақстан).</b> Реформалау негізінде қабылданған қр қылмыстық кодекстің және қылмыстық іс жүргізу кодекстің өзектілігі	266
<b>Тажиденова А.А., Мырзаханова М.Н. (Кокшетау, Казахстан).</b> Исторические аспекты развития местного самоуправления в Казахстане	270
<b>Тлеубердина У.Т., Нукеев Б.А. (Көкшетау, Қазақстан).</b> Құқықтық нигилизм - антиәлеуметтік көрініс ретінде: оның алдын алу жолдары	275
<b>Фомичёв Е.Ю., Мырзаханова М.Н. (Кокшетау, Казахстан).</b> Правовое значение государственной регистрации сделок с недвижимым имуществом	280

**«ТУРИЗМ ЖӘНЕ СПОРТ» секциясы**  
**Секция «ТУРИЗМ И СПОРТ»**

<b>Алиева А.Ж, Болатбеков А.Б, Евлоева А.С. (Кокшетау, Казахстан).</b> Проблемы и перспективы развития туризма для людей с ограниченными возможностями в Республике Казахстан	283
<b>Ахметов А.К. (Көкшетау, Қазақстан).</b> Дене шынықтыру тәрбиесі оқытушысының қызметін ұйымдастыру ерекшеліктері	287
<b>Ахметова З.К., Юдакова Е.В., Смирнов И.Н. (Кокшетау, Казахстан).</b> Комплексное развитие скоростно-силовой подготовки студенток волейболисток	290
<b>Бубин А.А., Стукаленко Н.М. (Кокшетау, Казахстан).</b> Актуальные проблемы спортивно-массовой работы и пути их решения для развития физической культуры и спорта	294
<b>Газизова А.А., Титова М.А. (Кокшетау, Казахстан).</b> Место индустрии туризма в экономике Республики Казахстан	298
<b>Евлоева А.С., Болатбеков А.Б., Алиева А.Ж. (Кокшетау, Казахстан).</b> Развитие экологического туризма на особо охраняемых природных территориях Акмолинской области	304
<b>Исмаилова С.И. (Кокшетау, Казахстан).</b> Физическая культура и спорт в здоровом образе жизни студентов Кокшетауского государственного университета им.Ш.Уалиханова	306
<b>Мажитов С.Ш., Турлыбеков К.К. (Кокшетау, Казахстан).</b> Методы индивидуализации подготовки спортсменов, занимающихся борьбой	310
<b>Мукушева А.Т. (Кокшетау, Казахстан).</b> Пути развития физической культуры и спорта на современном этапе физического воспитания	315
<b>Сатиев О.Ж., Ахметов К.Т., Бейсембаев Т.Т. (Кокшетау, Казахстан).</b> Физические упражнения – фактор формирования личности ребёнка	319
<b>Смирнов И.Н., Семилетов А.В., Токпанов А.А., Корячкин Ю.И., Юдакова Е.В. (Кокшетау, Казахстан).</b> Имидж современного учителя физической культуры	322
<b>Юдакова Е.В., Смирнов И.Н., Ахметова З.К. (Кокшетау, Казахстан).</b> Актуальные проблемы инновационного развития организации учебного процесса по образовательным программам в вузе	325

**«Шоқан оқулары - 22» атты  
халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция  
МАТЕРИАЛДАРЫ**

**МАТЕРИАЛЫ  
международной научно-практической конференции  
«Шоқан оқулары - 22»**

**MATERIALS  
of International practical science conference  
«Shoqan Oqulary – 22»**

Том 5

Редакционно-издательский отдел  
Кокшетауского государственного университета им. Ш. Уалиханова  
Подписано в печать 24.04.18 г. Объем 20,9 п.л. Тираж 100 экз.  
Заказ №39

Ш. Уәлиханов атындағы Көкшетау мемлекеттік университетінің  
баспаханасында басылған  
Отпечатано в типографии  
Кокшетауского государственного университета им. Ш. Уалиханова  
Наш адрес: Казахстан, Акмолинская обл., г. Кокшетау,  
ул. Ақан-сері, 24 РИО КГУ им. Ш. Уалиханова  
e-mail: [www.kgu.kz](http://www.kgu.kz)